

粮食安全、农村基本经营制度、农产品质量、谁来种地、农村管理——提上议程

中央农村工作会议开方下药三农焦点问题

◎记者 梁敏 ○编辑 陈其珏

继中央经济工作会议强调确保粮食安全后，23—24日召开的中央农村工作会议再次强调了坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略。会议还讨论了《中共中央、国务院关于深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见（讨论稿）》。

关于确保我国粮食安全，会议指出，我国是个人口众多的大国，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。要坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略。中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。我们的饭碗应该主要装中国粮，一个国家只有立足粮食基本自给，才能掌握粮食安全主动权，进而才能掌控经济社会发展这个大局。耕地红线要严防死守，18亿亩耕地红线仍然必须坚守，同时现有耕地面积必须保持基本稳定。要让农民种粮有利可图，让主产区抓粮有积极性，要探索形成农业补贴同粮食生产挂钩机制，让多生产粮食者多得补贴。

对此，粮食安全专家、农科院信息中心研究员袁凤英在接受本报记者采访时表示，尽管近年来我国粮食产量连年增加，但粮食生产也面临各种问题，比如大量农村劳动力转移、“粮贱伤农”农民种粮积极性不高等。加上粮食不可能完全依靠国际贸易，因此今年国家尤其强调口粮绝对安全。就像习近平总书记强调的“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”。

中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田也对记者表示，会议提出“让农民种粮有利可图”，这表明未来国家将会增加对农民种粮补贴，提高粮食收购价格。预计接下来将会出台一些举

措对粮食生产大县进行资金扶持和补贴。

关于坚持和完善农村基本经营制度，会议指出，坚持党的农村政策，首要的就是坚持农村基本经营制度。坚持农村土地农民集体所有，这是坚持农村基本经营制度的“魂”。坚持家庭经营基础性地位，农村集体土地应该由作为集体经济组织成员的农民家庭承包，其他任何主体都不能取代农民家庭的土地承包地位，不论承包经营权如何流转，集体土地承包权都属于农民家庭。

郑风田分析说，“这一点与十八届三中全会强调的赋予农民更多财产权相一致的。今年国家特别重视土地改革和土地流转，而明晰农民对土地的处置权正是保证土地流转的前提。”

关于农产品质量和食品安全，会议强调，能不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代，是对我们执政能力的重大考验。食品安全源头在农产品，基础在农业，必须正本清源，首先把农产品质量抓好。要把农产品质量安全作为转变农业发展方式、加快现代农业建设的关键环节，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。要把住生产环境安全关，治地治水，净化农产品产地环境，切断污染物进入农田的链条，对受污染严重的耕地、水等，要划定食用农产品生产禁止区域，进行集中修复，控肥、控药、控添加剂，严格管制乱用、滥用农业投入品。同时，要形成覆盖从田间到餐桌全过程的监管制度，建立更为严格的食品安全监管责任制和责任追究制度，使权力和责任紧密挂钩，抓紧建立健全农产品质量和食品安全追溯体系，尽快建立全国统一的农产品和食品安全信息追溯平台。



关于“谁来种地”，会议指出，解决好这个问题对我国农业农村发展和整个经济社会发展影响深远。核心是要解决好人的问题，通过富裕农民、提高农民、扶持农民，让农业经营有效益，让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。要提高种地集约经营、规模经营、社会化服务水平，增加农民务农收入，鼓励发展、大力扶持家庭农场、专业大户、农民合作社、产业化龙头企业等新型主体。

关于加强农村社会管理，会议指出，要以

保障和改善农村民生为优先方向，树立系统治理、依法治理、综合治理、源头治理理念，确保广大农民安居乐业、农村社会安定有序。

会议指出，要加快推进农业现代化，以保障国家粮食安全和促进农民增收为核心，立足我国基本国情农情，遵循现代化规律，依靠科技支撑和创新驱动，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的中国特色新型农业现代化道

路。要积极稳妥扎实推进城镇化，到2020年，要解决约1亿进城常住的农业转移人口落户城镇、约1亿人口的城镇棚户区和城中村改造、约1亿人口在中西部地区的城镇化，推动新型城镇化要与农业现代化相辅相成，突出特色推进新农村建设，努力让广大农民群众过上更好的日子。

值得注意的是，会议讨论了《中共中央、国务院关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见（讨论稿）》，这或许将是2014年的中央一号文件。据了解，这个文件的核心内容是生态农业和农业现代化。



证交所首单

国开行获准在上交所发债 债市互通互融取得实质进展

◎记者 王璐 ○编辑 颜剑

近期，经人民银行和证监会批准，国家开发银行到上海证券交易所试点发行政策性金融债，首批试点额度300亿元。12月24日，上交所发布了《关于国家开发银行金融债券发行交易试点通知》和《上海证券交易所有关债券发行业务操作指引》，标志着国开行到上交所发行政策性金融债试点正式起步。继2010年上市商业银行进入交易所债券市场之后，我国债券市场互通互融进程又迈出了实质性的一步。

推进债市互通互融

近年来，大力发展债券市场成为资本市场发展的重点。今年6月份召开的国务院常务会议明确提出，要扩大债券发行，逐步实现债券市场互通互融；党的十八届三中全会提出“发展和规范债券市场，提高直接融资比重”。

据上交所有关负责人介绍，此次国开行到上交所试点发债，是主管部门贯彻落实国务院常务会议和十八届三中全会精神，推进债市互通互融的有力举措。目前我国债券市场分为银行间债券市场和交易所债券市场，只有国债和企业债两个品种可以跨市场发行交易，本次试点前，政策性金融债只在银行间债券市场发行、交易。为促进债券市场健康发展，根据监管部门安排，国开行会同上交所、中国证券登记结算公司制定了在上交所市场试点发行金融债券的方案，并于12月13日正式获主管部门批准。

有关专家认为，国开行到上交所发行对促进我国债券市场发展具有多方面积极意义：一是有利于国开行利用交易所多元化的投资者优势，探索多样化的发行渠道，丰富投资者群体；二是国开行具有准主权信用，信用等级高，在交易所市场发行可满足广大中小投资者的投资需要，增加居民财产性收入；三是有利于发挥交易所价格形成机制透明、高效的特点，有利于促进债券收益率曲线的完善，推进我国利率市场化进程；四是通过国开行试点发行，有利于为今后其他政策性金融债和各类债券品种跨市场发行交易积累经验，打好基础。

推动债券发展创新

国家开发银行由国务院批准于1994年3月成立，主要通过开展中长期信贷与投资等金融业务，为国民经济重大中长期发展战略服务。根据国务院关于组建国开行的方案，国开行自成立起，就以发行金融债券为主要筹资手段，这决定了国开行的发展与中国债券市场的发展是紧密相关的。目前国开行是我国最大的政策性金融债发行体，也是首家发行政策性金融债的发行体，更是我国债券市场化发行的倡导者和践行者。

国开债具有以下特点和优势：一是品种齐全，二级市场流动性高。截至2013年11月底，国开债余额为5.67万亿，占银行间债券市场比例为20%。

国开债也是银行间债券市场最为活跃的交易品种之一，2013年1至11月，国开债现券交易量为758万亿，占银行间现券交易量的21%，国开债收益率是银行间债券市场最为重要参考收益率之一。

二是国开债的市场创新走在行业前列，是债券发展创新的见证。在中国债市发展的重要里程碑事件中，几乎都有国开行的身影，从早期的浮动利率债、选择权债，到近年来的首笔信贷资产支持证券、首笔境内美元债，再到最近独创的“福娃”和F4基准债等，无一不是重大的产品创新和机制创新。此外，国开行在国际债券市场也非常活跃，1996年起陆续发行了武士债、扬基债、全球美元债和全球欧元债。2007年，国开行是内地金融机构中首家赴香港发行人民币债券，已累计在港发行人民币债券235亿元，是在港发行人民币债券规模最大、品种最全、创新最多的内地金融机构。

三是国开行具有准主权信用，国际评级机构对国开行的信用评级与我国主权评级挂钩。经国务院批准，银监会批复，国家开发银行2015年底之前发行的金融债券风险权重为0%，直至债券到期，并视同政策性金融债处理，显示国开债作为准主权信用的债券品种的地位进一步强化。根据相关法律法规的规定，个人购买国债和国务院批准发行的金融债券利息，可按相关规定免纳个人所得税。

发行上市制度整体比照国债执行

据悉，国开行首批拟于近期发行不少于100亿元固定利率债券，包括2年期、5年期两个品种，面向上交所各类机构和个人投资者发行。债券采取招标方式公开发售，承销团由47家金融机构组成，其中包括15家上市商业银行、3家保险公司和29家证券公司，并由工商银行、农业银行、建设银行、交通银行、中信证券、东方证券担任主承销商。招标完成后，由承销商进行网下分销，分销结束后在上交所挂牌上市。

据上交所有关负责人介绍，国开债的发行上市制度整体上比照国债执行：一是国开债在上交所采取公开发行的方式，通过组建承销团招标发行。国开行可根据市场需求安排部分债券向社会公众投资者发行。债券发行后在中国结算上海分公司登记托管。二是国开债在上交所交易系统上市交易，凡上交所债券市场各类投资者均可参与二级市场交易。三是国开债可作为交易所质押式回购的质押券，标准券折扣系数比照国债执行。

此外，上交所、中国结算高度重视国开行到上交所的发债工作，成立了专题工作小组，针对国开行的发债需求，制定了专门的业务规则和流程，并在发行缴款后第一时间安排国开债上市交易。此外，还完善了上交所债券招标系统功能，为国开债招标发行提供技术支持。招标系统支持债券招标和分销业务，可安排多期债券同时招标，招标方式包括美国式、荷兰式等，今后上交所市场各类债券可利用该系统招标发行。后续，上交所将会同市场机构一起，在国开债的产品创新、二级市场交易方面做好工作。

□12月24日，上交所发布了《关于国家开发银行金融债券发行交易试点通知》和《上海证券交易所债券招标发行业务操作指引》，标志着国开行到上交所发行政策性金融债试点正式起步，首批试点额度300亿元，意味着继2010年上市商业银行进入交易所债券市场之后，我国债券市场互通互融进程又迈出了实质性的一步

□东方证券近日向证监会上报了名为建元一号的专项资产管理计划材料。该计划是东方证券与建设银行合作发行的公司类贷款证券化项目。这意味着原本在银行间市场发行的信贷资产证券化产品有望登陆交易所市场

东方证券上报“建元一号”材料 信贷资产证券化产品登陆交易所市场有望成行

◎记者 浦泓毅 ○编辑 梁伟

证券业期盼多日的信贷资产证券化产品登陆交易所市场初露端倪。

东方证券近日向证监会上报了名为建元一号的专项资产管理计划材料。据悉，该计划是东方证券与建设银行合作发行的公司类贷款证券化项目。这意味着原本在银行间市场发行的信贷资产证券化产品有望登陆交易所市场。

此前，我国资产证券化项目主要可以分为信贷资产证券化与企业资产证券化两大类。在建元一号之前，信贷资产证券化通常在银行间市场发行交易，而企业资产证券化则以券商专项资产管理计划的形式，经证监会审批渠道在沪深交易所上市交易。而此次建元一号若成功通过审批上市交易，则将成为以银行信贷为基本资产的资产支持证券首次登陆交易所市场。

业内人士对记者表示，信贷资产证券化的“跨界”对于作为原始权益人的银行和交易所资产支持证券市场本身都将带来莫大益处。

交易所债市迎“大户”

国开债首次直接面向个人

◎记者 王媛 ○编辑 颜剑

年底资金面的紧张，也挡不住债市创新的“滚滚大潮”。

记者近日获悉，我国第二大债券发行主体——国开行将于本周首次登录上交所，发行不少于100亿元的政策性金融债。这意味着，我国债券市场互通互融取得实质性进展，而通过上交所的交易平台，个人投资者也可以投资准主权信用的债券品种。

机构青睐交易所国开债

据悉，国开行在上交所首批发债额度为300亿，本周五先拟于发行不少于100亿元固定利率债券，期限包括2年和5年两个品种，面向上交所各类机构和个人投资者发行。作为准主权信用级别的债券，上市后中小投资者可交易国开债，而在此之前，国开债仅在银行间市场交易。

同时，尽管年底资金面相对较紧，但鉴于国开债信用较好，记者昨日采访到一些券商和基金均表示，对首期交易所国开债兴趣较大。

东方证券固定收益部研究总监孙志鹏对记者表示，目前市场收益率较高，1年金融债银行间估值在5.4%左右，预计2年期金融债可在5.5%左右甚至更高，收益率还是相

对比较可观的，他并预计，国开债在交易所和银行间的发行结果应差别不大。

另一个原因是，国开行信用评级也较高。国开债一直享有准主权债的待遇，国际三大评级机构穆迪、标普、惠誉对其长期外债信用评级与中国财政部相同。

今年11月银监会批复，国开行2015年底之前发行的金融债券风险权重为零，直至债券到期，并视同政策性金融债处理。今年债信一次性批复展期两年，进一步巩固了国开债准主权的信用地位。

而这也将成为国开行今年最后一期债券。据记者统计，截至本周，国开行今年已发行金融债券逾万亿，接近年初制定的全年发债目标10760亿，本周五在交易所发行完毕后，今年国开债将顺利“收官”。

交易所债市“突飞猛进”

尽管银行间市场仍是目前债市主力，但细心人士不难发现，与今年银行间债市交易量萎缩不同的是，交易所债券市场在今年可谓“突飞猛进”。

统计数据显示，2013年1—11月，上交所债券交易量合计55.3万亿元，比去年同期增加63%。

此外，更直接表现则是银行间市场资金紧张时，交易所回购交易量便飙升，成为有力的市场资金“稳定器”。

金融资源配置，盘活存量资金，更好支持实体经济发展。会议同时提出，应当允许优质信贷资产证券化产品进入交易所交易。此后业内普遍认为，此轮信贷资产证券化扩容后，规模将于此前的500亿的试点规模呈倍数增长，达到3000亿至4000亿左右。新增的信贷资产证券化产品未来如果能在交易所交易，将给券商带来更多深度参与机会，提升资产证券化业务收入。

与此同时，在银行信贷之外，越来越多的券商也开始着眼于以金融类资产为基础的企业资产证券化。建元一号的发行人东方证券此前就曾以阿里小额贷款信贷资产为基础发行企业资产证券化产品。与建元一号同期披露的东兴证券邦信小贷项目，同样是以小额贷款信贷资产为基础资产的产品。相比企业经营现金流，金融类资产的现金流更为清晰稳定，测算更为方便，以此为基础的资产证券化产品一方面有望得到有低风险配置需求的机构投资者青睐，另一方面对改善我国金融市场流动性分布也有更加现实的意义。

“今年流动性紧张时，好几次在银行间很难借到钱，我都是去交易所拆借资金，方便很多。”北京一位债券基金经理对上证报记者表示，在今年资金紧张的特殊时点，交易所回购市场为其充当了稳定的资金补充平台。

一组统计数据便是实证。统计数据显示，2013年1—10月，上交所质押式回购累计成交量47.5万亿，同比增长62%，日均成交额为2436亿，同比增长66%。

对此原因，业内人士指出，与银行间质押式回购相比，交易所债券回购业务的参与主体更为多元，社会公众投资者的广泛参与，显著增加了资金供给量；同时，上交所债券回购业务采用“价格优先、时间优先”的匿名撮合机制，交易结算更加便捷，极大方便了中小金融机构融资。事实上，面对今年银行间债市的弱势，今年上交所债市创新不断，而本周国开债登录交易所，仅是今年来交易所债市创新的其中一步。

回顾2013年来，上交所推出多项创新举措促进交易所债券市场发展，包括推出国债预发行交易，扩大了中小企业私募债试点区域，调整了债券交易单笔申报上限等。

记者获悉，下一步上交所将继续丰富包括减记债、交换债在内的公司债券品种，加快推进资产证券化业务，进一步整合和完善交易机制，强化投资者利率保护和风险控制措施。