

暗抵收入的做法违反“收支两条线”原则

中石化百亿大红包遭遇违规质疑

□本报记者 李雁争

中国石油化工集团公司(中石化)去年底收到的100亿财政红包最终没有通过审计署这一关。

国家审计署11日发布的审计报告指出,2005年财政部从中国石油天然气集团公司(中石化)上缴的所得税中退库100亿元,弥补中石化炼油项目亏损,这种暗抵收入的做法违反了“收支两条线”原则。

中国人民大学行政管理学系教授毛寿龙接受上海证券报专访时明确表示,按照法理,中石化应归还这一收入。如果必要,可以通过国有资产委员会等必要的程序得到补贴。

各部门已成立整改小组

据透露,早在6月,审计署审计长李金华就向全国人大常委会递交了《关于2005年度中央预算执行的审计工作报告》,报告中涉及到的各大部委负责人,都亲自参加人大财经委的会议,对报告中公布的相关问题做了解释说明,其中包括财政部楼继伟副部长。

从财政部的立场来说,有些事情就像是拿买醋的钱去买了盐,还是出于大局考虑。

对此,全国人大常委会人士表示,财政部初衷没有问题,但方法的确不对。

另据了解,全国人大仍对审计署工作表示认可。目前,基本



由于国际油价上涨,石化公司炼油业务亏损较为严重 资料图

上所有涉及问题的部门都成立了相关整改小组,以尽快解决相关问题。

隐性“石油补贴”惊人

记者了解到,政府对炼油企业发红包由来已久。从2003年油价开始上升,各地财政已开始通过减税、提供优惠政策等方式向当地炼厂发放“石油补贴”。当然,像100亿这样的大规模去年还是第一次。

国际石油上涨导致国内外

汽柴油价格倒挂,直接导致两个后果,一是企业亏损。李荣融说,去年,中石化补贴原油和成品油之间的差价高达512亿元,中石化也补贴了310多亿元,两大集团当年总共亏损了800多亿元。二是国内资源流失,根据海关统计,就是在油荒最严重的2005年8月,广东成品油出口仍居高不下,出口成品油达26.1万吨,总金额1.28亿美元。

专家指出,两大公司都是海

外上市公司,其定位实际上和稳定国家经济的责任存在矛盾,解决这一矛盾的最好途径就是补贴。摩根士丹利董事总经理兼亚太首席经济师谢国忠估计补贴数额占国内GDP的2%。2005年国内GDP突破15万亿,这样计算,如果包括各地的间接石油补贴,总额将达到3000亿。

国资委缺位有“难言之隐”

毛寿龙表示,从法律程序来说,应由国资委从中石油的利润中拿出一部分来补贴中石化,这

就属于企业行为,程序上没有漏洞。而财政部动用中石油的上缴税款,等于是侵犯了公共利益,性质就完全不同。

但在应该承担的平衡责任中,国资委之所以缺位,也是因为“身不由己的难言之隐”。

毛寿龙说,按国资委为国有资产增值的定位,若企业亏损破产,它无义务补贴,这就带来另一个矛盾,就是如果企业盈利,它也没有权利分红。

李荣融曾在3月表示,虽然中央企业赚了钱,但是国资委没有得到分红。他明确提出,“现在国资委最大的没有落实的权,就是收益权。”

这在过去,可能也只是国资委自己“吃亏”的小事。但涉及到石油公司,性质就完全不一样了。因为石油公司的赢利和亏损更多地取决于国家政策,如果不能为它们营造一个公平的环境,不但国有资产增值保值的目标难以实现,就连战略资源的供应都会受到影响。

虽然影响巨大,但是中石油和中石化与国资委一样,都是正部级单位。如果国资委没有一个合适的名目,直接从中石油的口袋里直接拿出100亿元的利润补贴中石化,中石油和审计署都不会有意见,只是中石油未必愿意。

“要让国资委顺利履行责任,首先要解决分红权问题,否则,这样的问题就只能推给财政部。”毛寿龙说。

总投资额近600亿

三铁路项目建议书获批

昨日,国家发改委公布新批复大理至瑞丽铁路、西安至平凉铁路、向塘至莆田铁路三个项目建议书,项目总投资额近600亿元。

据悉,大理至瑞丽铁路项目自广大铁路大理站向西延伸,经保山至瑞丽,正线全长338公里。主要技术标准为国铁I级、单线,项目投资总额1118亿元。该项目是泛亚铁路通道西线方案的重要组成部分。

西安至平凉铁路项目东起西安铁路枢纽,西至甘肃省平凉市与宝中铁路接轨,线路全长264公里,是一条以煤运为主、兼顾部分省际交流及地方客货运输的铁路。主要技术标准为国铁I级、单线(预留双线条件),工程投资估算总额56.3亿元,该铁路将扩大黄陵煤炭基地外运能力,缓解宝中铁路平凉至宝鸡段、陇海铁路宝鸡至西安段及宝鸡枢纽的运输压力。

向塘至莆田铁路项目位于赣东南和闽中地区,自江西省南昌(向塘)至福建省莆田和福州,全长约640公里。主要技术标准为I级、双线,项目投资估算总额424亿元。

(徐虞利)

南水北调中线工程河南段即将开工

□据新华社电

记者从河南省政府了解到,南水北调中线工程河南段将于9月底开工建设,目前输水总干渠安阳段各项施工准备工作已就绪。

河南是南水北调中线工程渠道最长、移民最多、占地最多、投资最大的一段。南水北调总干渠全长1277公里,在河南境内有731公里。规划搬迁移民21.2万人,占地35.5万亩,其中永久性占地18万亩。南水北调中线一期工程静态总投资1367亿元,其中河南境内投资额为670亿元。

据了解,将率先开工的南水北调总干渠安阳段总投资20.6亿元。

《国家“十一五”时期文化发展规划纲要》发布

我国将重点发展九类文化产业

□据新华社电

我国13日公布《国家“十一五”时期文化发展规划纲要》,明确了未来五年将着力发展的九类重点文化产业:

——**影视制作业**。发展影视内容产业,提升电视剧、非新闻类电视节目和电影、动画片的生产能力,扩大影视制作、发行、播映和后产品开发,增加数量,提高质量,满足多种媒体、多种终端发展对影视数字内容的需求。

——**出版业**。推动产业结构调整,加快从传统纸质出版向多种介质形态出版共存的现代出版产业转变,从主要依赖区域性市场向综合开拓国际国内市场转变。培育一批具有较强竞争力和实力的出版企业集团。

——**发行业**。支持出版发行企业开展跨地区、跨行业、跨所有制经营,重点发展连锁经营、现代物流和网络书店等现代出版物流通系统,形成若



包括出版业在内的九大文化产业有望快速发展 资料图

干大型发行集团,建设全国统一、开放、竞争、有序的出版物市场。

——**印刷复制业**。发展高新技术印刷、特色印刷和光盘复制业,建成若干各具特色、技术先进的印刷复制基地,使我国成为重要的国际印刷复制中心。

——**广告业**。发挥各类媒体的作用,积极促进广告业的

健康发展,努力扩大广告产业规模,提高媒体广告的公信力,广告营业收入有较快增长。

——**演艺业**。推进营业性演出单位资产重组,发展演艺经纪商,加强演出协作网络建设,形成一批大型演艺产业集群。

——**娱乐业**。发展电子娱乐业,开发具有民族特色、地区特色、健康向上和技术先进的

新兴娱乐方式,创新娱乐业态。鼓励连锁娱乐企业的发展。

——**文化会展业**。发展各类综合及专业文化会展,重点支持覆盖全国并具有国际影响的文化会展,办好2008年北京奥运会、2010年上海世博会的相关文化活动及会展,使文化会展业成为促进我国文化产业发展的平台。

——**数字内容和动漫产业**。积极发展以数字化生产、网络传播为主要特征的数字内容产业。加快发展民族动漫产业,大幅度提高国产动漫产品的数量和质量,积极发展网络文化产业,鼓励扶持民族原创的、健康向上的网络文化产品的创作和研发,拓展民族网络文化发展空间。

纲要还确定了国家数字电影制作基地建设工程、国产动漫振兴工程、“中华字库”工程、国家“知识资源数据库”出版工程等多项重大文化产业推进项目,以期“十一五”时期在重点领域取得跨越式发展。

年产能将由现在的100万吨达到“十一五”末期的500万吨

燃料乙醇产能扩张“点燃”供应权之争

□本报记者 阮晓琴

《变性燃料乙醇及车用乙醇汽油“十一五”发展专项规划》已由国家发改委制订完毕,很快将公告。知情人士透露,很快将公告。知情人士透露,中国燃料乙醇的年产能将由现在的刚刚超过100万吨达到500万吨。若此目标能实现,“十一五”期间,全国绝大部分省份的燃料乙醇的生产布点工作将基本完成,企业也将面临新一轮的“供应权”之争。

燃料乙醇急需扩张市场

燃料乙醇是以10%的比例掺烧于汽油当中的一种新型燃料。由于酒精用于汽油燃料是一种新的使用方法,国家采取稳妥推进的策略,即定点生产、在部分地区试销封闭销售,即在黑龙江、吉林、安徽、河南“全径”(全

部城市)推广;在河北、湖北、山东、江苏等4个省份“半径”(部分城市)推广。

业内人士透露,虽然还没有下发正式文件,但有关部门比较支持先将原先4个仅“半径”推广的省份扩大至“全径”推广,供应权可能首先在这些省份展开,再向南部省份全面推进。

供应权之争

作为替代能源,燃料乙醇是“十一五”国家重点支持的产业。目前,我国对燃料乙醇实行免征消费税、增值税先征后补的政策,同时实行定额补贴。另外,财政部颁发的《可再生能源发展专项资金管理暂行办法》中,提出“石油替代可再生能源开发利用,重点是扶持发展生物乙醇燃料、生物柴油”。

在这个背景下,燃料乙醇成为炙手可热的项目。因此,原

有的就近供应原则并不能保证燃料乙醇市场竞争的消失。记者近日获悉,最近中粮集团获批在河北衡水建设以红薯为原料的30万吨产能的燃料乙醇生产厂。

中粮集团是中国最大粮油食品集团,控股黑龙江华润酒精有限公司,参股吉林燃料乙醇有限责任公司。为了大规模挺进燃料乙醇,中粮集团前不久将玉米事业部改为生化能源事业部。

中石油同样不甘示弱。在广西一期燃料乙醇项目招标中,他与中粮集团展开竞争,只是40万吨的项目最终被中粮集团纳入囊中。业内人士认为,目前中石油在吉林燃料乙醇项目股本占60%,中石化在河南天冠集团、安徽丰原占股20%。在下一步新的燃料乙醇布点中,它们仍将是主要角色。

商务部:

“十一五”国内贸易发展实施五大战略

□据新华社电

记者13日从商务部获悉,为了改变我国国内贸易商品新型流通方式和业态比重低,区域和城乡发展不平衡以及企业竞争力较弱的现状,商务部发布《国内贸易发展“十一五”规划》,明确提出“十一五”期间国内贸易发展的五大战略。

一是大力推动流通创新,进一步降低交易成本,提高流通效率。着力提高国内贸易领域信息技术应用水平,继续推进连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式,推动交易方式、服务功能、管理制度、经营技术的创新。

二是以城带乡共同发展,改变农村消费不安全、不方便、不实惠的现状。促进现代流通方式从城市向农村延伸,全面推进农村生活消费品、生产资料和农产品流通网

络建设,繁荣农村市场,促进农民增收,扩大农村消费。

三是注重区域协调发展,改变东中西部流通业发展差距过大的状况。发挥比较优势和区域特色,改善发展环境,引导社会资本投向中西部地区流通领域,加快中西部地区和东北等老工业基地流通业的发展。

四是调整结构优化布局,缓解结构和布局不合理所引发的矛盾。制定和实施商业网点规划,优化商业设施的布局,转变增长方式,积极发展现代流通方式和新型流通业态,调整和改造传统流通业,大力发展便民利民的流通服务业。

五是依托品牌实现振兴,增强核心竞争力。工商、农商联手加强自主品牌开发、营销和宣传,重视品牌保护,推进国内贸易企业服务品牌和自有产品品牌建设。

合资及二期扩建获批

萧山机场谋求华东机场老二地位

杭州萧山国际机场有限公司与香港机场管理局组建合资公司,并启动杭州萧山机场二期扩建的计划已获得国家发改委的批准,而萧山机场二期扩建有望今年年内动工。

昨日,记者从发改委交运司获悉,杭州萧山国际机场有限公司与香港机场管理局已同意以增资扩股方式组建中港合资的杭州萧山国际机场有限公司,合资项目总投资为124.94亿元人民币,其中香港机场管理局投资约20亿元。

该项目的实施,杭州萧山国际机场有限公司将引进香港机场先进管理经验,提升航空服务水平,把杭州机场打造成为华东地区仅次于上海机场的大型国际机场。

目前,杭州萧山国际机场二期改扩建工程已进入前期准备阶段,主要建设项目为第二跑道及航站

区扩建,总投资约为40亿元。

二期项目将使现有的萧山机场面积扩大一倍,还将按国际统一的标准,建立集保税、海关监管、仓储、综合服务、信息等于一体的现代化物流园,以吸引更多的航空公司增开国际、国内货运航线。

萧山机场董事长陈海政表示,萧山机场与香港机场的合作是一次整体性的合作,它不仅是CEPA实施以来浙江与香港签署的最大合作项目,也是全国137个机场中,首个采用增资扩股形式对外进行整体合作的机场。

萧山机场投入使用至今已5年,客货吞吐量每年增长在30%以上。2005年客流量达到750万人次,已达到一期设计的饱和客流,而货流量2004年已经超过一期设计流量。

(喻春来)

惠誉评级:

中国企业利润率上升趋势将延续

惠誉评级(惠誉)昨日指出,2006年上半年中国企业的利润和利润率均取得了大幅提高,扭转了自2004年以来利润率下降的趋势。尽管仍面临着诸多挑战,但是预计这一增长态势将会在2006年内维持,并对中国的汽车制造商的信用状况产生积极影响。

在中国上市汽车公司最近发布的中期报告中,最受投资者关注的就是整个行业利润率的大幅提高。利润的增幅超过了销售收入的增长,因而利润率高于去年同期水平。

根据中国汽车行业协会的数据,2006年上半年汽车业的销售收入和税前利润与去年同期相比分别增长了30.6%和59.6%,税前利润率上升至5.0%,而2005年上半年为4.1%。

惠誉认为,盈利能力的提高主要是由今年上半年高达27%的汽车销量增长所推动,而购买力日益增强的中国消费者对第一辆家庭汽车的需求又促进了销售量的增加。强劲的市场需求缓解了汽车价格面临的压力,使车价保持相对稳定。

(禹刚)

我国2008年开播地面数字高清晰度电视

□据新华社电

13日发布的《国家“十一五”时期文化发展规划纲要》指出,我国将于2008年开播地面数字高清晰度电视,2010年基本完成东中部地区县级以上城市和西部地区大部分县以上城市的有线电视由模拟向数字转换。

纲要指出,要瞄准世界文化科技发展的战略前沿,加强数字技术、数字内容等核心技术的研究,提高装备技术和制造技术的水平;加快广播电视传播和电影放映数字化进程,建立广播电视卫星直播

系统;加快以国家数字图书馆为龙头的大容量数字化文化资源库建设,完成大中城市公共图书馆联网,实现资源共享;推进舞台技术进步,发展新的艺术表现形式。

纲要强调,要加快传统出版行业向现代出版行业的转换,积极发展电子书、手机报刊、网络出版物等新兴业态;鼓励具有自主知识产权的网络文化产品的创作和研发,开发文化数据处理、存储和传输服务、移动文化信息服务、网上文化交易、数字互动体验服务、数字远程教育及数字娱乐产品等增值业务。

农业部提出饲料业五项发展重点

□据新华社电

农业部新闻办公室13日发布的消息称,“十一五”期间我国饲料工业确定了五项发展重点。

这五个方面是:增强饲料原料供应能力,加快饲料工业发展;开发利用秸秆饲料资源,发展农村循环经济;大力发展饲料添加剂工业,提升饲料工业水平;强化饲料科技创新与推广,增强饲料工业发展后劲;构建饲料质量安全体系,提高饲料质量安全水平。

根据农业部日前出台的《饲

料工业“十一五”发展规划》,今后五年饲料工业发展的总任务是加快建立安全优质高效的饲料生产体系,促进饲料工业持续健康发展。具体目标是,饲料产品总体合格率达到95%以上。饲料添加剂及其预混饲料总体合格率达到90%以上,违禁药物检出率控制在0.1%以下。

为此,有关部门将进一步完善饲料法规和标准体系,继续加大政策扶持和资金投入力度,加强饲料安全监管,大力推进饲料工业科技进步。