

聚焦长三角

宁波定位 触动长三角城市功能神经

专家表示,宁波再次被国务院批复为长三角南翼经济中心,其背后有深刻意义。长三角主要城市之间的城市功能,将面临着重新定位和整合。



宁波成为长三角南翼经济中心的实力正在与日增强 资料图

□本报记者 李雁争 阮奇

8月23日,国务院一纸文件,批复宁波成为我国东南沿海重要的港口城市,长三角南翼经济中心,国家历史文化名城。

中国社科院区域经济研究所研究员刘维新向记者表示,

如果考虑到2008年将建成的杭州湾跨海大桥,那么国务院的这次批复,对于宁波来说,意义将与以往完全不同。

刘维新说,宁波被批复为长三角南翼经济中心,这不仅预示着国家对区域经济的指导思想发生了微妙的变化,也预示着长三角城市功能的整合也

开始了。

知情人士告诉记者,其实,1999年7月,国务院就批准确定了宁波市的城市性质——长江三角洲南翼经济中心、我国东南沿海重要港口城市、国家历史文化名城。

七年后,宁波经济上了一个新台阶,而随着杭州湾跨海

大桥的建设,宁波与上海之间的距离就更加近了。

据了解,“十五”是宁波经济社会发展跃上新台阶的重要历史时期,5年间,宁波的生产总值从1175.8亿元增加到2446.4亿元,年均增长13.8%。人均生产总值从22025元增加到38733元,年均增长9.5%。

累计完成固定资产投资4381.7亿元,是前五年的2.7倍;宁波港区货物吞吐量达到2.7亿吨,集装箱吞吐量达到520.8万标箱。

“十五”过后,宁波城市综合竞争力跻身全国十强,也由此奠定了成为长三角南翼经济中心的基础。

自然禀赋 决定宁波杭州命运

宁波被批复成为长三角南翼经济中心,似乎触动了杭州的部分神经。因为无论从历史印象,还是经济总量排名,人们首先认为的长三角南翼经济中心,就是杭州。

在《浙江省环杭州湾产业带发展规划》摘要中,就没有很明确地给出谁是长三角南翼经济中心。该摘要认为杭州是长三角南翼综合物流中心、金融中心;而宁波则是长三角南翼的国际物流枢纽、区域性金融与商贸服务中心、现代化国际港口城市。

但是,城市资源的禀赋差异,却慢慢决定着宁波与杭州的未来定位。

杭州市委党校教授姚如青、李宗开指出,宁波具有港口资源优势,可以大力发展石化、钢铁等临港重化工业和现代物流业,建设浙江临港重化产业核心基地。而杭州则缺乏这方面的比较优势。

记者了解到,1999年的时候,杭州与宁波的重工业比重几乎相同,但是到2003年宁波重工业比重达到56.4%,高于杭州6.3个百分点。而最近几年来,宁波一直实施港口资源型产业为主导的增长模式,通过密集

使用港口资源,发展临港重化工业,带动区域经济发展。

此外,杭州缺少大企业经济发展的支撑。除了2002年外,2000年到2003年,杭州大企业产值比重均低于宁波。杭州工业结构“散、小、低、粗”的特点,不利于杭州经济的可持续发展,不利于城市品牌的建立。

由于缺乏发展临港重化工业的比较优势,又没有大企业对经济的支撑,这就迫使杭州逐渐放弃对长三角南翼经济中心的努力,转而以现代服务业和高新技术产业为发展重点。

事实上,记者了解到,杭州更加具备打造区域金融中心的基础。

历年来无论年末金融机构本外币存款余额还是贷款余额,杭州远远超过宁波。同时,杭州又是金融生态最好的城市之一,银行发展速度居于全国领先地位。杭州银行业“来一家,赚一家”,成为全国第一个中资商业银行均设有分行机构的省会城市。

在杭州转身发展现代服务业、金融业和高新技术产业的同时,宁波则开始树立了建设长三角南翼经济中心雄心壮志。

后天发展 决定上海宁波合作竞争

历史上,宁波在浙江素来是与上海最亲近的。

然而在现实发展中,上海和宁波之间,洋山港和舟山港一直是其中最敏感的话题。

去年底,上海国际航运中心的集装箱枢纽港——洋山深水港一期工程开港。按照规划,洋山深水港区三期全面建成后,将形成2500万标准集装箱以上港口吞吐能力,成为世界最大规模集装箱港区之一。

此后不久,浙江省正式向外宣布“宁波—舟山港”名称自今年1月1日起正式启用。

据预测,2020年,宁波—舟山港将发展成为世界特大型港口和现代化的集装箱远洋干线港。

一时间引发舆论热议——长三角港口争夺战将愈演愈烈。

对此,浙江经济建设规划基础项目处处长表示,“在与上海港的关系处理上,我们没有太大冲突,上海肯定是龙头定位、是国际航运中心,宁波—舟山港作为龙头上海的南翼的副中心港,这个关系定位非常明确。”

他说,根据《长江三角洲

地区现代化公路水路交通规划纲要》,洋山港被定位是国际远洋集装箱干线港。上海要建成国际物流枢纽中心,宁波定位为全国综合性的物流中心,从而带动杭州,苏州发展成为区域性的物流中心。

刘维新也认为,上海单靠洋山港无法独立完成“大物流”运作,只有整合“宁波舟山港”的资源,才能实现国际货运中心的理想。同时,受台风季节影响,洋山港每年实际可运作的时间为280天左右,“宁波舟山港”则达到350天,可给洋山港提供很好的后备支持。

长三角城市功能整合在即

一直以来,与上海、南京一样,杭州才是长三角区域里的一线城市。宁波位于长三角的边缘,可是在国务院的批复中,它却得到了“长江三角洲南翼经济中心”的定位。

对此,刘维新向上海证券报表示,这预示着国家对区域经济的指导思想发生了微妙的变化。他指出,就像让天津分流北京的功能一样,宁波定位就是鼓励它分流杭州的功能。

本月初,国务院批复了《天津市城市总体规划(2005年-2020年)》,定位天津取代北

京,成为北方经济的中心。刘维新指出,一个城市的功能太多并不科学。它会导致资源不足、交通拥堵等问题。

杭州,浙江的省会,它还是著名的旅游城市和宜居城市。专家认为,其后两种定位和成为经济中心的目标存在矛盾。因为在现阶段,作为区域的经济中心,发展重工不可或缺。

专家指出,定义宁波作为“长江三角洲南翼经济中心”还有另外一重考虑,那就是促进区域经济的第二轮发展。长三角区域发展的第一阶

段,在上海的辐射下,沪宁、沪杭和杭甬三线形成的“Z”字形地带成为区域经济发展最快的部分。但是,和沪宁、沪杭一起构成环太湖三角线的杭宁高速公路沿线,却和“Z”字形发展带经济发展差距较大。

刘维新指出,区域经济的发展差距不能太大,选择二线城市分流一线城市的功能,有助于减少区域经济之间的差距。

他指出,在宁波的规划获得批准后,《长三角地区十一五规划》也在酝酿过程中。像宁波一样,城市功能的整合调整将在这个规划中有更明确的体现。

发改委通报八起医药价格违法案件

北京大学人民医院表态,已经纠正相关问题

□本报记者 徐虞利

昨日,国家发改委对去年全国医疗服务和药品价格专项检查中发现的八起价格违法典型案件进行了通报。在此次专项检查中,全国共查出各类价格违法案件1万余件,涉及价格违法金额近8亿元。

八起价格违法典型案件

一、北京大学人民医院 超过规定标准向患者多收取点名手术费,自立项目收取穿刺器费,超过规定进销差率销售一次性医用卫生材料等,涉及价格违法金额482.99万元。

二、安徽省淮北市人民医院 自立项目向患者收取晨间和晚间护理费,超过规定进销差率销售特殊医用材料等,涉及价格违法金额183.58万元。

三、四川省成都市第二人民医院 超过规定标准向患者收取近视眼手术费、麻醉费、输液费等,涉及价格违法金额161.62万元。

四、浙江省诸暨市中医医院 超过规定标准向患者收取心电图检查费,重复收取手术材料费和麻醉费,以及自立项目收取吸氧护理费等,涉及价格违法金额120.48万元。

五、黑龙江省医院 超过规定标准向患者收取CT检查费,分解B超检查项目按检查部位多收费,重复收取一次性卫生材料费等,涉及价格违法金额109.40万元。

六、广西壮族自治区横县人民医院 自立项目向患者收取特殊卫生处置费,继续收取已明令取消的手术空调费,超过规定进销差率销售一次性卫生材料等,涉及价格违法金额94.84万元。

七、天津市天和医院 采取多计使用数量的方式变相提高透析器、透析粉(液)的收费标准,为患者提供强制性服务并收取化验费等,涉及价格违法金额94.77万元。

北大人民医院表态

据北京晨报报道 对于发改委的通报,北京大学人民医院副院长魏来昨天接受记者采访时表示,虽然正式的文件还没有下来,但是对国家发改委为维护病人的利益表示欢迎。他介绍,这些项目是在去年检查的,而人民医院当时已经立即对这些问题进行了纠正,现在已经不存在这些问题。

他同时公布了两项预防措施:一是根据国家文件,对于价格进行系统的修整,二是将价格列在门诊大厅滚动屏和医院网站上,接受社会各界监督。

乱收费三宗罪

第一宗罪:超过规定标准向患者多收取点名手术费;点名手术费今年3月取消。魏来介绍,今年3月1日,北京市卫生局已经下发文件取消点名手术费,所以该项目目前已经取消。

第二宗罪:自立项目收取穿刺器费;标准出台前将不收取。魏来介绍,这在去年检查之后已经马上取消了。他透露,生理盐水、穿刺器一直没有收费标准,国家制定的新标准将会近期出台,不过在标准出台前这些项目将不会收取。

第三宗罪:超标进销差率销售一次性医用卫生材料;价格将进行网上公示。魏来介绍,一方面对相关人员进行培训,另一方面将各个价格输入电脑,进行网上公示,患者在医院门诊大厅的显示器或医院网站即可看到。

我国生态环境持续恶化

各级政府将套上环保问责“紧箍咒”

□据新华社电

今年上半年化学需氧量、二氧化硫的排放量分别比去年同期增长了4.2%和5.8%。我国生态环境持续恶化,各级政府将被套上更为严格的环保问责“紧箍咒”。

国家环保总局政策法规司司长杨朝飞24日在北京举行的“生态补偿机制国际研讨会”上表示,我国将实行更为严格的环境目标责任制和责任追究制度,将考核结果纳入各级政府干部绩效考核体系,对未完成任务、环境质量恶化、发生重大污染事件的责任人追究责任。

“中国进行生态环境保护的当务之急是以立法的形式,将生态补

偿范围、对象、方式、补偿标准等确立下来,并建立有利于生态保护的财政转移支付制度。”中国生态补偿机制与政策研究课题组组长李文华认为。

据了解,国家环保总局将建设先进的环境监测预警体系,做到全面反映环境质量状况的变化趋势,及时跟踪污染源变化情况,准确预警各类环境突发事件,满足环境管理需要。

国家环保总局提供的数据显示,全国40%的城市大气处于中度或重度污染,重酸雨区的污染程度进一步加重,酸雨频率大于40%的城市比例由2000年的52%上升至2005年的63.9%。

前7月沪固定资产投资同比增长10.8%

□本报记者 薛黎

记者昨天获悉,今年1-7月上海市全社会固定资产投资为2164.3亿元,同比增长10.8%,增幅比上月回升1.3个百分点。

据上海市统计局、国家统计局上海调查总队分析,1-7月上海市固定资产投资呈现出农村非农户投资快速增长、国有经济单位投资增幅明显高于非国有投资、工业投资增幅回升5.8个百分点、项目建设资金较为充裕等四个特点。

引人关注的是,今年以来,上海市国有经济单位投资在交通运输、邮电通信、精品钢材制造等建设项目的拉动下始终保持较快的增长态势。1-7月,上海市国有经济单位投资799.73亿元,比去年同期增长20.1%,高出非国有经济单位投资14.1个百分点。其中,宝钢的扩建汽车板及硅钢生产线工程、中船长兴造船基地一期工程、浦东国际机场扩建工程、电信公司地方技改等16个国有投资建设项目本年完成投资均在10亿元以上,拉动了国有经济单位投资的快速增长。

从工业六大支柱产业分析,呈现“三升三降”的态势,其中,增幅最快的是成套设备制造业,其次是精品钢材制造业、电子信息产品制造业;降幅最大的是汽车制造业,然后是生物医药制造业、石油化工及精细化工制造业。

天津海关汽车出口增长六成

□本报记者 吴琼

天津海关统计数据显示,今年1月至7月天津口岸出口汽车零件价值5.89亿美元,较去年同期增长61.1%。其中,外商投资企业出口汽车零件价值4.51亿美元,增长69.35%,占同期天津口岸出口汽车零件总值的76.5%。中国汽车出口增长是一普遍趋势。

势。1-7月,上海市国有经济单位投资799.73亿元,比去年同期增长20.1%,高出非国有经济单位投资14.1个百分点。其中,宝钢的扩建汽车板及硅钢生产线工程、中船长兴造船基地一期工程、浦东国际机场扩建工程、电信公司地方技改等16个国有投资建设项目本年完成投资均在10亿元以上,拉动了国有经济单位投资的快速增长。

从工业六大支柱产业分析,呈现“三升三降”的态势,其中,增幅最快的是成套设备制造业,其次是精品钢材制造业、电子信息产品制造业;降幅最大的是汽车制造业,然后是生物医药制造业、石油化工及精细化工制造业。

引人关注的是,今年以来,上海市国有经济单位投资在交通运输、邮电通信、精品钢材制造等建设项目的拉动下始终保持较快的增长态势。1-7月,上海市国有经济单位投资799.73亿元,比去年同期增长20.1%,高出非国有经济单位投资14.1个百分点。其中,宝钢的扩建汽车板及硅钢生产线工程、中船长兴造船基地一期工程、浦东国际机场扩建工程、电信公司地方技改等16个国有投资建设项目本年完成投资均在10亿元以上,拉动了国有经济单位投资的快速增长。

从工业六大支柱产业分析,呈现“三升三降”的态势,其中,增幅最快的是成套设备制造业,其次是精品钢材制造业、电子信息产品制造业;降幅最大的是汽车制造业,然后是生物医药制造业、石油化工及精细化工制造业。



■新华视点

2006: 灾情考验中国

性不言而喻。然而,我们也看到这样的事例:一些地方官员害怕公布灾情带来压力,延误了救灾;一些灾民对政府实施的紧急转移不理解,不肯撤离险境……中央党校研究员曾业松表示:“比灾害更可怕的,是不敢正视灾难,不敢报告真相。在一定程度上,科盲、法官们的冒险举动,防灾避险法律意识和自救知识的缺失,也在无形中抵消着政府为防灾抗灾所付出的巨大努力。”

危机预防: 成本小于灾后补救

“台风来了,请村民们听到广播后,马上转移到村老人活动中心。”8月10日中午,急促的广播声不断在浙江省温州市苍南县霞关镇上空响起。

为对付“桑美”,当地气象部门调动了应急移动监测车,运用雷达等手段,为“桑美”台风登陆点的定位提供了有效帮助。福建、浙江等地政府部门还利用手机发布百万条的公益短信,让群众知晓即将到来的灾情信息,通知大家抗灾避险。

科学预警在防灾中的重要

计研究院工程规划设计所负责人表示,如今城市灾害呈现出突发性、危害大的趋势。有的与地理条件有关,有的则是因为我国城市建设速度太快,基础设施普遍存在年久失修的问题。一方面是投入不够、维护不力;另一方面是一些地方政府急功近利,醉心于“面子工程”。因此,提高整体设施标准,加强基础设施建设维护,建立自然灾害的“立体防护”体系显得日益迫切。

危机救济: 全面考验“以人为本”理念

对于靠天吃饭的农民来说,没有比天灾更让他们痛心和无奈的了。面对急需重建的家园,党和政府拨款调物,救灾物资和救灾队伍源源不断地进入灾区。

8月11日,民政部、财政部下拨1.66亿元特大自然灾害救助补助费;16日,再次下拨1.2亿元中央救灾资金,帮助受灾群众解决生活困难;18日,国家防总紧急联合财政部再安排特大抗早补助费1亿元,支持旱区各地开展抗早工作……

“突发灾害很严重,但城市防灾刚起步。”中国城市规划设

许多农户却面临着这样的尴尬:在今年重庆遭遇的50年来最严重的旱灾中,全市种植最多的农作物水稻损失惨重,而被喻为灾害“减震器”的保险未能发挥作用,因为重庆市的财险公司,基本未开发承保水稻等传统种植物的险种。

目前,农业保险已经成为发达国家支持农业发展的通行做法,但在我国还是个新生事物。中国保监会有关统计显示,按照全国目前2.3亿农户计算,平均每户投保不到两元。

危机处置中,政府面临的尴尬不仅限于此。面对灾情和突发事件,最让人担忧的是灾民惊慌失措,甚至束手无策。

与以往救灾不同的是,今年一些地方的灾区专门组织“心理援助队”对灾民进行心理危机干预,帮助心灵受伤的人群进行“心灵重建”。

灾前、灾中、灾后始终贯彻“以人为本”理念,提高政府应对自然灾害的公共服务水平,加强公众自救与互救能力,提高全社会危机意识等,将不断考验我们这个自然灾害频发的国家。

(据新华社北京8月24日电)

今年我国遭遇了新世纪以来最严重的自然灾害。“碧利斯”“格美”“桑美”接踵而至,浙江、福建等省份忙于应对强台风的袭击时,特大旱灾则持续“烤”验重庆、四川等众多省份……

民政部国家减灾中心的数据显示,截至8月15日,我国受灾3.16亿人,死亡2006人,直接经济损失近1600亿元人民币……

中国气象局局长秦大河表示,严重自然灾害并不可怕,关键是要科学应对、积极防御,坚持走人与自然和谐相处的可持续发展道路。

科学预警在防灾中的重要