

国务院印发《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》

明确2025年、2035年两大阶段性发展目标

◎新华社北京2月22日电

经李克强总理签批，国务院近日印发《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（下称《意见》）。

《意见》指出，革命老区是党和人民军队的根，是中国人民选择中国共产党的历史见证。革命老区大部分位于多省交界地区，很多仍属于欠发达地区。要深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，支持革命老区在新发展阶段巩固拓展脱贫攻坚成果，开启社会主义现代化建设新征程，让革命老区人民逐步过上更加富裕幸福的生活。

《意见》强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党

的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，激发内生动力，发挥比较优势，努力走出一条新时代振兴发展新路，把革命老区建设得更好，让革命老区人民过上更好生活，逐步实现共同富裕。

《意见》明确，到2025年，革命老区脱贫攻坚成果全面巩固拓展，乡村振兴和新型城镇化建设取得明显进展，基础设施和基本公共服务进一步改善，居民收入增长幅度高于全国平均水平，对内对外开放合作水平显著提高，红色文化影响力明显

增强，生态环境质量持续改善。到2035年，革命老区与全国同步基本实现社会主义现代化，现代化经济体系基本形成，居民收入水平显著提升，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，形成红色文化繁荣、环境优美、基础设施完善、产业发展兴旺、居民生活幸福、社会和谐稳定的发展新局面。

《意见》明确了三个方面的重点任务：一是巩固拓展脱贫攻坚成果，因地制宜推进振兴发展，推动实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、促进大中小城市协调发展、对接国家重大区域战略。二是促进实体经济，增强革命老区发展活力，完善基础设施网络、培育壮大特色产业、提升创新驱动发

展能力。三是补齐公共服务短板，增进革命老区人民福祉，提升公共服务质量，弘扬传承红色文化、促进绿色转型发展。

《意见》提出，要健全政策体系和长效机制。加强党的全面领导，把党的领导贯穿革命老区振兴发展全过程和各领域各环节。加大财政金融支持力度，优化土地资源配置，强化组织实施。相关省（自治区、直辖市）要将革命老区振兴发展列为本地区重点工作，加强组织领导，完善工作机制，明确责任分工，制定配套政策，健全对革命老区的差别化绩效评估体系。有关部门要研究制定支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果、基础设施建设、生态环境保护修复、红色旅游等重点领域实施方案。

互联网贷款监管政策“打补丁”

区域性银行 零售业务整改提速

◎记者 魏倩 编辑 陈羽

上海证券报记者昨日获悉，在互联网贷款监管政策进一步收紧后，已有城商行零售业务部门立即展开行动，对照监管新要求梳理存量业务情况，进行整改。一家城商行合规部人士向记者透露，该行此前与互联网巨头有大量助贷和联合贷款合作业务。去年该行纯助贷业务已经暂停，没有新增。目前压降重心主要是联合贷款业务，零售业务整改正在提速。

联合贷款，是指金融机构经由互联网获取合作机构推送的客户信息，并与其他机构采用同一贷款协议，按约定比例向同一借款人发放的个人消费贷款。该市场参与主体主要是蚂蚁集团等头部流量平台和区域性银行，一般双方出资比例约为1%:99%至20%:80%。上述城商行与某巨头联合贷款出资比例就在90%至99%。

但是这项业务模式，在规模做大之后，逐步暴露出风险管理不审慎、金融消费者保护不充分、资金用途监测不到位等问题和风险隐患。去年7月，银保监会发布《商业银行互联网贷款管理暂行办法》（下称《办法》），对联合贷款纳入监管，整改过渡期为2年。上述城商行，即是当地监管部门根据《办法》督促其进行整改，暂停与某头部平台的相关贷款业务。

今年2月20日，银保监会印发《关于进一步规范商业银行互联网贷款业务的通知》（下称《通知》），进一步细化了监管要求，包括落实风控控制、明确三项定量监管指标、严控跨区域经营等。多位市场机构人士一致认为，这是对此前监管政策“打补丁”。

东吴证券研究所首席银行分析师马祥云认为，新规核心仍是降杠杆，规范联合贷，利好头部银行，同时相对鼓励助贷模式。

在中泰证券研究所所长戴志峰看来，今后互联网联合贷款从区域性银行向全国性银行（股份行、大行）转移。不允许跨区域经营，地方性银行可提供贷款的目标客群将明显减少，所释放的贷款需求将由股份行、互联网民营银行和法人直销银行等承接。此外，一级资本净额更大的银行能承接更大的互联网贷款规模。

虽然业务受到较大影响，但前述城商行人士认为，早该整顿联合贷款等业务。在他看来，过去这些流量平台靠银行资金赚了钱，但并未采取相应的监管要求，市场规则不统一；而且在业务层面，银行既出资，又承担风险，却没有议价权。

实际上，在《办法》发布之前，就有大行金融科技部门人士向记者透露，该行与另一头部平台贷款业务合作“谈崩”，主要就是因为平台方在定价上过于强势。

戴志峰认为，新规将使得今后资产方和资金方议价能力更对等。后续合作银行向头部集中，合作双方的权利义务将更加对等，平台向银行收取的信贷服务费率或有所下降。

我国经济绿色低碳循环发展 顶层设计出炉

(上接1版)

厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强对记者表示，《指导意见》再次明确大力发展可再生能源，中短期在风电、光伏以及清洁能源占比比较小的情况下，强调节能优先，进行产业结构调整和产业绿色转型，从而减少对传统能源的依赖，最终保障能源替代顺利实现。

根据《指导意见》，要加快大容量储能技术研发推广，提升电网汇集和外送能力。提高能源运输效率。实施城乡配电网建设和智能升级计划，推进农村电网升级改造。同时，培育绿色交易市场机制。进一步健全排污权、用能权、用水权、碳排放权等交易机制，降低交易成本，提高运转效率。

在林伯强看来，更加灵活的电网和储能是支持可再生能源大比例发展的基本条件，但目前相关成本还比较高，能源转型产生的成本需要通过各种排污权、碳排放权等交易提高可再生能源的竞争力，抑制传统高耗能行业需求。

发展绿色信贷和绿色直接融资

《指导意见》明确，推进垃圾分类回收与再生资源回收“两网融合”，鼓励地方建立再生资源区域交易中心。鼓励企业采用现代信息技术实现废物回收线上与线下有机结合，培育新型商业模式，打造龙头企业，提升行业整体竞争力。

前瞻产业研究院研究员分析认为，近几年全国主要再生资源（废钢铁、废金属等）的回收量、回收价值总体都在增长。同时，从部分细分市场的利用情况来看，在废金属市场、废弃电器电子市场和废旧轮胎市场中，还有较大增长空间。

《指导意见》明确，发展绿色信贷和绿色直接融资，加大对金融机构绿色金融评价考核力度。统一绿色债券标准，建立绿色债券评级标准。发展绿色保险，发挥保险费率调节机制作用。支持符合条件的绿色企业上市融资。

“从目前绿色金融支持体系来看，其支持范围与《指导意见》所示领域具有高度一致性，下一步地方可以此为切入点，通过划定《指导意见》绿色金融支持项目目录及地方重点产业的重合领域，制定绿色金融支持地方绿色低碳循环发展的先行行业、产业，率先行动，这既符合绿色目标，又有助于获得绿色金融支持，最终带动整个经济基本盘的绿色低碳转型。”施懿宸认为。

政策解读

农业农村部解读中央一号文件

“藏粮于地、藏粮于技” 推进生物育种产业化应用

◎陈雨康 编辑 林坚

我国农业发展部分数据

21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》2月21日由新华社受权发布。为帮助进一步理解文件精神，国新办2月22日举行了全面推进乡村振兴加快农业农村现代化发布会。会上，农业农村部介绍了中央一号文件的主要内容，并解答了关于粮食安全、种业发展、猪肉价格等方面的问题。

中央农办主任、农业农村部部长唐仁健表示，今年中央一号文件主要内容可以概括为“两个决不能，两个开好局起好步，一个全面加强”。“两个决不能”就是巩固拓展脱贫攻坚成果决不能出问题，粮食安全决不能出问题。“两个开好局起好步”就是农业现代化、农村现代化都要开好局起好步。“一个全面加强”就是加强党对“三农”工作的全面领导。

保障粮食安全要“藏粮于地、藏粮于技”

去年以来，许多国家纷纷收紧“粮袋子”，而我中国能做到手中有粮、心中不慌。据唐仁健介绍，我国粮食去年的产量达到13390亿斤，创历史新高，比上一年增加100多亿斤。目前，国内粮食全社会库存非常充裕。

中央一号文件明确要求，今年粮食播种面积保持稳定，产量达到1.3万亿斤以上，提升粮食和重要农产品供给保障能力。“我国的粮食供求不宽，一直是一种紧平衡的状态或者说格局。随着人口还有一点增长，特别是消费升级，粮食的需求还会有刚性的增长。”唐仁健表示。

唐仁健指出，保障粮食安全，重点是做好“两藏”，就是“藏粮于地、藏粮于技”，这是确保国家粮食安全的物质基础。一方面，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”，牢牢守住18亿亩耕地红线，同时还要确保15.5亿亩永久基本农田主要种植粮食及瓜菜等一年生的作物，确保规划建成的高标准农田。另一方面，增加粮

食产量要向科技要单产、要效益，坚持农业科技要自立自强，下决心打好种业翻身仗，用现代的农业科技和物质装备来强化粮食安全的支撑。

打好种业翻身仗 有序推进生物育种产业化应用

种子是农业的“芯片”。保障14亿中国人饭碗端在自己手上，就必须打好种业翻身仗。

一号文件提到，农业现代化，种子是基础，要对育种基础性研究以及重点育种项目给予长期稳定支持，支持种业龙头企业建立健全商业化育种体系。

对此，农业农村部副部长张桃林表示，当前，我国自主选育的品种种植面积占到95%以上。畜禽、水产的核心种源自给率分别达到了75%和85%，为粮食和重要农产品的稳产保供提供了关键的保障和支撑。但是，国内种业仍存在不适应性和短板

弱项。

张桃林表示，我国大豆、玉米的单产水平还不高，只有美国的60%不到。耐储的番茄、甜椒等少数专用品种进口比例还比较大，超过了50%。

张桃林表示，要加强种业核心技术攻关，加快实施现代农业生物育种重大科技项目，深入实施农作物和畜禽育种联合攻关，有序推进生物育种产业化应用。要遴选一批优势企业予以重点扶持，深化种业“放管服”改革，建立健全商业化育种体系。

对于农业转基因的产业化应用，张桃林表示，继续本着尊重科学、严格监管、依法依规、确保安全的原则有序推进，让转基因等现代农业生物育种技术能够更好地造福人民。

下半年生猪产能将恢复至常年水平

我国是全球最大的猪肉消费国，猪

肉价格一直是民生关注的焦点。一号文件提出，加快构建现代养殖体系，保护生猪基础产能，健全生猪产业平稳有序发展长效机制。

唐仁健表示，截至去年底，生猪存栏已经恢复到92%以上，超过预期12个百分点。随着新增的生猪产能陆续兑现为猪肉产量，猪肉市场供应最紧张的时期已经过去，后期供需关系将会越来越宽松。

“预计今年一季度，猪肉市场供应将比上年同期增长四成左右。到二季度，生猪存栏可以恢复到2017年正常年景的水平。”唐仁健指出，“下半年，生猪出栏和猪肉供应将逐步恢复到正常年景水平。”

唐仁健表示，下一步将密切监测生猪生产发展的动态，抓紧研究稳住和储备生猪产能的具体办法，确保生猪产业平稳发展。

房贷集中度管理渐次落地

广东海南上调部分银行考核上限

◎记者 张艳芬 编辑 陈羽

房贷集中度管理制度对银行业的影响正在逐步显现。2月22日，上海证券报记者获悉，在央行、银保监会联合下发《关于建立银行业金融机构房地产贷款集中度管理制度的通知》（下称《通知》）近2月后，近期海南、广东上调辖内法人银行房地产贷款考核指标上限。

根据《通知》要求，对超过上限的机构设置过渡期，并建立区域差别化调节机制，给予地方差异化调整空间，允许地方在相应档次要求基础上增调2.5个百分点的空间。从目前各地落实情况下，广东、海南两地已经将区域内部分银行的考核指标作出增点调整。

《通知》考核的五档银行为：中资大型银行、中资中型银行、中资小型银行和非县域农合机构、县域农合机构、村镇银行。其房地产贷款占比上限、个人住房贷款占比上限分别为：40%、32.5%；27.5%、20%；22.5%、17.5%；17.5%、12.5%；12.5%、7.5%

记者获悉，人民银行广州分行、广东银保监局日前下发《关于做好广东省地方银行金融机构房地产贷款集中度管理工作

有关事项的通知》，其中就对广东辖内第三档和第四档的地方法人银行相关考核指标，分别上调2个百分点和2.5个百分点——将第三档中资小型银行和非县域农合机构房地产贷款占比上限、个人住房贷款占比上限分别由22.5%、17.5%上调至24.5%、19.5%；将第四档县域农合机构房地产贷款占比上限、个人住房贷款占比上限分别由17.5%、12.5%上调至20%、15%。

人民银行广州分行、广东银保监局要求，房地产贷款集中度超出广东辖内管理要求的地方法人银行，应制定业务调整过渡期内逐步达到管理要求的调整方案，明确向管理要求边际收敛的时间安排和具体措施等内容，于每季度结束后首月15日内向相关部门报告执行情况。

与广东相比，海南只上调了第三档，即中资小型银行和非县域农合机构的房地产贷款占比上限。

2月20日，人民银行海口中心支行召开新闻通气会透露，综合考虑海南省产业发展现状、地方法人银行业金融机构实际经营情况，海南在全国房地产贷款集中度管理要求的基础上，在政策允许的前提下，确定上

调第三档房地产贷款占比上限2.5个百分点至25%。

人民银行海口中心支行货币信贷管理处副处长石海峰表示，这样的调整更符合海南实际，有助于相关机构更加合理优化信贷结构。

“预料中的事”，对于上调中小银行涉房类贷款考核占比，广东一家农商行信贷总经理这样评价。

“我们早就预判到会按这个比例调控。我们在做4年过渡期预案时，已经提前按上调的比例数据来模拟了。”他认为，尽管该地区对辖内部分银行作了“宽松”调整，但要在过渡期内压缩行内的两类贷款颇有压力。

“房企融资成本高，对银行而言，房地产贷款的利率较高，可以用来平衡其他普惠型贷款利率。以后，房地产贷款增量有限，就意味着银行整体盈利指标要受影响。”他表示，房地产贷款集中度考核给地方法人银行带来的经营压力很大。

对于压缩贷款的方法，他透露，常规操作有三种：一是做大“分母”，即做大总贷款规模；二是逐步压缩存量非优质项目资产；三是提高准入资格，精挑细选好项目。

具体而言，他认为：“对于房企而言，不好的项目不给延期；对于个人而言，鼓励提前还贷。”

据记者了解，广东地区已有银行鼓励个人提前还贷，“鼓励”的方式是免掉提前还贷的违约金。

“其实，愿意提前还款的都是老贷款，往往额度并不大，而能力不够的自然不可能提前还贷。”一家华南地区银行客户经理表示。鼓励个人提前还贷，腾挪出增量房贷的额度，并不是银行的普遍做法。上述客户经理表示，多数银行还是会按合同办事，让贷款自然到期。而银行所谓的“鼓励”形式，基本不会以奖品的形式出现，既影响不好，也没必要。“利率优惠就别想了，最多不收违约金。”

天风证券分析师宋雪涛认为，自2017年以来，房地产贷款余额增速持续回落，2020年二季度之后已经降至人民币贷款增速之下，后续房地产贷款进一步压降的压力不会太大；另一方面，虽然个人住房贷款增速也自2017年以来持续回落，但在2020年三季度时仍高于整体贷款增速2.7%，占比继续提高，因此其后续可能要进一步压降。