

### 7月1日起,青藏铁路正式进入试运营;明天,西宁至格尔林段恢复运行

## “天路”第一列:一票难求

雪山、草地、美丽的喇嘛庙,可西里、唐古拉山、沱沱河……这一个个神秘的名字曾经令多少旅游爱好者心向往之。如今,青藏铁路即将开通的消息传来,将使这些风景逐渐揭开他们的神秘面纱。

记者从有关部门了解到,7月1日即将实现客运营试运营的青藏铁路引起国内各大旅行社的关注和追捧,“坐着火车游西藏”的天路之旅已被炒热,截至目前,即将首趟开通的北京至拉萨等6条客运专线的车票已预订满员。

青海省旅游局法规处处长张福华说,青藏铁路开通将使途经青海进藏的游客数量增加约80万人次,该省旅游部门正加紧制订方案,积极应对青藏铁路开通带来的“西藏游热”。

而在广州,据有关部门消息,从广州出发的首趟青藏列车载客量只有500多人,大部分为赴藏考察的政府官员和前往采访的新闻媒体,旅行社拿不到普通游客的团体车票。

据了解,高原列车采用的是25T新型列车,设有8节硬卧,每节可容纳60人,2节软卧,每节32人,4节硬座,每节98人,总载客量不到千人。

广东国旅假期、南湖国旅、广之旅等旅行社明确表示,由于成本过高、拿不到车票等因素,不会经营7月1日出发的青藏铁路首发

团,而选择在7月中旬开始推出系列线路,价格在5000元以上。

尽管青藏火车团的价格并不便宜,但令人更为吃惊的是,随着通车日期的临近,西藏方面的食宿费用也水涨船高。有消息称,拉萨的住宿报价最高已涨到近4000元一晚。

广东国旅假期国内游某负责人表示,该社将在7月中旬推出青藏铁路线路。由于西藏离广州较远,因此暂时不考虑推出全程列车线路,游客将先从广州飞至青海西宁,在西宁上青藏列车,前往西藏格尔木。在西藏游玩后,从拉萨飞回广州,6天的行程,价格在5000元左右。此外,游客还可选择上青藏线前在青海省游览西宁、青海湖等地,8天以上的行程,价格将超过6000元。广之旅则表示,该社10天行程的团队报价在7000元左右。

据了解,在青藏铁路开通初期,可能开行拉萨至北京西、成都、西宁、上海、广州(隔日开行)方向的4对旅客列车,市民除了参加旅游团外,还可以选择自由行。

尽管目前有关青藏火车团的具体细节尚未敲定,但各地旅行社均表示,将继续接受预订。因为7月正值暑假旺季,预计将有大批学生、教师客源欲乘坐青藏列车前往西藏旅游,由于列车座位有限,市民最好提前做好计划并通过旅行社订票。



老百姓坐着火车游西藏将在7月成为现实 资料图

## 青藏铁路旅客列车五大看点

举世瞩目的青藏铁路即将全面开通试运营,首批北京、上海、广州、成都、西宁等开往“世界屋脊”的高原旅客列车已整装待发。据了解,青藏铁路旅客列车有5大看点。

### 充分供氧: 让乘客呼吸自如

青藏铁路处于海拔高度2828米至5072米之间。缺氧,是登上高原旅客的“第一威胁”。长达1142公里的青藏线路格拉段(格尔木至拉萨)约有960公里平均海拔超过了4000米,旅客必须补充氧气。

“车内供氧采用弥散式和分布式相结合的方式。”青岛四方-庞巴迪-鲍尔铁路运输设备有限公司工程部经理于学辉说,“弥散式供氧能使车厢的氧浓度达23.5%至25%,满足大部分旅客的供氧需求;分布式供氧可满足不同旅客对氧气的需求量。”

### 设备一流: 列车回避“地滚雷”

在海拔高达5000多米的唐古拉山口附近,由于云层低,雷电常常在地面滚过,能烧毁

地面上的草木,极大威胁地面设施。而青藏高原列车由于装备世界一流设备,则能有效回避这种“地滚雷”。

铁道部运输局有关负责人告诉记者,青藏客车首次装用防雷系统,一系列的设备装置保证了客车与客车之间、客车与大地之间形成等电位,有效地防范雷击影响。

### 绿色列车: 废水污物“零排放”

青藏高原环保要求极高,为满足客车在青藏线运行时“污水污物零排放”的要求,青藏客车对相关系统进行了全新设计,首次在铁路客车上实现废水污物零排放。

据介绍,排泄物通过真空集便装置和连通管系集中收集到车下吊装的污物箱内,污物箱的容积可以满足连续运行42小时无须排放的要求;废水通过排水管系收集到污水箱,污水箱可满足连续运行18小时无须排放的要求。

### 驻颜抗老: 列车自有“妙招”

高原强紫外线、强风沙对

高原客车的寿命以及运行性能均有较大影响。车窗玻璃选用低辐射中空玻璃,紫外线透过滤率不超过13.3%,经过滤后,车内紫外线强度与平原环境下基本一致。

列车表层漆面防紫外线、抗风沙、耐温差的性能完全符合要求。为提高整车的密封性能,列车还采用了密封式车体钢结构和密封式折棚风挡,既加强车的防风沙性能,又保证了客车的供氧效果。

### 功能设计: 处处人性化关怀

青藏铁路客车的座椅舒适大方,加宽的卧铺保证了旅客坐卧的舒适度。硬卧车上还设置残疾人卫生间,充分体现了人文关怀。密封式钩缓装置的应用,减少了列车的纵向冲击,提高了旅客的舒适度。

软卧车、餐车加装了液晶电视,内置8套影视节目,可供旅客自由选择。餐车增设酒吧休闲区,可使旅客在轻松的氛围中度过旅行生活,顺利抵达拉萨。(本报综合新华社、广州日报、南方都市报报道)

## 徐匡迪连任中国工程院院长

中国工程院学部增至9个

□据新华社电

中国科学院第十三次院士大会和中国工程院第八次院士大会8日分别在京圆满闭幕。

大会宣布了中国工程院新一届领导班子名单,经过院士选举,现任中国工程院院长徐匡迪,副院长郭贺铃、刘德培、杜祥琬获得连任。

引人注目的是,内蒙古大学校长、中国科学院院士旭日干和浙江大学校长、中国科学院院士潘云鹤成为新任的中国工程院副院长。

在大会上,经过院士表决,中国工程院原来的“农业、轻纺与环境工程学部”一分为二——分为“农业学部”和“环境与轻纺工程学部”,使中国工程院的学部增至9个。

沈国防院士说,学科的不断发展和壮大是学部“分家”的一个重要原因。近年来,农业、轻纺和环境三个学科不断发展,农业学科更是越来越庞大,现已扩展到林业、水产等方面。目前,农业、轻纺与环境工程学部的院士有97位,其中,农业方面的院士有61位。

■关注南方暴雨

## 福建:洪灾已致25人死亡

连日来在福建发生的暴雨洪涝灾害已造成25人死亡,5人失踪。民政部7日17时启动三级响应,并已派出抗灾救灾联合工作组于8日上午前往福建。

据民政部有关负责人表示,联合工作组由民政部副部长姜力

带队,交通部、农业部、财政部、卫生部、国土资源部、解放军总参谋部、中国红十字会有关人员参加。民政部将密切关注福建灾情及救灾工作动态,根据灾区需求,及时调拨救灾物资,并商财政部及时安排救灾应急资金。

## 江西:局部遭受强降雨袭击

自5月底以来,江西出现持续降雨过程,局部出现严重灾情。部分水利、电力、通信、交通等基础设施受损,农田受淹,工矿企业停产,房屋倒塌。江西各地干部群众

众志成城开展抗洪抢险工作。江西省防汛抗旱总指挥部介绍,据不完全统计,从5月底至6月7日,强降雨已造成48个县、598个乡镇受灾。

## 京九铁路:南段出现重大隐情

受连日持续暴雨的影响,6月8日10时50分,江西省境内京九铁路南段关西镇至龙南间上下行线K1991+520-580米处出现挡墙开裂倒塌30多米,下滑约5000土石方的重大隐情,南昌铁路局工务

人员发现后,立即请求封锁线路。经过近2个小时的抢险,京九南段塌方地段下行线已于中午12时45分开通,上行线的抢险工作仍在紧张进行中,但列车运行秩序未受到影响。

## 闽西长汀:河道决口30多米

8日凌晨3时,福建省长汀县河田镇八里河突然发生决口。截至8日10时,长汀全县已经有11个村被大水淹没,受灾3500多户。有关人士说,河田镇八里

河平均宽度达30米,是当地主要的河流干道。事发后,长汀县领导迅速赶赴现场,组织武警、消防官兵及广大群众在激流中用沙包堵决口,紧急转移群众16000多人。

## 鹰厦铁路:恢复通车

据南昌铁路局消息,7日因水害中断的鹰厦铁路北段,经南昌铁路局组织人力奋力抢修,已于8日7时24分重新开通。针对可能再次发生地质灾害,

南昌铁路局要求,严格执行各项应急预案,确保运行列车的绝对安全。同时,与当地政府取得联系,增派人员24小时重点盯防险情路段。(综合新华社、信息日报报道)

■背景解读

## 世界上穿越冻土区最长的高原铁路

青藏铁路是世界上穿越冻土区里程最长的高原铁路,铁路穿越多年连续冻土区里程达550公里。

冻土是处于负温或零度并含有冰的土壤和岩石;多年冻土是冻结状态持续两年或两年以上的冻土,主要分布在极地附近和中低纬度一定海拔的高山区,约占地球陆地面积的25%。

在多年冻土区修建铁路,是世界性的工程难题。由于冻土中含有冰,因而它是一种对温度极为敏感且性质不稳定的土体。冻土层冻结时体积增大,形成冻胀现象。冻土层融化时,形成融沉现象。冻土中含冰量越大,冻胀、融沉现象越严重。严重冻胀、融沉病害,可能导致

工程结构变形,使铁路线路失去平顺性,影响列车正常运行。

青藏高原是世界上中低纬度海拔最高、面积最大的多年冻土分布区,多年冻土面积占中国多年冻土面积的70%。与高纬度冻土相比,青藏高原多年冻土具有温度高、厚度薄和敏感性强的特点。青藏铁路穿越的正是多年冻土最发育的地区。

青藏铁路是世界冻土区工程建设领域第一次大规模地、全面地综合应用多种工程措施解决冻土问题的典范。这些全新的解决思路和工程科技创新,标志着青藏铁路多年冻土工程实践已处于世界领先水平。

## 谨防电力供应从不足转向过剩

□贾图

饱受拉闸限电之苦的人们,终于可以松一口气了。6月8日,国家发展和改革委员会副主任张国宝表示,全国电力供应紧张局面已经扭转,下半年电力供需将总体平衡,成为电力发展史上的一个转折点。

张国宝副主任的论点,有具体的数据予以证明。今年1至4月,全国拉闸限电条数累计仅为去年同期的2.3%,拉闸限电省份由去年同期的26个下降到目前的两个。如此变化,可用一日千里来形容。然而,正是这种快速的转变,令人对电力潜在的过剩风险,不

能不担心。

电力供应从紧张迅速过渡到总体平衡,是在电厂投资快速扩大的背景下发生的。由于电力投资无序扩大,电力供需达到平衡点后很难就此停止,它很可能沿着惯性继续向前冲。既然从电力供应紧张到电力平衡,经过短短的几年时间就能够完成,电力供应从平衡走向过剩也不会需要大长时间。如果不正视这一问题,我们很可能刚刚走出电力供应紧张的困境,又迅速掉进电力过剩的泥沼。

其实,关于电力过剩的潜在风险,不断有业内人士和专家学者发出警告。早在2004年9月,中国电力企业联合会副理事长叶荣

泗就指出,如果2007年之后中国的经济增速趋缓,以电力行业的发展势头,电力过剩在所难免。

亚洲开发银行能源经济学家林伯强也认为,即使假定这两年没有大量新批项目,同时电力需求仍按每年约13%的高速增长,到2007年底估计装机容量过剩可达10%。之后,持类似观点的专家、学者越来越多。事实上,有关电力可能过剩的迹象,已经越来越清晰:

第一,银行收紧贷款。在浙江、工商银行和建设银行先后下电小时数受到限制,“限时发电”出现在连续三年饱受“电荒”之苦的华东地区,为2006年电力过剩的预言提供了注解。

第二,外资从电力行业抽身。据报道,美国赛德能源公司、美国近期公司、法国阿尔斯通公司、德国西门子公司,相继撤出了在中国电厂项目中的资金,专家的分析是:“投资风险和电力过剩成为影响投资主体热情的主要因素”。

第三,电厂限时发电。随着电力装机的高速增加,江苏、浙江、安徽等地省内所辖电厂今冬的发电小时数受到限制,“限时发电”出现在连续三年饱受“电荒”之苦的华东地区,为2006年电力过剩的预言提供了注解。

第四,有关部门未雨绸缪。2004年12月初,国务院批转了发改委关于坚决制止电站项目无序建设意见的紧急通知。文件中提到,2004年批准了6110万千瓦的项目,预计两年内能够满足电力市场需求。然而,当年全国开工电站规模却达到1.5亿千瓦,超出批准额度的一倍多。此中透露出来的信息一目了然。

由于近几年饱受电力供应短缺之苦,许多人对电力无序扩张存在的过剩风险重视不够,不少地方依然在沿着电力供应短缺的思维,不惜违反国家规定盲目扩大电厂建设。假如国家电力过剩的风险真的到来,这些刚刚建成即开始亏损的电厂,又该如何走出困境呢?

那么,国土资源部为何如此确信,省级国土资源行政主管部门一定能在今年6月份发现3起以上严重土地违法案件,年底前达到8起以上呢?——这是严肃查处的前提。原来,国土资源部是基于下列事实:土地违法现象已经非常普遍。国土资源部通过对2004年9月以来的用地进行检查发现,一些城市的违法用地少的在6%左右,多的甚至在90%以上,且“几乎都与地方政府有关”。而另一个数据是:在《土地管理法》实施以来的7年(1999年至2005年)中,全国共发现土地违法行为100多万件,涉及土地面积近500多万亩。

那么,是《土地管理法》没有作出惩戒规定吗?事实上,无论新老《土地管理法》,都有非常明确的规定。比如,新《土地管理法》第七十八条规定:“无权批准征收、使用土地的单位或者个人非法批准占用土地的,超越批准权限非法批准占用土地的,不按照土地利用总体规划确定的

## 量化查处指标是执法的悲哀

□林江梓

针对当前土地违法出现的新动向和土地执法面临的严峻形势,国土资源部紧急要求省级国土资源行政主管部门:要在今年6月份公开、依法、严肃查处3起以上严重违法案件,年底前要达到8起以上。

执法指标如此“量化”,显出国土资源部面对土地违法现象日益严重的焦躁和无奈。违法必究是我国执法者所遵循的一个基本原则,依照这个原则,只要是违法行为,就应严肃查处,何须“量化”?透过这一点,我们不难看出,土地违法现象的泛滥,已经令执法者何等之尴尬。倘若真正做到违法必究,何至于此?

那么,国土资源部为何如此确信,省级国土资源行政主管部门一定能在今年6月份发现3起以上严重土地违法案件,年底前达到8起以上呢?——这是严肃查处的前提。原来,国土资源部是基于下列事实:土地违法现象已经非常普遍。国土资源部通过对2004年9月以来的用地进行检查发现,一些城市的违法用地少的在6%左右,多的甚至在90%以上,且“几乎都与地方政府有关”。而另一个数据是:在《土地管理法》实施以来的7年(1999年至2005年)中,全国共发现土地违法行为100多万件,涉及土地面积近500多万亩。

那么,是《土地管理法》没有作出惩戒规定吗?事实上,无论新老《土地管理法》,都有非常明确的规定。比如,新《土地管理法》第七十八条规定:“无权批准征收、使用土地的单位或者个人非法批准占用土地的,超越批准权限非法批准占用土地的,不按照土地利用总体规划确定的

用途批准用地的,或者违反法律规定的程序批准占用、征收土地的,其批准文件无效,对非法批准征收、使用土地的直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。”

依照这条规定,那些越权批地的地方政府官员,将面临行政处分和依法追究刑事责任的双重惩处,遗憾的是,法律规定并未得到认真执行,这导致了法律的真空。进而,促使越来越多的地方政府铤而走险——实际上已没有“险”可言,以至于发展到今天无法问责的地步,违法成本降低到了最低限度。

这其中,既有地方政府的责任,也有国土资源部的责任。众所周知,从2005年1月起,各级国土资源部门从由地方政府管理,改为省以下垂直管理体制。实行垂直管理后,各级国土资源部门的官员将主要由上级国土资源管理部门管理,以摆脱地方政府的掣肘,保证公正更加畅通,进一步加强国家对国土资源的宏观调控,实行最严格的耕地保护制度。

但是,从现在的效果来看,垂直管理后,国土资源管理部门并没有阻止住土地违法行为的蔓延,反而有愈演愈烈之势。因而,将板子全都打在地方政府身上是说不过去的,国土资源部门也有失职之责。查处指标量化,不仅没有显出国土资源部的严厉,反而更多地显示了他们的无奈——倘若一个地方严重违法土地违法案件数百起,仅查处8起,是否就完成了国土资源部下达的“指标”?

查处指标“量化”,充分暴露出了土地违法问题的严峻性,倘若这一局面持续下去,后果不堪设想。

## 电力供需的总体平衡能维持多久

□陈军华

6月8日,国家发展和改革委员会副主任张国宝表示,今年下半年电力供需将总体平衡。

电力供需总体平衡,无疑是一个好消息,问题是,这种总体平衡能够维持多久呢?不仅笔者心里没底,张国宝副主任亦充满担忧。他说,在前几年电力供应紧张的刺激下,各地建设冲动仍然很强。无序建设将导致电力结构恶化,我们应当警惕电力建设的无序状态。

值得注意的是,恰是这个“电力建设的无序”,有可能颠覆“供需总体平衡”,使“平衡”仅仅是昙

花一现,而失衡倒成了常规。事实上,中国的电力供应,近年来大多数情况下都是失衡的——不是短缺就是过剩。

“九五”期间,由于电厂建设无序扩大,电力供应陷入过剩困境。为了应对这一局面,有关部门迅速削减电力项目,却忽略了经济快速增长所带来的强大的电力需求。供需的平衡点还没有找到,“十五”期间即出现了电力短缺。由于有关部门反应迟钝,未能及时扩大电厂投资,导致电力供应紧张状况越来越严重。有关方面又马上慌里慌张地增加电厂投资,各地也争相行动,使电厂投资增长速度一度创下世界之最。

根据发改委发布的信息,从2002年6月至今,全国发电量始终保持两位数快速增长,高于同期GDP增速。2004年底,全国发电量4.42亿千瓦,比上年增长5100万千瓦。仅2004年一年就新增5100万千瓦,这是一个什么概念呢?它差不多相当于新中国头30年电力投产的总和!接着,2005年底,全国发电量突破5亿千瓦,比2004年又新增5800万千瓦,这又是一个相当于新中国头30年电力投产总和的惊人数字!而且,还有不少地方和企业违规建设电站,这部分新增的装机容量也同样可观。一旦这些大小电厂的能量释放出来,电力供应的短暂平衡可能瞬

间便被电力过剩所取代。

中国的电力供应,为何总在“短缺-投资-过剩-关停-紧缺”这个怪圈中打转,这难道是中国电力供应的宿命吗?不是。这是由于我国电力建设规划机制的严重滞后所决定的。根据现行的管理体制,电力企业归国资委管,电力规划归国家发改委管,对市场的监督则由电监会管。等到“电荒”出来,你甚至很难找到真正的责任人,谁会用心对待规划呢?

电力规划缺少长远眼光也是一个问题,规划既脱离现实,也远离未来,导致规划赶不上变化。这里面可能有几个方面的因素:其一,规划纸上谈兵,论证不严谨,

调查不清楚,评估不系统。其二,规划所依据各地提供的统计数据不够真实,有的被夸大,有的被缩小,使得规划无法找到最接近实际的参照。其三,地方政府跑项目,使权力寻租等因素介入其中,影响了规划的全局性与科学性。其四,地方政府依照自己对市场的评估,无序投资,盲目建厂,打破了有关部门的宏观规划。

但是,无论属于哪种情况,电力供应在紧缺和过剩之间来回摇摆,都将给整个国民经济造成重大损失。如何保持电力供需的平衡,并且长时间地维持这种平衡,值得有关方面认真研究。