

■关注地方“十三五”规划建议

农业也要“供给侧改革”

◎见习记者 金嘉捷 ○编辑 秦风

时值年初,聚焦“三农”问题的2016年中央一号文件颁布在即。记者获悉,去年底中央农村工作会议上公布的《中共中央、国务院关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见(讨论稿)》已被列为今年一号文件的草稿。而从标题看,一号文件也将连续第四年聚焦农业现代化。与前两年相比,今年在秉承农业现代化工作推进的基本思路上,更提出了落实新的发展理念和实现全面小康的目标。

此前,国家已密集发布了一系列重量级的农业政策文件,涉及农村电子商务、农垦改革、农村深改等农业现代化进程中的重要议题。而从全国31个省区市的“十三五”规划建议来看,各省市也将农业发展重点落在现代化上,积极响应国家农业发展新理念。

“一号文件将具体落实‘十三五’规划,提出全面建设小康社会的目标,现代农业建设就要按照创新、协调、绿色、开放、共享这五大发展理念来进行补短板、补短腿。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥对记者表示,这份将于“十三五”开局之年发布的中央一号文件将为我国农业中长期发展张本和引路。

供给侧改革:农业结构性调整

包括黑龙江、山东、浙江等在内的农业大省在“十三五”规划建议中都设定了优化农业结构的目标,其中黑龙江省将突出发展绿色有机农产品和优质高效作物种植,发展订单农业

记者了解到,“供给侧改革”,这一在化解工业产能过剩中提出的理念今年也将被应用于农业。

“与工业领域相似,我国农业同样存在着产能结构性过剩的问题。具体表现为玉米、棉花等农产品库存过高,而大豆、白糖等过度依赖进口,产能分配不合理,农民增产不增收的情况经常出现。”兴业证券在一份研报中如是说。

事实上,国内农产品结构性过剩问题已不容小觑。去年,由于产能过剩和大量库存积压导致市场价格下跌,我国实行了七年的玉米临储价格也首次下调至每斤1元,广大玉米种植户面临半年不丰收的窘境,影响甚至传导至产业链下游的玉米深加工企业、养殖户等终端。

这一问题背后首先是玉米种植结构亟待调整。在去年12月26日举办的全国种植业结构调整工作会上,农业部副部长余欣荣特别指示,要全力完成“镰刀弯”地区玉米调减1000万亩以上的任务。他指出,当前种植业发展面临不少困难和问题,结构性矛盾更为突出。

记者整理各地“十三五”规划建议后发现,包括黑龙江、山东、浙江等在内的农业大省在“十三五”规划中都设定了优化农业结构的目标。山东省提出深化农业结构调整,发展标准化、融合深、链条长、质量好、方式新的精致农业。黑龙江省也将在未来五年坚持市场导向,突出发展绿色有机农产品和优质高效作物种植,优化种植业结构,发展订单农业。

另一方面,结构供给问题还反映出目前我国农产品价格机制尚不完善。此次中央农村工作会议提出,要完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储政策,为农业结构性改革提供动力。而去年10月发布的《中共中央、国务院关于推进价格机制改革的若干意见》中,已提出完善农产品价格形成机制。包括继续执行并完善稻谷、小麦最低收购价政策,改革完善玉米收储制度,继续实施棉花、大豆目标价格改革试点等。

一位农业部人士向记者表示,“目前我国围绕农业生产的空间布局和政策体系已经基本形成,但未来在市场流通方面仍会有比较大的变化,这一点和2013年中央农村工作会议上提出的坚持市场导向、消费导向来发展农业的要求是高度一致的。”

除此之外,要真正落实供给侧结构性改革,还需提高农业供给体系质量和效率,真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给,高度重视去库存、降成本、补短板。中泰证券农业分析师谢刚指出,“对农业产业,未来转型方向不在于规模化 and 纯粹‘高产’,而在于‘降低生产成本,提高农业效益和竞争力’、‘树立大农业、大食物观念’,以产业链思维横向或者纵整合,提升整体效率。”

农村电商,促进三产融合

农村电商也被各地纳入“十三五”规划建议重点,比如四川省提出农村电商交易额年均增长率保持在30%以上,到2017年农村电商总交易额超1000亿元

“互联网+”的春风吹到了传统的农业领域。

去年下半年,国家连发三份政策文件,加码农村电商,基本奠定了农业电商的发展思路。各地也将农村电商纳入“十三五”规划建议重点。在农村三产融合的背景下,电子商务可作为耦合多方的纽带,在农业生产、加工、流通等环节,加强互联网技术应用和推广;在民



俗产品、乡村旅游等市场,以电子商务大数据为引导促进发展。

河北省提出,“十三五”期间大力发展“互联网+农业”,培育以电子商务为主要手段的新型流通业态,实现农村电商服务站点全覆盖。四川省提出农村电商交易额年均增长率保持在30%以上,到2017年农村电商总交易额超1000亿元。

与此同时,农村电商也将带动农村补短板工作推进。去年10月14日召开的国务院常务会议上,国务院总理李克强提出在五年内投入1400亿元完善农村宽带电信服务,使宽带覆盖98%的行政村。在之后出台的《意见》中也涉及完善电信普遍服务补偿机制、农村信息基础设施建设和宽带普及,这些将有效加强农村薄弱的公共服务和基础设施建设。

此外,农业大数据和物联网技术的应用铺开也将促进农村落后生产力发展,推进农业现代化进程。天津市在“十三五”规划建议中指出,要促进农业功能向二三产业拓展,推进物联网、大数据等新一代信息技术在农业生产全过程应用,大力发展冷链物流等新型业态。加大科技兴农力度,加快发展现代种业和生物农业,培育壮大农业高新技术产业。

市场人士预测,农村电商和互联网农业将成为今年中央一号文件关注的重点之一。

农垦改革:集团化发展

各地农垦集团迈入改革快车道,广东省提出要深化供销合作社综合改革,推进农垦改革发展;海南省则把农垦医院移交有关工作纳入统筹谋划

一直以来,拥有大量土地资源和资产的农垦系统在全国农业发展格局中占据着“国家队”的特殊地位。2015年中央一号文件中,农垦改革首次占据重要篇幅,此后农垦改革步伐加速推进。

去年12月1日,《中共中央、国务院关于进一步推进农垦改革发展的意见》正式出台,标志着农垦改革大幕正式拉开。农业部部长韩长赋也在近期全国农垦工作会议上强调,要以垦区集团化、农场企业化为主线,努力打造一批具有国际竞争力的现代农业企业集团。“农垦改革主要有两个核心,一是垦区国有产权体制改革,二是农垦企业经营管理制度改革。”广发证券分析师陈果指出。改革具体措施包括了推进垦区集团化,整顿转换体制机制,建设大型现代农业企业集团;改革国有农场办社会职能,坚持社企分开改革方向;创新农业经营管理体制,积极推进多种形式的农业适度规模经营;构建新型劳动用工制度;完善社会保障机制;健全国有资产监管体制;健全国有资产监管体制;创新土地管理方式。

在国家大政策指引下,各地农垦集团也迈入改革快车道。广东省在“十三五”规划建议中提出要深化供销合作社综合改革,推进农垦改革发展。海南省于去年11月召开专题会议把农垦医院移交有关工作纳入海南省“十三五”医疗卫生服务体系中统筹谋划。去年12月29日,海南省农垦投资控股集团有限公司在海口成立,该公司是在海南省农垦总局和省农垦集团有限公司基础上组建的省政府直属国有独资企业,标志着海南农垦实现体制机制的根本性转变。

去年,我国农垦实现生产总值7011亿元,农垦粮食总产量达到727亿斤,比2010年增长21.2%,农业综合机械化程度达87.4%,高出全国平均水平26个百分点。业内普遍认为,农垦改革涉及的土地流转和企业重组将进一步盘活农垦企业资产和各个要素,在“十三五”期间释放巨大改革红利,提升农业附加值。

东北振兴“药方”：三省齐喊体制机制创新

不温不火的东北经济去年仍然无起色,东北经济到底怎么了?去年末发布的东北三省“十三五”规划建议中,地方拿出的应对举措“关键词”包括:体制机制创新、产业结构升级、农业现代化建设、坚持对外开放等

◎记者 李苑 ○编辑 秦风

多年来一直不温不火的东北经济去年仍无起色,相关数据更不断让人“揪心”:其中,去年第三季度东北三省增速排名在全国靠后,辽宁更垫底。

东北经济到底怎么了?“重回冰封”、“断崖式下跌”、“滑出底线”、“塌陷”……不少国内外媒体纷纷以这类词汇形容东北经济,专家、官员则不断给出自己的“药方”。

作为中央层面的对策,2015年12月30日中央政治局通过的《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》提到,抓好新一轮东北老工业基地振兴:一是着力完善体制机制;二是着力推进结构调整。

而在去年末发布的东北三省“十三五”规划建议中,地方拿出的应对举措“关键词”包括:体制机制创新、产业结构升级、农业现代化建设、坚持对外开放等。

“十二五”收官年:东北经济乏力

2012年3月21日,《东北振兴“十二五”规划》获得批复。规划提出了2011年至2015年间的东北地区经济、社会、民生、生态等六方面振兴目标及以保障国家粮食安全为首的八项重点任务。

不料,2014年起东北经济还在加速下行,东北三省经济增速排名全国后五。与此同时,国务院也印发《关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》,提出36条政策措施,大力扶持东北经济。直到去年,东北经济形势仍不容乐观。第三季度数据公布,辽宁以2.7%的增速垫底,黑龙江增速为5.5%,排名倒数第三,吉林增速为6.3%,排名倒数第四。

东北各省在“十三五”规划建议中也提到了发展面临的困难。其中,去年11月26日吉林省出台“十三五”规划建议指出,“老工业基地长期积累的经济结构不合理、体制机制不活、发展方式粗放的问题依然突出,现阶段又显现出有效需求不足、创新能力不强、人口老龄化等新的问题”是目前面临的困难。

去年11月30日公布的黑龙江“十三五”规划建议则从“结构性矛盾突出、资源性矛盾突出、体制性矛盾突出”三个方面阐述了自身的问题。

去年12月28日对外公布的辽宁“十三五”规划建议则显示,和吉林、黑龙江相比,制约辽宁发展的深层次矛盾表现在:体制机制弊端突出,市场发育不完善,创新创业环境欠佳,国企改革未迈出实质性步伐,民营经济实力不强;结构性矛盾凸显,传统产业竞争力下降,战略性新兴产业和现代服务业发展滞后,资源环境压力增大;自主创新能力不强,科技成果

转化不畅,人才支撑不足;区域发展差距较大等等。

“东北经济下滑原因主要是体制机制性问题,但各省情况还不完全一样。”长江学者林木西教授对上证报记者表示。

“十三五”开局年:东北欲再出发

在各自的“十三五”规划建议中,三省对未来实现发展目标都充满信心。其中,吉林和黑龙江把“十三五”经济增长目标确定为“经济保持中高速增长,到2020年实现GDP和城乡居民收入比2010年翻一番。”辽宁的增长目标则谨慎许多,“到2020年,保持经济年均增速不低于全国平均水平,保持居民收入增长与经济增长同步。”

尽管如此,面对“十二五”收官之年困难重重的经济,老问题上加新困难,东北接下来五年如何迈步仍值得业界拷问。

这其中,体制机制创新被放在三省“十三五”改革的突出位置。辽宁指出,坚持社会主义市场经济改革方向,立足破解经济社会发展体制机制障碍,推进全面深化改革,提高改革精准发力和精准落地能力,增强内生发展活力和动力。

国企改革、简政放权、农村改革、营造公平公正开放的市场环境成为三省重点推进的领域。

值得注意的是,《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》提到,抓好新一轮东北老工业基地振兴:一是着力完善体制机制;二是着力推进结构调整。三省也明确“十三五”要着力优化产业结构。黑龙江强调,创新实施《全国老工业基地调整改造规划》,把产业项目建设作为构建产业新体系的重要手段,创新发展“十大重点产业”,发挥优势,注重多点培育,突出国内有总需求增长空间和黑龙江有竞争优势的重点行业,加快产业层次向中高端迈进,重塑产业竞争发展新优势。

吉林要求,深入贯彻“中国制造2025”,落实工业强基工程,做好“有中新生、无中生有”两篇文章,推动产业融合发展、集群发展和高端发展,形成具有持续竞争力和支撑力的吉林特色产业体系。

三省都明确在加快传统工业转型升级、实施战略性新兴产业培育工程、大力发展现代服务业等领域发力。

此外,农业现代化、对外开放、创新创业等也被三省写入了规划建议中。

“现在的问题不仅仅是政策的推出,比如沈阳市作为8个国家全面创新改革试验区之一,如何在改革创新方面取得重大突破,吉林如何抓住吉吉图开发开放先导区更好地推进,黑龙江和内蒙如何打造中俄蒙经济走廊。最终还是看如何更好地去实施。”林木西说。

全球财评

市场的喧嚣声

◎记者 王宙洁

中东地区不平静

沙特阿拉伯外交大臣朱拜尔3日宣布,沙特与伊朗断绝外交关系。由于沙特和伊朗分别是石油输出国组织(OPEC)第一及第五大的原油生产国,此举引发外界对于地缘政治或影响原油产出的担忧。北京时间4日亚洲交易时段,国际油价及金价显著走高,亚太股市则全线下滑。

纽约时报援引分析师的话说,这样的局势升级令人非常不安,它对该地区的民众影响巨大。双方之间的冲突还意味着,整个地区的不稳定局面将持续下去。路透社则援引石油交易商的话称,谁都知道地缘政治可能是影响油价的一个最重要原因。新年伊始,政治风险也重新开始影响市场。

波动性重来

在4日的中国交易中,A股触发二次熔断,沪深300指数午后跌幅达5.05%并使交易暂停15分钟,而恢复交易后,跌幅迅速扩大至7%。根据规则,中国A股及相关指数期货在当日余下交易时段暂停交易至收市。

华尔街日报指出,有市场人士认为,虽然监管层出台熔断机制的本意是遏制市场恐慌,但从熔断机制首次被触发的情况看,在交易日内首次熔断后,市场担心再次熔断,因此反而导致市场波动性加大,流动性快速消失。

越央行捍卫本币

继上周末表示越南盾兑美元每日参考汇率将采取更加市场化的定价方法后,越南央行在本周一宣布,将越南盾兑美元参考汇率调降0.03%,至1美元兑21896越南盾,为去年8月份以来首度调降越南盾参考汇率。在此之前,越南盾曾于去年12月末跌至交易区间下限。越南央行上次调降越南盾参考汇率是在去年8月19日,当时调降幅度为1%,同时将交易区间扩大至上下浮动不超过3%。

彭博社说,越南采取这一行动之时,正值美联储紧缩的货币政策令市场增加对美元需求,且人民币贬值拉低了亚洲货币的汇率。越南央行称,参考汇率还反映国内外货币市场形势,而且央行愿意抛售美元以稳定货币市场并确保越南盾在交易区间内浮动。

上海“证照分离”改革启幕 “双告知”减少折腾时间

◎据新华社

从今年1月1日起,到上海浦东市民中心办理注册登记的企业都能收到一张告知单,而行政审批部门也能同步获取企业的注册登记信息。

记者4日采访获悉,为落实国务院批复的上海开展“证照分离”改革试点方案,浦东新区已开始推行“双告知”工作,以解决市场主体“宽进”的监管衔接问题。

去年年末,国务院批复同意在上海浦东新区开展“证照分离”改革试点。试点涉及116项行政许可事项,分取消审批、审批改备案等5种方式进行改革尝试,以解决企业“办证难”的问题。这项改革是对上海自贸区“先照后证”改革的深化,有利于进一步完善市场准入,激发全社会创新创业活力。

“证照分离”改革的一个焦点问题是,如何在放宽市场准入后,加强对企业的事中事后监管。对此,浦东新区市场监管局副局长顾瑾表示,所谓“双告知”,是指在企业申领营业执照的时候,一方面将企业的办照情况通过公共信用信息平台推送给相关行政许可审批部门,提醒有关部门及时关注、跟进监管。另一方面,将具体的办证流程告知企业,让其知道去哪些部门办理审批手续,避免企业跑冤枉路,减少“折腾”时间。

4日领取营业执照的上海逸斐美容有限公司经办人刘彬说,原来注册美容公司,需要公共场所卫生许可证。现在可以先注册公司,再根据市场监管部门的告知书去办理相关许可证。这种改革的好处有二:一是公司注册后,就可以到银行开户、刻章,运营周期大大缩短;二是在拿到卫生许可证之前,可以从事一些不需要行政许可的业务如化妆品零售,提升了经营灵活性。”

在实际操作中,一些企业对改革存在认识上的偏差,以为办了营业执照就万事大吉,可以开门营业。为此,告知单下方专门设计承诺书,对需要后置审批的事项,由企业承诺在未取得许可证前不擅自从事相关经营活动,进一步强化了企业主体责任。

浦东新区文广局相关负责人表示,“双告知”工作使得政府部门的联动监管有了抓手。原来由于注册登记部门与许可审批部门信息分割,导致行业主管部门对于监管对象实际情况不能完全掌握,有时甚至是两眼一抹黑。改革后市场监管部门把企业的“出生证明”第一时间告知许可审批部门,打破了“信息孤岛”,实现监管无缝对接。未来,还要通过社会诚信体系建设,使违法企业“一处违法、处处受限”,提高事中事后监管效能。

据介绍,目前“双告知”工作已覆盖浦东区级层面的35个许可事项,涵盖13个政府部门。通过这个系统,浦东新区市场监管局向7个部门推送涉及17项许可审批的登记信息654条。这种信息共享和协同监管机制,为“证照分离”改革试点打下了坚实基础。