

# China economy

## 进口智利铜“十一”起实行零关税

专家表示,铜企化解经营风险还有待政策倾斜

□本报记者 徐虞利

10月1日起,中国决定对从智利进口金属矿产品等项目实施零关税政策。昨日,业界人士向记者表示,关税减免将使国内企业进口成本下降,但同时也对国内铜价构成压制,国内企业从中受益有限。

据记者了解,本次调整的范围包括:对原产于智利的7391个税目的商品实施协定税率,其中金属及非金属矿产品、大部分有色金属初级产品等2834个税目实施零关税。

### 进口成本可下降

据了解,智利目前已成为中国在拉美的第二大贸易伙伴,中国是智利在全球的第二大贸易伙伴和最大的铜进口国,每年在中国从智利进口中90%都是铜和矿石。

有业内人士表示,目前,智利精炼铜及许多半加工铜制品的进口关税为2%。

而由于中国进口铜大部分都是智利铜,本次关税的减免将使进口成本显著下降,从而直接对国内铜价构成压制。在关税为零的情况下测算,现货进口成本将由74213元降为72760元。

### 国内铜企受益有限

中国有色金属工业协会铜业分会秘书长尚福山对记者表示,即使实行零关税,下半年国内进口铜矿产品也不太可能大增。

他表示,因为2%的关税在目前较高铜价情况下只有不到2000元的降低,对企业刺激不够大;目前国内进口铜矿及产品渠道还是比较多元化的,智利只是其中一部分,而且这些产品智利企业也在LME做了套期保值,其价格变化还是要看国际行情的走势,因此国内铜企受益可能有限。

### 加工贸易门槛阻碍

尽管进口成本下降的事实还未能确定国内铜企究竟受益多少,但是目前加工贸易环节的政策,却很明显地将使铜企处于面临巨大风险的境地。

这种风险就是铜企无法享受零关税进口铜原料,但出口时却需支付10%的出口关税。

据了解,今年1月1日起,进口废铜或铜精矿,出口未锻轧铜被列入进料加工贸易禁止类目录,不再审批上述品种的加工贸易合同。4月10日起,国内精炼铜以及铜合金的出口暂定税率由5%上调至10%。



虽然进口智利铜的成本下降,但这并不能降低铜企的经营风险 资料图

没有加工贸易许可证,冶炼厂不能免税进口铜原料,同时还要为精炼铜出口支付10%的出口关税,成本大大提高。国内铜企业无法利用国内外两个市场获取铜资源,因此面临巨大的经营风险。

业内人士表示,对于冶炼企业来说,阴极铜出口的高关税和增值税“高征低退”政策将使国内铜企业无法利用国际市场对进口原料进行保值,从而面临巨大的甚至是无法承受的风险。由于国内铜价远远低于国际铜价,进口铜精矿得到的加工费再高,也被国际国内两个市场的巨大差异“吃”掉了,反而可能亏损。

有专家建议,在目前市场条件下,国家可以考虑有限度地恢复铜精矿的进料加工贸易政策,如根据企业生产规模给予一定的进料加工贸易比例。在国内外比价回归至正常水平和相关配套政策落实后,再择机取消进料加工贸易政策。

研究倪鹏飞博士认为,东北想真正脱胎换骨恐怕至少需要5年至10年的时间。

倪鹏飞从2003年开始做中国城市竞争力报告,他说,东北城市竞争力这两年开始止跌回升,现在主要是一些软环境的指标落后,而改变这一点恰恰需要更长的时间。

张国宝说,东北已经走出了最困难的时期,并扭转了与发达地区差距越拉越大的态势,东北应该有信心恢复到改革开放初期在国民经济中的地位。(本报综合新华社报道)

### ■热点

## 中国孔子基金会:发布孔子标准像不是商业行为

□据新华社电

中国孔子基金会有关负责人24日表示,向全球发布孔子标准像仅是为文化传播和交流提供统一载体,不是商业行为。

中国孔子基金会从今年1月以来发起制订孔子标准像,6月份向全球发布孔子标准像初稿。此举在国内引起不少争议。一些学者认为,发布标准像缺乏历史依据;还有人认为,这一活动是出于商业目的。

## 我国商业地产开发两年内将达高峰

□新华社电

中国商业联合会23日在沪发布的一份报告显示,2008年前后我国商业地产开发将达到高峰,而超速发展、过度开发所导致的负面效应将成为商业领域的热点问题。

这份《2006年-2007年中国商业十大热点展望》报告认为,目前,我国商业地产开发已进入高速发展期。据统计,近5年来,国内商业地产投资以年均28.9%的速度

增长,开工面积以年均28.4%的速度扩大。

2005年,全国商业用房的空置面积已经达到3872万平方米,占各类商品房空置总面积的27%,空置面积增速比商品住宅的空置面积增速高出7.5个百分点。

根据报告预测,2008年前后,我国商业地产开发将达到高峰;但同时,商业地产开发超出市场实际需求,商业用房空置率扩大的问题将日益突出。

### ■地区

## 江苏:首份“房价成本清单”将公布

□据新华社电

江苏盐城物价局日前出台《现行商品房价格政策要点》,明确要求开发商公布新建商品住宅价格成本清单。据悉,这项规定有望在江苏全省推广。此举也标志着经过一年多努力后,江苏首个具有约束性的商品房定价标准出炉,“房价成本清单”终于与消费者见面。

盐城物价局房产处负责人告诉记者,《要点》对商品房定价制定了9条规定,要求开发商提供“房价成本清单”。《要点》规定了“住宅商品房实行价费结算清单制度。商品房销售企业在交付商品房钥匙前,应在商品房价费结算清单中填写向购房者收取的房价款、阁楼款、车库款和一切费用(包括未进入房价的代收代办费用)”等方面。

## 北京:“十一”前粮油价格全线上涨

□据新华社电

随着“十一”黄金周和“中秋”佳节的临近,北京市大米、面粉、食用油的销售价格全线上涨。

记者23日从北京锦绣大地玉泉路粮油批发市场获悉,进入9月份,随着北京市各大院校陆续开学,集团购买力明显增加。另外,天气逐渐转凉,大米更易储存,购买量也较前期有所增大。目前东北圆粒大米的批发价格每500克在1.42元至1.5元,优质长粒大米

的批发价格每500克1.55元至1.65元。

目前,北京市的面粉价格也开线上涨,北京产的“古船”牌富强粉由上月的每袋(25公斤)47元上涨至49元,河北产的“五得利”牌富强粉从上月的每袋(25公斤)47.50元上涨至50元。

随着“国庆节”“中秋节”的到来,北京市食用油行情走势也开始转好,特别是“中秋”月饼生产对食用油的集中需求,带动了北京市食用油价格上涨。

## 东北振兴:国有经济成长力与日俱增

振兴东北地区战略实施三年来,东北地区已经走出最困难的时期,经济低迷的状态得到了根本改观,开始走上了全面振兴之路。

国务院振兴东北办主任张国宝谈起东北这几年的变化面露喜色:制约东北发展的一些体制机制性问题正在得到解决,国有企业重组、产业结构调整取得了很大进展,资源枯竭型城市转型取得初步成果,民生得到了改善,对外开放迈出较大步伐,民营经济得到了长足发展,初步建立起比较完善的城镇社会保障体系……

### 老工业基地“动”起来

在实施振兴东北地区战略

三年来,在东北,国有经济在改制中控制力和影响力进一步提高。

去年一年,黑龙江省有92户国有大中型企业完成改制任务,吉林省对全部816户地方国有及国有控股工业企业实施改革攻坚,基本完成改制任务,辽宁省全年实现国有大中型工业企业股份制改造面达60%以上,国有中小型企业产权制度改革面达80%。

而在2005年,东北地区国有及国有控股工业企业比2003年底减少近500户,资产总额却增加了1500亿元。

2005年9月,鞍钢与宝钢成功联合重组为鞍本钢铁集团,具

备了年产钢2000万吨、销售收入1000亿元的水平;大连造船和大连新船两大船舶生产企业合并成立大连船舶重工集团有限公司,造船能力达到全国1/5以上;沈阳机床集团和大连机床集团相继走出海外进行兼并投资,实力快速增强,目前,这两家的机床产量已占全国的一半以上。

### 政策支持东北振兴

几年来,国家制定相应政策来支持和帮助东北,先后在东北进行完善城镇社会保障体系试点、企业增值税改革试点。同时,在国企改革政策破产、核销金融机构在东北的呆坏账,促进东北老工业基地对外开放方面也出台了各种倾斜政策。

充满潜力的东北吸引了越来越多的外资。2005年东北三省实际利用外商直接投资57亿美元,在2004年增长51.7%的基础上又增长89.5%。东北三省外商直接投资额占全国比重由2003年的6.2%上升到2005年的9.5%。越来越多的外资银行看好这里,截至2005年末,共有17家外资银行在沈阳和大连设立了分行、代表处,现在还有5家银行在积极申请。

### 改变软环境仍需时间

三年的时间对于几十年来积累了太多问题的东北显然不够,中国社科院财政和贸易经济

研究倪鹏飞博士认为,东北想真正脱胎换骨恐怕至少需要5年至10年的时间。

倪鹏飞从2003年开始做中国城市竞争力报告,他说,东北城市竞争力这两年开始止跌回升,现在主要是一些软环境的指标落后,而改变这一点恰恰需要更长的时间。

张国宝说,东北已经走出了最困难的时期,并扭转了与发达地区差距越拉越大的态势,东北应该有信心恢复到改革开放初期在国民经济中的地位。(本报综合新华社报道)

## 对企业家“专门保护”于民不公

□陈予军

近日,重庆公安机关出台了十条服务企业措施,明确提出将为128位知名企业家提供专门保护,通过“保护知名企业家联络办公室”,协调各级公安机关和各警种,保护企业领导人尤其是知名民营企业家的生命财产安全(新华网重庆9月24日电)。

重庆市关心企业家的出发点,但这种做法却涉嫌滥用公权力为少数人服务,非常值得商榷。公权力是为公众服务的,每一位纳税人都应获得平等的公共服务,如果公共资源向少数企业家倾斜,必然会损害到公众的利益。据

悉,重庆有3200多万人,警力却不足3万,远远低于全国的警力与人口约万分之十二的比例。在警力如此吃紧的情况下,去重点保护企业家,势必造成更大的空档,公众的安全如何保障?

与公众相比,企业家更有实力采取雇保镖等手段保护自己,其安全保障要远远高于公众,至少,像那些随机性更强的犯罪行为,很少落到富豪身上。富人在自己的安全问题上,一向是非常大方的。据8月7日的《重庆时报》报道,重庆市一位神秘富豪斥资150万,签下了一辆防弹车购买合同。这辆防弹车即使冲锋枪扫射,车内的乘客仍能安然无恙;10公斤铁锤砸车玻璃

半小时,“毫发未伤”。

富人如此无微不至地关心自己,还用政府费心吗?政府多操心可能适得其反。中国的富人缺少慈善意识,不少人宁肯花天酒地地挥霍,也不愿做善事,救助穷人,在一定程度上导致了贫富对立。在这种情况下,如果政府动用公权力为富人锦上添花而不是为穷人雪中送炭,很容易给公众造成偏袒的印象,加剧公众对富人的仇视心理。政府要想真心帮助富人,倒不如劝他们多做一些慈善捐款,弥补贫富差距之间的巨大鸿沟,这或许比“专门保护”更能保障富人的安全感。

值得一提的是,“专门保护”仅是重庆市“厚待”企业家的做法之一。在不久前,重庆市经委与市卫生局联手推出了一种企业家绿色通道(已经发放了652张)。凭此卡可以在重庆一些医院享受不挂号、不排队、副高以上职称专家应诊、懂英语的护士全程导医等特权。企业家子女也享有同等待遇(《重庆晚报》7月20日报道)。联系

起来不难发现,重庆市对企业家的“厚待”是系统而周全的。与“专门保护”类似,企业家绿色通道也是对公共资源的一种不当分配。众所周知,我国的医疗资源还很有限,如果再将这些有限的资源向富人倾斜,公众所拥有的公共资源比例必然降低。

政府动用公权力人为营造这种不公的环境,很容易损害公众的利益,引发不满。现在,在不少地方,公共资源的分配既不公平又无效率,归根结底就是政府缺少平等意识,在分配公共资源的过程中,人为造成了偏差,使公众的利益受损。

厚待企业家是唯GDP至上思维的产物,在这一思维之下,企业家理所当然地要被政府“宠爱”,问题在于,由此可能引发的公众的不满和批评,政府该如何应对呢?政府倒不如公平分配公共资源,营造一个公平、和谐的社会环境,不仅公众欢迎,恐怕富人自己也欢迎。

## 不能坐视“吃皇粮”者吃空财政

□王平

目前宁夏事业单位超编严重,许多市、县(区)财政收入不够支付人头工资,“吃皇粮”的队伍不断扩大,已经严重超出了财政承受能力。据新华社报道,全国平均每46人中有一个事业单位人员,而宁夏平均36人中就有一个;全国事业单位人员平均大约是行政人员的3.5倍,而宁夏已达到4.5倍。

公众之所以愿意供养“吃皇粮”的公职人员,目的是为了换取这些公职人员提供的公共服务。公职人员的服务质量越高,公众越满意,人们的自觉纳税意识形

成得越快,社会就越和谐。反之,如果公职人员的公共服务跟不上,人们的自觉纳税意愿就会降低,社会和谐度越差。如今,宁夏的情况就面临着这个困境。经初步匡算,2005年宁夏地方财政收入47.7亿元,其中用于各类事业单位人员工资和经费开支就达25.6亿元。

尽管这样,人们依然通过各种渠道往“吃皇粮”队伍中挤,导致人员进一步膨胀。首先,“吃皇粮”依然是有相当保障的,最起码,财政收入首先要保障这部分人的利益。因为我们的财政预算缺少公众的监督,预算执行不够严格,“吃皇粮”者可以发挥的空间很大。其

二,“吃皇粮”者除了吃财政,还可以用政府的公信力作担保去吃社会的。比如,宁夏同心县100多家党政机关单位和部门,在当地一家“新月楼”餐馆欠账吃账,历时十余年,吃喝白条竟近5000张,拖欠金额高达80多万元。

当公职人员将公众用于交换公共服务的税收吃光,当财政收入全部用于公职人员自身的需要,那么,这些公职人员就无法再为公众提供相应的公共服务。在这种情况下,公众纳税换取公共服务的目的就难以实现,甚至有可能还不得不面临转嫁而来的各种税费,他们的心境可想而知。他们最直接的一个反应或许就是:我凭什么白养这些

先吃不做事的人?因而,“吃皇粮”者吃空财政从表面上看,仅仅是公职人员的“生存状况”问题,但从大的方面来看,则牵涉到社会稳定的大问题。

事实上,在那些比较贫困的地区,常常也是干群关系比较紧张的地区,就是基于以上原因。“吃皇粮”者吃空财政是一场悲剧。公众纳税不仅得不到相应的公共服务,还要额外承担税费收入,宁夏属于经济欠发达地区,事业单位人员的人均水平比全国平均水平高出一大截子,这种状况无论如何是不正常的。按照国家公务员管理有关规定,事业编制人

员的招录,直接套用公务员任用条例,逢进必考,如果严格执行国家规定,超编怎么会如此严重?“吃皇粮”队伍的壮大,既容易给当地经济带来负担,也容易制约当地经济的发展,形成恶性循环。

宁夏的情况具有一定的代表性,这种情况在全国一些地方不同程度地存在着。要改变这种状况,就必须精简机构,以节省开支,用于为公众提供公共服务,而这种好的公共服务又能激发民众的创业热情,促进当地经济的发展,带来更多的财政收入。另一方面,当“吃皇粮”的队伍减少,公众身上额外承担的税费负担就会减轻,有利于休养生息,刺激消费。

## “家家有车”为何引来一片嘲笑

□冯光明

据报道,广州城市总体规划修编的申请已获得建设部批准,报告描绘出“2020年健康安全、人人享有的新广州”将是:家家有车,人人月薪过万,从“发展”成功迈入“发达”。

有趣的是,公众对于“家家有车,人人月薪过万”的美好规划似乎并不买账。这一规划是太超前了,还是太虚了?家家有车倘若真的实现,首先就面临着交通问题。规划纲要预测,到2020年,广州将承载1500万人口,以三口之家计算,广州市将有500万辆小车,广州市能够承受得了吗?事实上,在目前,交通问题就是令各大城市头痛的难题。9月20日发布的《2006年中国城市生活质量报告》指出,一些大城市之所以在这次公众调查中的排名不太理想,主要因素之一就是交通问题上被“拖了后腿”。

其次,停车问题。据9月22日公布的《广州城市交通发展纲要(草案)》披露,2005年底广州市新七区合法标准泊位达到22万个。规划到2010年,新增小汽车停车位25万个,小汽车停车位总数达到53万个。在小汽车数量增加好几倍的情况下,小汽车停车位仅增加一倍,那么多次的燃油问题。《学习与探索》曾撰文指出,保守估计2010和2020年中国原油进口量将分别超过1.5和2.0亿吨。如果中国的汽车人均拥有量达到世界平均水平,那么,全世界的石油产量也不够使用;如果中国的轿车发展达到美国那样的水平,全世界的石油产量也不够使用。当“家家有车”实现的时候,燃油从哪里来?油价将涨到何等地步?

我们处在一个资源日益紧张的时代,节约资源乃是大势所趋。在许多国家提倡骑自行车节能环保。保护环境的今天,将“家家有车”写入规划是与节约理念相背的。

还有土地问题。汽车是吞噬土地的低地洞。美国学者艾伦·杜宁说:“汽车所到之处,铺筑的地面就扫荡了这里的土地——田地变成了停车场,森林变成了汽车道。”在土地资源日趋紧张的情况下,广州市如何给这些车辆找到“出路”?广州的规划披露,到2020年城镇人均公共绿地要达到15平方米,在汽车成倍增加的前提下,这一目标能够实现吗?

除此,还有诸如汽车尾气污染、交通事故等一系列问题。城市规划是建设一个城市的方向,这个方向应该是务实和科学的,而不是为了逞一时之快。事实上,像把“家家有车”写入城市总体规划的做法,即便从世界范围内来看,也是非常罕见的。现在,有多少家庭在盼望着早日解脱,又有多少家庭因为教育、医疗等问题苦不堪言,如果能帮他们将负担去掉一些,他们就已谢天谢地,哪里还指望买车?公众对“家家有车”报以嘲笑,与此不无关系。

当今世界上许多城市都在重视公共交通的建设,而不是鼓励“家家有车”,不少地方还开展了“不开车”运动。工程院院士邹德慈说,私人交通是公共交通的天敌,不能无止境发展。国家建设部部长仇保兴也在论坛上提出,城市应该“以人为本”,而不能“唯车是尊”。这些观点是务实的。

城市规划应该强调公共交通的建设,让公众去选择过度依赖私家车的观念,多利用公共交通资源,既有利于节约和环保,也有利于交通畅通与社会和谐。