

经济增长对就业的“牵引力”下降

国家统计局有关负责人表示,五大因素抑制了经济高速增长带来高就业

近年来,我国经济高速增长,特别是今年上半年增长率达到了10.9%,而就业增长似乎并没有与经济增长同步,各方议论颇多。记者28日就此问题采访了国家统计局有关负责人。

城镇登记失业率:由上升转为稳定

问:长期以来,国家在发展经济、扩大就业方面下了不少功夫,但不少人仍觉得就业越来越难。怎样评价目前的就业状况?

答:党中央、国务院历来高度重视就业工作,并通过大力发展经济有效拉动就业增长。经济增长对就业的促进作用是很明显的。在GDP总量从1978年的3645亿元增加到2005年的182321亿元的同时,我国就业人数也由1978年的4.01亿人增加到了2005年的7.58亿人,增加了3.57亿人。这是一个了不起的成就。

近几年,党中央、国务院更是把就业问题放在“民生之本”的优先位置加以考虑,及时提出就业再就业的政策和举措,探索并初步建立起市场经济条件下促进就业的长效机制,下大力气重点解决了由于体制转轨遗留的下岗失业人员再就业问题,成效显著。

今年上半年,全国已累计实现城镇新增就业人员608万人,完成全年任务的67%。6月底,全国城镇登记失业率为4.2%,控制在4.6%的目标内。在农村劳动力不断转移和体制转轨对就业形成巨大压力的情况下,半年就完成全年预期目标的三分之二,来之不易。

历史数据显示,2004年,我国全国累计新增就业人员980万人,完成全年目标的108.9%。2005年,累计新增就业人员970万人,完成全年目标的107.8%。

这些既是经济增长拉动的结果,也是党中央、国务院实施的积极就业政策发挥效应的结果。城镇登记失业率虽没有降低,但改变了上世纪90年代以来逐步上升的势头,近两年稳定在4.2%左右,在目前劳动力总量供过于求和经济结构调整的关键时期,已属不易。

就业“牵引力”:经济增长作用下降

问:近几年我国经济增长高达10%左右,但高增长似乎并没有带来高就业,怎么看这个问题?

答:近年来,我国经济保持较快增长,就业总规模也在不断扩大,城镇每年新增就业人数都超过900万人,来之不易。但就业增长速度却有所减缓。

从数据上看,经济增长对就业的拉动作用在下降。“九五”期间GDP年均增长8.6%,年均增加就业人数804万人;“十五”期间GDP年均增长9.5%,年均增加就业人数只有

748万人,比“九五”时期少56万人。

就业弹性系数也处于下降状态。“九五”时期平均就业弹性系数为0.13,即经济每增长一个百分点,可带动就业增长0.13个百分点。但到“十五”时期,平均就业弹性系数下降到0.11,经济每增长一个百分点带动的就业增加量,由“九五”时期的94万人,减少到“十五”时期的80万人。其中,2005年就业弹性系数仅为0.08,经济每增长一个百分点带动的就业增加量只有63万人。



在北京“民营企业招聘周”上,民营企业通过“就业班”的方式,为自己招揽合适的员工 资料图

高增长未有高就业:五大因素拖后腿

问:为什么会出现经济高速增长未带来高就业的情况?

答:原因是多方面的,但主要是城乡二元结构变化、经济结构调整、经济体制改革和就业结构变动等造成的。

——城乡二元结构影响了就业总规模的扩大。农民只要进行了一定时间的劳动,就算是就业了。随着农村劳动力大规模向城镇转移,这种“平移”的就业方式在不完全纳入城镇就业统计的同时,却带来了整体经济的更快增长。

——经济结构的升级和资

本有机构成的提高,使得经济增长吸纳劳动力的作用减弱。近年来,我国正处于经济结构大幅调整时期,资金密集型产业发展较快,相同资金带来的就业增长自然比过去减少。此外,随着技术进步和资本含量的提高,资本有机构成不断提高,也会相应减少对劳动力的需求。

——第一产业就业人员逐年减少是总就业弹性下降的直接原因。第一产业平均就业弹性系数,由“九五”时期的0.16变为“十五”时期的-0.16。而二、三产业经济增长对就业的

拉动作用仍较明显。——企业改制、关闭破产使就业岗位减少。国有单位从1996年开始,就业岗位一直在减少。国有单位从业人员最多的1995年达11261万人,到2005年只有6488万人,减少了4773万人;集体单位从业人数也从1991年的3628万人减少到2005年的810万人,减少了2818万人。

——人才素质与市场需求

的结构性矛盾也影响了就业规模的扩大。在一些人找不到工作的同时,有些岗位却没有人去做。

调节就业弹性:促进经济与就业同增长

问:有这么多的因素和困难,怎么才能在高速增长的同时真正实现高就业?

答:我认为经济增长与就业增长不同步只是特定时期的特定现象,是可调节的。

在我国现阶段,农业存在大量剩余劳动力并不断向外转移,经济结构调整和体制改革仍需向前推进,从这个意义上看,出现经济增长对就业拉动作用不明显的情况有一定的客观因素。但就业弹性是可调节的。

一是进一步完善和落实再就业政策,多渠道开发就业岗位。把体制转轨时期遗留下来的国有、集体企业下岗人员再就业,及部分地区、行业就业困难群体安置和高校毕业生等新增劳动力的就业问题作为重点。

二是发展技术密集型产业的同时,更加注重发展新型劳动密集型产业以扩大就业。三是积极支持发展中小企业和民营企业。要消除在准入、资金融通等方面的歧视,

提供真正意义上公平竞争环境,使中小企业和民营企业享受真正的国民待遇。

四是大力发展服务业。积极发展多种所有制服务业,把发展小城镇服务业作为转移农村劳动力的重要载体,把发展服务业与积极稳妥推进城镇化结合起来,健全小城镇居住服务、公共服务和社区服务功能。

五是加大就业技能培训,增强劳动者就业能力。(据新华社北京8月28日电)

我国出台首个安全生产规划

□本报记者 薛黎

记者昨日从国家安全生产监督管理总局了解到,我国第一个安全生产专项规划——《安全生产“十一五”规划》已正式出台。

《规划》规定了三个总体量化指标:到2010年,亿元GDP事故死亡率要比2005年下降35%以上;工矿商贸就业人员十万人事故死亡率比2005年下降25%以上;一次死亡10人以上特大事故起数比2005年下降20%以上。

遏制矿难成首要任务

《规划》对我国“十一五”期间的安全生产工作提出了十项主要任务,遏制煤矿重特大事故位居首位。这些任务包括:遏制煤矿重特大事故,争取用三年左右的时间,解决小煤矿安全生产条件差、事故

多发、管理水平低等突出问题;实施重大危险源监控和重大事故隐患治理,构建重大危险源动态监管及监控预警体系……

为完成这些任务,实行有利于安全生产的经济政策,《规划》提出,要把安全生产纳入各级领导干部政绩考核指标体系。

实施九项重点工程

《规划》提出,实施九项重点工程,带动《规划》全面实施。

这九项重点工程包括:煤矿事故预防与主要灾害治理工程,重大事故隐患治理工程,重大危险源普查及安全监控系统建设工程,安全生产信息系统建设工程等。

据安监总局初步估算,实施这九项重点工程共需投资467.4亿元,其中中央投资390亿元,地方政府投资930亿元,企业投资3354亿元。

周济:学校收费项目和标准须公示

□据新华社电

教育部部长周济28日在教育部的规范教育收费视频会议上强调,学校收费项目和标准要通过当地网站或其他方式公布,主动接受社会舆论和广大群众的监督。

周济说,从总体上看,今年规范学校收费管理、治理教育乱收费工作发展势头不错。周济强调,治理教育乱收费与中央的要求和人民群众的期望还有很大差距,治理成果还不巩固、还很脆弱,稍一放松就可能反弹。目前,产生教育乱收费的土壤和条件依然存在,一些地方和学校乱收费现象依然存在,有的地方还很严重。对此,各级教育部门必须高度重视,并认真加以整改。

7月份上海工业生产增幅回落

汽车制造业、电子信息制造业增速放缓

□本报记者 薛黎

记者从国家统计局获悉,7月份,上海市规模以上工业企业实现工业增加值368.99亿元,同比增长13.6%,增幅同比回落5.8个百分点。1至7月,累计实现工业增加值2444.2亿元,同比增长15.2%。

据上海市统计局、国家统计局上海调查总队分析,7月上海六个重点发展行业生产增幅高于全市其他行业,共完成工业总产值

968亿元,占全市工业总产值六成。其中,成套设备制造业稳定快速增长,对全市工业增长贡献加大,延续了年初以来快速增长态势。

但汽车制造业、电子信息产品制造业出现了增幅大幅回落。前几个月,国内轿车市场竞争加剧,又受市场需求波动和去年同期基数较高的影响,7月份,上海市汽车制造业完成工业总产值119.08亿元,比去年同期增长23.8%,增幅比上月大幅回落39.3个百分点。

排除房价的物价指数难以取信于民

□周金海

近年房价上涨很快,然而CPI(物价指数)——这个衡量生活成本的“温度计”却仍在走低。今年7月,全国房价上涨了5.7%,是CPI增幅的四倍多。这样的落差引发了人们对CPI的质疑。8月27日,国家统计局有关负责人表示,购买商品住房通常属于投资,而不属于消费行为,“商品房价格是不应该直接计入CPI的”。

如果购买商品住房属于投资而不是消费,那么,建设部等国家有关部门恐怕要忙晕了,因为近年来,他们一直在抑制住房投资、投机行为,而鼓励自住消费。无论是

对二手房转让征收还是加息,都是为了抑制房地产市场的投资、投机行为。如果依照统计部门的定义,每一位购房者都成了打击对象,因为他们买房都属于投资!

事实上,国家有关部门一直在将住房视为一种消费行为。比如,4月25日,建设部总经济师谢家瑾说,2005年仅个人购买商品住房消费就达1.42万亿元。而在去年年底,建设部政策研究中心主任陈淮介绍,建设部将2006年称为鼓励住房消费年。陈淮强调,在扩大消费需求中最有意义,对上下游产业带动作用最大的,仍然是住宅住房消费,因而,鼓励普通商品房消费为主,尤其是鼓励自住性的住房

消费。国家发改委在《2006年房地产市场调控工作重点》中也提出:“要加强对房地产市场发展的社会宣传和舆论引导,鼓励居民适时适度消费。”显然,住房是被当作消费品来对待的。实际上,在中央、国务院各部门及地方政府的政策文件中,住房被当作消费品来对待的情况,是非常普遍的。为什么到了统计部门这里,商品房却成了投资品?

统计部门将商品房归为投资品而非消费品,一直广遭质疑。统计部门认为,只有租房才属于消费,而不少人士提出,在我国买房其实等同于租房,只不过是一次性买断了70年的租期——实际上还达

不到70年,建设部住宅产业化促进中心副主任董悦说:“国内商品房住宅土地年限是70年,住宅建筑规范设计的住宅使用年限是50年,但国内住宅的平均寿命却仅为30年。”如果从这个角度来看,“租期”更短,更应考虑将购房视为消费行为。

不能不承认,不断上涨的房价正在对人们的消费结构构成重大影响,倘若CPI不能及时反映这一点,就可能失真。在美国的CPI商品束中,食品类在全年八大类商品束中所占比重高达40%。我国目前居住类在CPI中的比重虽然已经升至13.2%(比2000年提高了3.5个百分点),与美国相比这个比

重还是很低的。来自摩根大通统计显示,在美国CPI的组成中,食品比重最小,只占到14%,而中国的情况却恰好相反,食品占37%,住房只占13.2%。这种商品束构成,难以及时、准确、真实地反映现实的物价指数。高盛也认为,将私人购房支出归于投资,造成了消费占GDP比例下降的“事实”。

实际上,不仅专业的研究机构,就连普通老百姓也不断对CPI背离他们感受的情况提出质疑。CPI是政府制定经济政策的一个重要参照,如果CPI不能真实反映经济运行情况,就可能产生误导作用。这些因素,值得统计部门重视。

时间,争取在最短的时间内到达目的地。显然,对于航空运输企业而言,准时起飞才是最重要的。倘若由于意外出现了晚点现象,就应该给消费者讲清真实情况,向消费者道歉,并给于一定的赔偿。而现实情况是,许多航班晚点后,航空公司说起来比乘客还苦,面对乘客的投诉航空公司漠然置之,更别说给予赔偿了。而且,一些航空公司不注重节省成本,而是不断向公众转嫁成本,此次燃油附加费的大幅度提升即是明证。

倘若这些实质性的服务质量不能提高,寄抢救企业形象的希望于空姐的8颗牙齿上,是无济于事的。

企业形象的提升是一个系统工程,我们的企业为什么总是抓不到问题的实质?我认为,关键是服务意识没有真正树立起来,没有真心将消费者看作上帝。试想,如果一个企业真正重视消费者的感受,他们就不会仅仅在这些无关紧要的事情上做表面文章,他们更应该做的是全方位提升企业的服务质量,满足消费者的需求。

企业必须了解消费者的真实需要是什么。比如,乘客选择坐飞机,他们肯定不是为了观看空姐微笑,或者统计空姐微笑时露出的牙齿数量,他们主要是为了赶

飞机副驾驶员,指着吕先生的鼻子说:“你知道什么。”在去投诉时,一个30多岁的飞行员又把吕先生打成了“左锁骨骨折”。想想看,如果航空公司工作人员如此对待乘客,恐怕组织100位微笑时能露出8颗牙的空姐冲着乘客微笑,他们也

难以摆脱郁闷的情绪,对航空公司的形象恐怕也不会有什么帮助。

而我们的航空企业,恰恰是后者做得不够好,在露牙数量方面做得再精益求精又有何益?如由是,欧美人嘴大,微微一笑,8颗牙就“脱颖而出”,而中国人嘴小,露出8颗牙就不那么容易了。硬要露出8颗来,效果未必就好。而且,我国的审美观与国外也有很大不同,国人讲究“笑不露齿”,在笑的时候硬露出8颗牙来,似有画蛇添足之嫌,观者未必舒服。

其实,企业形象与微笑时露几颗牙有什么关系呢?笔者多次乘坐飞机,记忆中从来没有关心过空姐微笑时露出的牙齿数量,笔者更关心的是飞机几点晚点、燃油附加费别一再提高之类的事

情。而我们的航空企业,恰恰是后者做得不够好,在露牙数量方面做得再精益求精又有何益?如由是,欧美人嘴大,微微一笑,8颗牙就“脱颖而出”,而中国人嘴小,露出8颗牙就不那么容易了。硬要露出8颗来,效果未必就好。而且,我国的审美观与国外也有很大不同,国人讲究“笑不露齿”,在笑的时候硬露出8颗牙来,似有画蛇添足之嫌,观者未必舒服。

其实,企业形象与微笑时露几颗牙有什么关系呢?笔者多次乘坐飞机,记忆中从来没有关心过空姐微笑时露出的牙齿数量,笔者更关心的是飞机几点晚点、燃油附加费别一再提高之类的事

设套执法是对法律的羞辱

□冯光明

据央视报道,陕西省兴平市的交警与西安青山电子科技有限公司勾结,在测速仪上做手脚,对司机进行罚款。据一位受雇在测速车上工作的知情人介绍,每辆车每天查的超速指标为50辆,指标完成后超出的部分就给他们提成。

这是以牟利为目的设套执法的又一恶例。行政执法的目的有两个:一是要警示公众,避免违法;二是及时纠正或制裁违法行为。如果车辆没有超速,却通过在仪器上做手脚对车主处以罚款,无疑是对守法公民的栽赃陷害。这样做的后果是非常严重的。当执法者牟利背离执法的初衷,借用执法权对守法公民进行掠夺,公民还能怎样规范自己的行为?这很容易导致社会秩序发生紊乱。

近年来,设套执法不仅没有收敛,在个别地方反而有恶化倾向,有的甚至闹出了人命。据《法制早报》报道,哈尔滨交通稽查部门让人扮成搭顺风车的人,引诱一些司机“非法营运”,再进行罚款。2003年,一个40多岁的出租车司机,因无法交纳巨大的罚款,和执法人员发生激烈争吵后自杀。哈尔滨市交通系统个别执法人员在行政执法中因采取“钓鱼”(即设套执法)行为,接连引发了治安、刑事案件。

这种执法实际上是在损害社会。设套执法不仅损害了执法者的形象,也是对法律的羞辱。权力的异化比单权的权力滥用更为可怕,因为公共权力异化比权力滥用涉及的范围更大,危害更甚。执法的本意是维护公共利益,营造一个和谐、安定的社会环境,使人民安居乐业。当执法者借用权力之手对公民进行掠夺,将增加人们的不安全感,给我们建设和谐社会的努

力拖后腿。

设套执法是对公共权力的亵渎,也是对法律的羞辱。为什么这类事件屡屡发生,不断导致悲剧?这暴露出我国执法制度设计方面的一些瑕疵。执法与收费相分离、行政权力和利益相分离,是现代国家和政府的一个基本原则,早已为许多国家所遵守,但是,我们依然在延续执法与收费合二为一的执法模式,这是滋生设套执法现象的最直接根源。

设套执法屡禁不止的另一个重要因素是监督的缺位。执法者设套执法,受到侵害的群众一次次地举报,却常常杳无音信,甚至举报信被转到执法者手中。以哈尔滨为例,“钓鱼”执法早在2003年就闹出了人命,之后又“接连引发了治安、刑事案件”,直到2005年12月,彻底的整治活动才在领导批示后展开。当然,他们毕竟整治了,一些地方至今还在默认设套执法的存在。

消除设套执法,必须从制度设计上解决问题,即严格规范执法程序,防止执法权的滥用和异化。在这方面,江苏省的做法值得借鉴。今年8月,江苏省公安厅下发《关于加强和改进公安交通管理执法工作的通知》,明确规定:要建立测速公告制度;坚决禁止故意设置“执法陷阱”,对限速低于60公里,不是事故多发的危险路段,一般不设点测速;对险峻等危险路段,交警部门不再单纯采取限速措施,而要报告当地政府,积极采取工程措施治理隐患。

这样做,等于还原了执法的本来目的,而透明、公开地执法,最大限度地消除了设套执法存在的土壤。清除设套执法是法治社会的必然要求,当设套执法被逐出我们的视野,执法者才能赢得人们的信赖。

企业形象与露几颗牙无关

□王平

据《天府早报》报道,8月26日,某航空公司空姐招聘面试结束。在选拔中,有近300名美眉因“微笑”不过关被直接淘汰。该航空公司有关人士称,当空姐除了整体形象要好,最重要的是要有亲和力、会微笑,比如在笑时要求露出8颗牙齿……

微笑的时候露出8颗牙齿,一个人的微笑才显得真诚而完美,对企业的形象大有帮助。据说,这是来自国外的研究成果。早在2002年的时候,我国深圳、北京的一些医院为了“与国际接轨”,对护士进行礼仪培训时,就