

遏制投资过快 新项目首当其冲

发改委国土部银监会联合发布调控《意见》,要求整改或停建不符合条件的新开工项目

□实习记者 何鹏

国务院办公厅日前转发的国家发改委、国土资源部和中国银监会《关于加强固定资产投资调控从控制新开工项目的意见》提出了六大调控措施,以期遏制今年以来固定资产投资过快增长的趋势。

全面清理新开工项目。《意见》指出,各地区要从是否符合国家行业规划、产业政策、项目审核程序、用地政策、用地标准、环境保护、安全生产等方面,对今年以来的新开工项目在自查基础上进行全面清理。对不符合上述市场准入条件以及有关法律和政策规定的新开工项目,认真进行整改,该停止建设的要停止建设。对清理工作搞形式、走过场的地方,一经发现,追究领导和相关责任人责任。

严格审查各类拟建项目。各级发展改革部门要按照国家产业政策、发展规划和建设项目市场准入条件及建设程序的拟建项目,土地管理部门不得批准用地,银行不得提供贷款,发展改革、城市规划、建设、环保和安全监管等部门不得办理相关手续。不符合法律和政策规定、未履行完必要程序的项目,一律不得开工建设。国务院有关部门对执行



《意见》要求对今年以来的新开工项目在自查基础上进行全面清理 资料图

不力的地区要予以通报批评。

进一步改进和完善土地管理。严格执行土地利用总体规划,严格控制新增建设用地审批管理,控制好供地总量,把握好供地节奏,优先保证重点建设项目以及加强经济和社会发展的薄弱环节建设项目用地。对投资和开工项目增长过快的地区,要适度控制土地审批进度。

从严格控制基本建设贷款投放。商业银行和政策性银行审查和发放项目贷款要依法从严审核,注意防范风险。人民银行和银监会要加强指导,督促有关银行控制中长期贷款总量和投放节奏,着力调整贷款结构。银监会要加强风险提示,严肃查处各类违法和违规发放贷款的行为,同时督促商业银行和政策性银行加强

贷后管理,防止贷款企业擅自变更贷款用途以及“短债长用”。

严格控制产能过剩行业新上项目。从严格控制钢铁、电解铝、电石、铁合金、焦炭、汽车、水泥、煤炭、电力、纺织等行业新上项目,加快推进产能过剩行业结构调整。

切实规范各类招商引资活动。各地区不得在投资增长等指标上相互攀比、层层加码,不得层层分解考核招商引资任务,严禁采取或变相采取压低土地价格、实行不符合规定的税收优惠政策、降低环保和安全标准等方式招商引资。

《意见》出台背景

今年以来,国民经济总体形势良好。但是,当前经济运行中的一些矛盾和问题还比较突出,必须引起高度重视。特别是新开工项目数量多、规模大,固定资产投资增长过快,投资反弹压力加大。1-5月,全国新开工项目6.7万个,同比增加1.1万个;新开工项

目计划总投资2.6万亿元,同比增长23.6%;城镇固定资产投资2.5万亿元,同比增长30.3%,增幅提高3.9个百分点。这种状况任其发展下去,势必加剧相关行业的产能过剩,加大金融风险,增加资源环境承载压力,影响经济结构调整和增长方式转变。

■专家解析

从源头抓起

社科院经济所宏观室主任袁钢明:《意见》开门见山地指出,“特别是新开工项目数量多、规模大,固定资产投资增长过快,投资反弹压力加大。”这表明三部委将调控的目光首先放在新开工项目上,这是从源头抓起。只有这样,才能控制住固定资产投资上行的趋势。

重点调控项目基本锁定

经济学家张卓元:三部委出台的措施都非常严密,可操作性强,但问题的关键在于执行。如果执行不力或者不执行,那么,再严密的文件也是一纸空文。

日前,国土部发出紧急通知要求认真清理违法违规用地,对2005年1月1日以来,未经省级人民政府批准的用地要逐一登记造册,于6月底以前报国土部,对2005年1月1日以来,市、县用地的情况,省级国土资源管理部门要逐一核查,发现违法批地、用地的要认真整改。联想起国土资源部此前已经下发的多个文件,政府在土地调控上采取铁腕手段定有实效。而且,重点调控的项目目标也基本锁定。

(本报记者 卢晓平 实习生 何鹏)

铁道部将推出万亿元融资项目 赢利资产可上市再融资

□本报记者 喻春来

昨日,铁道部发展规划司的知情人士对上海证券报透露,在去年推出43个铁路建设项目后,近期还将向社会推出60多个项目,涉及客运专线、普通客货运、货运线等,总投资额可能达到万亿元。并通过吸引社会各种资金的方式合资建设。

去年新组建20个合资铁路公司

该知情人士称,去年推出的43个铁路建设项目中,已经有20多个获得落实,共吸引社会权益性投资440多亿元,主要集中在煤运通道、客运专线等20个项目,其中民营资本25多亿元。

据介绍,2005年,新组建了20个合资铁路公司,铁道部与70多家社会投资机构、路外国有、民营企业签订了投资协议。“参入上述投资的有地方政府机构、上市公司、民营企业”,该知情人士说:“外资的投资兴趣也很浓厚,已经与很多外投资者洽谈,正在就一些项目落实。”该知情人士称,这些合资公司组建后,条件好的也可以考虑通过上市的方式再融资。

正制定相关政策保障投资者权益

目前,我国已运营合资铁路25个,营业里程8000多公里,共涉及资金1000多亿元,盈利20多亿元。据了解,新推出的一些铁路融资项目分布在全国各地,其中有不少位于西部地区。

为更好地保障投资者的权益,铁



资料图

道部目前正在制定相关的政策。铁路部表示将加大信息披露力度,向社会公开新上的项目。铁道部政府网站也将开辟专栏公布信息。

鼓励境内外各类资本投资铁路

铁道部发展计划司副司长张建平表示,铁道部将推进铁路投融资体制改革,进一步开放铁路建设、客户运输、装备制造等领域,鼓励引导国有、民营及境内外各类资本投资铁路。

张建平称,除加大与地方政府合作外,还要积极吸引企业和社会资金投入,对客运专线、煤炭运输线、集装箱中心等较好的项目投资,广泛开展招商引资,与国内外企业和投资机构开展合作,成立股份制公司。对于有一定规模,赢利能力较强的铁路资产进行重组改制,通过公开上市发行股票;同时,研究项目产业融资基金租赁在铁路上的应用,扩大资本市场融资规模。

十届人大常委会第二十二次会议6月24日至29日举行 反垄断法草案未入审议议程

□实习记者 何鹏

反垄断法审议进程又出变数,6月16日召开的十届全国人大常委会第四十七次委员会议公布了将于本月24日至29日召开的十届全国人大常委会第二十二次会议议程,出人意料的是备受关注的反垄断法草案没有如期出现在本次常委会的

审议议程中。

相关专家认为可能是反垄断法草案引发的争议太大,需要进一步修改。据了解,目前对反垄断法草案的争议主要集中在两点:要不要规范行政垄断和怎样设定反垄断机关。

与反垄断法的境遇截然相反的是,专家预计刑法修正(六)草案有望在本次会议顺利通过。

国资经营预算制度有望年内出台

央企将不再能“独享”6000多亿利润 要向出资人上缴收益

□据新华社电

国务院国资委研究中心副主任彭建国16日表示,中央企业国有资本经营预算制度具体方案年内有望出台,意味着央企从明年起将不再能“独享”其6000多亿元的利润,而要开始向出资人上缴收益。

彭建国16日接受新华社记者专访时说,财政部和国资委已达成一致,由财政部负责编制总的国有资本经营预算,国资委负

责编制167户中央企业国有资本经营预算。目前国资委正积极协调有关部门抓紧研究具体方案。

据悉,今年10月财政部将完成《预算法》修订,《国资法》的制定也列入了年度立法计划之内,国有资本经营预算的法律障碍工作将渐次拉开。目前,北京、上海、深圳等地已开始进行国有资本经营预算试点,其中北京市对所出企业的收益收缴工作已全面推开。

商务部裁定欧美耐磨纸存在倾销

□本报记者 薛黎

商务部16日发布公告,决定对原产于美国和欧盟的进口耐磨纸采取临时反倾销措施。

自2006年6月16日起,进口经营者在进口原产于美国和欧盟的耐磨纸时,应依据初裁公告中确定的各公司征收保证金比率向中华人民共和国海关提供相应的保证金。

商务部于2005年6月13日

决定对原产于美国和欧盟的进口耐磨纸进行反倾销调查。初步裁定原产美国和欧盟的进口耐磨纸存在倾销,幅度为10.35%—42.79%;中国耐磨纸产业遭受了实质损害,同时倾销和实质损害之间存在因果关系。

耐磨纸是一种添加了耐磨材料三氧化二铝的成卷或成张的高光透明或半透明纸。主要用于强化木地板、防火板等装饰材料表层。

中韩航空运输市场新辟六航点

□本报记者 喻春来 索佩敏

为期三天的中韩双边民航谈判昨日结束,从会上传出的消息称,我国与韩国再次大幅度扩大双方的航空运输市场。

民航总局国际司的知情人士昨日透露,根据双方新签署的协议,中韩间的通航地点将新增增加6个,分别为延吉、深圳、合肥、郑州、长沙、威海。各方每周增加了197个客班和12个货班运力,使各方

总客运班次达到每周401班,货运班次达到每周36班。

新协议还在代号共享、组合飞行、湿租经营、第五业务权等方面为两国的航空公司经营协议航班提供了更多的灵活性。另外,新协议首次允许双方航空公司根据市场需要自行确定山东济南、青岛、烟台和威海等地与韩国间各条航线的班次和运力,允许中方航空公司根据市场需要增加到韩国济州岛的航班。

关注央行调高法定存款准备金率

央行有关负责人答记者问

这次上调存款准备金率主要出于什么考虑?

答:这次上调存款准备金率的主要目的是为了抑制货币信贷总量过快增长,为国民经济持续健康发展提供稳定的货币、金融环境。

从目前情况看,银行体系增加流动性的因素仍然较多,商业银行通过贷款扩张增加盈利的动机较强,各地项目扩大投资的积极性也较高。今年5月份M2增速超过19%,前5个月金融机构人民币贷款增加1.78万亿元,同比多增7939亿元。虽然消费物价指数还比较低,但如果货币信贷继续快速增长,可能有刺激经济过热和通货膨胀的风险。因此有必要在继续坚持总体稳健政策取向的同时,适度加大货币政策调控的力度。

为什么对农村信用社没有调整存款准备金率?

答:目前,农村信用社改革试点正处于关键时期和攻坚阶段,还需要巩固改革成果。同时,总体农村金融体系的改革刚刚起步,农村信用社(含农村合作银行)仍承担着绝大部分农村金融服务功能。因此,为了加大对“三农”的信贷投入,改善农村金融服务,决定本次暂不上调农村信用社(含农村合作银行)执行的存款准备金率。

小资料

存款准备金是指金融机构为保证客户提取存款和资金清算需要而准备的在央行的存款,央行要求的存款准备金占其存款总额的比例就是存款准备金率。

存款准备金、公开市场业务和再贴现是央行常用的货币政策工具,央行通过调整存款准备金率,可以影响金融机构的信贷扩张能力,从而间接调控货币供应量并最终影响到整个经济运行。

□本报记者 禹刚 唐昆

正如本报此前分析的一样,央行此次调控打出了组合拳,以多种工具同时出动,以有效但非行政化手段抑制货币信贷的过快增长。但与向商业银行定向发行央行票据不同,提高准备金率是一刀切的手段,不但对所有银行造成直接影响,对多个金融市场也带来不小冲击。

商业银行 流动性受考验

从存款准备金调整的影响来看,将使商业银行的流动性受到考验。由于银行业是与国民经济联系最为紧密的行业,当经济处于温和通货膨胀下的扩张发展阶段,商业银行的存贷款规模不断扩大,坏账比例相对较小,资金步入良性循环的轨道。

但如果经济过度扩张或忽冷忽热,则商业银行又是受害最深和最直接的行业。尤其是

对于资本充足率普遍较低,资产负债期限结构欠合理的商业银行来说,抵御风险的能力较弱,变化过快和通货紧缩的经济环境,都将对其形成灾难性的打击。

学者表示,此项政策的出台,对于商业银行来说,是“短期痛苦,长期幸福”。而从上市银行基本来看,此项政策会增强资质优良的上市银行的竞争能力,对投资者来说是长期利好。

股市 投资信心受冲击

经济学家表示,提高准备金率对于资本市场的影响不会很大。清华大学经济学家李稻葵表示,央行紧缩政策会影响市场中的资金供求量,但由于我国的股票市场还处于分割状态,银行的资金难以直接流入股市,而且目前政府正在调控房地产市场,大批资金正在向股市转移,股市并不缺资金。比较直观的影响则是投资



本报记者 史丽 摄

者信心受到冲击。

此外,提高存款准备金率,将影响金融机构的信贷扩张能力,减少可贷款金额,从而增加企业的融资成本。从紧缩开始到货币政策见效,再到企业利润增长速度开始下降,需要一定的时间。目前我国股市正在逐步走向成熟,股价开始反映企业盈利状况,因此,从央行采取紧缩措施到企业利润收缩也需要很长时间。

但不可忽视的是,调高存款

上调准备金率胜于加息

专家认为,央行在用温和政策传达紧缩信号

□本报记者 唐昆 禹刚

央行调高法定存款准备金率旨在用温和政策传达紧缩信号,而如果采取加息政策则可能加大人民币升值压力。

中国社会科学院金融所刘煜辉在接受上海证券报记者采访时表示,本次调高法定存款准备金率并不会对银行流动性造成太大影响,原因在于中国准备金制度比较独特,除了法定存款准备金以外,还有相当规模的超额准备金,此外央行票据也具备很高的流动性。

因此上调存款准备金率0.5个百分点,对银行而言,只是一个调整资产配置的过程,譬如银行可以将此前的超额存款准备金转为法定存款准备金,由于法定存款准备金利

率较超额准备金利率更高,因此银行还能够提高收益。

此前本报曾报道,一季度末银行超额储备率降至近年来的最低水平——3%,较去年同期下降了1.20个百分点,比上年末低1.22个百分点,释放大约3000亿元资金。

“央行调整准备金率难以直接遏制银行信贷投放”,刘煜辉认为,其效果甚至可能不及窗口指导以及其他行政措施,但窗口指导等重要意义在于向外界传达出明确的紧缩信号,从而改变市场心理预期,达到紧缩的效果。

为什么本次不采取加息政策?刘煜辉认为此前央行加息,但是金融运行情况显示效果并不明显,而此番上调法定存款准备金率,央行应该是经

过深思熟虑的。如果央行继续加息,无疑会加大人民币升值的压力,这对央行而言是难以接受的。因为升值压力可能导致资金继续流入,外汇储备膨胀,最终外汇占款增加将导致流动性继续泛滥,难以达到紧缩的效果。

此外,央行也可能在公开市场继续加大货币回笼的力度,但是鉴于现在货币市场利率上升,也给央行操作带来了相当的成本压力。

而德意志银行大中华区首席经济学家马骏则建议:如果贷款和投资增速在几个月内没有明显放缓,那么在今后一段时间内,央行可以考虑交替使用提高存款准备金率和加息的手段,连续进行三次左右的货币政策紧缩操作。

此外,政府调控政策也给上市银行带来明显影响。“下半年内地银行股以及香港银行股都将走跌,原因在于政府将加大对银行信贷规模的控制力度,而内地银行的收入主要取决于利息收入。”刘煜辉说。

此外,一位券商分析师指出,央行选择7月5日上调准备金率,可能是为了避开中国银行业上市,“因为中行将在7月5日之前上市”。