

迈好第一步 见到新气象

4898亿元大项目、好项目集中签约 上海构筑产业发展新动能

◎记者 宋薇萍 编辑 林坚

在4月7日举办的2021上海全球投资促进大会上，上海向全球企业发出诚挚邀约，相聚上海，投资上海。会上，216个重大产业项目集中签约，总投资4898亿元，将为上海“十四五”经济转型升级、构筑新时期发展优势持续注入新动能。

蓄力赋能：重大产业项目纷至沓来

今年第一个工作日，上海市总投资2734亿元的64个重大产业项目集中开工，正式吹响了“十四五”发展的冲锋号角。

紧盯大项目、好项目，昨日上海又有216个重大产业项目落地，涉及产业、商业、金融、总部等多个领域。

记者从上海市经济和信息化委获悉，本次签约制造业领域项目118项，聚焦三大先导产业，集成电路领域签约项目16个，如彤程电子计划在化工区新建半导体光刻胶及配套试剂项目，可形成年产1.1万吨半导体光刻胶及2万吨相关配套溶剂，进一步推动光刻胶生产本土化。生物医药领域签约31个，如上海医药拟在宝山区建设上药康希诺疫苗项目。人工智能项目签约11个，如星宸科技拟在临港新片区建设智慧车载芯片总部和人工智能新领域芯片研发中心，布局以数字化、人工智能为基础的车载影像处理系列芯片业务。

金融类项目48项，如落户黄浦区的人保财险再保险中心，可经营全国范围内再保险业务，企业现金流300亿元，占有全国1/3的再保份额。该项目落户后将有望吸引更多机构来沪，尽快形成离岸保险中心，成为上海金融中心建设中保险的重要一环。总部类项目43个，如中国华信邮电科技有限公司拟在浦东新区打造总部基地和5G科创产业园，前瞻布局5G及下一代信息通讯技术科研和供应链体系。

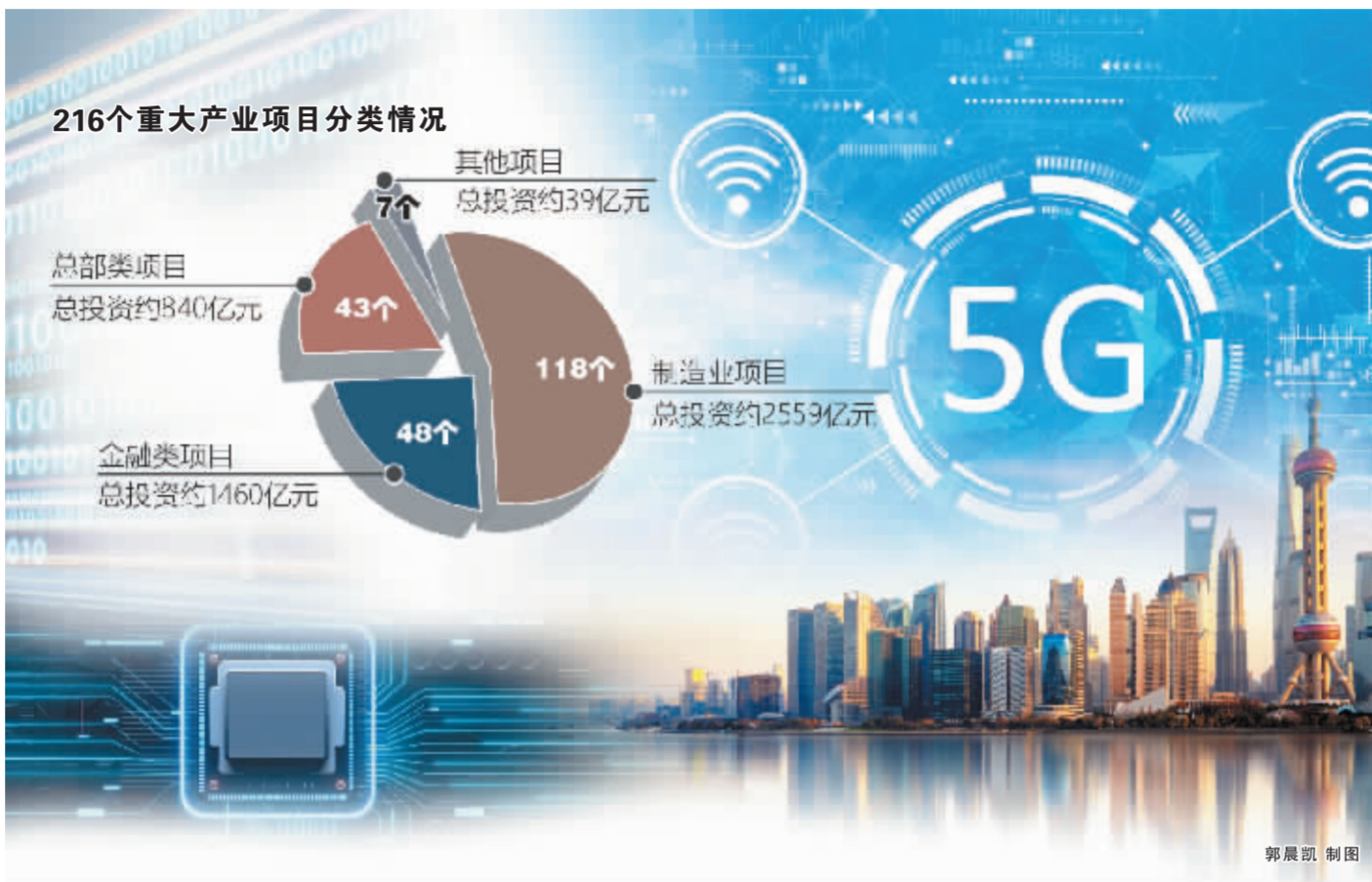
“一城一名园”：擦亮“新城”“名园”发展新名片

“十四五”时期，加快嘉定、青浦等5个新城的发展是上海面向未来的重大战略选择。上海市常务副市长陈寅在大会上作了5个新城全球产业招商推介。

据介绍，“一城一名园”是推动5个新城产业升级、产城融合、功能提升的重要抓手。其中，嘉定新城将打响“国际汽车智慧城”品牌，以世界级汽车产业中心核心承载区建设，构建“汽车智造领跑+健康医疗领先+智能传感领航”的特色产业体系，打造发展动能强劲的重要增长极。

青浦新城打响“长三角数字干线”品牌，承接长三角生态绿色一体化发展示范区和国家进口博览会战略，提升北斗创新基地、市西软件信息园、人工智能产业园、西岑科创中心等数字经济载体能级，加快形成最具活力的数字经济经济带。

松江新城打响“G60科创走廊”品牌，落实长三角G60科创走廊国家战略，全力打造“中国智造迈向中国创造的先进走廊、科技和制度创新双轮驱动的先试走廊、产城融合发展的先行走廊”。



奉贤新城打响“东方美谷”品牌，建设集研发设计、智能制造、检测检验、展示体验、平台交易等于一体的美丽健康产业集群，成为美丽健康产业创新策源地、国际企业布局首选地和全球时尚前沿新高地。

南汇新城打响“数联智造”品牌，以数字赋能为引领，以智能制造为特色，推进数据便捷联通，大力发展高科技前沿产业，打造面向未来的创新园区。

打造特色产业园区：共创产业发展新高地

园区是高质量发展的主战场和主力军。在昨日的大会上，上海市副市长吴清正式对外发布上海第二批14个特色产业园区和3个民营企业总部集聚区。

据悉，第二批特色园区总规划面积超过50平方公里，规划产业用地超过30平方公里，近期可供产业用地超14平方公里，可供物业近1200万平方米，为经济高质量发展注入新动力。

去年3月，上海市首批26个特色产业园区集中发布。一年来，首批特色园区新签约项目数超过600个，总投资超过2000亿元，特色产业规模超过3000亿元，营业收入超过4000亿元，已成为产业高质量发展前沿阵地。

随着第二批特色园区的推出，上海市累计推出特色产业园区共40个，园区总规模近170平方公里，规划产业用地近100平方公里，近期可供产业用地超36平方公里，可租物业超2900万平方米。未来，上海将把这些产业新空间打造成千亿级特色产业集聚区，成为经济新动能的承载地、产业高质量发展的示范区。

国家发展改革委发文指导各地推广借鉴

51条“浦东经验”将走向全国

◎记者 于祥明 宋薇萍 编辑 林坚

为更好发挥上海浦东新区的引领示范作用，国家发展改革委近日下发《关于推广借鉴上海浦东新区有关创新举措和经验做法的通知》（下称《通知》）。在浦东已有300多项自由贸易试验区改革试点经验在全国或有关地区复制推广的基础上，《通知》梳理了有关创新举措和经验做法共3类25项51条向全国推广。

记者还从上海市经济和信息化委获悉，今年上半年，上海市将正式对外推出第三批“特斯拉式”重大产业项目，让“特斯拉经验”从“特事特办”变为常态服务，让“特斯拉速度”在更多项目上得到体现。

“国家发展改革委推广浦东创新举措，一方面是对浦东改革开放的肯定，要利用好浦东改革开放的经验，提高全国制度创新的边际效应；另一方面，具体经验和举措的推广，也是在鼓励全国积极探索，深化政府管理体系，不断进行制度创新。”上海对外经贸大学教授、金融发展研究所副所长闫海洲向记者表示。

《通知》显示，新一批向全国推广借鉴的51条“浦东经验”中，改革系统集成领域共13项26条，包括深化企业市场准入有关探索，在“证照分离”改革基础上深化探索“照后减证”，聚焦市场准入领域，服务企业高效办成一件事，推动把一个行业准入涉及的多个审批事项整合为一张“行业综合许可

证”。《通知》还把特斯拉背后的“浦东速度”常态化作为一项改革经验向全国推广，指出上海和浦东总结全国首个外商独资整车制造项目快速落地经验，推动了一批行之有效的创新举措成为常态化制度安排。

记者了解到，2020年以来，上海以“特斯拉式”项目推进为样板，全年遴选两批产业能级高、产业链带动性强的百亿级项目18个，总投资超过1800亿元。

在制度型开放领域，《通知》列出了4项共8条，包括上海自贸试验区率先探索自由贸易账户体系、成立涉外商事纠纷一站式解决工作室、试点持永久居留身份证外籍高层次人才创办科技型企业改革等。

闫海洲认为，浦东改革开放针对深化国际金融中心建设进行了积极探索，目前推广的自贸区自由贸易账户体系的制度创新，不仅有利于探索经常项目开放向资本项目开放逐步挺进的路径，而且促进了金融和实体经济通过创新账户系统进行融合。同时，“随着中国人民银行数字货币建设的速度加快，也给如何推动数字货币和金融中心建设提供了更大的想象空间”。

闫海洲表示，需要注意的是，金融开放和制度建设是一个系统工程，在创新制度的推广过程中，要注意制度“嫁接移植”的条件和环境，不是做表面文章，而是要深入了解企业和市场的需求，本着创新增效的目标进行改革，同时还要根据实际国情，警惕可能出现的风险，做好风险的预测和防控工作。

3月末中国外储规模 31700亿美元

将继续保持基本稳定

◎记者 范子萌 编辑 陈羽

国家外汇管理局4月7日公布最新外汇储备规模数据显示，截至2021年3月末，我国外汇储备规模为31700亿美元，较2月末下降350亿美元，降幅为1.09%。

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英指出，汇率折算和资产价格变化等因素综合作用，当月外汇储备规模下降。展望未来，境外疫情形势依然复杂严峻，全球经济复苏和国际金融市场仍面临较多不确定不稳定因素。但我国国内经济发展动力不断增强，积极因素明显增多，有利于外汇储备规模保持基本稳定。

王春英称，2021年3月，我国外汇市场运行稳定，外汇供求基本平衡。国际金融市场上，受新冠肺炎疫情和疫苗进展、主要国家财政政策及货币政策预期等因素影响，美元指数上涨，主要国家债券价格有所下跌，全球股市总体上涨。

回顾3月份，全球范围内，受市场预期改善和通胀预期走高带动，美元携手美债收益率强势反弹。其中，美元指数一度冲破93关口，创近5个月以来新高；十年期美债收益率自1.4%持续上破，最高触及1.77%，创下14个月新高。与此同时，全球主要国家债券价格随之纷纷走低。

从汇率折算上看，3月美元指数升值2.6%。非美元货币对美元整体贬值，英镑下跌1.1%，欧元下跌2.9%，日元下跌3.9%。“我国外汇储备中，以非美元货币计价的部分折算为美元后，形成估值损失。”中国民生银行首席研究员温彬说。

从投资估值上看，股票指数整体上涨，标普500指数上涨4.2%，欧元区斯托克50指数上涨7.8%，日经225指数上涨0.7%，债券收益率整体上行，以美元计价的已对冲全球债券指数下跌0.4%。

“总体上，我国外汇储备波动基本合理，规模基本稳定，外汇储备规模随估值变化而波动属于正常现象。”温彬表示，从波动上看，2020年以来，我国外汇储备规模共有8个月环比上升，7个月环比回落，波动相对均衡。从规模上看，我国外汇储备规模连续11个月位于3.1万亿美元之上，虽然3月规模回落，但目前仍是近年来的相对高位。

“我国外汇储备规模将继续保持稳定。”温彬表示，3月，官方制造业PMI指数和非制造业商务活动指数超预期回升，经济景气呈现供需同步上升态势，有助于人民币资产保持吸引力。与此同时，全球经济复苏形势好转。

3月，摩根大通全球制造业PMI指数环比回升1.1个百分点达到55%，创下2011年5月以来的新高。温彬认为，外需改善有助于我国出口保持平稳，促进国际收支平衡，为外汇储备规模保持稳定提供支撑。

国务院部署 持续推进网络提速降费

（上接1版）

“在后疫情时期，加快推进中小企业数字化转型是必然要求，也是大势所趋。”中国信息通信研究院政策与经济研究所郭良海说。

数字经济发展环境进一步优化

无论是提速还是降费，根本目的都是为经济社会数字化转型注入新动能。

“有了千兆光网和千兆5G，将给传统企业带来生产方式、经营管理的数字化变革，催生诸多新模式新业态，带动工业互联网、智能制造、智慧城市、智能家居等各个领域的创新创业，为赋能经济社会数字化转型注入新动力。”工信部通信科学技术委员会常务副主任韦乐平说。

目前，三大运营商积极行动：中国电信在上海建立“双千兆”示范城市；中国联通也在“1+4+X”智慧家庭业务战略推广千兆宽带提速和智慧家庭业务，实现省会80%覆盖，打造双千兆城市；中国移动正在构建“三全三智”智慧家庭产品体系——家庭网络的全屋智连。

中国移动研究院副院长段晓东表示：“接下来，中国移动会响应政府‘双千兆’建设号召，以光筑底，以信息化建设赋能实体经济发展。”

（上接1版）

中国特色证券集体诉讼值得期待

退市仅意味着从股票市场退出，公司的实体还在，投资者应如何启动追索赔偿？

京师律师事务所高级合伙人王营表示，投资者可通过投保机构调解、行政和解及单独诉讼、共同诉讼、申请适用示范判决机制、普通代表人诉讼或特别代表人诉讼等司法途径，依法向康得新及其实际控制人、涉案董监高及相关中介机构主张民事赔偿。

近日，投服中心宣布接受ST康美虚假陈述民事赔偿案的投资者委托。新证券法规定，投保机构受50名以上投资者委托，就可作为代表人参加诉讼，投资者明确表示不愿参加该诉讼（即“明示退出”）的除外。这就是具有中国特色的证券集体诉讼。康得新案是否会成为特别代表人诉讼也备受关注。

3月中旬，证监会曾表示，积极支持康得新的投资者通过多种司法途径维护自身合法权益。投保机构可依法适时启动证券纠纷特别代表人诉讼，并提供其他相应法律服务。

加速普惠与养老保险发展 银保监会将扩容人身险产品供给

◎记者 韩宋辉 编辑 陈羽

记者昨日获悉，在广泛调研的基础上，银保监会起草了《关于进一步丰富人身保险产品供给的指导意见（征求意见稿）》（下称《征求意见稿》），并于近日下发给保险公司。《征求意见稿》聚焦于民生保险保障供给的扩容，在加快普惠保险、养老保险、健康保障、特定人群保障等方面的发展提出了具体要求。

《征求意见稿》指出，要深化“放管服”改革，优化市场发展环境，推进人身保险供给侧结构性改革加快发展。进一步压实机构主体责任，建立完善产品开发体制机制，不断增强企业活力和产品创新能力。

弥补新业态人员保险供给缺口

为了助力巩固脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴，《征求意见稿》提出，保险公司应主动承担社会责任，提供适当、有效的普惠保险产品，大幅提高对欠发达地区的支持力度。

□保险公司应主动承担社会责任，提供适当、有效的普惠保险产品，大幅提高对欠发达地区的支持力度。

□提高老年人、儿童保障水平。

□扩大商业健康保险服务覆盖面，立足长期健康保障，将更多医保目录外合理医疗费用纳入医疗保险保障范围，提高重大疾病保险保障水平。

化严重，产品本身的吸引力不够，与老百姓的需求有较大距离，存在一定的供给缺口，特别是针对新业态从业人员风险特征的产品供给不足。

针对这一情况，《征求意见稿》明确提出要加大对特定人群保障力度。充分考虑新业态从业人员和各种灵活就业人员工作特点，加快开发合适的补充养老保险产品和各类意外伤害保险产品；与平台企业加强沟通，通过定制化服务，满足不同企业多元化需求；

满足军队特殊商业保险需求，推动军民融合发展；研究开发满足特殊环境、特殊岗位工作人员风险保障要求的保险产品。

加快开发老年人特定疾病保险

养老保险是当前热门话题，我国也正在积极应对人口老龄化的到来，然而，我国养老金保险规模却还很小。截至去年三季度末，养老金保险保费规模仅551亿元，在人身保险原保费收入中仅占2.1%，较发达国家30%—50%的占比相去甚远。

《征求意见稿》要求，提高老年人、儿童保障水平。一方面进一步提高投保年龄上限，加快满足70岁及以上高龄老年人保险保障需求，适当放宽投保条件，对有既往症和慢性病的老年人人群给予合理保障；另一方面加强老年常见病的研究，加快开发老年人特定疾病保险。此外，围绕儿童生活、教育、医疗等方面实际需求，积极开发有特色的教育年金保险、儿童医疗保险、儿童特定疾病保险等产品，加大对儿童先天性、罕见病等的医疗保障。

同时，服务养老保险体系建设。《征求意见稿》要求，围绕多元化养老需求，创新发展各类投保简单、交费灵活、收益稳健的养老金保险产品，丰富养老金长期管理方式。支

持通过多种方式参与养老服务体系建设，探索在风险有效隔离的基础上以适当方式将长期护理责任、风险保障责任和养老金领取安排与老龄照护、养老社区等服务有效衔接。

将医保目录外合理费用纳入医疗险保障

为了满足人们日益增长的健康保障需求，《征求意见稿》提出，扩大商业健康保险服务覆盖面，立足长期健康保障，将更多医保目录外合理医疗费用纳入医疗保险保障范围，提高重大疾病保险保障水平。

同时，支持健康保险产品和健康管理服务融合发展，提高被保险人健康水平。对于老年人日益增长的健康护理需求，《征求意见稿》要求保险公司积极参与长期护理保险试点，促进医养、康养相结合，满足被保险人实际护理需求。

针对城乡及各城市间的发展差异，《征求意见稿》称，保险公司应结合各地区发展实际，探索开发区域性人身保险产品，加大相关附加险、可选保险责任、特色服务等开发力度，满足不同地区差异化风险保障需求。例如，创新发展符合自贸区、自贸港建设特点的人身保险产品；助力京津冀、长三角协同发展，为人员流动提供意外、医疗等保障。