

屠光绍:鼓励更多市场主导型创新



屠光绍

□本报记者 薛黎

在昨天召开的 2006 中国财富管理论坛上,中国证监会副主席屠光绍指出,中国的资本市场要获得发展必须不断创新,只有通过创新才能健全市场功能,提高资本市场竞争力。只有实现了资本市场规模、质量、深度、广度上的长足发展才能服务我国经济,服务企业,服务投资者。

屠光绍说,近两年,我国资本市场的创新是全方位的,实现了股权分置改革等基础制度创新,还实现了市场体系、投资人保护制度、上市公司治理、市场交易制度、信用制度、市场发行、并购制度、机构投资者制度等多个方面的创新。

屠光绍认为,我国资本市场的创新已经从被动压抑型向积极主动型转变,更多的适应市场

需求和市场竞争。创新主体也从行政主导向行政主导与市场主导共同推进转变。

“今后要鼓励更多市场主导型的创新,政府监管将更多转向防范系统性风险,并且监管自身也要创新,要完善监管的方式方法,并且从过去的机构监管转向机构监管、公共监管并重。”屠光绍表示,在我国金融系统分业监管的情况下要加强监管协调,不要出现监管

缺失,重复监管的情况。

此外,法制环境、市场环境、监管环境的完善也将是资本市场能否积极创新的关键,屠光绍指出,创新必然是对原有制度的突破,与现有法制环境是一对矛盾,但同时又是相互促进的;市场环境方面,尤其要完善的是信用环境,为创新提供基础;监管方面要注意不能压制创新,但没有监管的创新也是不行的。

国土部:规范土地开发整理 确保耕地占补平衡

□本报记者 于祥明

记者昨日从国土资源部有关部门获悉,今年上半年,国土资源部下达国家投资土地整理项目 497 个,建设总规模达 604.5 万亩,可新增耕地 93 万亩。下半年,国家投资项目将继续坚持以建设促保护,从土地开发整理重大项目入手,建设一批高标准基本农田示范区。

土地整理是指在一定区域内,依据土地利用总体规划,对田、水、路、林、村等综合整治,调整土地利用结构,增加可利用土地面积,提高土地利用率和产出率的措施;也是开发补充耕地,确保耕地占补平衡的重要措施。

2001 年至 2005 年,国家投资土地开发整理累计安排项目 1765 个,规划建设面积 1742 万亩,规划新增耕地面积 455 万亩。这些项目建成后,土地利用效率平均提高 4%,林草覆盖率增加 1.96%,粮食生产能力提高 21%。

据国土资源部有关部门负责人介绍,目前,国家投资土地开发整理项目的目标还比较单一,这使得土地整理在调整土地利用结构、改善耕作条件、节约集约用地和促进农村地区国土整治等方面的基本功能还没有完全发挥出来。

针对这些问题,国土资源部提出,下一步土地开发整理工作将结合新农村建设,按照土地利用总体规划,对田、水、路、林、村进行综合整治,提高耕地质量,增加有效耕地面积,改善农业生产条件和生态环境,更好地突出土地整理的区域综合性、多功能性、多效益性的特点。



中国华融资产管理公司持有融德资产管理有限公司 51% 的股份,为绝对控股股东 资料图

首家中外合资经营资产管理公司挂牌

□本报记者 苗燕

中国华融资产管理公司,德意志银行、美国国际集团组建的 Cathay Capital Company (No.2) Limited 以及国际金融公司三方合资成立的中国首家中外合资经营的资产管理公司——融德资产管理有限公司 29 日在京挂牌运营。这也标志着国内第一家存续性的中外合资资产管理公司正式开门迎客。

从融德资产管理有限公司构成股权来看,华融公司持股 51%,为绝对控股股东,德意志银行和 Cathay Capital Company (No.2) Limited 合并拥有 35% 的股份,国际金融公司拥有 14%

的股份。

据了解,华融公司早在 2005 年 9 月就启动了这一合资公司项目,最终通过国际招标方式确定了国际战略投资者,参股的德意志银行和美国国际集团是全球著名的投资银行,国际金融公司是世界银行集团成员之一。经过中国政府有关部门的审批,融德公司于 2006 年 6 月 6 日获得了国家工商总局颁发的中外合资经营企业营业执照,注册资本为 17.88 亿元人民币。华融公司副总裁郑万春担任该合资公司董事长和法定代表人。

中国目前有华融、长城、信达、东方四大国有政策性处置银行不良资产的资

产管理公司。此前,这几家公司曾与国际投资者就某项目成立过合作项目公司,但融德公司是中国首家存续性的、真正商业化运作经营的中外合资资产管理公司。融德公司今后将与中国上述四大公司一起展开对不良资产的处置竞争。

据了解,融德资产管理有限公司的经营范围不仅包括资产收购、管理和处置,还包括资产重组,接受委托管理和处置资产,追加投资以及经批准的其他业务。

华融公司总裁丁仲旻在揭牌仪式上表示,设立融德资产管理有限公司是华融公司探索新的资产经营管理模式,构建商业化业务平台,

积极向商业化转型的重要举措,也是国际投资者投资中国不良资产市场的创新举措。相信中外股东之间在投资理念、投资机会和风险控制方面将会优势互补,达成共赢,实现股本投资的最大化。

业内人士表示,引入合资资产管理公司这一新的市场主体,对于中国不良资产市场来说,有利于吸引更多的增量资金参与国内不良资产处置,加快不良资产处置速度,提高不良资产处置回收率,有利于培育统一的、多层次的、多元化的不良资产市场,也有利于我国信用体系的建设和社会信用环境的改善。

银监会:我国银行业一年处理两千涉案人

□新华社电

银监会主席刘明康 29 日表示,自银监会去年 2 月在全国范围内开展银行业案件专项治理工作以来,银行业大要案数量不断下降,涉案资金挽回率逐步上升。

刘明康是在 29 日召开的银行业案件专项治理第九次工作会议上作上述表示的。他说,银行业案件数量较上年同期有明显减少,尤其是主要银行业金融机构案件高发的势头得到有效遏制,案件治理工作已取得了阶段性成果。

根据银监会提供的材料:经过各方面共同努力,银行业案件高发势头得到有效遏制,基本达到了力争用一年左右时间取得明显成效的目标要求。从目前情况看,银行业案件形势出现四方面

积极变化:

一是大要案数量不断下降。从 2005 年第 2 季度开始,当季发生百万元以上的案件数量总体上呈逐季下降态势。二是案件自查发现能力有所提高。2005 年案件的自查发现率 65.5%,同比提高 3.8 个百分点。三是涉案资金挽回率逐步上升。2005 年共挽回案件资金 14.7 亿元,涉案资金挽回率 27.9%;今年前 7 个月共挽回案件资金 12.6 亿元,涉案资金挽回率 40%。四是涉案人员处理力度明显加大。去年案件专项治理以来,银行业金融机构共处理涉案人员 1997 人。其中,处理管理人员 739 人,刑事处罚 658 人。

刘明康指出,今年案件专项治理工作的目标,就是继续降低案件发生率;继续提高成功堵截率;继续严惩重处。

财政部:注会统考严重违规将禁考 10 年

□本报记者 何鹏

记者昨日从中国注册会计师协会获悉,旨在确保中国注册会计师资格考试透明、公平和公开的《注册会计师全国统一考试违规行为处理办法》将于今年 9 月 10 日起正式实施,其中规定,今后严重违规的报考人员将最高受罚 10 年禁考。

据介绍,由财政部发布的这一《办法》规范了对应考人员和考试工作人员违规行为的处理程序和处理措施,对于严重违规的报考人员最高将受罚 10 年禁考,同时违规情节特别严重的考试工作人员也将被依法追究刑事责任。

根据《办法》,报考人员有一般违纪行为的,省级注协根据情形将分别给予取消本场考试成绩、3 至 5 年内不得参加考试的

处理;伪造或者涂改证件或者证明,或者以其他不正当手段获取考试或者免试资格的,将被取消考试成绩或者免试资格,并且 5 年内不得再考;伪造单科合格成绩凭证或者全科合格证书的,除被取消已取得成绩外,还将被处以 10 年禁考的“极刑”。

此外,考点管理混乱,造成同一考场雷同试卷达到 60% 以上,或者同一考点的雷同试卷达到 20% 以上的,将被取消考点资格。

资料显示,我国自 1991 年举办注册会计师资格考试以来,共有 500 多万人次报名参加注册会计师资格考试,其中,通过注册会计师资格全科考试的人数达到 12.58 万人。近年来,注册会计师资格考试的年均报名人数为 60 万人左右,今年已有 56 万人报名参加注册会计师资格考试。

邱晓华:加快建立中国财富管理安全体系

□据新华社电

中国经济的快速发展加速了企业和个人财富的累积,同时也催生了财富管理的巨大市场。国家统计局局长邱晓华 29 日说,中国应加快建立财富管理安全体系。

财富管理包括投资咨询、人生理财规划、资产保值增值、保险等方面。一些专家认为,它同信贷业务、投资银行业务成为全球银行业的三大主营业务,有望成为最重要的增长领

域。中国东部沿海和大城市,财富聚集程度已经很高。中国应该努力成为财富管理中心,而不是仅仅为世界提供优质的客户资源。

中国财富管理论坛 29 日在北京召开。邱晓华在论坛上提出,金融安全是财富管理的重要前提和基础,在我国社会与个人财富快速积累的时期,应提高风险意识,采取积极措施,化解潜在风险,在货币市场、资本市场和衍生品市场等要素市场上保持金融稳定性。

国家统计局释疑:如何看待当前投资增长过快

今年以来,我国国民经济保持了平稳较快发展,总体形势较好。但经济运行中也出现了一些突出问题,其中投资增长过快已经成为影响发展全局的问题。新华社记者就这一问题 29 日采访了国家统计局有关负责人。

投资过快有合理因素也有不合理因素

问:自 2003 年下半年开始,国家采取了一系列措施抑制投资过快增长,也取得了较大成效,但今年年初以来,投资再次加速,主要原因是什么?

答:投资过快增长既有合理因素,也有不合理因素,是多种因素综合作用的结果。

一是与我国目前所处的特定发展阶段密切相关。我国正处于城镇化、新型工业化阶段,从国际经济发展的一般规律看,这个阶段需要固定资产投资较多。2001 年至 2005 年我国固定资产投资近 30 万亿元,比前二十年固定资产投资的总和还多,反映了这一阶段性特征。

二是市场的推动作用明显。

目前国际国内市场原材料价格居高不下,推动了采矿、原材料制造等产业部门投资的快速增长,如今年上半年采矿业投资增长 45.6%。国际贸易增长迅速,我国的进出口贸易增长更快,2005 年达 23.1%,今年上半年达 23.4%。出口的快速增长带动了以国外市场为导向的纺织、服装、皮革、家具等轻纺工业投资的快速增长。

三是投资周期性增长的惯性作用。投资增长具有一定周期性。从 2003 年开始的这一轮投资快速增长,需要一个过程才能逐渐稳定下来。这一过程一般需要延续几年,现在还处于高增长惯性作用的延续之中。

四是企业效益良好,自有资金充足。2003 年至 2005 年,全国规模以上工业企业利润分别增长 42.7%、38.1%、22.6%;今年上半年又增长 28%,同比上升 8.9 个百分点。效益好,利润增加多,企业有更多的资金用于进一步扩大投资。

五是新的区域建设和社会主义新农村建设为投资增长开辟了新领域。国家近年实施的西部大

开发、东北老工业基地振兴、中部地区崛起和建设社会主义新农村,为固定资产投资活动开辟了广阔的新领域。

今年上半年,中部地区投资明显加快,6 个省份中有 5 个投资增速超过 32%。东北老工业基地振兴力度也在不断加大,3 个省份的投资增速都超过 32%。随着社会主义新农村建设的不断推进,中央和地方不断加强对农村和农业的投资力度。上半年,农村投资同比增长 21.8%,加快 5.5 个百分点。

六是各类体制性因素是推动当前投资增长的重要原因。当前,各级地方政府大多采用投资带动经济增长的策略,投资积极性很高,很多地区高度重视投资工作,普遍采用绩效考核方法,成为投资增长的强大推力。换届效应也刺激了投资增长。

七是信贷投放过快,是投资快速增长的直接诱因。今年上半年新增贷款占了全年预期目标的 86%。由于贷款增长快,使今年投资贷款增长加快。上半年,城镇投资资金来源中的国内贷款增长 29.8%,比上年同期加快了 18 个

百分点。贷款的加速投放刺激了投资的过快增长。

由此可见,对合理的投资因素,如发展阶段性、政策性方面的因素,应当肯定,对不合理的投资因素,如盲目攀比速度,过度依赖投资拉动等,则应当及时加以纠正和消除。

投资过快影响经济稳定和可持续性

问:投资增长过快对经济运行的危害是什么?

答:投资过快增长对经济运行的稳定性和可持续性带来了一定的风险。

一是导致生产资料价格上涨。投资过快增长,必然加大对原材料的需求,引发生产资料价格上涨,最终必然传导到消费价格的上涨。上半年,我国钢铁、水泥、有色金属等原材料价格明显上涨;原材料燃料动力购进价格同比上涨 6.1%,其中,燃料动力类价格上涨 15.1%,有色金属和电线类价格上涨 24.8%。

二是加大了对资源和环境的压力。近几年,我国投资快速增长,使得能源需求进一步扩大,

能源消费量持续快速增长。上半年,我国能源消耗增长速度超过了经济增长速度。同时,投资的过快增长也加大了环境的压力。尽管一直在关停并转污染企业,但许多污染项目有向中西部转移的趋势,部分地区的环境污染仍在加剧。

加快影响投资增长的体制性因素改革

问:应采取哪些措施控制投资过快增长?

答:对于当前的投资形势,既要高度重视,充分估计其发展下去的危害性,切实加强监

测,及时出台相应的调控政策措施,防止其进一步加快,但也不能惊慌失措,要看到,党中央、国务院以及相应的调控部门对此早就洞若观火,并已经采取了措施,随着政策措施的到位,整体投资形势可望运行在比较正常的轨道上。

首先要统一思想,把各部门、各地区的思想统一到党中央和国务院对形势的判断上来,统一到科学发展观的要求上来。既要认识到,当前的投资形势是复杂的,在一定时期内,中国经济增长仍必须依靠投资的增长,不能因为投资增长偏快就否定一切,要坚定不移地维护好、发展好投资增长中的积极和合理因素;也要认识到,当前的投资增长速度确实偏快,对于其持续过快增长的危害必须高度警惕。

要充分利用近几年来积累起来的宏观调控经验,以科学发展观统一各级政府的思想,加强对投资运行及其相关领域的监测,适时适度出台相应的调控措施,优化投资结构,有效发挥投资对促进经济增长的积

极作用,防止投资增长进一步加快。

其次,加快影响投资增长体制性因素的改革。

一是加快行政管理体制改革。通过加快改革,规范政府行为,让政府的功能回归到创造经济社会发展环境、维护经济社会发展秩序、提供必要的公共产品和服务等属于政府本身的功能上来,逐步减少、最终取消政府对非公共产品直接投资的功能。眼下要特别制止政府变相为企业投资担保的问题,消除投资膨胀的制度基础。只有这样,才能从根本上控制好土地和信贷两个闸门,使投资走上健康增长轨道。

二是加快金融体制改革。通过改革促使商业银行为更加符合社会主义市场经济规律,既考虑盈利也考虑风险,既考虑短期也考虑长远。

三是切实改变干部政绩考核方式,改变以“GDP 论英雄”现象。建立充分体现科学发展观和建立和谐社会要求的、全面的干部政绩考核体系。(据新华社北京 8 月 29 日电)