

关注邮政改革

中国邮政跨出政企分开第一步

天津等五省市邮政管理局昨成立,其余各省区市级邮政管理局将陆续在两周内成立

□本报记者 索佩敏

中国邮政体制改革,终于进入了实际操作阶段。昨日,天津、浙江、山东、四川和陕西5个省、市邮政管理局正式成立。作为省级邮政监管机构,各省、区、市邮政管理局受国家邮政局垂直领导。中国邮政由此迈出了政企分开的关键一步。上海证券报记者同时获悉,上海市邮政管理局将于本周三成立,而其余各省、区、市邮政监管机构也将陆续成立。

作为国家重要的社会公用事业,中国邮政业长期以来在促进中国国民经济和社会发展、保障公民的基本通信权利等方面发挥了重要作用。“但随着中国经济体制改革的深入,邮政政企合一的管理体制已不能适应市场经济的需要。”国家邮政局负责人表示。据了解,按照已经确定的规划,我国邮政体制改革的主要内容可以概括为“一分开,两改革,四完善”:实行政企分开,重组邮政监管机构,组建中国邮政集团公司;改革邮政主业,改革邮政储蓄;完善普遍服务机制、特殊服务机制、安全保障机制和价格形成机制。

新设立的省级邮政监管机构的主要职责是:贯彻执行国家关于邮政行业管理的法律法规、方针政策和邮政服务标准;监督管理本地区邮政市场等。

8000亿邮政储蓄资金运用渠道拓宽

□本报记者 但有为

银监会日前在最新一期的公告中称,已批准国家邮政局邮政储汇局开办同业存款和国际开发机构人民币债券投资业务。这意味着,邮政储蓄资金的运用渠道在进一步拓宽,邮储的资产类业务也越来越多。

银监会要求,邮政储蓄开办同业存款业务对象范围仅限于经批准开办协议存款对象范围,并且,省级及以下机构不得开办此项业务。据了解,邮政储



中国邮政体制改革,终于进入了实际操作阶段 本报记者史丽 摄

蓄的协议存款对象包括中资商业银行、农村信用社和中国农业发展银行。公告同时称,银监会同意邮政储汇局开展国际开发机构人民币债券投资业务。投资对象仅限于权威评级机构信用评级为AAA级国际机构发行的人民币债券,局级及以下机构不得开办此项业务。但银监会强调,投资国际开发机构人民币债券比例不得超过邮政储蓄自主运用资金余额的5%,投资同一期单品种国际开发机构债券的份

额,不得超过该期单品种发行额的20%。在两个批复文件的最后,银监会都提醒,邮政储蓄必须谨慎选择业务合作对象,有效控制业务风险,发生重大事件和风险必须及时上报。据有关统计数据,邮政储蓄目前的自主运用资金已高达8000亿元。业内人士指出,在整个金融业都呈现出流动性过剩和原有资金运用渠道有限的形势下,资金运用渠道的拓宽极大缓解了邮政资金自主运用的巨大压力。

对此,国家邮政局方面表示,国家邮政局按照国务院确定的“积极稳妥”的原则,首先设立各省、区、市邮政管理局,履行政府监管职能。在此基础上,稳步推进邮政体制改革的不断深入和全面展开。记者还从中国邮政内部人士处获悉,上海邮政管理局将于本周三成立,其余各省、区、市邮政管理局也将陆续在两周内成立。国家邮政管理局和中国邮政集团公司则将于今年年内挂牌成立。

体改基本思路

国务院于邮政体制改革的基本思路是:实行政企分开,加强政府监管,完善市场机制,保障普遍服务和特殊服务,确保通信安全;改革邮政主业和邮政储蓄管理体制,促进现代邮政业方向发展。按照国务院的安排,邮政体制改革的下一步将是重新组建国家邮政管理局,作为国家邮政监管机构;组建中国邮政集团公司,经营各类邮政业务。最后才是加快成立邮政储蓄银行。

整肃驻京办能否阻止“跑部钱进”

□予人

据报道,国务院机关事务管理局正在制定一份整改方案,方案首先涉及52家副省级以上政府办事处和大型国企驻京办的整顿和改革。粗略统计,在北京,除了52家副省级以上单位办事处外,还有520家市级和5000余家县级办事处,如果加上各种协会、企业和大学的联络处,各种驻京机构超过1万家。

驻京办近年来屡遭诟病,被人称之为“腐败办”,是腐败高发区,仅最近几年因腐败落马的驻京办负责人就有:河北省李真案中的河北省驻京办主任王福友、成克杰案

中广西驻京办事处副主任李一洪、沈阳“慕马案”中沈阳驻京办主任崔力等等。整肃驻京办,能否阻止“跑部钱进”?这首先要看驻京办存在的基础是什么。驻京办的主要职能就是招商引资、跑部委、要项目、收集信息,其次是接待地方来京办事的领导及有关工作人员等。如果这两种需求不变,驻京办即使暂时被撤掉,恐怕它们也能换个“马甲”再跑出来。

实际上,驻京办只是一个表象,根源在于那种催生驻京办存在、发展和壮大的土壤。驻京办为什么“跑部钱进”?一个重要原因在于,中央政府各部门的资源分配与

项目审批的标准和程序不够公开和透明,为权力寻租留下了空间。各地要想获取相关信息、资金和项目,就必须与部委拉关系。正是部委的权力过大、管辖范围过宽,而又缺少足够的透明度,引发了各地对有限资源的争抢。这种情况又分为两个阶段。在计划经济体制下,由于财政资金的高度集中分配,投资项目的高度集中审批,各地纷纷“跑部钱进”;上世纪90年代中期实行分税制改革后,中央财政收入增加,设立的转移支付项目增多,而我国又没有以法律手段来规范转移支付,导致转移支付项目不能制度化,没有规则可以遵循,而只能由掌控权力的部门说

了算,导致各地纷纷“跑部钱进”。权力拥有者的自由裁量权越大,权力寻租空间就越大。李金华曾经透露,中央转移支付有一半以上没有纳入地方财政预算,完全脱离了人大的监督,有的甚至脱离了政府的监督。转移支付在脱离了监督之后,就难免走向权力寻租之路,这大大促进了驻京办的发展。应该认识到,各部委资源分配与项目审批的标准和程序不够公开和透明,不仅容易滋生腐败,也容易扭曲资源配置的合理性,取得资源配置效率低下。与西部地区相比,东部地区财大气粗,更容易打通关节,争取到资金和项目支持,而西部地区财力单薄,无力与东部

制造新概念解决不了看病难

□博杰

“头疼脑热不必去大医院,这是我们解决看病难、看病贵的一项重要举措。”9月3日下午,中国卫生部副部长高强结束在河北省调研,和该省领导交换意见时说了这样一句话。

谁都知道去社区医院看病路途更近,成本更低,但人们为什么还争着到大医院去呢?有两个原因不能忽略:第一,社区医院里的医生缺乏信任感。举个简单的例子,全广州市的110多家社区服务机构当中,80%以上的医生都是大专以下学历,本科以上的医生都不

愿意进入社区医院。第二,我国卫生资源的80%分布在城市,城市卫生资源的80%又集中在大医院,只有20%在社区,而居民80%以上的医疗保健需求在基层,20%的需求在城市。

显然,要解决看病难、看病贵,还必须从根源上解决问题,即扩大社区医院的卫生资源配置,吸引高素质医生的到来,而这一点,恐怕又会成为人们认为难以施行。

近年来,卫生部几乎每隔一段时间就会推出一个解决看病难、看病贵的举措。仅以今年为例,在1月7日召开的2006年全国卫生工作会议上,卫生部副部长高强要求各地建立平价医院或平价病房。

而现实情况是,现在就有很多公立医院,只不过偏离了公共产品的性质,变成以逐利为目的得经济实体。如果现在的公立医院不能保障其公益性,不能平价,谁能确保新建的平价医院能平价?而且,现在的卫生投入财力有限,哪有实力再建平价医院?果然,此后卫生部不再提建设平价医院的事。3月7日,受国务院委派参加政协医界联席会议的卫生部副部长高强称:“解决看病难、看病贵的问题,涉及十几个部门,相当复杂,目前尚无灵丹妙药可以解决。”这种表态被批评为是在浇灭人们的希望。沉寂一段时间后,卫生部又提

出了“不必去大医院”的重要举措。卫生部似乎正在陷入一种新概念误区中,不断推出新的重要举措,如鲜有真正推行到底、取得明显效果的。解决看病难、看病贵,是需要实实在在地做事的,仅停留在概念层面无助于问题的解决。而卫生部比任何部门都应该更有办法铲除大药方、红包等具体现象——不然,问题也不会延续至今。人们对卫生部解决看病难、看病贵问题不满意,认为工作不力,根源就在于此。

晋宁陕空气质量超标城市较多

□本报记者 阮晓琴

昨天,国家环保总局公布了2005年度全国城市环境综合整治定量考核(下称“城考”)结果,同时发布《2005年国家城市环境管理和综合整治年度报告》(下称《年度报告》)。“城考”中,成都、富阳、宝鸡、桂林、胶南、莱西、日照、蓬莱、潍坊等9个城市获得了国家环境保护模范城市称号。但内蒙乌海、云南昭通、广西河池、甘肃陇南、江西萍乡、陕西商洛等6个城市有5项以上“城考”指标在全国地级城市中排名居后,被列为全国城市环境综合

整治工作较差的城市。而《年度报告》显示,目前全国城市环境问题仍然相当突出。这主要体现在全国城市的空气污染问题突出。44.9%的城市空气质量超过国家二级标准,其中有43个城市环境空气质量劣于国家三级标准。山西、宁夏、陕西等省区城市空气质量超标的城市较多,国家环保重点城市中空气质量劣于三级的7个城市是:山西大同、阳泉、临汾;四川宜宾;甘肃兰州、金昌;新疆乌鲁木齐。此外,城市环境问题还包括环境基础设施建设问题突出、主要工业物排放达标率低等方面。

北京公布首个交通噪声图

北京环境公报显示,五大水系仅潮白河水水质全段达标

昨天,市环保局公布了2005年北京环境状况公报,首次公布了道路交通噪声状况“地图”。同时,公报显示,北京去年空气质量进一步改善,但水环境状况仍不容乐观,北京五大水系中仅潮白河水全段达标。

首次公布道路交通噪声图

从噪声定点的监测显示上看,本市道路交通干线两侧的噪声从早到晚均超过了国家控制的最高限值70分贝。其中,西南二环至四环、东、北三四环等地尤其成为受噪声影响的“重灾区”。

在这张地图上,用5种颜色标出了主要路段噪声污染状况,其中噪声最轻的路段低于68分贝,噪

声最高的路段高于74分贝。像石景山、朝阳、丰台等地的一些路段噪声最大,超过了74分贝。5大水系仅潮白河全段达标 公报显示,去年北京的集中地表饮用水源地密云水库、怀柔水库水质保持稳定,符合饮用水水质标准;官厅水库水质无明显改善,目前仍为四类。此外,市区地下饮用水源地水质达标率为98.7%。而整体地下水中,较差、极差水质达到32.1%,主要分布在城市中心区及南部地区。而北京的五大水系中,仅潮白河水系达标河段为100%,北运河系水质最差。(竞供本报专稿)

■区域

投资288亿 厦深铁路年内开工

□本报记者 屈红燕

铁道部、广东省日前在深圳召开厦深铁路建设工程现场研讨会,要求相关各方齐心协力推进厦深铁路建设,确保年内开工。

铁道部副部长陆东福强调,厦深铁路是国家规划建设“四纵四横”客运专线之一,是我国未来重要的客运大通道。要坚持以人为本,尽最大可能方便乘客,建设高标准的客运大通道,其规划设计要有利于当地城市规划的优化,切实解决好环保问题和征地拆迁问

题,造福人民群众。要坚持民主科学决策,坚持统筹协调,维护大局,落实责任,加快各项前期工作,齐心协力推进厦深铁路建设,确保年内开工。广东省常务副省长钟阳胜要求,有关部门要密切配合,积极主动做好广东省职责范围内的各项工作,广铁集团也要尽快研究提出组建筹备组方案,并做好组建工作。根据规划,厦深铁路全长501.7公里,总投资288.3亿元,其中广东段全长356.4公里,总投资208.1亿元。

公共产品奢侈化是典型性浪费

□魏也

日前,价值80万的防弹厕所亮相北京中关村广场。据报道,该厕所为美国“9·11”事件后的产物,是作为反恐措施的一部分所生产的系列公共产品。本身自重15吨,其表面足以抵御普通的TNT炸药在内部引爆而不会威胁外部物体安全。

这则报道让许多人感到很好笑。如果炸药真的在内部爆炸,里面的人恐怕已经性命不保,还防什么弹?而且,迄今为止,发生过针对厕所的恐怖活动吗?笔者查阅大量资料,尚未发现发达国家有耗巨资建造防弹公厕的先例,我们怕什么?不知道防弹公厕是不是又创下了一个第一。

我们真的富裕到建个厕所都要赋予其防弹功能的的地步了吗?没有。现在,如厕难在绝大部分城市都存在。其中一个重要原因是公厕的数量不够多,一个城市需要数以万计的公厕,而地方政府不肯花费巨资建造超量的豪华公厕来撑门面,也不建造足够的“平民”公厕来满足社会需要,导致一些人因找不到公厕而被迫就地方便。因而,所谓的防弹公厕,不过是假借公共安全产品的名义,进行的一次巨大浪费而已。

公共产品奢侈化的做法已经非常普遍,仅在厕所这一个“产品”上,就可以找出无数个例子,造价几十万乃至上百万的厕所早已不是新闻,而且,厕所的功能也从“方便”到休闲,并一直发展到今天的防弹,而根据经验,豪华厕所从来都是短命的。

2004年7月22日,海南省第一座投资近百万元的星级公厕在海口市正式投入使用。据悉,公厕里不仅有空调、电视、椅子,柔和的地板砖,翠绿的人造竹林,还有清爽的梳洗台、

化妆间、蹲位、母婴间。为了方便远道而来的“客人”,公厕旁边还改建了停车位,可同时容纳10多辆汽车停放。然而,不久之后,豪华公厕变成了茶餐厅。像这种适应需要,能够迅速“转型”的还不算最惨的。南京市造价50万元的豪华公厕,不仅汇集了从古到今公厕历史的图片,并有雕塑,十分讲究,在远处如果不是看到WC标识,还以为都是都市里的古典别墅。然而,豪华公厕平均一天只有八九块钱的收入,最多时也只有20元。而为了维护公厕正常运行,支出却不少。公厕一个月的水电费就有1000元左右!豪华公厕雨后春笋般地在全国许多地方出现,乃是对公共产品的曲解和打着公共产品旗号的典型性浪费。公共产品是为了惠及每一位市民,而不是为了某些人的需要去装点门面——这本身就扭曲了公共产品的性质。在资金有限的情况下,当豪华公厕占据了大量资金,必然压缩用于普通公厕的建造资金,导致公厕的缺乏。一些城市甚至出现了靠当公厕向老板收钱的群体,公厕圈竟公然生出了一个新兴的行当! 2004年,北京曾计划投资建设豪华公厕,当时引起激烈争议,北京市政协委员宋正德还递交了题为《北京市应尽快停建豪华公厕》的提案。同年4月,北京市政管委要求,所有拟投资建设的超标准公厕一律停建和改建。但是,现在又出现了超豪华的防弹公厕,看起来,这股浪费之风并不容易刹住。 一个小小的厕所,反映出我国一些地方对公共产品定位的误解和对形象工程、面子工程的追求。公共产品奢侈化是典型性浪费,问题是,谁来制止这种浪费行为呢?