

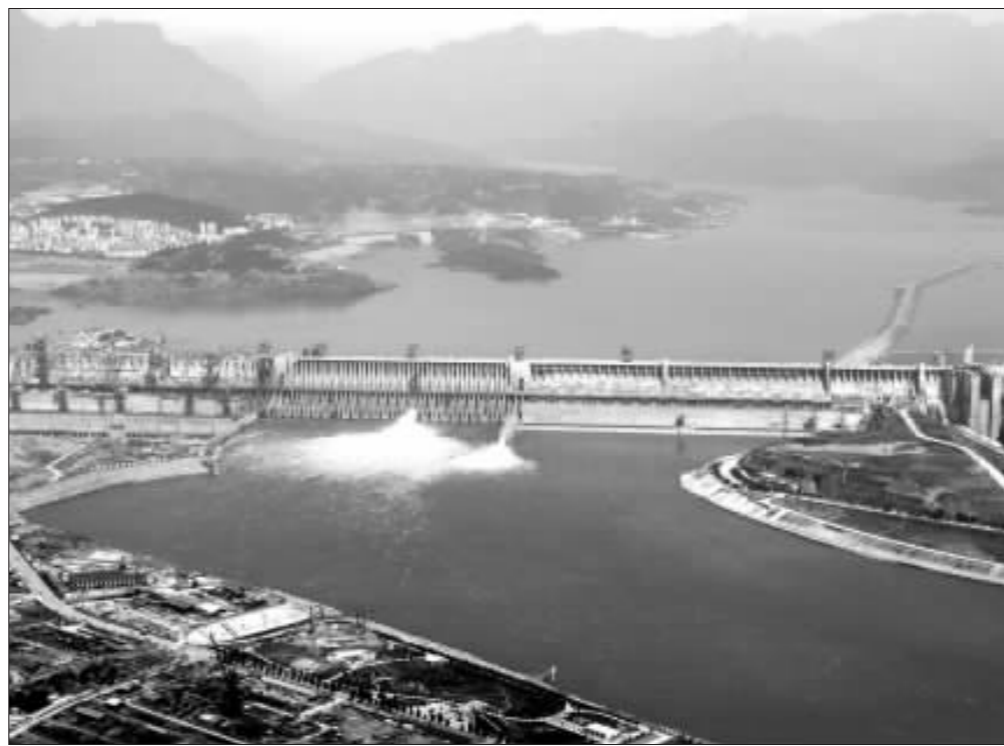
三峡工程:造福长江中下游 1500 万人

进入长江西陵峡,无论从哪个角度看,巍巍的三峡大坝,已似银龙卧波,镶嵌在这雄奇瑰丽的山水画卷里。一个世纪的梦想,多少代人的勾画,即将伴随着三峡大坝 5 月 20 日最后一方混凝土的浇筑,变成现实。

□本报综合新华社电

宜昌青云水利水电联营公司负责人贾习武 15 日向媒体宣布:全面建成三峡大坝已进入倒计时,大坝混凝土浇筑至 185 米高程还需最后 5 天。目前,最后一方混凝土浇筑的备仓任务基本完成,预计验收后于 18 日上午开始浇筑,浇筑将历时 30 至 35 个小时,至 20 日完成。三峡大坝的建成,标志着三峡工程主体工程全面完工。5 月 14 日,在三峡大坝右岸非溢流 2 号坝段施工现场,施工队长唐毅民告诉记者,三峡大坝的浇筑工序比普通工

程混凝土的浇筑要复杂得多,包括缝面处理、模板安装。记者看到,青云水利水电公司的施工人员正加紧大坝最后一个混凝土浇筑仓仓面的钢筋焊接、模板加固、预埋件安装,混凝土仓已显雏形。三峡工程最重要的功能就是防洪。三峡大坝将于 5 月 20 日建成,右岸围堰将于 6 月 6 日爆破拆除,标志着三峡工程的防洪功能将正式发挥。蓄水至 175 米后,三峡水库的防洪库容将达到 221.5 亿立方米。遇特大洪水,调节三峡库容能有效调控洪水,保护长江中下游至少 1500 万人口和 150 万公顷耕地。



即将于 5 月 20 日完成混凝土浇筑的三峡大坝是目前世界上规模最大的混凝土重力坝,全长 2309 米 新华社图

资料 1994 年底正式动工的长江三峡水利枢纽工程,是世界上最大的水利枢纽之一,其 1820 万千瓦的装机容量和 847 亿千瓦时的年发电量均居世界第一。三峡大坝主体工程是目前世界上规模最大的钢筋混凝土大坝,它坝高 185 米、长 2309 米,分为左、右两个坝段,混凝土浇筑总量 1610 万立方米。左岸大坝全长 1600 多米,于 1998 年底开始浇筑,2002 年 10 月建成。右岸大坝全长 660 多米,于 2003 年 7 月开始浇筑。

三峡工程与老百姓

1998 年抗洪中曾经牵动全国人民心的洪灾幸存者蒋江珊,如今正在家乡的湖北嘉鱼县博才学校上学。虽然对特大洪水带来的灾难记忆犹新,但随着三峡调蓄能力的提高,江珊和乡亲们再也没有洪水之忧了。湖北嘉鱼簰洲湾民院在 1998 年的长江洪水中溃口,当时年仅 6 岁的江珊抱住一棵杨树挣扎近 9 个小时后获救,而她的 5 位亲人却在洪水中失去了生命。据了解,那场长江大洪水共夺走了 1500 多人的生命,导致 231 万人受灾,670 万群众和数十万军队参加抗洪抢险,耗用抢险物资 130 多亿元。除簰洲湾溃口外,长江九江大堤决口,湖北执行荆江分洪预案,分洪区内 51 万多人舍弃家业、扶老携幼、牵牛赶猪地转移……大洪水留给人们的是惨痛的记忆。“抑洪水而天下平,驱猛兽而百姓宁”。根据史料记载,自汉朝到清朝的 2100 年之间,长江洪水平均不到十年就有一次大的泛滥。解除长江洪患,是中下游人民世代代的梦想。

首得三峡防洪之利的是居住在长江全线最危险的河段——荆江两岸江汉平原上的居民。“万里长江、险在荆江”。经三峡水库调蓄,可使荆江段防洪标准由现在的十年一遇提高到百年一遇、千年一遇的特大洪水,可防止毁灭性灾害,并减轻洪灾损失和对武汉市的威胁,为洞庭湖区的治理创造条件。其实,三峡工程防洪已经“小试牛刀”。2004 年的长江洪水中,蓄水刚一年的三峡工程首次拦洪错峰,成功缓解了荆江的行洪压力。今年蓄水至 156 米后,防洪功能将更上一层楼。有专家估计,三峡工程每年防洪的直接经济效益将达到 22 亿元至 25 亿元。若遇特大洪水,一次即可避免淹没损失几百亿元。随着三峡工程的推进,长江中下游人们的安全感越来越强。许多沿江城市纷纷在千百年来行洪的江滩上建起公园,供人们休闲。江城武汉市沿江十几公里的江滩防洪坝已变成了美丽的公园,每天有数万市民在江滩流连,笑看滚滚长江东逝水。

三大效益提前全面发挥

发电

三峡工程可提前发挥巨大的发电效益,在施工期内就可多发电 700 亿度。原定于 2006 年全部投产的三峡左岸电站 14 台机组已于 2005 年 9 月全部投产发电。右岸电站 12 台机组的安装工作也已展开,预计明年开始并网发电。到 2008 年,总装机容量为 1820 万千瓦的三峡电站 26 台机组将全部投产发电,比原计划提前一年。

航运

三峡水库提前蓄水,昔日险滩密布的峡江航道已成高峡平湖,川江航道的航运条件大大改善。2003 年蓄水成库后,三峡坝区年过坝货运量连续三年保持增长态势,2004 年、2005 年分别达到 4308 万吨和 4393 万吨,大大超过了此前的历史纪录。三峡工程航运效益实际达到的水平已经远远超出预期。

防洪

三峡大坝原计划明年年初完工,明年汛后蓄水至 156 米高度。随着大坝提前到顶,国务院三建委十五次会议已审议批准提前蓄水至 156 米。今年三峡工程就可以发挥其防洪效益。即使遇到百年一遇的特大洪水,也可以控制在安全下泄的标准。

建设部为何总抓不到房市的痒处

□叶檀

建设部一直很忙,既要抓房地产市场平稳发展,又要顾及开发商、地方政府和消费者的利益,又要防止囤积居奇,还要督促各地推出中低价房,还不时在媒体上发表正反两面的声明,忙得不亦乐乎。这不,最近建设部在抓两件事,一是紧急 40 个城市的商品房空置率,与此相关的,就是声明中国各地不存在房源不足的问题,提醒消费者别上当。根据建设部的数据,截至 4 月底,40 个重点城市可售商品房面积总量达到 12000 万平方米、100

万套,而且不同套型面积段可售住房都有供应。有趣的是,早前有媒体报道,根据“国家统计局最新数据”,中国的商品房空置面积达到 1.12 亿平方米,空置率达到 26%。尽管国家统计局称该局“从未计算和公布过 2005 年商品房空置率 26% 的数据”,建设部也不予以承认,但从可售商品房面积与空置面积看,可以说是相当的匹配,一个专门研究房地产的朋友直言,“不就是一回事嘛”。如果商品房空置的面积没有出错,起码可以证明,居高不下的空置率就不是空穴来风。与以往一样,类似的争论总

是越争越乱,各部门各有一套数据,一些专家擅长的也是各取所需。这一现象足以说明,市场和数据越乱,自以为正确的人就越多,恐慌性需求就越泛滥,投机者就越能浑水摸鱼。建设部虽忙,却似乎从来也未搔不到市场的痒处。第一重障碍来自普通购房者,民众对建设部有抵触情绪,这不仅缘于建设部与开发商主导房屋质量验收格局等明显不公平的偏向性制度,迟迟无法得到修正和改进。并且,从客观上说,市场火爆有助于主管部门扩权。因此,只

要这些政策一日不除,市场对其担开开发商的疑虑就一天不会消失。从另一方面来说,建设部也很委屈,调控房市牵涉到央行、银监会、外管局、国税总局、财政部、国土资源部等各个部门,更不用说各级地方政府。所以,调控房市的重大政策总是各部门联合发文,否则休想取得成效。比如,对于如何抑制投机性住房,各方较易形成共识,但这边宏观调控措施一下,那边国际游资就趁机收盘,摩根斯坦利、ING、美林、麦格理、淡马锡、新加坡美罗和捷成洋行等,不约而同地聚拢于中国房地产市场,摩根

斯坦利至今在中国内地房地产市场收益已在 30% 以上。自从 2002 年,中国取消外销房、内销房的区别,中国成为国际货币基金组织 187 个成员国中少数几个对房地产投资没有限制的国家。这一现实岂是建设部能够改变的?而房价万因调控急挫,各地政府以地养政的资金一旦断裂,建设部又岂能承担得了责任?更令人触目惊心的是与教材犯罪有关的案件所涉金额之大。曾任湖南省新华书店财务部经理刘彻,贪污千万元炒股,造成直接经济损失 1174 万元,后被判处死刑;山西临汾新华书店原经理高生荣,贪污公款 700 多万元,一审被判死刑,缓期二年执行;曾任贵州省新华书店教材、教辅发行中心主任的侯福康,贪污受贿 470 余万元,被判处无期徒刑……

垄断行业工资畸高损害公平与效率

□陈军华

在第三届中国薪酬管理高层论坛上,国家劳动和社会保障部副部长步正发指出,目前,电力、电信、金融、保险、水电气供应、烟草等行业职工的平均工资是其他行业职工平均工资的 2 至 3 倍,如果再加上工资外收入和职工福利待遇上的差异,实际收入差距可能在 5-10 倍之间。从经济学的角度来看,工资差距是难以消除的,一定的工资差距比“大锅饭”的平均主义更能促进效率的提高。正因为这一点,我国在工资分配问题上,强调遵循“效率优先,兼顾公平”的原则。

但是,垄断扭曲了这一原则。由垄断所导致的工资差距,不仅不会提高效率,还会降低效率,因为垄断行业依靠垄断地位就可以“随心所欲”,它没有通过提高效率来增加利润进而提高收入的动力。垄断行业在巨额亏损之下,依然享有令人羡慕的高工资和高福利待遇,就是一个明显的例子。而且,为了获取更高的收入,垄断行业还不断“挟亏损以令诸侯”,他们以成本提高、企业亏损、经营难以维持为由,要挟社会、提高价格,将相关成本强加给公众。而垄断行业的成本似乎永远都在不停地上涨,除了铺

张浪费之外,人员的臃肿也是一大原因。垄断行业由于高工资、高福利而成为人们就业的理想选择。这无形中加大了权力寻租的空间,使得垄断行业成为权力和金钱交易的平台,累积了大量的冗员。能进入垄断行业者,相当一部分都有权力背景。这就意味着,随着冗员的增加,垄断行业与权力的联系也变得更加紧密,其向社会转嫁成本的行动,也更容易获得权力的支持。效率焉能提高?在我国,由于垄断法缺位,垄断行为常常得不到制约,这使得一些垄断企业常违背公众意

愿肆意妄为。有些垄断企业为了达到涨价目的,甚至不惜人为制造恐慌意识,向社会发出赤裸裸的威胁。比如,每当海外油价上涨之后,国内一些地方就会遭遇大大小小的“油荒”,直到涨价的目的达到为止。如此重复地采取这种手法提价,公众俨然成了垄断者手中的人质,被任意宰割。显然,垄断者的高工资、高福利是以牺牲效率为代价的,其高工资和高福利源于对公共分配机制的侵害和对公共福利的掠夺。除此之外,垄断行业对公平的伤害也十分严重。工资分配是社会财富最基本的分配形式之一,在公平的分配机制下,应

该是多劳多得,但是,垄断者凭借垄断地位,不需要多劳就可以比“多劳”者获取更高的收入,这显然是对公平的伤害,同时也是贫富差距拉大引发不满的根源之一。必须要正视的一个现实困境是,工资差距正逐渐拉大,长此以往,将成为危害社会稳定的因素。要解决这一问题,应该从两个方面入手。其一,尽快出台反垄断法,打破垄断,破除成本向公众转嫁的前提,促使社会效率的整体提升。其二,保障收入过低行业的利益诉求渠道,为决策者制定更加合理的工资分配机制提供参考。

■追踪报道

齐二药假药已导致 4 人死亡

食品药品监督管理局:所涉药品已得到有效控制

□本报综合新华社电

国家食品药品监督管理局 15 日通报了查处齐齐哈尔第二制药有限公司假药案的最新进展情况:齐二药违反有关规定,将“二甘醇”辅料用于“亮菌甲素注射液”生产,导致多人肾功能急性衰竭;从各地反映情况看,所有齐二药药品在全国范围内已得到有效控制。据国家食品药品监督管理局新闻发言人张冀湘介绍,齐二药购入的药用辅料“丙二醇”实际为“二甘醇”。经查,犯罪嫌疑人王桂平于 2005 年 9 月以江苏泰兴化工总厂名义用“二甘醇”1 吨假冒“丙二醇”销售给齐二药,其在购销活动中还存在伪造药品注册证、药品生产和质量管理混乱,检验环节失控,检验人员违反 GMP 有关规定,将

“二甘醇”判为“丙二醇”投料生产;“二甘醇”在病人体内氧化成草酸,导致肾功能急性衰竭,目前共计 11 人受到影响,除 1 人病情较轻已出院,4 人因救治无效已死亡外,其余 6 人正在住院治疗。张冀湘说,5 月 3 日,国家食品药品监督管理局在接到有关报告后,于当天责成黑龙江、广东、陕西三省食品药品监督管理局查封这批药品,停止其销售和使用,责成黑龙江食品药品监督管理局停止齐二药的生产并进行产品抽检,要求广东省食品药品监督管理局、国家药品不良反应监测中心提出评价意见。目前,所有齐二药药品在全国范围内已得到有效控制,正在进一步检验中。记者昨天还从黑龙江省食品药品监督管理局获悉,截至 15 日,该省已查封扣押齐齐哈尔第二制药有限公司生产的亮菌甲素注射液 557 支。

发改委:药价有望两年调一次

药品价格管理办法初稿已完成

我国药品价格管理办法的初稿已经完成,今后可能每两年对药品价格进行一次调整,对市场定价的药品也将实行政府干预。这是国家发改委价格司副司长周望军昨天在参加北京市医药行业协会成立五周年大会上的表示。周望军还表示,管理办法将在网上进行公示,征求社会意见。周望军说,国家发委已经完成了药品价格管理办法的初稿,按照设想,今后将建立每两年调整一次药品价格的机制,对药品价格进行全面调整。对目前实行市场定价的药品,也将进行政府干预,“比如企业要涨 10%,先要来备案,说明

理由的才能涨”,对被举报有暴利的药品,也将进行查处并追究责任。对于医药价格管理上存在的主要问题,周望军说,发改委已经进行了 17 次降价,降价已经不是(药价管理的)关键。他认为,主要根源是道德问题和制度设计问题。周望军同时表示,医疗器械价格的问题比药品价格更严重,“中间环节的加价相当高。”他也透露说,国家发委有关医疗器械的管理办法将在下周进行网上公示,“对政府干预(医疗器械管理),虽然有很多阻力,但是我们还是要进行大力地宣传。”(北京晨报供本报专稿)

上海:拆迁要拆得明明白白

将试行房屋拆迁补偿的多形式公开

□本报记者 李和裕

今年起,上海将试行多种形式公开房屋拆迁补偿结果,而这为的是让老百姓能对拆迁补偿有个清楚明白的了解。这是记者昨天下午从上海市房屋土地资源管理局召开的上海房屋拆迁公开操作现场交流会上得到的信息。据了解,上海从 2003 年 8 月起就确立拆迁单位在拆迁基地要设

立公示栏,公示被拆迁居民关心的有关拆迁政策、补偿安置标准、评估情况、拆迁公司情况、各种办事制度等五项制度,到 2005 年 3 月,上海又进一步增加公示内容,将被拆除房屋基本情况、市场评估单价、安置房源情况和安置结果、被拆迁困难户认定条件和补助标准及签约进展等情况等全部予以公示。目前,上海新开工拆迁基地已全面实行房屋拆迁公开操作。

教材回扣案源于垄断暴利

□珑铭

最近几年,大量教材回扣案不断进入公众的视野。据 5 月 15 日的“新华视点”报道,江苏省检察机关经过侦查,挖出了一系列高校教材回扣案:在江苏 115 所高校中,共查出有 109 所学校涉案,已有 130 多起商业贿赂立案。高校涉入教材回扣案面积之广,令人触目惊心。更令人触目惊心的是与教材犯罪有关的案件所涉金额之大。曾任湖南省新华书店财务部经理刘彻,贪污千万元炒股,造成直接经济损失 1174 万元,后被判处死刑;山西临汾新华书店原经理高生荣,贪污公款 700 多万元,一审被判死刑,缓期二年执行;曾任贵州省新华书店教材、教辅发行中心主任的侯福康,贪污受贿 470 余万元,被判处无期徒刑……

教材回扣案发生的一个基本前提是教材暴利。教材出版业在 2004 年、2005 年连续两年进入“中国十大暴利行业”排行榜,即是明证。根据 2004 年 8 月曝光的四川教材回扣案所披露的数据,教材的回扣率约为 30% 左右,如果按此比例,那么每年就会有数百亿的回扣。在这块巨大蛋糕的诱惑下,一些人铤而走险也在意料之中。只要教材暴利存在,以教材为媒介的腐败大案就不会销声匿迹。那么,教材回扣案的暴利又是怎样的呢?是教材出版、发行机制,赋予了出版社、新华书店的垄断地位,进而造就了教材出版业的暴利。从表面上看,我国有严格的规定和限制:教材出版部门要报请国家发改委和新闻出版总署批准,有关物价