

# 《节能法》修订案可望年内出台

### 将明确对节约能源的奖励和对浪费能源的惩罚措施

综合新华社报道

一边是我国的能源供给状况红灯频闪,中央三令五申促节约;一边是单位GDP能耗不降反升,节能在很多地方成为“纸上谈兵”。作为当前中国经济社会中最尴尬的现实之一,这种巨大反差有望在不远的将来得到改变。

根据来自权威机构的最新透露,由全国人大财经委、国家发展改革委等牵头的《节约能源法》修订工作正紧锣密鼓地进行,建议方案可望年内出台。

#### 老法新修引人关注

虽然此次法律修订的具体



高耗能行业的节能准入标准正逐步“亮相” 资料图

内容及条文尚未揭开面纱,但全国人大财经委、国家发展改革委有关人士的表述已经传递出了诸多信息。

值得注意的是,这次修订将

整范围;从侧重于规范工业节能,扩大到覆盖建筑、交通、政府机构、公用事业等领域节能。

“这意味着,修订后的《节约能源法》将一改以往存在的务虚、软性特点,有望成为一部权责规定明确、约束效力坚强有力的硬性法律。”中国人民大学教授郑保卫说。

#### 修订后法案可操作性大增

权威人士表示,修订后的节能法,可操作性将大大增强,成为促进节能强有力的法律武器。

按照国务院常务会议原则通过的关于加强节能工作的决定,实现今年和“十一五”时期节能降耗目标,将着力健全节能法律法规和标准体系。在抓紧做好

《节约能源法》修订工作的同时,将研究制定《建筑节能管理条例》等配套法规。加快组织制定和完善主要耗能行业能耗准入标准、节能设计规范。加快实施强制性能效标识制度。这意味着,达不到最低能效标准的耗能产品,不得出厂销售。达不到建筑节能标准的建筑物,不准开工建设和销售。

业内人士已经注意到,高耗能行业的节能准入标准正逐步“亮相”,在钢铁行业,吨钢综合能耗如果达不到国家规定的数值,禁止项目上马。

据悉,国家发展改革委正联合财政部等有关部门,抓紧研究制定相关财政、税收政策,争取早日出台。

## 《中国替代能源研究报告》初稿指出

# 未来替代能源首推醇醚燃料

本报记者 阮晓琴

国际油价持续走高,加快了我国启动替代能源的步伐。记者获悉,历时半年的《中国替代能源研究报告》(下称报告)日前已完成初稿。

据透露,该报告的研究重点是煤基燃料和生物质燃料在汽车方面的运用。

中国替代能源的研究在今年年初启动。此项研究由国家发展改革委牵头,联合国能源办、科技部、卫生部、环保总局、国家林业局等部门并组煤炭、化工、汽车等行业的10位权威专家。研究工作组成综合组、标准组、技术组、环境卫生组和经济

评价组。

上述报告进一步修改完善后,将直接送达国务院,作为中央政府决策中国能源产业发展方向的重要依据。

一位参与研究的专家指出,车用燃料的替代是研究和开发的重点。

在中国的石油消耗中,交通占到50%左右。车用燃料基本来自石油。目前,中国原油对外依存度在45%左右,2020年,这一比例还会有所提高。随着国际油价上涨,进口石油经济性和安全性都受挑战;另一方面,中国车用燃料需求增长强劲。据预测,2020年我国汽车保有量将从2003年的2400

万辆左右增加到1亿辆左右。届时我国车用汽、柴油需求量将占全部汽、柴油需求总量的65%。

《报告》讨论稿指出,中国应加大对替代能源的开发和利用,推进包括煤基醇醚燃料、生物质液体燃料、煤制油、天然气等替代能源的多元化发展。

在各种可用于车用燃料的替代能源中,工作组经过调研论证,提出的初步结论是:

甲醇作为车用替代燃料在经济上可行,只要遵守操作规程,外界所担心的对人体健康的影响不会很大;二甲醚前途很好,原料应以煤为主,重点考虑年产200万吨以上的大规模生

产项目;包括乙醇汽油在内的生物质油应“不与民争粮,不与民争地”,扩大原料来源,并合理考虑运输半径;对于煤制油,将在2010年以后进入快速发展期,

应防止盲目投资。

“以煤为基础,多元化发展,重点发展醇醚燃料可能将成为最近几年替代能源发展的主要内容”,报告指出。

## 替代能源知多少

二甲醚从其燃烧特性看,是一种理想的清洁燃料,西安交通大学、上海交通大学都对二甲醚汽车进行了研究,二甲醚汽车排放能达到欧III标准。上海在推动二甲醚汽车产业化。

乙醇燃料是指用甘蔗、木薯、甜高粱等制取的燃料乙

醇。中国还在进行燃料乙醇按10%比例掺烧到汽车当中的试点。现状表明,应用燃料乙醇,发动机不需改造。

生物柴油是指用油料作物、油料林木果实、油料水生植物等为原料制取的液体燃料。

甲醇掺烧汽油的研究,示范工作,在山西进行了试验。

## 聚焦房地产

# 40个重点城市住宅套均115平方米

### 建设部:当前楼市调控确定五大重点,重在地方落实

本报记者 柯鹏

这几年来,房地产市场发展中的一些突出问题没有得到根本解决,住房供应结构性矛盾突出,适合居民自住需求的中低价位、中小套型普通商品住房和经济适用房供应不足,这是中央连续进行楼市调控的主要原因。

近日,建设部透露了调控的动因。目前,我国40个重点城市的上市住宅套均面积高达115平方米,可谓深陷所谓的“倒70%”怪圈。建设部表示,正从“加大综合调节力度,引导合理的住房消费”等5个方面着手,着力解决这些深层次矛盾,楼市调控的关键在于狠抓落实。

#### 15城市套均超120平方米

建设部统计显示,今年1月至6月份,40个重点城市上市销售的套均建筑面积115平方米,

有15个城市套均建筑面积高于120平方米。部分城市房价上涨仍然较快。今年6月份,70个大中城市中,8个城市新建商品住房价格同比涨幅超过10%,19个城市环比涨幅超过1%。

“目前我国部分城市居民存在超前消费、过度消费的现象,‘追涨’情况较多,不利于市场稳定;另外,一些城市注重非本地居民购房供应,与当地居民,特别是中低收入家庭自住住房需求的政策区别不明确,这导致大户型、高价格的住宅供应超过了市场的真实自住需求。”易居中国研究院专家指出。

#### “五大重点”重在落实

建设部表示,目前楼市调控的5大重点已经确定:一为加大综合调节力度,引导合理的住房消费。主要细分为量化指标,明确新建住房结构比例;实行有区别的住房按揭贷款最低首付比例

政策;进一步抑制投机投资性购房需求。

二为重点发展满足当地普通居民自住需求的中低价位、中小套型普通商品住房。三为加大整治查处力度,规范房地产市场秩序。四为有步骤地解决城镇低收入家庭的住房困难。五为继续合理控制城市房屋拆迁规模,控制被动性住房需求。制止片面强调以地生财的做法。

建设部强调,中央关于房地产市场调控的目标、原则和政策已经明确,关键在狠抓落实。要求各地区、各有关部门抓紧细化措施,分解任务,建立责任追究机制,确保政令畅通。

“近期的楼市调控深入到房地产市场的结构、交易、外资、税制等各个方面,中央设想可谓面面俱到。但是,关键在于地方细则尽快出台,目前一些地方这方面还做的不够。”中国指数研究院专家指出。



# 国土部:违法违规用地问题突出

### 要重点查处非法批地、未批先用、非法低价出让国有土地使用权等问题

近年来,国家严格土地管理,严把土地供应闸门,加强和改善宏观调控,保持了经济平稳较快发展。但土地违法违规现象仍相当严重。昨天,国土部表示,要重视五大问题,进一步采取措施,完善政策,强化管理,当前要重点查处非法批地、未批先用、批少用多、非法低价出让国有土地使用权等问题。

#### 开发区数量核减70%

国土部透露,目前全国各类开发区总数核减了70%,面积压缩了65%,严格核定开发区范围,暂停了开发区扩区、升级和新设。截至今年6月,已分8

批公布194个国家级开发区、487个省级开发区的范围。

另外,新一轮全国土地利用总体规划修正加紧进行,土地利用年度计划从紧制订。同时,国土部继续对违法违规用地保持高压态势,对重大违法案件公开查处。上半年,中央和地方监察、国土等部门联合公开查处了一批土地违法案件。

#### 五大问题值得重视

国土部表示,当前,土地管理特别是土地调控存在的问题值得重视:

一是违法违规用地问题突

出。一些地方对土地需求攀升,虽然审批供应的土地数量控制在计划指标之内,但是在规划计划之外扩大了建设用地规模。一些地方搞“以租代征”。有的地方擅自修改土地利用总体规划,违规调整和占用基本农田。有的地方在农村搞大拆大建,擅自将腾出的土地置换为城市建设用地。在一些地方的城乡结合部,还存在着违法违规利用农民宅基地进行房地产开发的现象。二是工业用地盲目扩张。一些地方低价出让工业用地,甚至实行“零地价”。

三是部分被征地农民利益受到损害,未能确保生活水

平不降低、长远生计有保障。四是土地出让收入不透明,使用不合理。土地出让收支未纳入预算管理。五是土地执法难的问题仍然比较突出。

#### 非法批地可追究刑事责任

国土部表示,加强土地调控,必须调整利益机制。有针对性采取经济手段,从根本上消除建设用地过度扩张的经济动因。一是提高征地成本。二是规范土地出让收支管理。国有土地使用权出让总价款全额纳入地方预算,实行“收支两条线”管理。三是提高新增建设用地土地有偿使用费缴纳标

准。四是统一制订并公布各地工业用地出让最低价标准。工业用地原则上实行招标拍卖挂牌出让。五是加大建设用地取得和保有环节的税收调节力度。提高现行城镇土地使用费征收标准,完善耕地占用税的有关规定。

国土部特别强调,加强土地调控必须完善责任制度,实行问责制。当前,要重点查处非法批地、未批先用、批少用多、非法低价出让国有土地使用权等问题。对非法批地、非法低价出让国有土地使用权,触犯刑律的,必须追究刑事责任。(柯鹏整理)

## 易纲:物业税开征暂无时间表

本报记者 但有为

针对“物业税可能在明年开征”的传言,中国人民银行行长助理、长期致力于物业税研究的易纲教授昨日在北京大学的一次税制研讨会后接受记者采访时表示,物业税的征收是中央政策方向,但目前还没有时间表。

据了解,中央方面首次提出征收物业税是在2003年10月召开的十六届三中全会上,当时的提法是:“适时、择机开征房产税”。并且从2003年开始,已经有一些城市开始空转模拟物业税试点,但是物业税开征却一直未能实现从“空转”到“实转”的转变。所谓“空转”是指没有实际收税,但一切工作步骤都和真正收税一样。

作为最早参与征收物业税讨论的专家之一,易纲披露,当时相关的争论非常激烈,但是最后认为,征收物业税最主要的好处有三个:

首先,可以理顺中央和地方在财权上的关系。“1994年开始的中央税制改革相当成功,税收大幅增长,税收占GDP的比重也稳步增长,但是中央的财权和事权有些不

对称,物业税属于地方税种,如果开征,可以更加匹配中央和地方在财权和事权上的关系。”

其次,可以鼓励节约,有助于建立节约型社会。易纲认为,尽管我国东部沿海的居住关系非常紧张,但居民住房浪费现象严重,开征物业税可以让闲置的住房在市场上交易,同时税收可以用来改善学校、医疗等环境,提高生活质量。

再者,由于税制方面的关系,使得地方政府认识到“没有工业就没有财源”,因此搞工业的热情极高,纷纷提出“工业强省”的口号。而征收物业税后,地方政府税收来源增加,可以使其注意力慢慢转移到社会管理和公共服务上来,有利于转变政府职能。

对于“是否会全国实行统一税率”的疑问,易纲表示,物业税的征收将按照“中央作决策,立法在省一级,征收和规范在县市”的原则,因此具体的税率将由各个地方来确定,全国不会实行统一税率。

但是他认为,应当总税率进行控制,开征物业税的话就应该考虑降低其它方面的税率。

## 9家公司进入第44批股改程序

本报记者 王璐 屈红燕

沪深两市今日共有9家公司进入第44批股改程序,其中沪市5家,深市4家。

根据均衡控制改革节奏、稳定市场的要求,上海证券交易所今日协商确定第44批股改公司为香江控股、长春经开、长春燃气、宜宾纸业、东方锅炉,共5家。

本批股改公司总市值约为153.70亿元,其中,东方锅炉市值较大,约为86.87亿元。此外,还有两家为180指数成份股公司。至此,上证180指数公司中已启动股改程序的公司已有165家,占比92%。

国有控股企业占了本批股改公司大头,有4家,其中央企1家,地方国资管企业3家。还有一家为民营企业。

今日进入股改程序的5家公司地区分布比较集中,分别为吉林2家、四川2家和山东1家。

深市4家公司今日进入第44批股改程序,至此,深市主板已完成或进入股改程序公司共387家,占深圳主板总市值88.77%。

这4家公司分别是\*ST春都、华润锦华、金德发展和石油济柴。4家公司总股本5.62亿股,市值56.76亿元,占深圳主板总市值0.51%

## 商务部:全年CPI将增长2%左右

本报记者 薛黎

商务部预计,今年我国国内消费品市场将继续保持平稳较快增长的态势,有望实现社会消费品零售总额7.5万亿元,比2005年名义增长13%。全年居民消费价格指数也将比去年增长2%左右。

根据各地商务主管部门、大型流通企业和行业协会及专家对600种主要消费品下半年市场供求趋势进行的调查,商务部指出,600种主要消费品中,供求基本平衡的商品172种,占28.7%;供过于求的商品428种,占71.3%,没有供不应求的商品,与2006年上半年调查相比,供过于求的意见比重下降4个百分点,认为供求平衡的意见比例提高4个百分点,说明供大于求的状况得到一定程度的改善,部分消费品供求关系将趋于平衡。

价格趋势调查结果显示,下半年600种主要消费品价格总体平稳略有上涨。调查结果表明,受石油等能源、金属、塑料材料、食糖等工业原料价格上涨影响,部分消费品生产成本不断上升,引发了部分家用电器、电子产品等下游产品价格的上漲,并且商品类别越来越多,涨幅

越来越大。

而我国不少消费品拥有巨大的生产能力,适应国际竞争的能力不断增强,根据市场变化及时调整经营方向,商品市场自我平衡的能力在增强,成为主要消费品供应充分和供求关系稳定的可靠基础。尤其是轿车生产企业,2005年以来调整经营思路,快速、大幅下调价格的现象基本消失,实施以销定产的策略,市场销售逐步提高。虽然成品油价格继续上调的压力很大,机动车事故赔偿费用显著提高,轿车使用成本明显增加,但城乡居民购买意愿仍然很高,特别是对低消耗、小排量的经济型轿车的市场需求比较旺盛。“预计轿车特别是经济型轿车市场供求关系比较稳定,价格保持稳中有降的趋势。”

商务部分析认为,2006年下半年开始加快实施收入分配制度改革,规范收入分配秩序,扩大中等收入者比重,比以前较大幅度地提高企业离退休人员基本养老金标准、优抚对象等人员抚恤和生活补助标准,城市低保对象的补助水平,为这些人员消费能力的提高奠定了基础。同时,流通业改革和发展的积极效果进一步显现,购物、消费的环境特别是农村软硬环境进一步改善。

## 上半年黄金行业利润增长53.21%

本报记者 薛黎

中国黄金协会日前表示,今年上半年,全国黄金企业在价格不断上涨的驱动下,累计实现利润24.708亿元,同比增长53.21%。

利润增长速度超过了产值增长速度,上半年,全国黄金企业累计实现工业总产值221.494亿元(现价),同比增长22.64%。

中国黄金协会会长吕文元表示,上半年国内黄金行业利润的大幅增长主要归因于价格因素,但下半年,黄金企业的利润增长步伐将有所放缓。

然而,安泰科信息开发有限公司分析师预计,今年下半年,黄金的国内、国际市场价格将继续呈上扬态势,主要原因是美元价格趋弱、石油价格的飙升态势。“甚至,下半年的国际黄金价格有可能再创新高。”

受到国际黄金市场的影响,今年年初国际黄金价格是在550美元/盎司,目前已升至650美元/盎司左右,在5月份的时候,国际黄金价格还曾达到过26年以来的最高点730美元/盎司。

上周五,上海黄金交易所1号金收盘价是每克165.45元,比前一天下跌了0.6%,但这个价格依然比今年1月增长了15%至20%。

从黄金供求来看,国内对黄金的需求今年一直在上升,世界黄金委员会此前发布的数据显示,我国一季度黄金需求增长了2%,需求达到约68.4吨,中国黄金协会表示将在本月下旬发布我国上半年的黄金市场需求情况。而我国4月份设定的今年全年黄金产量目标是240吨,比去年增长7%。上半年已经累计完成产量106.028吨,与去年同期相比,黄金产量增加6.314吨,同比增长6.33%。

国内黄金价格的高位一直是