

发改委坚决淘汰电石业落后产能

500千伏安以下(1万吨/年以下)电石炉及开放式电石炉、排放不达标的电石炉将被关闭或淘汰

□本报记者 商文 徐虞利

国家发改委、国土资源部、国家质检总局等七部委日前联合下发《关于加快电石行业结构调整有关意见的通知》,500千伏安以下(1万吨/年以下)电石炉及开放式电石炉、排放不达标的电石炉将被立即关闭或淘汰。

生产能力远超需求

2005年底,国内电石生产能力已达1700万吨,是当年实际产量的两倍,生产能力已远大于市场需求。据统计,目前各地在建和拟建的项目陆续投产,每年仍将净增100-150万吨的生产能力。按这一增长量测算,2010年电石生产能力将超过2200万吨。

据悉,此次电石行业结构调整的目标:一是彻底关闭和淘汰500千伏安以下(1万吨/年以下)电石炉及开放式电石炉、排放不达标的电石炉。二是严格控制新上电石项目,通过三年努力,使生产能力与市场需求相适应。三是加

强排放控制和污染治理,电石生产企业各项污染物排放要达到环保要求;四是强化准入管理,发展大型、现代化的电石生产装置,优化行业结构,提高行业整体技术水平和产业集中度。

为了实现调整目标,《通知》要求,内蒙古、山西、宁夏、四川、陕西、甘肃等主要电石产区将制定发展规划,合理调整布局,扶持一批优势企业,淘汰落后生产能力,优化产业结构。

兼用价格、税收手段

除了行政手段外,价格、税收等经济手段也将被运用到对电石行业的结构调整中。

《通知》要求,一是对电石行业执行国家差别电价政策,进一步研究制定针对不同规模、不同工艺装备的企业实行差别电价的具体措施。坚决取消各地自行出台的优惠电价政策,对5000千伏安以下(1万吨/年以下)电石炉及开放式电石炉用电加收0.05元/kwh。

二是国家发展改革委、环



国内电石生产能力已远大于市场需求 资料图

保总局将会同有关部门研究调整排染费征收政策,加大排污处罚力度。

三是加强许可证管理。

据了解,从今年起,国家发改委将按照《电石行业准入条件》对现有电石生产企业的工艺装备、能源消耗和资源综

合利用、环境保护等各项指标进行全面考核,并以公告方式向社会公布符合《电石行业准入条件》的企业名单。

“中国鞋”将组团赴欧应对反倾销

□据新华社电

“欧盟对中国鞋产品反倾销应对联盟”有关负责人11日向记者证实,“联盟”已向欧盟委员会递交抗辩报告,并申请于5月底举行听证会,联盟近期将组团赴欧参加听证。

广东创信集团董事长、“联盟”最早的发起人之一吴振昌说,按照WTO规则,在反倾销初裁实施后,被裁定倾销者可以发表评论及要求举行听证活动,陈述己方观点。

“联盟”已于近日向欧盟委员会正式提交了抗辩报告,并申请举行听证会。

自4月7日欧盟开始对产自中国的部分皮鞋征收临时反倾销税,到今年10月份,征收幅度将逐步从4.8%提高到19.4%。

面对这一波及整个皮鞋制造行业的反倾销案,中国鞋业积极应对,迅速成立“应对联盟”,决定抗辩到底。

“联盟”向欧盟委员会提交的抗辩报告指出,欧委会的初裁否定了所有中国应诉企业的“市场经济地位”,完全无视中国鞋业以私营企业、外资企业为主,市场化程度很高这一事实,在调查方法、参照国选择和分析等方面都存在不合理、不科学的问题。

与此同时,欧洲一些国家制鞋业面临的不景气问题与进口中国鞋之间并没有因果关系。

目前,“联盟”已向欧盟委员会提出进行“无损害抗辩”,并自筹资金300万元,用于聘请律师团和经济分析师,获得更强有力的证据。

据悉,“联盟”律师团和经济分析师现已确定,欧方的律师团为STEP-TOM&JOHNSON律师事务所和比利时钧天律师事务所北京合作所,经济分析师则是CLIFF&STEVENSON经济分析事务所。

吴振昌说,按照惯例,欧盟将在本月底前举行听证会。“终裁之前,欧盟可能会举行多个听证会,听取包括中国鞋业、欧洲鞋业或零售业的意见,而到最后阶段,才会举行双方共同参加的抗辩活动。在每一阶段,我们都将积极准备,不断提出新的数据和证明,争取最好的结果。”

十一部委办“会诊”中国土地制度改革

总量估计达4000至5000万的失地农民的长远生计成为焦点话题

□实习记者 于祥明
本报记者 陈挺

“我国每年有250-300万农民成为失地农民。而总量估计4000-5000万。同时由于大型水利工程造成的失地农民估计也高达2000万左右。这还不包括其它重点项目工程所造成的失地。”昨天,在“中国土地政策改革国际研讨会”上,国务院发展研究中心农村部部长韩俊给出的数字是沉甸甸的。而这些“失地农民的长远生计缺乏一个可靠的保障。”

“很多地方政府在经营城市。所谓经营城市的核心理念是经营土地,经营土地的核心实际上是经营那些在我们所有权不明确的情况下、有些实际上价值很大但没有通过价值体现的这些廉价土地。”国家发改委体改司司长范恒山一针见血。



失地农民的长远生计缺乏强有力的保障 资料图

在这个会上,来自中央财经领导小组办公室、中央农村工作领导小组、国家发改委等十一部委办的官员及专家,以及世界银行、中国社会科学院、国务院发展研究中心(下称“国研中心”)等国内外研究机构的专家学者齐聚。共同就由国研中心和世界银行共同组成的“中国土地政策改革课题组”,在历时2年多推出的一份调查报告进行讨论,并对中国目前的土地政策中存在的问题进行“会诊”。

两项权利需界定清晰

“核心就是两个问题,一个问题就是政府在配置土地方面拥有什么样的地位,应该起什么样的作用。第二个问题就是土地实际占有者应该有什么样的地位,起什么样的作用。”范恒山指出,“现在政府权利过大,而土地使用占有者权利过小,所以造成实际过程当中

权利被权益侵害。”

他认为,中国土地政策改革的关键是准确界定这两个权利。其中,政府对于土地资源配置的作用是不可或缺的,但应该在法律框架下进行,必须利用有效的途径进行。“比如说非直接配置,即不要政府来直接经营、直接出让。”

范恒山更具体地提出三点想法,即严格依法行政;通过合理的中介机构进行;在这个过程当中,政府要起守卫土地者、保卫土地者的作用,在土地问题上要起监管的作用。

透明与平衡

财政部财政科学研究所所长贾康认为,对于土地拍卖以后收入,应完整透明的来做分配,“应该在土地出让里面提出一部分资金,来一劳永逸解决失地农民以后整个生产生活长期发展问题。使得所有主体在长期指标里面形成合理分配关系,而遏制暗中分配所带来的种种副作用。”

贾康表示,目前地方政府为解决自身财政拮据的难题,会采取一系列非规范化的筹资、融资方式。而与土地开发相关的“批租”、“使用权转让”收入,是近年地方政府实际可用财力的重要来源,尤其在一些工商业活动较繁荣的地区和西部开发首先启动的地区,占地方财政综合收入的比重相当高。有相当数量的地方政府,已具有对“土地财政”高度依赖的特征,土地开发利用上也极易带有短期行为的色彩。

为此,除了采取深化省以

下财政体制改革,并由中央、省两级自上而下地按照公共福利均等化目标,并加大一般性转移支付的规模,从而使事权的合理界定与财政能力的匹配相协调。在此过程中,逐步调整国有土地出让金征收管理政策,在保持现行国有土地出让金一次性收取方式的基础上,按照一定比例建立国有土地收益基金。

用物业税平衡各方收益

“由农用地转为非农用地的时候,可以带来一定的收益,农民应该分享一部分农转非的收益,同时,地方政府也应该得到一定的回报。地方政府的回报可以通过不动产税这种比较稳定的形式来体现。”清华大学经济管理学院系主任、教授白重恩说。

范恒山也认为,不改革目前土地的收入分配形成一个好的办法,土地制度改革很难达到目的。

对此,国研中心对外经济研究部副部长隆国强表示,从一些国家的经验来看,物业税(不动产税)是基层政府非常重要的收入来源。房地产价值随着经济发展是增加的,这就使得地方政府可以得到稳定的收入来源。

“房地产市场的稳定,不是价格的稳定,而是价格和收入水平之间的关系稳定。在收入增长速度比较快,房地产投资的回报比较快时,很难保持这个市场的稳定。”白重恩进一步说明,为此,需要使房地产投资回报与其他投资回报有一定的平衡。不动产税的一个效果就是减少了在房地产中投资的回报。

原油拉动工业品出厂价格 同比上涨0.6个百分点

□本报记者 卢晓平

国家统计局统计显示,4月份,工业品出厂价格比去年同月上涨1.9%,原材料、燃料、动力购进价格上涨4.9%。

报告显示,在工业品出厂价格中,生产资料出厂价格比去年同月上涨2.6%。其中,采掘工业产品价格上涨12.1%,原料工业上涨5.4%,加工工业下降0.1%。生活资料出厂价格比去年同月下降0.4%。其中,食品类价格下降0.9%,衣着类上涨1.2%,一般日用品类上涨0.5%,耐用消费品类下降2%。

分品种看,原油出厂价格比去

年同月上涨19.3%,影响工业品出厂价格总水平上涨约0.6个百分点。成品油中的汽油、煤油和柴油价格分别上涨22.9%、25.5%和20.1%。

与去年同期相比,1-4月份工业品出厂价格上涨2.6%,原材料、燃料、动力购进价格上涨6.1%。

申银万国研究员黄美龙估计2季度原油价格继续冲高的可能性较大,上游采油行业盈利将再创新高,国内成品油价格与国际价差继续扩大。价格倒挂导致国内炼油行业巨额亏损,1季度的炼油行业利润总额为亏损97亿元。国内成品油面临上调压力。

一季度重点连锁餐饮企业 营业收入达30.5亿

□据新华社电

2006年一季度全国30家重点连锁餐饮企业直营店营业收入30.5亿元,同比增长18.5%,高出全国住宿餐饮业零售额增幅4.3个百分点。

商务部与全国酒家酒店等级评定委员会办公室11日联合发布的调

查显示,一季度,30家重点连锁餐饮企业拥有2059家连锁店,其中直营店575家,占连锁店总量的28%。

一季度,火锅、快餐类餐饮呈现快速发展势头。30家连锁企业中,火锅、快餐类餐饮企业营业收入与2005年同期相比分别增长25.6%、23.3%,综合与正餐类餐饮企业同比增长11.2%。

消费潜力巨大

我国人均奶类占有量远低世界均值

□据新华社电

2005年我国人均奶类占有量为21.7千克,是世界平均水平的20%左右,尤其农村居民奶类消费量较低,仅为城镇居民消费量的1/10,市场潜力巨大。

据农业部市场与经济信息司副司长张延秋11日介绍,目前我国每天人均蛋白质摄入量仅为76克,来自奶类产品的蛋白质仅有1.5克,而发达国家高达15克。

张延秋表示,农业部已采取相关措施,加强对液态奶市场的监管。一是组织专家制定《巴氏杀菌乳和UHT灭菌乳中复原乳的鉴定》标

准,为巴氏杀菌乳和UHT灭菌乳中复原乳成分的检测提供了科学依据。二是加快相关部级质检机构建设。新建一个部级奶及奶制品质检机构,并对三个现有部级质检机构进行了扩项。三是加强联合监管。2005年底至2006年,农业部与质检、工商等部门,先后两次组成联合督察组,赴内蒙古、黑龙江等六省市就地方政府对液态奶的监管、重点液态奶生产企业的生产以及驻厂员工工作等情况进行了督察。

现在全国液态奶市场正逐步规范,一些生产复原乳的企业开始明确标注,市场原料奶的价格也有所回升。

我国或将设“国务院反垄断委员会”

□实习记者 何鹏
本报记者 谢晓冬

中国未来反垄断机构设置的格局终于浮出水面。

5月11日,中国反垄断法起草专家顾问组成员、北京大学教授盛杰民在京透露,中国有望设立专门的“国务院反垄断委员会”作为反垄断的主管部门。

这是他在向“竞争政策、法律和机构设置”研讨会提交的一份书面论文中透露的。该研讨会由亚洲开发银行与经济合作与发展组织联合举办。

据其介绍,国务院法制办去年11月修改了反垄断法草案的部分内容,其中在机构设置方面,首度明确提出设立“国务院反垄断委员会”,替代了此前“国务院反垄断主管机构”的模糊说法。

据了解,自国务院法制办在2005年初启动反垄断法草案起草工作以来,虽数易其稿,但一直谋求在全国设立一套独立、专业、统一的执法机构体系。草案最初的规定,即是在中央设立反

垄断主管机构,在各省设立其分支机构。

而据盛杰民此次披露的草案显示,草案制定者正在谋求建立反垄断机构的二元模式,即在反垄断执法机构之外,设立专门的“国务院反垄断委员会”,该委员会“规格颇高”,不仅其成员由国务院各部委负责人组成,而且在协调监督反垄断执法工作之外,还享有对重大案件的处理权。

据了解,长期以来,我国在反垄断执法领域已经形成了多头监管的状况。国家工商总局、商务部、发改委以及一些行业主管部门分别负责职责范围内的反垄断执法工作。《反垄断法》起草工作启动后,对于是否应该建立统一执法机构,各方一直存在争论。

而消息人士则于同日向记者透露,该改动是在获得了国务院的批准之后做出的。今年以来,反垄断法草案虽然进行了数次修改,但对机构设置的规定并未调整。

有关专家指出,上述调整或许意味着“设立一个独立执法机构”的思路正在淡出立法者的视野。

化工业“三废”综合利用年产值62亿

□据新华社电

据初步统计,我国石油和化学工业“三废”综合利用年产值目前已达62亿元,其中固体废物年综合利用量5975万吨,达75%以上。

中国石油和化学工业协会会长李勇武在此间召开的全国化工行业循环经济现场交流会上透露,我国石油和化学工业经过50多年的发展,2005年工业总产值已达3.3万亿元,有20多种主要产品的产量居世界前列。

我国已是一个化工生产大国,但却不是化工技术强国。由于工艺

技术及装备等与国际先进水平相比比较落后,我国化工行业目前不仅是全国耗能大户,也是污染大户。

李勇武说,化工行业的产业特征,决定了这一行业必须重视工业废弃物的回收和再利用,才能提高企业的经济效益和改善环境。为了“变废为宝”,近年来国家在这方面做了大量工作,尤其是循环经济的推行,使得一批节能、降耗、减污、增效的优秀企业不断涌现。

李勇武说,我国“三废”利用虽然在一定程度上体现了经济、环境和社会效益统一的要求,但化工行业“三废”的综合利用,仍有巨大潜力可挖。

中美航权谈判下半年将再次启动

循序渐进开放航权的原则不会改变,完全开放国际航线的航权并不可行

□本报记者 喻春来

新一轮的中美航权开放谈判可能将在今年下半年再次启动。民航总局国际合作司国际处的知情人昨日对上海证券报透露,虽然还没有确定最终的谈判时间,但下半年中美双方一定会再次回到谈判桌。不过,防止对国内航空公司过大的冲击已经成为民航总局在航

权开放比较现实的态度。

在北京举行的“第十六届国际机场协会太平洋区会议暨展览会”上,民航总局国际合作司国际处处长柳芳表示,我国完全开放国际航线的航权(即第三、四航权)并不可行,而中、长期的将来也不会有这种计划。我国循序渐进地开放航权的原则是不会改变的,因为地勤操作、基础建设、空域、机场

着陆管理方面尚未完善,盲目开放航权会造成伤害和冲击。

中信建投的航空分析师李磊称,中美现阶段开放的只是增加航线和航班数量,没有涉及更多的航权开放。

据了解,航权主要涉及的是五大航权:第一航权为领空飞越权;第二航权为技术经停权;第三航权为目的地上客和货权;第四航权为目的地上客和货权;第

五航权为经停第三国境内某点上下旅客或货物权。即允许全球航空公司在中国中途搭载货物运往第三国。

李磊认为,第五航权是最重要的,它可使外航经营国内的业务,第五航权的开放阶段只在海南、厦门、南京试点,并没有完全铺开;而其他航权的开放,民航总局也是针对不同城市的情况,开放的程度有所不同。