

# 公务员工资制度改革向基层倾斜

## 人事部、财政部、民政部、劳动保障部有关负责人就改革收入分配制度答记者问

□据新华社电

改革收入分配制度,规范收入分配秩序,构建科学合理、公平公正的社会收入分配体系,是贯彻落实科学发展观、建设社会主义和谐社会、完善社会主义市场经济体制的迫切要求。这项工作关系到最广大人民的根本利益,关系到广大干部群众积极性、主动性、创造性

的充分发挥,对于全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业的新局面具有重要意义。中央政治局研究改革收入分配制度的会议精神使广大人民群众深受鼓舞,社会各界十分关注。就此,我们采访了人事部、财政部、民政部和劳动保障部的有关负责人,请他们就这项改革的有关情况向大家作了介绍。

## 事业单位: 将建立岗位绩效工资制度

问:这次事业单位工作人员收入分配制度改革的总体目标是什么?改革的主要内容有哪些?

答:这次事业单位工作人员收入分配制度改革的总体目标是,建立符合事业单位特点、体现岗位绩效和分级分类管理的收入分配制度,完善工资正常调整机制,健全宏观调控机制。改革的主要内容:一是建立岗位绩效工资制度,使工作人员的收入与其岗位职责、工作表现和工作业绩相联系。岗位绩效工资包括岗位工资、薪级工资、绩效工资和津贴补贴四部分,其中岗位工资、薪级工资为基本工资,实行“一岗一薪、岗变薪变”,“一级一薪、定期升级”。二是实行新

的工资分类管理办法。适应事业单位分类改革的要求,对从事公益服务的事业单位,根据单位类型不同实行工资分类管理。三是建立符合事业单位自身特点的工资正常调整机制,在运行机制上与机关不同。四是完善高层次人才收入分配激励机制,建立事业单位主要领导干部收入分配激励约束机制。在充分调动高层次人才和事业单位主要领导的积极性的同时,加强引导和调控事业单位的收入分配。五是健全收入分配调控机制。实行分类管理、分级调控,完善收入分配调控政策,加强工资收入支付管理,建立统分结合、权责清晰、运转协调、监督有力的宏观调控机制。

## 事业单位: 收入分配向高层次人才倾斜

问:请介绍一下这次事业单位工作人员收入分配制度改革的特点。

答:这次事业单位工作人员收入分配制度改革的特点,主要体现在四个方面:一是与深化事业单位改革相适应。这次事业单位收入分配制度改革,在内容和方法步骤上,都充分考虑了事业单位其他相关配套改革的要求和进程,既有利于深化收入分配制度改革,也有利于推动事业单位其他各项制度改革。二是建立体现事业单位特点的收入分配制度。事业单位在功能性质、资源配置、管理

方式、用人机制等方面不同于机关,收入分配制度改革必须体现自身的特点,与公务员工资制度相区别。三是向高层次人才倾斜。根据全国人才工作会议精神,体现尊重知识、尊重人才,鼓励创新创造,采取多种分配形式和分配办法,进一步加大向高层次人才的倾斜力度。四是建立分级管理体制。适应社会主义市场经济体制和分级管理财政体制的要求,改革完善事业单位工资管理体制,明确中央、地方和部门的管理权限,发挥地方和部门在调控管理和监督检查等方面的作用。



人事部财政部等4部门表示,我国应建立起公平公正的社会收入分配体系 资料图

## 公务员:现行收入分配制度问题较突出

问:公务员工资制度改革受到社会各界的普遍关注,请介绍一下当前推进这项改革的主要原因。

答:首先,改革公务员工资制度是落实《中华人民共和国公务员法》的必然要求。公务员法已于今年1月1日开始施行,公务员法明确规定“公务员实行国家统一的职务与级别相结合的工资制度”。按照公务员法的规定,需要对现行的公务员工资制度进行改革,建立国家统一的职务与级别相

结合的、科学完善的公务员工资制度。根据公务员法的规定,今年3月召开的十届全国人大四次会议审议通过的《政府工作报告》,也把改革公务员工资制度作为今年政府的一项重要工作确定下来。其次,现行的公务员工资收入分配面临的矛盾和存在的问题比较突出,改革势在必行。一是收入分配秩序比较混乱;二是工资制度不尽合理;三是工资管理体制需要完善。这些问题说明,原来的工资制度

已难以适应社会主义市场经济发展的要求,不利于建立规范和谐的收入分配秩序,一定程度上影响了公务员工作的积极性和队伍稳定,必须深化公务员工资制度改革。第三,改革公务员工资制度和规范公务员收入分配秩序,可以引导和带动整个社会收入分配制度的改革,逐步理顺社会各方面的收入分配关系,对于构建科学合理、公平公正的社会收入分配体系有着积极的促进作用。

## 公务员:工资制度改革将增强级别功能

问:公务员工资制度改革的主要特点是什么?

答:主要有以下三个特点:一是重在建立新机制,形成新机制。通过简化工资结构、增设级别、增强级别功能、完善工资调整办法等措施,进一步加强工资的激励作用,促进公务员队伍建设。二是适当向基层倾斜。我国公务员队伍

60%在县以下基层单位,92%是科级以下人员。为了鼓励广大基层公务员安心本职工作,工资改革中采取了相应的倾斜措施。主要有:加大低职务对应级别数,使低职务公务员有充分的晋升空间;实行级别与工资待遇适当挂钩,使基层机关因机构规格和领导职数限制没有晋升职

务机会的公务员也能提高待遇;对县乡党政主要领导干部级等等。三是向艰苦边远地区倾斜。完善艰苦边远地区津贴制度,扩大实施范围,提高津贴标准,增加津贴类别,建立动态调整机制。这对于扶持艰苦边远地区公务员提高工资收入,缩小地区间收入差距有着重要作用。

## 国家电网公司回应工资过高

□本报记者 卢晓平 实习生 李顺

记者从国家电网公司获悉,国家电网公司针对审计署审计的情况,提出多项改革措施,以控制系统工资增长。

近一段时间,各行业间工资差别问题成为社会议论的焦点。劳动保障部副部长步正发曾指出,当前,我国企业分配及薪酬管理中还存在较多亟待研究解决的问题,特别是行业间工资差距过大,垄断行业员工工资过高、增长过快的问题比较突出。

针对这一情况,国家电网公司制

定了《国家电网公司工资收入管理暂行办法》、《关于进一步加强工资收入规范管理的通知》、《国家电网公司企业负责人薪酬管理暂行办法》等工资管理制度,要求各单位2006年工资总额实际发放水平控制在2005年发放水平之内,将所属单位负责人薪酬纳入总部管理,对各单位管理机关工资发放水平进行严格控制和审核。

在出台制度来规范工资管理的同时,国家电网公司还计划控制新增人员数量来抑制人工成本过快增长,并努力规范工资分配中的管理漏洞,防止多头提取或重复计提工资性收入。

■关注“碧利斯”灾害

## “碧利斯”致164人死2000多万人受灾

□本报综合新华社报道

据国家减灾委员会办公室介绍,截至17日15时,强热带风暴“碧利斯”引起的湖南、福建、广东、广西、浙江、江西等6省区的洪涝灾害,共造成2016.7万人不同程度受灾,因灾死亡164人。

此外,有140人在灾害中失踪,紧急转移安置220.3万人;农作物受灾面积91万公顷,绝收16万公顷;倒塌房屋11.3万间,损坏房屋17.5

万间;因灾直接经济损失118.7亿元。

据民政部救灾司介绍,7月15日以来,民政部相继启动了多次四级和三级响应。民政部、水利部、财政部、交通部、农业部、卫生部、国土资源部、中国气象局、总参参谋部等组成的国务院联合工作组已于16日11时抵达灾区,指导地方开展抗灾救灾工作。各地也积极抢险救灾,保证灾民有水喝、有饭吃、有衣穿、有地方住,生病能够得到及时治疗。

## 广东:京广线南行线仍在紧张抢修

受“碧利斯”影响,广东韶关、梅州、清远、惠州等部分地区近日发生了严重洪涝灾害。广东公安机关连日来出动警力约上万人次,成功解

救被洪水围困的群众7000多人。另据了解,京广线北行线韶关梅村以北17日16时左右修通并单线通车,南行线仍在紧张抢修中。

## 湖南:湘江长沙段实施禁航

7月17日上午10时,湖南省防汛抗旱指挥部宣布湘江流域进入紧急防汛期。水文部门17日上午9时发布的实时水情表明,湘江干流衡阳以上各站均超警戒水位2.5米以上,预计湘江干流全线将超警戒水位2.6—5.3米,接近历史最高水位,

为确保防汛安全,从17日18时起,湘江长沙段实施禁航。据了解,目前湖南省已组织了1100多万条编织带、30多万方块石、110多万方沙卵石防汛物资。截至目前,干流堤防尚未发生大的险情。

## 福建:中南部沿海地区遭特大暴雨

受“碧利斯”影响,连日来,该省沿海地区普降暴雨到大暴雨,其中中南部沿海地区持续发生特大暴雨。

多条河流发生洪水,部分地区发生泥石流。来自福建省龙海市的最新消息,截至17日下午5时,在漳州龙海市程溪镇和山村的泥石流中丧生的人员已上升至11人。

# 购房实名制,外资将如何接招

□冯玉国

据报道,一份关于规范房地产市场外资准入和管理的文件,已经由建设部、商务部等部委会签完毕。该文件一旦正式实施,将只有境外机构在中国境内设立的分支、代表机构(房企除外)和在境内工作、学习超过一年的个人,具备购买符合实际需要的自用、自住商品房的资格。尤其值得一提的是,购买将必须采取实名制。

用购房实名制来遏制炒房,曾遭到国人的普遍质疑,因为炒房者可以通过别人的证件购买N套住房来化解此招。但是,当购房实名制用到外资身上的时候,有

人又深信能起到“一剑封喉”的作用。难道内资炒房者能够轻易找到应对之家而外资就不能?这显然是忽略了外资的投机技能。事实上,在许多领域,外资比内资更容易找到政策的救助。现在的房地产市场,由于各个利益集团的博弈,留下了许多脆弱

的缺口,外资找到应对之法并非不可能。购房实名制主要是针对交易环节进行的,而交易环节仅仅是外资实现炒房意图的一个环节——即便在这个环节,外资也可能找到缺口。

第一,地方政府的缺口。所有抑制外资产炒房的措施,最终都要由地方政府来执行,而出于政绩和利

益的考虑,地方政府更倾向于房价上涨(至少也保持坚挺),强大的外资——哪怕是外资,由于其与地方政府在利益上存在共同点,地方政府在执行政策时会否留下“华容道”值得考虑。

第二,银行和中介机构的缺口。在炒房方面,银行与炒家之间在利益上存在一定默契——银行需要完成房贷任务,房产投机者需要从银行获得资金。在上海浦东发行遭遇的高达1.26亿元骗局中,优佳公司名下的贷款就是通过冒用民工身份证来完成的。倘若外资找到一个中国中介公司合作,“摆平”实名制并非难事,而银行为了自己的利益可能

提供一定的配合,再助外资一臂之力。

第三,民间缺口。北京一位市民,为了一点利益,甚至出租其身份证,致使其名下拥有多达700辆车。类似的这种闹剧在房市上亦曾出现,这说明相关缺口是真实存在的。只要有入出钱,愿意出租身份证的大有人在。

实际上,交易环节并非外资产炒房的关键。实力强大的外资更愿意从开发环节入手,从源头上掌握炒房的主动权。比如,今年5月末,新加坡的房地产上市公司凯德置地与成都置信实业(集团)有限公司合资成立了四川置信凯德实业有限公司,凯德置地将为

该公司注资10.9亿元人民币,持有50%的股份。类似的这种做法,成为许多外资的选择。一旦外资扎根于中国房地产开发领域,从交易环节限制外资产炒房的措施很有可能被架空。

因此,遏制外资产炒房,应从市场准入及开发环节入手,从源头上断外资产炒房的后路。但是,尽管议论已久,遏制外资产炒房的政策还没有正式出台,倒是外资对中国房地产领域的进入达到了近乎疯狂的地步。外资产炒房,推动了房价的非理性上涨,不仅导致了房地产市场的畸形发展,也危害了我国的经济安全和社会稳定,应尽快予以遏制。

# 公务员的孤独是一种错觉

□周迪

据7月17日的《杭州日报》报道,由杭州市第七医院院长赵国秋牵头完成的《公务员人格特征与考核绩效及个体幸福感关系研究》表明:公务员所承受的压力远高于一般工作者,公务员的孤独感和不安全感比一般群体强烈。赵国秋建议,全社会要为公务员提供合理的心理支持系统。

就在同日的媒体上,笔者读到这样两则新闻:河南省扶沟县49岁的张凤城,因供养不起三个儿女读书,守寡多年的她表示愿意嫁出自己换取儿女的学费。张凤城说:“为了孩子,我什么都愿

意做。”山东省曹县身患绝症的王美容老人被自己的亲人遗弃在在医院。老人的儿子曹新安给医院留下的一封信,诉说了弃养的原因:为了治病,家里已花去15万元巨款,再也无法承担高额医疗费用。

与这些孤苦无助的人相比,公务员的孤独与压力从何谈起呢?我注意到,公务员的孤独与压力,都源于很小的事情,要么是上级关系不融洽,要么是工作量太大,这些事在公众看来根本算不了什么?也正因为这一点,这则新闻在网上引来了无数的嘲讽。但是,公务员们又的确感到非常委屈,公务员们的感受与公众的感受,何以有如此巨大的差异?

49岁的张凤城因负担不起儿女读书选择嫁人,曹新安因无法承担高额医疗费用弃母,都属于公共服务(前者属教育,后者属医疗)不到位造成的。政府在现代社会中作用的发挥,归根到底是通过国家公务员的具体服务完成的,这种服务水平的高低就取决于国家公务员素质的高低。

公务员名义上是政府的雇员,实质上是纳税人的雇员,因为其一切费用皆源于纳税人的钱。纳税人是实际意义上的雇主。纳税人纳税,减少了个人福利,他们以此来换取公共服务。倘若公共服务不到位,导致纳税人蒙受损失或承受巨大压力,身为公务员

至少应该为此愧疚,并感受到压力。但是,公务员的一切压力与孤独,都与此无关。

在公务员的孤独中,纳税人被遗忘了。一些公务员完全生活在自己的私人世界中,既看不到民众的疾苦,也看不到自己应尽的责任,而是在一些鸡毛蒜皮的纷争中,放大了自己所承受的压力,放大了自己的孤独感。因而,公务员的孤独是由于责任缺位滋生出来的错觉。范仲淹有一句名言:先天下之忧而忧,后天下之乐而乐。倘若若有此胸怀,公务员还会因琐碎的小事而倍感压力吗?

从古至今,中国的官员都喜欢称自己是人民的“父母官”,这

种观念至今仍影响着部分公务员。一个广为认可的评价是:我国公务员目前的服务意识和水平与国外尚有相当差距,公务员为公众服务的意识比较淡薄。追溯起来,公务员的孤独与公众的孤独之间,可以归结到一个根源上。纳税人的孤独,是因为其没能享受到纳税人应享有的权利,公务员没有能够提供足够好的公共服务。而公务员的孤独,则由于远离纳税人,没能投身于为公众服务的责任和热情中。

当我们的公务员摆脱了个人私利的束缚,开始关注公众的疾苦,感受公众的压力和孤独,他们就彻底摆脱了压力和孤独。

## 当心把博士教育本科化

□王平

在最近几天的大学校长论坛中,美国几所大学校长提出了这样的概念:硕士学位只是一个过渡学位,真正做学术的是博士,研究性大学主要把精力放在对博士的培养上。这种观点在国内得到响应。据7月17日的《北京晨报》报道,清华大学校长顾秉林透露,清华大学将在今后5到10年间减少研究性的硕士招生,把硕士学位变成一个过渡学位,“取而代之的是直接招硕士生硕博连读”。

目前,中国教育界、学术界的浮躁之气广遭诟病,盲目跟风便是其一。在美国,硕士学位之所以被认为“是一个过渡学位”,有一个重要前提,即美国的硕士教育偏重于应用型人才的培养。如果从研究型人才的培养角度来看,硕士学位可以看作“是一个过渡学位”,但如果从实用性人才的培养角度来看,硕士教育则是一个完整的教育体系,对社会意义重大。

而且,美国的硕士教育是非常成功的,许多优秀的经理人常常就是从工商管理等方面的硕士中脱颖而出。在处处讲求效益和效率的资本社会,美国始终高度重视对社会需求大量的硕士研究生的培养。我们的大学要学美国,如果连这些基本情况都搞不清楚,直接减招硕士生是否符合国情?要知道,快速发展起来的对实用性人才的需求量是非常大的,而大学培养出的硕士却往往与实际需求相脱节。

需要澄清的是,在我国,一些硕士生之所以出现找工作困难的情况,并非因为硕士生文凭还不够高,而是我们的大学对硕士生的培养定位不明确;如果定位是实用型人才,教育内容却与实际脱节严重,学生

毕业后还是书呆子一个;如果定位是学术型人才,莫说硕士,现如今博士出成果的又有多少?

事实上,当今研究生的培养模式广遭质疑。7月16日,中科大常务副校长侯建国说:“目前,国内大学教育高中化、研究生教育本科化的趋势已经出现……我很担心年轻人20多岁毕业之后只会读书,其他的什么都不会。”中科大校长朱清时也认为,这几年研究生扩招速度太快,造成研究生质量下降,在很多学校,研究生成了减缓就业压力的工具(《中国青年报》7月17日)。

如果我们连硕士生都培养不好,直接就招招博士,是否就能取得神奇效果?会不会将博士教育也本科化?要知道,即便以现有的规模来看,博士生导师也是严重不足的。如果博士扩招,博导从哪里来?如果让博导开大班,一人带一群人,博士教育质量如何保障?

急功近利是中国教育的一个老毛病。大学本科的急剧扩招,导致了“大学教育高中化”的倾向,本科生素质下降的结果,是社会上对本科生素质的普遍不信任,这是目前大学生就业形势紧张的一个重要原因。这种病已经传染到了硕士,是否要一直传给博士才罢休?因而,上海交通大学教授熊丙奇大声疾呼:“中国没有真正的一流大学,只有三流的大学。”

我国大学对研究生培养的症结并不在于是以硕士生为主,还是以博士生为主,关键是对脱离现实的浮躁的教育现状进行改革,将每一位学生都培养成真正为社会所需要的人才,而不是跟在国外一些大学的屁股后面玩新概念。否则,就有可能将中国高端人才的培养引入歧途,导致博士教育也本科化。