

# economy·comment

## 3年内2000亿投资砸向滨海新区

□本报记者 卢晓平  
实习生 施晓晓

“2000亿元投资将在3年内落户天津滨海新区”,电话那头,天津滨海新区管委会的一位官员兴奋地告诉记者。

该官员表示,这2000亿的投资中,除了一些基础项目陆续开工建设之外,投资70亿美元的美国派拉蒙主题公园将落户在汉沽,目前正在落实规划阶段;投资70亿欧元的空中巴士A320组装厂项目已上报国务院,正等待批复……

### 投资汹涌

滨海新区已被纳入国家发展战略的总体规划,必然引起国内外的广泛关注,内外资积极投资是很正常的。在接受记者采访时,全国政协委员、经济学家张卓元如此表示。

天津滨海新区管委会官员告诉记者,美国派拉蒙主题公园进展相对较快,主题公园周边生态环境建设已经基本完成,目前正按照规划等待主题公园的开工。

据悉,主题公园建成后将与(基辅号)航空母舰、天津人工海浴场、大沽炮台遗址等

联为一片,成为北方新兴的旅游区。

作为内地兴建的第一个派拉蒙主题公园,预计在当地投资70亿美元。谈到这钱是谁出时,该官员表示,“谁的项目,谁投资”。

目前,法国空中巴士A320组装厂的项目已经上报国务院等待批复。项目坐落在天津机场旁,投资额将达70亿欧元。

### 银行助力

内外资的投资热情之外,银行也在支持着滨海新区的建设。100万吨乙烯炼化的投资、滨海大道的基础设施建设,银行将对此予以重点扶持。

“中石化一百万吨乙烯项目去年已经开工,目前进展非常顺利。”上述官员告诉记者。

我国最大的石油化工项目——中国石化天津100万吨乙烯炼化一体化项目日前获得国务院核准,同意开工建设。工程计划于今年正式开工建设,2008年底建成投产。届时,天津石化乙烯总规模将达到120万吨,炼油能力达到1250万吨。每年可生产高质量、高规格、宽覆盖面的石油、石化和化纤产品1200万吨。该工程的建设,



国家对滨海新区的一揽子支持政策一旦出台,会带动更多的资金投资这里 资料图

标志着天津市有史以来最大的工业项目正式进入施工建设阶段。

记者从天津市发改委得到的消息,通过国家核准的天津100万吨乙烯炼化一体项目,已完成10多亿元的建设投资。

### 等待政策

“3年2000亿元资金的投入并不算多,要知道,我国固定

资产投资每年是9万亿元。”张卓元对记者表示,2000亿投资只是滨海新区自己3年内落实的规划,国家对于滨海新区的一揽子政策支持还没有出台,一旦政策出台,相信会带动更多的资金投资滨海新区的建设。

作为全国政协委员,张卓元曾经实地考察过天津滨海新区,他非常看好滨海新区未来

的发展前景。

从滨海新区过去12年实际利用资金的情况看,12年的时间里,滨海新区实际利用外资159亿美元。

从摩托罗拉到日本丰田,世界500强中已有70家在滨海新区投资了152家企业。汽车、装备制造、石油化工、海洋化工等,都已经成为当地的主导产业。

## 水利部: 水库安全度汛形势不容乐观

□据新华社电

国家防总副总指挥、水利部部长汪恕诚25日在杭州召开的全国水库安全度汛现场会暨电视电话会议上说:“虽然近年来我国水库安全度汛工作成效显著,但是必须承认,我国水库安全管理的整体水平还比较落后,水库抗御洪水风险的能力还比较低,今年水库安全度汛形势不容乐观。”

据水利部介绍,形势不容乐观的原因之一是客观气候环境条件的压力。今年1-3月,一些江河来水偏多,其中长江干流来水较往年偏多1-4成,黄河上中游偏多2-3成,淮河、松花江偏多三成。

北京市统计局昨天发布通告称,成品油涨价对市场已产生切实影响

## 亚运村车市销量出现负增长

□北京晚报供本报专稿

北京计划将于今天上午召开出租车调价听证会,出租车价格计划由现在的每公里1.6元调整为每公里2元。北京市统计

局昨天发布通告,3月26日,成品油价格再次上调对汽车销售和使用已经产生切实影响。近期对亚运村汽车交易市场销售出现负增长。调价对出租车业、航空业产生影响最大。

通告称,由于汽油、柴油出厂价格每吨分别提高300元和200元,零售价每升上调0.3-0.4元。其中93号汽油每升价格由4.26元调至4.65元,97号汽油每升价格由4.54元调至4.96元。以驾驶一辆伊兰特出租车为例,如每天平均用油36升,每月用车23天计算,使用93号汽油,涨价前每月的油钱是3527元,涨价后油钱是3850元,增加了323元。同时,每位出租车司机每月还要交纳4000多元的份子钱,压力越来越大。

从北京亚运村汽车交易市场了解到,成品油调价前后汽车销售情况变化不大。在油价调整前的3月13日至19日,亚运

村汽车交易市场销售的汽车数量为673辆,油价调整后的第一周(3月27日至4月2日),汽车的销售量为745辆,比3月13日至19日增长了72辆,但在4月3日至9日一周内,汽车的销售量为706辆,比前一周减少了39辆。但油价调整后消费者在购车时更注重汽车的耗油量,因此汽车销售结构有所变化。热销车型以捷达、富康、桑塔纳为主,百公里油耗(不开空调)多在8升左右,也有部分消费者面对汽油价格的上涨,推迟了购车的计划。部分有车族则表示:如果油价继续上涨或居高不下,将尽量少开车外出。



新华社图

## 利率下调能否将存款“逼向”消费

□王平

中国银行日益充沛的流动性使得不少银行在考虑是否可以下调存款利率,据4月25日的《新京报》报道,业内人士表示,银行自去年2.25%利率吸收存款之后,去购买银行间市场产品,还可能亏本,在此背景下,这就使得下调存款利率很可能不再只是谎言。

业内人士所言不虚。目前,银行间市场主要产品央行票据的平均利率只有1.80%,低于一年期2.25%的存款利率,整个银行间市场出现了存款利率与市场利率的倒挂。与此同时,整个银行间的存差已经接近10万亿元,适度下调存款利率看来只是时

间问题。

倘若通过降低银行存款利率的方式,将一部分资金“逼向”消费市场,对于银行而言,无疑是两全其美的事情。一方面,减少了银行企业的存差,使存款规模趋向合理。另一方面,消费的增加,将刺激投资的增长,为银行带来更多更好的放贷渠道,扩大银行的收益。

问题是,下调存款利率能做到这一点吗?我看很难。中国居民热衷于存款,看重的并非银行利息,而是为了应对未来的消费需求。用摩根士丹利首席经济学家罗奇的话说,就是“居民的消费担忧”导致了高储蓄及“中国居民的消费水平和世界其他国家相比较低”。

应该说,这是一个比较贴近

事实的概括。十年来,我国最终消费率平均为59.5%,比世界平均消费率低近20个百分点,根源在于社会保障感的缺乏。中国人民关于“储蓄目的”的调查显示,居民消费储蓄的目的依次是:攒教育费、养老、买房装修。加上不断上涨的医疗费用支出等因素,制约了人们的消费热情。

不难看出,解决银行存款过多的问题,表面上看是一个金融问题,实际上也是一个社会问题,单靠下调存款利率并不能将银行存款“逼向”消费市场。笔者斗胆预测一下,即使银行存款利率接近于零,存款也很难明显减少。原因有二:其一,我国目前投资渠道匮乏,无法有效分流居民存款。

其二,住房、教育收费、医疗、养老等问题都没有解决,促使居民存款的外部动力一个也没有减少。

事实上,房价飞涨、教育乱收费层出不穷、医疗费用居高不下、社保基金层层被挪用等问题,无不民怨沸腾,这加大了居民的后顾之忧。罗奇认为“中国拥有世界上最大的储蓄量,居民的不满意度使得政府鼓励居民消费更加困难”的观点,正是现实情况的反映。

下调存款利率能否将部分存款“逼向”消费领域的问题,也可以从历史中找到答案。从1999年11月1日起,我国正式征收利息税,税率为20%。开征利息税的第一个目的就是希望通过征收利息税抑制储蓄增长过快的势头,促

进消费。

然而,伴随着利息税开征的,是居民储蓄的一路飙升,开征利息税的目的次落空。原因就是居民因“消费担忧”存款的问题,当成了一个纯粹的金融问题去考虑,而忽略了其本质。事实上,下调存款利率将存款“逼向”消费领域的目标是很难实现的。

居民存款飙升,更应该促使我们重视的是这一现象背后的因素。只有通过降低教育费用、医疗费用,建立社会保障体系等措施,才能使居民存款向消费领域自然流动。

## 药品生产成本调查应当彻底

□云力

4月24日,国家发改委在其官方网站发出通知,要求各地价格部门对国内部分药品生产成本进行调查,根据该通知,此次列入生产成本调查范围的药品为21类西药和7类中成药,调查对象为国内所有生产、进口调查范围内药品的生产和进口企业,所涉及的调查内容为2005年全年有关药品的生产和进口成本。

“药价虚高”问题,早已民怨沸腾。一种药品从出厂到患者手中,药价要成几倍、几十倍甚至上百倍。药价虚高”既与“一药多名”、医生开方提成、药品回扣等有关,也与成本不透明有关。

成本不透明扭曲了药品价格的形成机制,导致我国目前药品定价机制与医药管理体制矛盾重重。国家发改委曾将21种药品纳入试点范围,从制定公布最高零售价格,改为制定公布最高出厂价格,此举一度被认为是化解“药价虚高”问题,早已民怨沸腾。

为了降低药价,去年12月,国家发改委曾将21种药品纳入试点范围,从制定公布最高零售价格,改为制定公布最高出厂价格,此举一度被认为是化解“药价虚高”问题,早已民怨沸腾。一种药品从出厂到患者手中,药价要成几倍、几十倍甚至上百倍。药价虚高”既与“一药多名”、医生开方提成、药品回扣等有关,也与成本不透明有关。

由此,调查清楚药品生产成本,成为不得不为之事。但是,发

改委调查药品生产成本的方式令人对结果难以乐观。国家发改委的通知是这样要求的:“被调查企业要按要求,如实、准确地填报生产、进口成本,被调查药品的所有剂型及规格都要认真填报。”

原来如此。国家发改委首次主导的药品生产成本调查,只是让企业自行上报相关数据,然后,再由发改委进行汇总。如果成本调查仅仅局限于这个层面,其效果自然会大打折扣。因为,这等于将成本调查权交给了药品生产、进口企业。而在发改委的通知当中,并没有讲明这些企业倘若不如实上报将面临怎样的处罚。

在这种情况下,很难想像企业会如实上报。经验告诉我们,在制度

不健全、惩戒措施又缺位的情况下,进行自保永远都是企业的本能。

根据发改委的通知,此次药品生产成本调查将被“作为今后药品价格工作的一个参考,存入国家发改委药品价格的基础数据库”,调查的重要性显而易见。正因为调查如此重要,才应该使调查成为一次彻底而深入的调查,哪怕这次调查的成本高一些,工作量更大一些,也应该认真去做,以最大限度地促使药品生产成本的透明,进而,从根本上解决“药价虚高”问题。发改委如果能够做到这一点,将是功德无量的贡献。

遗憾的是,首次药品生产成本调查成了一次企业“自查”的调查秀,出于自身利益的考虑,凭借

其专业的知识,药品生产、进口企业在填写相关数据时,大玩“忽悠”,发改委如何识别?

作为一种补救措施,我建议发改委在要求药品生产、进口企业上报相关数据的同时,应明确表明两点:一,对不如实上报数据的企业进行处罚;二,对企业上报的数据进行抽查,发现成本严重失实的,予以相应的处罚,以促使企业如实填写相关数据。

同时,发改委也应该组织相关专家,对一些明显偏离成本的数据进行彻查,以迫使药品生产进口企业自律,自觉挤出药品售价中的水分,最大限度地压缩回扣等腐败因素存在的空间,促使药价的理性回归。

■时政新闻

## 中国使馆组织中国公民撤离尼泊尔

□据新华社电

由于尼泊尔局势动荡,中国驻尼泊尔使馆24日开始组织在尼泊尔的中资机构工作人员和中国游客撤离尼泊尔。首批人员已于当天乘飞机离开尼泊尔。

中国驻尼泊尔使馆参赞王文天当天对新华社记者说,目前在尼泊尔有41家中资公司共259名工作

人员和258名中国游客。中国使馆正在帮助他们撤离尼泊尔。

两周来,尼泊尔各地爆发大规模游行示威活动,首都加德满都从8日开始实施戒严和宵禁。连日来,加德满都已连续发生多起打砸抢烧恶性事件,一些商业机构遭抢劫。为防止意外发生,保护在尼泊尔的中国公民人身和财产安全,中国使馆希望撤离的人员自愿撤离尼泊尔。

## 高检确定10大商业贿赂案挂牌督办

公务员以权索贿受贿将受严惩

□据新华社电

最高人民检察院有关负责人在25日沈阳召开的全国检察机关治理商业贿赂工作会议上透露,最高人民检察院已经确定对10件涉案金额100万元以上的大案和涉及厅级以上干部的要案作为检察机关治理商业贿赂专项工作挂牌督办的第一批案件,此后还将继续选择重大、典型的商业贿赂犯罪案件分批进行

挂牌督办。同时,要求各省级检察院分别确定一批重大商业贿赂犯罪案件进行督办。

此外,最高人民检察院常务副检察长张耕在会上说,对于国家公务员在商业活动中利用职权谋取非法利益、索贿受贿的案件,必须发现一起,坚决查处一起。特别是对国家公务员利用行政审批权、行政执法权和司法权执法犯法、贪赃枉法、索贿受贿,构成犯罪的,必须严惩不贷。

■地方新闻

## 北京发20亿企业债用于地铁建设

□据新华社电

经国家发改委批准,2006年北京市基础设施投资有限公司公司债券于25日开始正式向社会公开发售,规模为20亿元,将全部用于北京地铁10号线的建设。

记者从北京市基础设施投资公司了解到,本期债券的信用评级为AAA级,债券期限10年,票面年利率采用浮动利率,即基准利率加上基本利差1.35%。这是该公司自

2004年以来发行的第二支企业债券。本期债券发行后,北京地铁已累计通过企业债券市场融资40亿元。

据了解,北京地铁建设的融资目前正在逐步摆脱对人民币贷款的单一依赖,充分利用多元化的融资手段。今年1月22日,北京地铁10号线签订80亿元人民币利率期权贷款合同,使地铁10号线在享受当期最优惠利率的同时,规避了未来加息所带来的风险,保障了降息所带来的收益,在国内尚属首次。

## 上海固定资产投资价格水平首次下降

□本报记者 李和裕

上海的固定资产投资价格水平在经历连续四年的上涨后,于上季度首次出现下降。昨天,来自国家统计局上海调查总队的最新统计显示,今年一季度上海的固定资产投资价格指数为99.8,比去年四季度回落了0.4个百分点。

统计员分析认为,影响上海固定资产投资价格水平下降的主要原因是投资增幅回落、材料需求相对减少以及价格下降。

一季度,上海建筑材料市场需求不旺,材料费中钢材、水泥和混凝土价格的持续下跌,设备、工器具购置价格水平也下跌,这些都影响到了固定资产投资价格总指数。

## 用法律看护好社保基金

□王杰

4月24日,劳动保障部副部长刘永富透露,2005年我国各项社会保险基金的规模达到1.8万亿元,超过了GDP的10%。我国正在起草制定《社会保险法》和《社保基金监督管理条例》并将尽快出台,以对社保基金实施有效监管。

社保基金事关国民的养老问题,事关社会的稳定与可持续发展,因而,制定、完善相关法律,依法进行严格管理是许多国家的首选。以美国为例,美国社会保险信托基金的各个账户直接开设在财政部内并由财政部管理,信托基金托管委员会由财政部长、劳工部长、健康与人力资源部长、社会保障局长和总统指定的两个成员组成,由参议院认定。

根据美国法律规定,美国社会保险信托基金不仅要由联邦政府统一管理,而且收支结余必须投资于联邦政府保本带担保的证券,严禁社保基金“入市”。如此严格的管理,不仅确保了社保基金不被挪用,还确保了社保基金的稳定、安全增值。而且,《美国联邦刑法典》第664节有“侵占养老金与福利基金罪”的规定,对违法者的处罚非常严厉。

在我国,由于管理不够严格,加上相关法律缺位,社保基金被挪用的情况严重。据不完全统计,1998年以来,全国清理回收挤占挪用基金160多亿元,2001年以来追缴养老保险基金95亿元,追回冒领养老金1.6亿元。从这些追回的数字总额里面,就不难看出社保基金被挪用的情况是何等的触目惊心。迄今为止,仍有大笔社保基金未能追回,其中,仅广州市没有追回的就达8.9亿元。

令人痛心的是,尽管社保基金被挪用严重,却鲜有人因此受到法律的惩处。曾违规挪用5000万元社

保基金投资房地产的原广州市社保局副局长蔡耀坤虽然被判刑10年,但其获罪并非挪用社保基金,而是因为受贿。据《财经》杂志披露,广州市劳动保障和社会保障局甚至将1993年以来的社保基金投资行为定性为违纪挤占挪用与“在外营运”,而非违法挪用。

违法者受不到应有的惩处,挪用社保基金的事情就不会消除。人们对未来的担忧,加重了人们对社保基金被挪用的情况,加重了人们对未来的担忧。中国青年报社会调查中心实施的一项网络调查显示,人们对依靠养老金维持退休后的生活普遍缺乏信心,92.1%的受访者对自己“走不动以后”的生活感到焦虑,57%的人觉得养老还得“靠自己另外攒钱”,37%的人认为退休后自己的生活水平将“严重下降”。

大多数人为养老问题担忧,对任何社会而言都是一个危险的信号。看好社保基金,应从两个方面着手:

其一,使社保基金的管理制度设计更为合理。从本质上来看,社保基金的管理权和经营权都属于政府机构拥有,这种管理制度必然滋生利益地方化、部门化现象。因为政府机构作为经济社会中的一个利益体,也有利用现存制度实现自身利益最大化的冲动。因而,应将管理权和经营权分离,重新设计出一种严格的管理制度,使社保基金的各个管理者互相监督与制约,确保社保基金的完整性。

其二,必须制定、完善相关法律,严惩挪用社保基金的违法犯罪行为。事实证明,只有当人的违法成本大于其收益的时候,人们才敬畏并遵守法律。在“养命钱”屡屡被挪用的今天,及早健全相关法律,并认真执行,加大对违法分子的打击、惩处力度,将是阻止社保基金被挪用的重要前提。