

IMF改革启动 中国凭实力拥有更大话语权

2006年国际货币基金组织(IMF)和世界银行联合会19日在新加坡开幕。来自这两大国际金融机构的成员和相关组织的上万名代表将在两天会议期间探讨全球经济如何在挑战中实现可持续增长等重要议题。

中国经济的影响越来越受到重视。国际货币基金组织184个成员18日晚以投票表决方式通过了增加中国等四国投票权的决议。根据该决议,中国在国际货币基金组织中所占的投票权从2.98%提升至3.72%,排名由第八位升至第六位。

□本报记者 禹刚

19日召开的国际货币基金组织和世界银行2006年联合会决定,给中国、韩国、土耳其和墨西哥等四个份额低估程度最严重的国家特别增资,增资总规模为基金组织总份额的1.8%。会议还对在两年内推进第二阶段的一揽子改革计划达成一致。此次特别增资后,中国在基金组织的份额将上升至3.72%,排名由第八位升至第六位。

周小川呼吁 IMF 继续改革

央行行长周小川对基金组织份额和发言权改革目前取得的进展表示赞赏。他指出,为少数份额严重低估的国家特别增资是一个良好开端,但份额改革只是改善治理的一个方面,希望基金组织加快实施第二阶段的改革,特别是对份额公式和基本投票权问题的研究。

周小川强调,“新份额公式应简单、透明”,同时应大幅度增加基本投票权,并建立使基本投票权保持在合理水平的机制,应增加非洲地区执行董事办公室的能力建设。他呼吁各方继续保持改革动力、提高效率,争取改革不断取得进展。

份额是成员国向 IMF 认缴的股本,决定成员获得 IMF 贷款的额度和投票权的大小。成员国份额的大小取决于其经济规模、经济开放度、流动性及外汇储备水平等因素。

IMF 每隔五年进行一次份额总检查,以对份额调整的必要性做出判断。据记者了解,份额调整方式有两种,一是普遍增资,即对份额低估所有成员增资;二是特别增资,即只给那些实际份额明显背离该经济体在世界经济中的相对地位的少数国家增资。

此次特别增资前,我国因恢复在 IMF 的合法席位和对香港恢复行使主权,分别于

1980 年和 2001 年获得两次特别增资,在 IMF 的实际份额占基金组织总份额的 2.98%,与加拿大并列第 8 位,居美、日、德、英、法、意、沙特之后。

IMF 的“两步走”改革方案

专家介绍,近年来,新兴市场经济体在世界经济中的地位显著上升,但在 IMF 中的份额和发言权却没有得到相应的体现。同时,IMF 协定规定,每个成员国拥有 250 票基本投票权,然后按其份额每 10 万特别提款权增加一票。IMF 自成立至今历经多次增资,但基本投票权从未改变,从而使基本投票权占总投票权的比重从 11% 降到 2%。国际上要求 IMF 进行份额调整和改革治理结构的呼声日益高涨。

IMF 总裁拉托于 2005 年提出了“分两步走”的改革方案。即第一步给份额低估最严重的少数国家特别增资;第二步是修改份额计算公式,增加基本投票权,改革总裁遴选程序、改变执董会的结构和规模等。

此次增资后中国在国际货币基金组织的份额上升至 3.72%,排名升至第六位。

IMF 和世界银行 2006 年联合会 19 日在新加坡开幕,来自两机构 180 多个成员国的财政部长和中央银行行长、有关国际和区域组织和金融机构的负责人出席了这次盛会。周小川和财政部部长金人庆率领中国政府代表团出席了大会。周小川行长在会上代表中国政府发言。

周小川指出,全球经济持续增长,但仍面临一些挑战,特别是贸易保护主义有所抬头,多哈谈判陷入僵局,使全球经济可持续发展的前景受到威胁。他呼吁各方珍惜全球化创造的良好机遇,反对保护主义,为创建一个公平互利的新型贸易体制和一个各国平等参与、共享成果的全球化环境而努力。

中国的出资额和可贷款额都将增加

□特约记者 卓雕 新加坡报道

此次 IMF 批准给中国特别增资究竟会对中国带来多大影响?中国因此有何受益?会承担何种义务?这些问题引起了广泛的关注。

中国人民银行官员向记者表示,从对中国的角度来看,由于份额是成员国向基金组织认缴的股本,股本决定成员国向基金组织贷款的额度和获得投票权的大小。中国在 IMF 的额度增加后,投票权也相应增加了。

另一方面,份额决定了从基金组织获得的贷款数额大小。在历史上中国也借过基金组织的钱,如上世纪 80 年代初。但现阶段这种可能性不大。假设以后中国在国际收支等方面出现某些问题,就可以从基金组织借钱。

那么,增加了份额,中国要承担什么义务呢?从义务上看,这意味着我们要多出资,现在 2.98% 的投票权要出资 63.9 亿美元,而增加到 3.72% 后约有 80 多亿美元。但增加

部分只需要出资 25% 就可以了。换言之,中国今后相应的出资也要多一些,也就是说今后基金组织贷款给其他国家的份额也会相应地动用中国的股份。

为何这次年会要特别给中国、韩国、墨西哥和土耳其四个国家增资呢?按照现在基金组织比较认可的计算公式,即以经济规模、经济开放度、流动性和外汇储备水平等四个因素来衡量,以上四个国家都存在严重低估的现象,因此 IMF 决定给以上四国增资。

中国人民银行官员解释,增资意味着改革刚刚开始。未来两年中,基金组织有一揽子改革计划,其中包括计算公式的衡量标准如何量化等,都需要进一步讨论。其次,改革强调,低收入国家、广大发展中国家在整个基金组织中的代表性不能受到冲击。因此关键就在于改革基本投票权。一般基本投票权是一个国家 250 票,这次会议上有不少成员国呼吁要大幅提高基本投票权。



IMF 和世行年会新闻中心的记者们在争阅 IMF 的一份关于给予中国等四国更大投票权的声明 新华社图

金人庆:中国经济影响日益扩大

中国财政部部长金人庆 18 日晚在新加坡说,随着经济的持续快速发展,中国在国际和区域经济事务中的作用和地位不断增强,影响不断扩大;随着中国经济与世界经济融合程度的不断加深,中国和世界经济的互动影响也进一步增强。目前,中国应抓住机遇,加强国际财经交往,让世界更多地了解中国,让中国更加深入地走向世界。

中国经济影响日益扩大

金人庆在出席 2006 年国际货币基金组织和世界银行年会期间接受新华社记者专访时说,自上世纪 90 年代初以来,他多次出席国际货币基金组织和世界银行年会,每年都有不同的感受。就今年而言,他有两个特别的感受:第一,中国经济的影响越来越受到重视。这不仅反映在年会议程中,也反映在年会期间的许多“会外会”中。例如,国际货币基金组织的

一个议题就是为中国特别增加份额,即投票权,这充分反映了中国经济地位的提高。

第二个感受是发展中国家在经济全球化背景下发出了强有力的声音。大家充分认识到,全球化既带来机遇,也带来挑战。要抓住机遇、迎接挑战,发展中国家就需要加强团结。此次年会期间,除与一些发展中国家进行了双边会谈外,中国、印度、巴西、南非等几个主要发展中国家举行了财长会议,协调立场,以便共同采取措施保证发展中国家充分享受全球化带来的机遇。

坚持与世行互惠互利的合作模式

关于中国与世行的关系,金人庆说,当前中国发展面临的主要问题不再是资金短缺,而更多的是如何推动体制和机制创新。世行在帮助中国学习借鉴国际先进技术和管理经验、促进制度创新方面可以发挥积极作用。今后,中国与

世行除继续进行资金合作外,将进一步加强双方的知识合作。特别值得一提的是,在双方的知识合作中,世行表示将加大向其他发展中国家推广中国发展经验的力度。这种互惠互利的合作模式,为全球的发展事业注入了更大的活力。

金人庆说,在西方七国集团与中国、新加坡和泰国的财长会上,与会财长认为,近年来亚洲一直是全球经济增长最具活力的地区。亚洲地区保持合理的投资与消费比例,将域内高储蓄有效转化为投资,对于亚洲经济的持续发展十分重要。中方强调了储蓄对亚洲国家经济增长的积极作用,并指出高储蓄经济体应采取适当措施,协调投资消费关系,促进经济可持续发展。

要加强国际财经交往

金人庆表示,此次西方七国财长与亚洲地区国家举行部长级对话,特别是与中国

进行了两场对话,充分说明随着经济持续快速发展,中国在国际和区域经济事务中的作用和地位不断增强,影响不断扩大。西方七国财长在多种场合表示,当前国际重大宏观经济政策的讨论和制定都离不开中国参与。从这个意义上说,中国经济持续、稳定、健康发展不仅是中国自身进一步发展的要求,也是对本地区和世界经济增长稳定发展的重要贡献。

他还说,随着中国经济与世界经济融合程度不断加强,中国和世界经济的互动影响进一步增强,中国制定宏观经济政策时必然需要考虑国际因素的影响。因此,与西方七国财长进行对话,是中国与世界主要经济体在宏观经济政策领域的重要沟通渠道,有利于进一步宣传中国的政策主张,增进释疑,同时也能更好地为中国的政策制定服务。(据新华社电)

■专家观点

象征之举 长远利好

□本报记者 朱周良 苗燕

国际货币基金组织(IMF) 18 日以超过 90% 的支持率通过了提高中国等 4 个发展中国家投票权的决议。由此,中国在国际货币基金组织的投票权由 2.98% 提高至 3.72%。对于这样的“微调”,国内专家均表示不必过分乐观,但从长远来看,这也是促进中国经济和金融改革的重要一步。

更多是西方大国的姿态

“这不过是美国的一种姿态而已,中国不必过于激动。”中国商务部研究院研究员梅新育表示。

梅新育介绍说,按照规则,现在 IMF 的决策通常有三种情况:一是一般的所谓“非重要决策”,这只需要 184 个成员以多数通过;其次是“重要决策”,需要 70% 以上赞成票方可通过;最后是“重大决策”,譬如此次的投票权调整,需要 85% 以上的成员赞成方能通过。

在此次调整前,美国在 IMF 的投票权占比为 17.1%,调整后,美国的投票权仍在 16.8% 左右,这就意味着,美国对任何重大事项的决策仍拥有一票否决权。

梅新育认为,IMF 实际上是一个以繁荣世界金融为宗旨的特殊股份公司,而美国依然

是这个公司的“大股东”。与此同时,经过此次调整,西方七国在 IMF 总计拥有的投票权尽管由 45.34% 降至 40% 左右,但仍足以否决“重要决策”。

商务部研究院世界经济贸易研究部主任梁艳芬也认为,这次的调整“不过是多(不到)一个百分点,多交点会费而已”,其本质上是中国经济实力的正常体现。

梁艳芬表示,西方大国同意提升中国的投票权,其实就认为是,中国的 GDP、贸易额和实力提高了,就应该多交会费,“但美国一票独大的局面并未改变”。

象征意义大于实际意义

亚洲开发银行首席经济学家汤敏对上海证券报表示,表决结果显示,随着中国经济的发展,中国在国际上的地位也日益重要,同时中国的责任也在提高。“中国的经济是跟国际市场紧密结合的,和平发展的环境对我们有利。而 IMF、世

行、国际金融机构、亚行等这些国际组织都是维护世界安定和促进经济发展的重要组织。中国在其中加大投入,也意味着同时对世界做出更大的贡献。”汤敏说。

社科院金融所研究员殷剑锋认为,增加中国投票权份额实际上是美国和欧洲事后对中国经济实力的一个承认。

两人也都表示,本次投票权份额的增加幅度不大,而且象征意义大于实质意义。殷剑锋认为,即使调整后,中国的投票权跟美国和欧洲国家的投票权相比,仍然是非常小的。这就决定了在一些重大事情上的决策,中国的话语权依然很小。

殷剑锋还指出,美国之所以积极推动提高中国的投票权份额,主要目的是想通过这种举动,促使中国承担起作为一个新兴的经济大国的责任,尤其是在人民币汇率问题方面。但他认为,即便人民币升值的压力可能增加,但中国在国内的改革问题上,依然会以国家利益为重。

有助中国推进金融改革

不过,也有专家对 IMF 的这次象征性举动给予了肯定。“这说明,中国经济的增长带来了中国全球领导力的提升。”李稻葵对记者说。

■年会声音



IMF 总裁拉托

拉托:世界经济仍面临高油价等三大风险

国际货币基金组织总裁罗德里戈·拉托:世界经济正经历自上个世纪 60 年代以来从未有过的快速增长。虽然面临利率上涨和高油价困扰,但全球经济今年依然强劲增长,预计明年也将继续稳步增长。

不过,虽然全球经济增长前景光明,但依然面临高油价、全球经济发展不平衡及贸易保护主义三大风险。因此,世界各国应该携手共进,共同应对全球化带来的挑战,降低经济发展中面临的风险。



世行行长沃尔福威茨

沃尔福威茨:通往繁荣之路须建立在良好治理基础上

世界银行行长保罗·沃尔福威茨:过去 25 年中,全世界已有超过 4 亿人摆脱了贫困,但目前仍有许多人生活在贫困之中。国际社会有必要通过消除冲突、战胜疾病及加强治理等方式来帮助世界上最贫穷的国家。

作为一个全球性机构,世界银行负有全球性的责任。而在通往繁荣的道路上,全世界、特别是在发展中世界,已经有一个日益强烈的共识,那就是通往繁荣之路必须建立在良好治理这一牢固的基础上。



新加坡总理李显龙

李显龙:亚洲经济的前途已成为全球经济一部分

新加坡总理李显龙:在亚洲,中国和印度经济的快速发展已经为整个地区经济的腾飞提供了动力。与此同时,亚洲与世界其他地区也更加紧密地联系在一起,亚洲经济的前途已经成为全球经济的一部分。当亚洲在世界寻求机遇的同时,世界也在亚洲寻找机会。