

马凯:采取综合措施回收银行体系流动性



马凯

□本报记者 何鹏

坚决抑制投资过快增长,切实把土地、信贷两个闸门和市场准入一个门槛,已成为下半年我国经济社会发展的工作重点。昨日,马凯向十届全国人大常委会第二十三次会议作《关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告》时指出,下半年要合理调控货币信贷增长,采取综合措施回收银行体系流动性。

马凯报告了下半年要重点做好的九项工作:继续促进农业发展和农民增收;坚决抑制投资过快增长;切实加强大节能降耗和环保工作力度;继续完善房地产市场调控;积极扩大消费需求;加快推进产业结构调整;进一步提高对外开放的质量和水平;着力深化各项改革;认真解决人民群众最关心最直接影响最现实的利益问题。

在谈到抑制投资过快增长问题时,马凯强调,要切实严把土地、信贷两个闸门和市场准入一个门槛。

一是落实土地管理和耕地保护目标责任制,严格用地审批管理,严肃查处越权批地、以租代征、未批先用等违法违规用地行为。切实加强基本农田保护。强化征地补偿制度,提高征地成本。控制工业用地比重,建立工业用地出让最低价标准统一公布制度。

二是合理调控货币信贷增长,采取综合措施回收银行体系流动性。加强窗口指导,引导商业银行合理控制信贷投放。着力优化信贷结构,严格控制高耗能、高污染和产能过剩行业中的劣质企业的贷款,增加对农村和中小企业的贷款。强化银行监管,继续清理整顿各类打捆贷款。

三是完善行业市场准入标准,特别要强化能耗、环保标准,提高高耗能、高污染和产能过剩行业的准入门槛,遏制这些行业的盲目扩张。从产业政策、项目审核程序、土地、环评、信贷政策等方面,对上半年亿元以上新开工项目进行全面清理。对各类拟建项目,从土地、环保、市场准入等各个环节严格审查。

马凯还表示,下半年,将继续完善房地产市场调控,努力遏制部分城市住房价格上涨。

他说,今年以来,国家进一步加大了对房地产市场引导和调控的力度,出台了调整住房供应结构、稳定住房价格的一系列政策措施,有的措施已经取得了初步成效,但房价较快上涨的问题尚未根本解决。7月份70个大中城市新建商品住宅价格同比上涨6.7%。



马凯指出,下半年将强化银行监管,继续清理整顿各类打捆贷款 资料图

李铁映:我国能源形势相当严峻

□新华社社

全国人大常委会副委员长李铁映25日在十届全国人大常委会第二十三次会议上,作全国人大常委会执法检查组关于检查节约能源法实施情况的报告时说,我国能源形势相当严峻,节约优先的方针没有得到落实,节能工作远不适应我国能源短缺的基本国情,远不适应我国经济社会发展的基本要求。

我国是能源资源严重短缺的国家。石油、天然气人均剩余可采储量仅有世界平均水平的7.7%和7.1%,储量比较丰富的煤炭也只有世界平均水平的58.6%。按目前探明储量和开采能力测算,我国煤炭、石油、天然气的可采年限分别只有80年、15年和30年,而世界平均水平分别是230年、45年和61年。

李铁映说,近年来能源消费



李铁映

急剧增长,供需矛盾日益突出,已经成为我国经济社会可持续发展的最大制约,直接威胁国家经济安全。2005年煤炭产量达21.9亿吨,比2000年翻了一番,仍不能满足需要。石油净进口量由2000年的0.76亿吨,迅速增长到2005年的1.43亿吨。

他表示,与能源短缺形成强

烈反差的是,能源浪费惊人。我国能源利用效率只有33%,比国际先进水平低10个百分点左右;2003年单位国内生产总值能耗是世界平均水平的3.1倍;2004年我国国内生产总值约占全世界的4.4%,而煤炭消费占35%以上,原油消费占7.8%(按当年汇率计算)。近年来单位国内生产总值能耗不降反升,按2000年价格计算,2002年-2004年分别为1.30、1.36、1.43吨标准煤/万元,2005年与2004年持平,今年上半年同比上升0.8%。“十五”期间,能源消费弹性系数(能源消费增长速度与经济增长速度之比)年均均为1.04,是改革开放以来的最高值。据测算,如果今后15年能源消费弹性系数年均控制在1.0,2020年我国一次能源消费将超过50亿吨标准煤,这是我国根本无法承受的。

能源问题仍令中国立法者忧虑

□据新华社社

虽然节约能源法已在中国实施8年,但各地能源消耗的红线警报仍令立法者深感忧虑,更敦促他们开始思考下一步该做什么。

全国人大常委会执法检查组在对10个省(区、市)贯彻节约能源法情况进行执法检查后发现,法律规定的一些重要制度基本没有执行。专题调研的结果更表明,今年上半年能源消耗增长仍高于经济增长。

在一些地方,节约能源法提出的“达不到合理用能标准和节能设计规范要求的项目不得批准建设”的规定成了一纸空文,有关政府节能管理、用户合理用能等方面的规定,由于缺乏必要的配套政策和措施,难以执行。

全国人大常委会委员从减痛心地说:“能源危机已敲响警报,立法和政府管理仍需快速跟上。”

从斌说,立法体制处罚力度

不够,执法监督不影响了节能法的效力。一些地方政府仍然单纯追求GDP增长。他说,我国小煤矿污染屡禁不止,主要是因为没有禁令。如果在法律中规定“国有自然矿山要严格保护,有偿使用”,不少小煤矿会立刻下马。

李铁映指出,随着我国能源形势、管理体制和社会环境的巨大变化,节能法已不能适应实践的需要;调整范围比较窄,条文设计主要针对工业领域,对建筑、交通、民用等领域涉及较少或没有规定;一些制度已不适应市场经济体制要求;许多规定过于原则,缺乏强制力和可操作性。

全国人大常委会副委员长李铁映25日在作执法检查的报告时强调,体制和政策也没有给予保障。不少地方和部门对节能管理不力,对能源领域情况不明,有的甚至在统计时弄虚作假;有关节能的财税政策较少,能源价格政策不合理;对节能有明显促进作用的燃油税、供热收

费改革等政策尚未实施。此外,国家投入比重低且逐年下降,能源效率投资占能源总投资的比例由1983年的13.2%下降到2003年的4.5%。

能源专家指出,中国可再生能源的开发潜力很大,亟待相关鼓励和导向性政策。据统计,中国风能可供利用的装机容量约10亿千瓦,目前仅开发了0.13%。每年可用于能源使用的农作物秸秆资源量约1.5亿吨标准煤。

李铁映说,节约能源法修订已经列入今年全国人大常委会立法计划,有关单位要加快修订草案的起草进度,尽早提请全国人大常委会审议。

他表示,要通过修订节约能源法,完善政府节能管理、监督和服务体系;将调整范围扩大到建筑、交通、民用等领域,推动可再生能源在建筑、交通和民用领域的应用。他还呼吁地方政府将节能经费纳入政府财政预算。

■报告看点

前7个月国家财政收入24050亿元

对于“十一五”开局之年前半年的经济社会发展情况,马凯在报告中评价“总体形势较好”,经济在平稳快速发展中出现一些积极变化。

这些积极变化体现在以下方面:

——今年前7个月,国家财政收入24050亿元,同比增长24.2%,增收4690亿元。初步核算,上半年国内生产总值增长10.9%,同比加快0.9个百分点。

——产业结构调整步伐加快。前7个月,规模以上工业增加值增长17.6%,其中附加值较高的机械、电子行业生产分别增长21.3%和24.4%,增速同比加快7.6个和5.9个百分点。一些热点行业继续朝着宏观调控的预期方向发展,炼焦和铁合金投资分别下降8.1%和11.3%,水泥投资增长0.2%,钢铁投资增幅由去年同期的26.1%回落到7.9%。一批落后的小煤矿、小水泥、小钢铁、小电石被依法淘汰。

——煤电运支撑条件进一步改善。煤炭供应比较宽松,前7个月产量同比增长12.2%。电力供需基本平衡,发电量增长12.1%,拉闸限电情况明显减少。重点物资运输得到较好保障。

——对外开放进一步扩大。前7个月,进出口总值增长23.1%,其中,出口增长24.8%;进口增长21.1%,增幅提高7.4个百分点,增速差距同比缩小14.6个百分点。多双边经贸关系进一步改善。实际利用外商直接投资327亿美元,下降1.2%。利用外资结构有所优化,服务业利用外资增长较快。

——居民收入和消费较快增长。上半年,城镇居民人均可支配收入5997元,实际增长10.2%;农民人均现金收入1797元,实际增长11.9%。

——就业人数继续增加。前7个月,新增城镇就业746万人,完成全年目标的83%。

——节能降耗、环境保护和资源管理工作得到加强。中央安排国债资金支持98个重点节能项目,各地也新上了一批节能降耗改造项目。

■关注房地产业新一轮调控

我国土地供应向普通住宅倾斜

全国普通住宅用地供应量上半年增19.5%

□本报记者 李和裕 于兵兵

土地杠杆在今年房地产市场调控中的作用已初步显现。来自国土资源部的最新统计显示,今年上半年我国居住用地的供应量比去年同期增长了8.5%,其中普通商品住房用地的供应量同比增长19.5%。部分城市普通商品住房用地所占比重超过70%。

国土资源部介绍,基于中央关于房地产市场调控的决策和部署,各地开始调整土地供应计划,优化土地供应结构,将房地

开用地供应向普通商品住房倾斜。

据了解,今年上半年全国房地产开发用地的供应总量继续增加,深圳、天津、广州、青岛、北京、长春等城市房地产开发用地供应量增幅明显。

同时,北京、武汉、福州等城市在供地计划中安排和迅速推出一定数量、比例的中低价位、中小套型普通商品住房(包括经济适用房)项目用地,以满足市场需求。深圳、济南、重庆、上海等城市的普通商品住房用地所占比重超过了70%。

闲置土地清理效果初显

上半年七成房地产开发用地为存量地

□本报记者 于兵兵

盘活存量用地以增加土地供给正成为土地市场新趋势。根据国土资源部统计,上半年全国房地产开发用地供应总量中,存量用地所占比重为71.3%,同比提高2.3%。其中深圳、武汉、重庆、长春、沈阳、天津、广州、大连、北京等城市存量用地供应比重超过全国平均水平。

“这得益于各城市大力清理闲置土地,但也应该看到,目前仍有大量土地存于开发商手中,未来存量土地在房地产开发用地的比例还将提高。”国土资源部某相关人士介绍。

房地产宏观调控以来,国土资源部多次强调,加强土地管理的各项要求中,盘活闲置土地是在紧

缩地根、保护耕地的前提下解决土地供应的最有效办法。闲置土地收回和管理工作的效果如何也是考查地方政府土地调控能力的重要指标。

从6月开始,广州等城市在此前严格土地管理的前提下再次将闲置土地收回工作提速。其中向30余个房地产开发项目追缴土地出让金同时,收回闲置土地70余幅,计百余公顷。

而根据记者了解,另外一些内地城市的闲置土地收回工作进展缓慢,“地方小,官商相护是这一工作难推进的重要原因。”一些城市的开发商表示。

中国寰岛正式成为中国诚通全资子公司 央企数目减至165户

□本报记者 李雁争

国资委昨天宣布,中国诚通控股集团有限公司结束对中国寰岛(集团)公司的托管,寰岛正式成为诚通的全资子公司。至此,中国国资委监管的央企数目从166户悄然减至165户。

权威人士表示,下一步,国资委将继续压缩央企数量。并将进一步推进中央企业布局结构调整,促进中央企业之间的强强联合,推动国有资本向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向国有经济具有竞争优势的行业和未来可能形成的主导产业集中,向具有较强国际竞争力的大公司和大型企业集团集中,向企业主业集中。

根据介绍,《中央企业布

局结构战略性调整指导意见》已经完成初稿。根据指导意见,每个行业保留的央企数量不会超过5家。

他表示,过去三年,国资委主要是通过管理提高央企效益,但是以后,国资委将通过布局调整,通过关闭落后企业,追加对优质企业投资,进一步提高央企的整体效益。

寰岛是国资委首家成功结束托管的企业。寰岛原系公安部直属全资国有企业,主业为消防、酒店旅游和水电业。1999年同样原属公安部的中安、京安、华夏三个公司并入,成为中央企业,企业注册资本约为3亿元人民币。截至2004年底,寰岛亏损3.03亿元人民币。2005年8月,国资委决定由诚通对寰岛实施托管。

央企专职监察严防国资流失

国资委新规让央企效能监察工作有直接依据

□本报记者 李雁争

国务院国资委昨天就日前出台的《中央企业效能监察暂行办法》回答记者提问时表示,随着国资监管体制的建立和企业改革的深入发展,企业效能监察工作出现了一些新问题。该《办法》作为国资委规范性文件出台,解决了中央企业效能监察工作长期没有直接依据的问题,对防止国有资产流失非常必要。

《办法》规定中央企业将按照实际需要配置与监察工作任务相适应的专职监察人员。企业监察机构开展效能监察时,可以责令被检查的经营管理者停止损害国有

资产、企业利益和职工合法权益的行为,建议相关部门暂停涉嫌严重违法违纪人员的职务。

监察机构在效能监察工作中,对几种尚未涉嫌犯罪的违规违纪事实可以做出处分决定,如未按规定追缴、或者未按规定退赔非法所得、已经给国有资产或企业利益造成损害,未采取补救措施的。

《办法》中的相关经营管理者是指除中央和国资委管理的中央企业以外的经营管理人员以及其他具有经营管理职权的人员。对中央和国资委管理的中央企业履行职务行为的检查按有关规定进行。

证监会党委要求认真组织学习《江泽民文选》

(上接A1)进一步领会“三个代表”重要思想的基本观点和丰富内容;深刻认识“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论是一脉相承而又与时俱进的科学体系。要结合资本市场改革和发展实际,下功夫研读《江泽民文选》中的关于经济工作方面的论述,不断深化对“三个代表”重要思想的学习理解,不断夯实大力发展资本市场的思想和理论基础。

二是要结合党的重大理论和实践创新学习《江泽民文选》,进一步加深对党中央一系列重大战略思想的认识。要把学习《江泽民文选》与贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设创新型国家等重大理论创新成果紧密结合起来,进一步加深对党的重大理论和实践创新成果的认识,切实把全系统广大干部职工的意志和力量凝聚到党的创新理论旗帜下,把学习创新理论成果转化为

做好证券期货监管工作的智慧和力量。

三是要发扬理论联系实际的学风,努力推动资本市场的改革开放和稳定发展。要通过学习《江泽民文选》科学把握资本市场发展的内在规律,正确认识我国资本市场所处的阶段和特点,继续强化资本市场基础性制度建设,全面发挥市场功能,进一步拓展资本市场的广度和深度,不断推动我国资本市场的全面、协调、可持续发展,使资本

市场更好地服务于国民经济建设的需要。

通知要求,证券期货监管系统各级党组织要按照党中央的要求,高度重视,加强领导,精心组织,周密安排,采取多种形式,真正把学习贯彻胡锦涛同志的重要讲话、党中央的决定和学习《江泽民文选》落到实处。党委中心组要带头学习,安排专门时间,进行专题学习和集中研讨。要制订切合实际的学习计划,明确学习重点,结

合本单位、本部门的实际和党员干部的具体情况有针对性地开展学习。要着眼于推进本单位和本部门工作的开展,开展多种形式的学习,在武装头脑、指导实践、推动工作上下功夫。要进一步增强贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性,全面贯彻落实科学发展观,努力为促进我国资本市场的持续稳定健康发展,开创中国特色社会主义事业新局面做出新的贡献。