

# 两岸客运包机节日化安排正式敲定

### 除春节外,清明、端午、中秋三个传统节日也将启动两岸包机

□本报记者 喻春来

除春节外,两岸节日化客运包机将扩大至清明、端午、中秋三个节日,同时,还将启动紧急医疗救援包机、残疾人包机及有特殊要求的货运包机等两岸专案包机。昨日,海峡两岸航空运输交流委员会主任浦照洲对外发布了两岸最新客运包机节日化和开办专案包机框架性安排。

### 节日化包机扩大范围

两岸客运节日化包机除春节外,清明、端午、中秋三个传统节日期间也将启动两岸包机,相关安排比照2006年两岸春节包机作业方式进行。其中,春节包机实施时间为春节前后各14天。清明、端午及中秋包机时间为节日前后各7天。

行节日包机的航空公司可派业务、技术人员先期到包机飞行地点进行相关准备,并委托代理的航空公司协助办理相关手续。春节包机期间,大陆航空公司可提前10天派人赴台。

### 两岸将开专案包机

考虑到目前两岸实际存在紧急医疗救援包机、残疾人包机,以及有特殊要求的货运包机等实际情况,有必要开放两岸有这类特殊要求的项目包机的申请。经双方同意后,由两岸航空公司参照2006年两岸春节包机作业方式进行。

据了解,专案包机的适用范围主要是运送紧急医疗救援所需要的人员、医疗器械、残疾人等以及急救救助与其他经双方同意的特殊情况;承载对象为适用上述范围并持有合法、有效证件的两岸居民。

专案货运包机的货主应为台商;载运货物为在大陆投资设厂有特殊需求的机械设备、器材及相关零配件。台商的机械设备和相关器材也可从大陆运回台湾。不过,飞行航点必须是经双方同意的航点。

浦照洲表示,这次双方达成的共识仍属局部安排,距两岸同胞特别是广大台湾同胞的要求还相差甚远,希望台湾当局能够信守承诺,尽快同意两岸民航业者,按照2005年两岸春节包机澳门协商的方式,就客运包机的周末化、常态化和货运包机的便捷化进行协商,达成共识,做出安排,早日实施。



从即日起,两岸客运包机将在春节、清明、端午、中秋四个节日进行执飞 资料图

## 两岸航空公司从容应对节日包机

□本报记者 索佩敏

“从2003年起我们就在做春节包机,所以这次新的节日包机虽然增加了班次和时间,但作为航空公司在操作上已经积累了不少经验。”远东航空北京首席代表关思屏昨日对上海证券报如此表示。对于此次节日包机方案的出台,两岸航空公司昨日均表示乐见其成。

关思屏表示,对于两岸包机,航空公司一直有所准备。至于具体的航班安排,他说,“离中秋节还有一段时间,各个公司还有重组的时间来安排班次。”

东方航空发言人表示,东航对此次节日包机方案表示欢迎,作为两岸包机直飞航班最多的航空公司,东航已经多方面作好了积极的准备。该发言人表示,随

着两岸经贸往来日益密切,客源需求很大,东航对这一市场非常看好。

但中华航空上海首席代表董国梁表示,航空公司也会考虑经济效益。去年春节该司执飞了6个往返班次的航班,效益基本打平。此次虽然增加了包机班次和时间,但是像端午节这样的假期客源未必很多,公司有可能考虑不开航班。

## 地方投资冲动 宏观经济被动

### 解析拉动宏观经济的地方因素

□本报记者 卢晓平

近日公布的5月份社会消费品零售总额、工业经济增加值、小幅上扬的CPI数据显示,宏观经济在经过一季度的上扬后,二季度也将保持高位上扬的态势。据有关专家表示,透过这些数据可看出,地方投资冲动正在成为拉动宏观经济的主力军。

### 现象:中东西部大发展

从各个地方看,都有自己快速发展的理由和项目:上海2010年世博会,官方预计总投资

将近250亿元人民币;空客A320系列飞机总装线选址天津滨海新区;北京2008年奥运会投资没有官方数据,但相关配套设施的投资蜂拥而来,未来5年内,北京市公路交通领域的投资将达到900亿元……

“政府支持地方经济的发展,地方经济的发展得到中央的充分肯定,已经成为地方经济快速发展的动力之一。”一位权威专家向记者表示。

### 原因:官帽、就业刺激

“不可否认,对地方政府官

员的政绩考核成为地方政府大力催化经济的兴奋剂。”经济学家张卓元的观点非常明确。

他认为,长期以来,我们一直将GDP的增速作为考核干部政绩的一项重要指标。在这个指挥棒的影响下,不少党政干部形成了一种片面追求经济增长速度、忽视经济增长结构、效益、质量的错误政绩观,由此也带来了很现实的民生问题。如环境污染问题、房价上涨过快问题等等。

国家统计局新闻发言人郑京平在公开场合也表示,从政府角度尤其是从地方政府角度看,

由于地方政府需要发展经济、解决就业问题、尽快显示出政绩等,同样偏好固定资产投资。

### 途径:要解表更要解里

“凡属于社会公共领域的事务,而市场又无法解决或解决不好的,财政就必须介入,做到不缺位;凡是市场能够办得了的,要充分发挥市场机制的作用,财政则尽快退出,做到不‘越位’;对介于两者之间的,财政要积极引导,社会资金投入”,张卓元表示。

一项全新的政策建议,应该把地方政府官员的官帽子与地方经济科学发展联系在一起,该部门提出了地区GDP是零增长甚至负增长的考核指标,并建议考核环境污染治理能力。

“我们是否建议,对固定资产投资连续保持在40%或者是50%以上的地方,进行全面检查,看是否是合理的。否则,就请政府官员下课。”一位权威部门的官员说出了自己的想法,“在平稳发展的基础上解决结构性问题,要相信政府的宏观调整力量,不会大起大落,大收大放的。”

## 安监总局: 国有重点煤矿董事长每月须下井三次

□据新华社电

“国有重点煤矿集团公司党委书记、董事长、总经理每月下井不少于3次,安全生产系统领导每月下井不少于6次。”国家安全生产监督管理总局等七部门发文提出这样的要求,以加强国有重点煤矿井下作业现场安全管理。

记者14日从国家安全生产监督管理总局了解到,七部门还要求,国有重点煤矿矿党委书记、矿长每月下井不少于10次,安全生产系统领导每月下井不少于15次,以强化国有重点煤矿集团公司、矿两级调度指挥系统,确保指挥畅通、及时、有力。

“国有重点煤矿每班必须至少有一名矿副总工程师以上管理人员带班下井,深入重点区域和关键环节,及时发现和消除隐患;区队管理人员必须与工人同上同下;定期公布煤矿负责人和管理人员下井情况,接受群众监督。”七部门文件明确要求。

为严格正规循环作业,严禁违反定员标准组织生产,七部门文件提出,采掘一线要逐步推行“四班六小时工作制”,严格控制加班加点,严禁同一区域多单位违反程序作业,多头指挥。执行特殊岗位现场交接班制度,严禁交接班时两班人员在现场交叉作业。

七部门文件指出,政府将依法加大对国有重点煤矿的监管力度。对发生一次死亡10人以上或一年内两次3至9人责任事故的矿长,吊销其矿长资格证和安全资格证,五年内不得颁发;对一次死亡30人以上或一年内两次10至29人责任事故的集团公司总经理,一次死亡50人以上或两次30至49人责任事故的集团公司董事长,吊销其安全资格证,三年内不得重新颁发。

发文的七部门是:国家安全监管总局、国家煤矿安全监察局、国家发展和改革委员会、监察部、劳动和社会保障部、国务院国有资产监督管理委员会、中华全国总工会。

## 发改委:加强对农村项目稽察

□本报记者 薛黎

2006年是推进社会主义新农村建设的开局之年,国家加大了对农业和农村的投入力度,为了确保这些投入落到实处,国家发改委近日发出了《国家发展改革委关于加强中央投资的农村项目稽察的通知》,要求各地发展改革委进一步加强农村项目的稽察。

该通知明确今年稽察的重点项目为农村饮水安全工程、中西部地区电网完善工程、优质粮食产业工程、退耕还林工程、农村卫生基础设施建设项目、“两基”攻坚

农村寄宿制学校建设工程、中西部“两所一庭”建设项目等。

据了解,稽察重点将放在资金使用、工程进度、项目建设效果以及项目管理基础工作等方面。发展改革委有关负责人表示,具体稽察内容包括:是否存在随意变更项目内容、建设地点、建设标准等问题;国家投资计划下达及资金拨付情况;中央投资是否专款专用,是否存在截留、挪用、挤占建设资金的问题;项目建设资金是否存在缺口;各项配套资金是否及时足额到位;农户补偿、补助资金是否及时足额发放到位,是否存在虚报冒领等问题。

## 青岛港全港吞吐量跨越亿吨

□本报记者 刘海民

截至6月14日6时,青岛港今年吞吐量超越1亿吨,达到10018万吨,仅用164天就以1亿吨的通过能力。

164天吞吐量超越亿吨,比2001年超越亿吨提前了181天,标志着青岛港生产发展的跨度开始冲击一年跨越3000万吨的新高度。

今年是“十一五”开局之年,进入“秒时代”的青岛港生产再次提速,4月份实现“一月五连跨”,即用一个月的时间连续跨越1995年到1999年5个历史年头的吞吐量;4

月5月份集装箱吞吐量先后跨越1999年至2001年3个历史年头的吞吐量;矿石吞吐量继续雄居世界矿石接卸大港第一位;进口原油继续保持全国港口第一。

吞吐量超越亿吨标志着青岛港的市场创新进入了一个新的阶段。青岛港抓住我国经济快速发展的良好机遇,南下北上,千方百计巩固、扩大货源腹地,完善海向陆向市场网络。截至目前,今年仅集装箱航线就新增20多条,每月集装箱航班达到640多艘次,国际枢纽港的地位和作用更加突出。

## 警惕:有人在里应外合抵制“国六条”

□时寒冰

“国八条”未达调控目的,乃是一些开发商、地方政府等既得利益者合谋的结果。如今,“国六条”又面临着同样的危险:

据6月14日的《京华时报》报道,针对“套型建筑面积90平方米以下住房(含经济适用房)面积要占开发总面积的70%”的规定,6月13日,建设部房地产业司司长沈建忠指出,根据一般的测算,套型建筑面积和建筑面积大约相差10到15平方米。这就是说,90平方米的套型建筑面积约等于100到105平方米的建筑面积。同时,沈建忠说,70%的比例是一个地区的总量

概念,具体到各个楼盘套型建筑面积90平方米以下的户型占多少,要看各地区的实施细则。这一迄今为止最为明确的诠释,直接将“十五条”细则中最具杀伤力的两个规定置于了“悬空”状态:

90平方米在事实上变成了100到105平方米,彻底颠覆了七部委“中低价位、中小套型普通商品房”的定位;将70%的比例视为“一个地区的总量概念”,又在事实上将已经套在开发商头上的70%的“紧箍咒”给彻底解除。因此,所谓的总量70%一旦置于整个城市大背景下,是很难计算和掌控的。再加上70%的规定是针对“新审批、新开工的商品住房建

设”的,新旧共存的局面,将为各地提供充分的能够自由发挥的空间,70%的规定将变得毫无意义。

“套型建筑面积”是如何被巧妙地变大的,我们暂且不管。如果沈建忠的诠释已经被认可,那么,基本可以断定,“国六条”及其细则“十五条”的威力,将被废掉大半。此次房地产调控,很可能以“英雄未战身先死”的结局草草收场。

凡是与房地产市场联系紧密的既得利益者,无不希望“国六条”重蹈“国八条”的覆辙,他们一直在伺机而动,但没想到一出手就如此之重。事实上,在“十五条”细则出台后,开发商已经靠自己长期投机积累的经验,找出了一

系列针对性的措施。比如,针对90平方米和70%的这两个限制,有开发商就提出,以建设商品房为突破口,即把表面上看起来是两套的房屋连通成一个整体,打掉隔离墙即变成一大套房。还有的开发商提出,设计商品房的时候,上下两层预留好“接口”,梯子一架,两小套房立马就成“复式”楼。这两招即可将90平方米和70%的限制同时化解。

前有开发商的见招拆招,今有沈建忠的化招于无形,两者里应外合,遥相呼应,“国六条”及其“十五条”细则遭遇了比“国八条”更危险的威胁。与沈建忠对概念的阐述相比,开发商的智慧只能算是小伎俩,费时费力不说,一旦遇上检查,

“销赃灭迹”的难度很大,很容易暴露出来。沈建忠对90平方米和70%的这两个至关重要的概念的全新诠释,瞬间就将开发商的难言之隐一洗了之,不知道开发商们将是如何地感激涕零。

目前,许多地方的调控细则尚未出台。由于地方政府在房地产业涉水太深,面对细则的制定,他们左右为难、一筹莫展,而沈建忠对90平方米和70%这两个概念的诠释,无疑为各地悟性超群的地方政府提供了一个全新的思路。

假如沈建忠所言确凿无误,且不仅仅代表其个人观点,那么,他举起的这根硕大无比的稻草,有可能成为压垮“国六条”及其“十五条”细则的最致命力量。

## 堵不住的假外资与绕不过的真利益

□叶檀

只要外资仍然享受优惠待遇,就会有源源不断的中国资金绕道离岸中心回流国内,成为假洋鬼子,这就叫需求创造供应。

中国外资之多由下述事实就可看得出来。商务部外资司的统计数据表明,2005年对华投资前10位的国家和地区,来自中国香港、英属维尔京群岛、开曼群岛、萨摩亚等离岸中心的投资大幅增加,实际投入外资超过240亿美元。截至去年10月底,80多万家在英属维尔京群岛注册的企业中,大约近20万家与中国

企业有关,其中包括国美、盛大。

假外资煞费苦心,不过是为了获得洋人的优惠待遇,这从侧面反映出对内资歧视之严重。

6月5日,商务部颁布《关于外商办投资性公司的补充规定》,宣布外商在中国的投资权限将进一步扩大,显示继续放宽外商投资权限、吸引外资进入的政策不会变。但另一方面,假外资的急速增长,造成税收收入下降又成为政府心头之痛,而假外资急增使得对少数特殊群体的优惠,一变而为对少数集团的歧视,造成经济普遍失衡,在贸易顺差扩大、人民币升值压力不断上升的背景下,让假外资

现形就成为政府的必然选择。

基于惯性,增加行政审批就成为首选手段。前不久,商务部、外汇管理局、海关总署和工商总局四部委颁布《关于外商投资的公司审批登记管理法律适用若干问题的执行意见》。《意见》要求,为了加强对外商身份真实性的监管,外商登记审批环节要出具中国驻该国使(领)馆认证,这一政策的直接负面效应是降低了经济效率,因为完成这套程序要花两个月时间。

这一程序真能如政府所愿达到甄别真伪外资的目的吗?答案是不能。在内外资税收相差一倍,所

享受的话语权截然不同的情况下,很难阻止内资企业“变洋”的强烈冲动。经济全球化让企业“变洋”的成本降至最低,在英属维尔京群岛注册一家企业不需要什么成本,但能在这个自由港避税、上市和转移资产,这还不算回到国内后享受到税收优惠、财务等方面的监管规避等好处。

在具体的操作手法上,一般在维尔京群岛注册的公司只能查到直接股东,如果一个国内居民在那里先设一个公司,再以这个公司为股东另设一个公司来国内投资,就没办法知道他的真实股东身份,也就没办法了解这

个公司的实际控制人。

此次清查假外资很可能像以往一系列的行政干预举措一样,受到外资所在国的指责。政府在付出提高行政成本、降低经济效率、遭受不懂市场经济指责的代价后,会因为违反基本经济规律,导致实际效果不彰。

要彻底解决假外资的问题,直接的办法是对内外资一视同仁,让内资失去“变身”的动力。从长远来看,必须改变目前以投资拉动经济的发展和模式和对地方政府引进外资的政绩考核模式。否则,堵不住的假外资将源源涌入,以追逐挡不住的真利益。

## 高考加分:公开或者取消

□陈随有

高考刚结束不久,湖南省纪委等有关部门便陆续接到考生家长举报,称部分考生的体育竞赛优胜者资格证书(可加20分)是造假得来的。6月12日至13日,湖南省对应届高中毕业生体育竞赛优胜者进行了统一测试,结果,鲜有达标的,更莫说“优胜”了。

测试结果将弄虚作假者一一曝晒于光天化日之下。加分制度,本来是为照顾那些有特长的考生,但是,现在越来越被异化成了权力寻租的舞台,这对其他考生造成了极大的不公。据6月2日的《中国青年报》披露,有一个50余人的班级,能加20分的就达到20多人。而那些没有加分资格的,则被戏称为“裸考”。

加分制度沦为权力拥有者为子女谋取私利的工具,与这项制度本身的瑕疵不无关系。第一,与那些广遭诟病的制度一样,加分制度是不透明、不公开的。制度不透明、不公开,以权谋私便大行其道。一个班级竟然有5个获国家二级运动员证书的学生,这些由体育局掌管的书,是如何“流出”的?在湖南体育竞赛优胜者测试现场,从公检法到政府机关的小车绵延一公里,这一现象意味着什么?

第二,有关加分制度方面的规定过于笼统,含糊不清,导致掌握权力的人自由裁量权过大,可以随意“发挥”。比如,许多省市规定,思想品德优秀者可以加分。那么,用什么标准来衡量一个考生思想品德是否优秀?由于相关细则缺失,执行加分政策的人可以根据自己的理解,自由进行操作,腐败必然会乘虚而入。

第三,加分没有名额限制。当一个班级一半多学生都能加20分的时候,加分制度实际上已经丧失了积极意义,导致了极大的不公,加分为何至今还没有比例和总量限制?第四,加分制度各自为政。现在,不仅有国家的加分标准,各省市也出台有加分政策,甚至高校自己也有一些自主性的加分规定,这种乱哄哄的加分制度设计,为各地以权谋私、暗箱腐败提供了最“优良”的条件。

另外,监督的缺位也是权力寻租盛行的一大原因。这次,湖南通过测试迫使假冒伪劣的国家二级运动员证现原形,是在接到家长举报之后采取的行动。问题在于,加分制度实行多年,能够如此重视家长举报并及时采取行动的,地方寥寥无几,假如没有家长举报,假如湖南省有关部门不重视举报信所反映内容,在监督缺位的情况下,这些问题还能被发现吗?

综上,不难看出,高考加分由于其制度设计本身漏洞百出,“千疮百孔”,寻租的权力可以在其中畅通无阻。而那些没有权力和金钱背景的考生只能仰天长叹,这种不公将带给考生什么?当这些考生将来走向社会,他们还能以积极的心态去面对竞争吗?

人才是祖国的未来,这句话绝不是空话。对考生的培养,并不是从大学开始的,高考的公平与否,将是考生人生中最重要的一课,如果这一课以不公开开始,势必会在考生心中造成阴影。因而,为了人才的公平选拔和培养,我们应该重新审视现行的高考加分制度:要么彻底取消这一制度,使考生在同一起跑线上公平竞争,要么通过制定细则、强化监督、公开加分方式,完善高考加分制度,使这一制度带给考生的是公平、公正而不是丑恶与不公。