"大限"之日公布住房规划

京沪穗"90、70"比例未现具体操作方式

□本报记者 李和裕

在"国六条"细则规定的"大限"——9月30日,北京、上海、广州终于交出了各自的"十一五"住房建设规划。

业内人士认为,规划体现了各城市对未来住房建设、尤其是供应结构方面的调整力度。不过,也有人士指出,规划并不等于各城市的地方调控细则,如"90平方米占70%"的比例,各城市并未提出具体操作方式,一些城市的规划也显得"粗略"。

北京:年增2500万平方米

北京于上月最后一天公布了《北京住房建设规划(2006年-2010年)》(公示稿),提出了"十一五"期间各类住房的发展规模、结构等。

据规划,到2010年,北京城镇人口人均住房建筑面积达到30平方米左右。"十一五"期间,北京将新增住房建筑面积约1.23亿平方米,年均约2500万平方米。

"十一五"期间,北京用于实物配租的廉租房建设规模约47-60万平方米、约1万套;经济适用房建设规模约1500万平方米、约21万套;此外,新建商品住房建设规模约9250万平方米、约90万套。

上海:今年竣工2900万平米

《上海市住房建设规划(2006-2010年)》也于同日公布。规划预计,"十一五"期间,上海新开工住房约1亿平方米。其中,今明两年配套商品房新开工均为200万平方米左右。新建住房竣工总量约1.2亿平方米。其中,今年约2700万平方米,明年约2600万平方米;还有今明两年配套商品房竣工量均为200万平方米左右。

同时在住房结构上,规划表示将重点扩大满足市民自住需求的普通商品住房的建设规模,套型建筑面积在90平方米以下的商品住房占全市新审批新开工商品住房总面积的70%以上。

广州:形成供应小高潮

同日公布的《广州市住房建设规划(2006-2010)》则显示,"十一五"期间,广州将建设各类住房56.24万套,总建筑面积5350万平方米。其中,2007年为1300万平方米、2008年为1200万平方米,这两年将形成广州住房供应的小高潮。

另外,规划表示将优先保证政府保障型住房和中小户型、中低价位普通商品住房供应,规划期内供应套型建筑面积90平方米以下住房3747万平方米,占总量的70%。同时,年度供应比例也将达到70%。

企业发展讲亩产 新观念领跑长三角

□本报记者 蔡国兆

长三角16城市目前都已到了经济比较发达、资源比较紧张、容量比较有限的阶段。下一步,长三角应该如何发展、如何实现新一轮腾飞、如何确立自身在国际市场中的地位?日前,长三角部分城市的高层领导接受了本报记者专访,其间涌现出的一些新观念、新意识或将成为引领长三角发展的新指针。

整体观:
从"接轨"到"融入"

接轨上海是一个相当普遍的提法。但对于嘉兴市市长陈德荣而言,这却是一个过时的提法。

"十多年以前,我们嘉兴提出接轨,但现在我们不提接轨了。我们现在要融入上海:首先,要在体制方面与上海站在同一平台上;其次,基础设施要与上海全面联网,成为网络的一个节点。我们要在体制、观念上全面融入而不是接轨上海。"陈德荣说。

江苏省社科院院长宋林飞认为,"接轨"是一个"无奈"的提法。"为什么提'接轨',因为'轨'不同。在市场经济建设的前期,各地与上海的开放程度不同、市场游戏规则不同,所以要提'接轨'。"

但从目前江浙长三角地区的市场经济发育程度看,各地无论从观念,还是从体制上而言,都已到达了相当的高度,其与上海的差异在量不在质,其与上海的路径在融合不在趋同。

竞合观:
错位竞合而非同构竞争

"我们之间的关系是竞合,不是竞争。"在记者访谈过程中,"竞合"是被频频提及的一个词。

南通市副市长蓝绍敏说,在苏通大桥、崇海、崇启过江通道建成后,上海要对长江以北形成辐射和带动,必须依托南通。南京市副市长陈家宝则认为,长三角最大的城市是上海,上海是长三角的核心城市。南京是一个副中心,这个关系我们始终是摆得很正的。但离开南京经济圈的壮大,上海的影响将大大削弱。

虽然长三角存在产业同构现象,但从观念乃至实践的错位竞合确实已经开始。在长三角城市已经确定的规划中,舟山提出建设海洋经济强市、海洋文化名城、海洋花园城市,杭州提出经济强市、文化名市、旅游胜地。

市场观:
市场主导而非政府指定

不少长三角城市的官员认为,一个城市的优势产业的形成是市场的结果,而非政府政策的产物。

陈德荣认为,作为区域性地方政府,对一个产业扶持,就是对其他产业的不公平。只要是国家允许的产业,政府都应该为他们营造公平竞争的条件。

在苏通大桥建成后,上海对长江以北的辐射与带动将得到加强 资料图

苏州市副市长朱永新也持类似态度:"一个城市的产业特色从长远发展来说是市场配置的结果,政府起到的是引导与推进的作用。"

亩产观:
招商"选"资新趋向

在当前的长三角,一个最新也是最有争议的概念是"企业亩产"。

"以前,我们的做法是企业给了每亩地多少钱就任由发展,但从去年开始,我们对开发区提出了每亩地的投资指标。现在基本上已经达到了每亩250万至300万的投资量。这一措施的目的是增加单位面积的投资量和产出量,实现高容积率、高含金量的发展。"绍兴市市委副书记顾秋麟对记者说。

在浙江的宁波等地,记者甚至还接触到了企业占用地块的"每米投资量"、"每米产出量"等概念。

这样一种以"亩产"标准定引资门槛的做法是好是坏呢?专家对此的评价不一,但不管如何,"亩产"观的出现表明,转变已经发生——不管是采取这样或那样的方式,经济增长的路径改变将是长三角新一轮腾飞的基石。

■市长观点

南京市副市长陈家宝:南京的定位是成为仅次于上海的市级中心城市,成为长三角区域向中西部地区发挥辐射和带动作用的主要节点城市。

台州市市长张鸿铭:金融创新在台州有基础,有潜力。目前,台州正在筹划建设长三角南翼金融次中心。

杭州市市长孙忠焕:在长三角的共同发展中走差异化发展的路。杭州要努力打造四张名片:经济强市、文化名市、旅游胜地、天堂硅谷。

■盘点黄金周

消费:京津共进账58亿

□本报综合新华社报道

今年"十一"黄金周,在旅游继续红火的同时,各地又呈现出新的特点。

京津:旅游进账丰厚

记者从北京市假日办了解到,"十一"黄金周期间北京共接待国内游客432万人次,同比增长1.8%,国内旅游总收入为36亿元,平均每天进账5亿多元。

在天津,旅游观光购物综合总收入22.29亿元,同比增长12.3%。其中,旅游总收入达到10.34亿元,同比增长14.13%。

广州:旅行社业务"遇冷"

广州市假日办7日晚公布的统计数据显示,"十一"黄金周期间,广州市共接待游客654.63万人次,旅游业总收入31.88亿元。

与此同时,旅行社接待人数降三成。统计数据显示,广州的旅行社接待总人数和接团、组团总数分别比去年同期下降35.29%和31.84%。旅行社的营业收入总额为12789.88万元,比去年同期下降14.55%。

海南:节后度假游升温

避开黄金周出游高峰,选择节后到海南度假已渐成一种趋势。10月7日黄金周最后一天,各地来海南旅游的游客大都踏上返程。但据海南省假日办统计,7日当天出岛人数2.5万人次,却有1.6万人次进岛。

交通:旅客出行量近4亿人次

□本报记者 喻春来

"十一"黄金周,民航、铁路、公路共运送旅客出行量达3.73亿人次。其中,民航和铁路共运送旅客超过4488万人次,而全国公路完成客运量3.31亿人次。

据民航总局昨日的统计数据显示,今年"十一"黄金周民航共执行航班28807班,比去年同期增长9%;旅客运输量276万人次,比去年同期增长2%。

铁道部昨日的统计显示,9月28日至10月7日10天,全国铁路旅客发送量为4212.6万人次,同比增加368.4万人次。同时,铁路货物装车也两次刷新纪录。

黄金周期间,全国公路完成客运量3.31亿人次,比去年国庆"十一"长假增加500万人次。长途客车出行今年呈现下降趋势,自驾车旅游增幅较大。

商品市场趋淡增加铁矿石涨价难度

□本报记者 徐虞利

2007年度国际铁矿石价格谈判日益临近,有业内专家认为,从国际商品市场的变化可以看出,铁矿石价格再涨的难度将加大。

今年下半年以来,石油、有色金属等大宗商品价格出现大幅震荡盘落。不少专家学者认为,本轮大宗商品价格的大幅上涨与全球数年宽松的货币环境密切相关,但随着美国经济增长的降温与各国收紧流动性,市场观点逐渐趋向一致:这轮大牛市基本宣告结束。

北京兰格钢铁信息研究中心总监徐向春对记者表示,在澳大利亚股票市场,必和必拓、力拓公司股票价格风光不再,同五月份最高价格相比下跌幅度均超过了20%。在此大背景下,铁矿石价格若想一枝独秀恐怕是难上加难,价格下调在所难免。

差别电价政策扩大至八个行业

□本报记者 徐虞利

国务院办公厅日前转发了国家发改委《关于完善差别电价政策的意见》,此次实行差别电价的行业由原来6个扩大为8个。

据悉,此次在原来对电解铝、铁合金、电石、烧碱、水泥、钢铁等6个行业实行差别电价的基础上,进一步将黄磷、锌冶炼2个行业纳入差别电价政策实施范围。

对于将黄磷和锌冶炼两个行业列入执行差别电价的范围,发改委有关负责人认为,这两个行业出现了盲目发展的势头,执行差别电价可以促进结构升级,同时这两个行业节能潜力也较大。

和谐的前提是政府承担更多责任

□予人

中共十六届六中全会将于10月8日至11日在北京召开,会议的主要议题是研究构建社会主义和谐社会。据新华社报道,六中全会将着重研究从体制上、机制上来保障社会公平,进一步缩小贫富差距,扩大就业,并在医疗卫生、教育、社会保险等几个重点领域进行一系列的重要改革,以利低收入者和贫困群体分享更多改革和发展成果,最大程度地减少社会不和谐因素,最大程度地增加社会和谐因素。

近25年来,中共中央全会首次专门研究社会事务问题,可见中央对这一问题是何等重视。从被报道出来的中央全会的内容来看,是相当务实的,既正视了存在的问题——公众目前广泛关注的主要问题几乎全部列入全会研究范围,也表明了中央解决这些问题的决心。

无论在哪个国家,贫富差距拉大都是造成社会隐患的重要因素之一,尤其是在社会保障体系尚不健全的情况下,贫富差距的危险更容易被放大。据新华社报道:"中国城市居民收入差距的基尼系数已超过0.4的国际警戒线,10%的最低收入家庭财产总额占全部居民财产不到2%,而10%最高收入家庭的财产总额则占40%以上。"在公众承担过多负担的同时,社会保障体系的缺位加剧了人们的心理压力。

解决这些问题,需要政府承担更多责任。去年5月,《福布斯》发布的"全球2005税务负担指数"报告显示,在全球52个国家和地区中,中国内地是全球税负第二重的地方,仅居于法国之后,也是亚洲税负最重的地区。尽管对这一排名充满争议,但是,公众纳税未能享受到相应公共服务的事实,却被许多人所承认。

以学费为例,目前的大学学费一般在5000元到1万元不等,比起1989年,增加了25-50倍,而城镇居民人均年收入只增长了4倍,扣除价格因素,大学学费的涨幅几乎10倍于居民收入的增长。众所周知,义务教育属于公共产品,高等教育属准公共产品,前者需要政府承担完全责任,后者需要政府承担大部分责任,而目前,公众承担了大部分责任。

除了教育,还有医疗、住房等问题,都在成为公众沉重的负担,而这些问题都不同程度带有公共产品的性质,是政府义不容辞的责任。由于政府未能尽到完全的责任,导致因教育致贫、因病致贫和买不起住房的人群呈现增多趋势,这是导致贫富差距拉大,影响社会和谐的一大因素。

其实,政府承担相应责任不仅能够使贫困者和低收入人群分享改革和发展的成果,也能促使经济的可持续发展。内需是推动经济发展的最强大力量,因而,"十一五"将其放在极其重要的位置。要想拉动内需,就必须建立和完善社会保障体系,消除人们的后顾之忧。假如做到了这一点,内需就会因为公众快速释放出来的消费而被拉动起来,为我国经济发展注入强劲而持久的动力。

近年来,我国税收和财政收入逐渐大幅度增长,几乎一年一个台阶,政府落实固有责任的条件越来越充分,实力越来越强,公众迫切需要政府承担责任帮助他们摆脱沉重的压力,当政府承担起越来越多的责任,和谐社会的到来还会远吗?

黄金周应该怎样盘点才有意义

□王杰

每年黄金周一过,有关部门总要盘点一番,今年也不例外。据商务部监测,10月1日至7日,全国实现社会消费品零售总额约3000亿元,比去年同期增长14.5%。此外,文化休闲消费受欢迎,消费方式更加理性、健康。生活必需品市场供应充足。"十一"黄金周期间,除猪肉和鸡蛋价格有所上涨外,其他商品价格保持平稳(《新京报》10月8日)。

诸如此类的盘点不胜枚举,大都在消费、收入增加等方面做足文章,然而,这并非黄金周的全部,黄金周还有许多需要改进的地方,由于年年的盘点只盘点"黄金"而忽略存在的问题,导致一系列问题由于难以引起足够的重视而迟迟得不到纠正。比如,消费者权益保护问题,始终是黄金周的一大缺憾。每年的黄金周期间,都是消费者权益被侵害最为集中的时候。无论旅游、购物,还是交通、餐饮,几乎每年都上投诉排行榜,典型的例子俯首皆是:

在北京,一位消费者由于旅游中没有买东西,"导游就要找人来修理"他,这位导游还威胁说:"我就要打你……下次要让我在北京见到你,非打你不可!"(《北京青年报》10月7日);在上海,一位外地游客带着太太和女儿已经坐进了一辆牌照为沪DM849X的出租车,却又立即被赶了出来,司机热情邀请旁边4个外国人上车。司机扬言:"随便你去哪里投诉!"(《新民晚报》10月1日)类似这样的报道在黄金周并不罕见。

为什么每年的黄金周都成为侵害消费者权益最为集中的时期?症结在哪里?如何解决?首先就需要对各种侵权行为进行盘点和总结,从各种具体的事例中找到规律性的东西,然后,通过分析、研究找到针对性更强的解决方案。而且,盘点问题可以让有关部门更清晰地感受到来自社会的压力,促使他们更快地解决问题。

遗憾的是,由于连年只盘点"黄金"而忽略瑕疵,解决问题的时机一再被拖延,有关部门至今未能拿出解决方案,许多问题甚至至今没有被认真正视和对待。这间接给侵权者传递了一种错误的信息,以为侵犯消费者权益也不会受到应有的重视和惩处,导致侵权行为一如既往地上演。

游客的素质也是一大问题。在各大景区,凡是游客所到之处,皆是垃圾遍地。国人的陋习在黄金周得以充分展示。黄金周期间,一些恶习也被游客带到了国外,以至于一些国家在公共场合,独独树立起写着汉字的标牌:"请安静"、"请不要随地吐痰"……这种提醒令国人汗颜。黄金周在盘点"黄金"的同时,何不将这些陋习也一一盘点,以提醒国人改正陋习,保留我们这个礼仪之国的尊严?同时,这种盘点也能促使有关部门尽快出台相应法规,规范人们的行为,促使国人养成文明的良好习惯。

盘点陋习、瑕疵与问题,尽管没有盘点"黄金"来得有面子,却更为务实,更能保护面子。掩盖问题、对问题视而不见丧失解决问题的机会,才是真正的丧失尊严、丢掉面子。因而,盘点问题,才能够帮助我们不断完善黄金周这一长假制度的设计,使黄金周真正成为公众的快乐周、幸福周,而不是侵权周、陋习周。

依法取缔网吧何以无人喝彩

□魏也

据《民主与法制时报》报道,在山西方山县县城,现在所有网吧已被全部取缔。被取缔的原因要追溯到一个网瘾少年写给县委书记张国彪的一封信。重视教育的张国彪依法取缔了全县所有的网吧,让方山县成了全国绝无仅有的开通了网络却没有网吧的县城。这一做法引来一片争议之声,在这些声音中,批评压倒了赞誉。

也难怪,近年来,政府"一刀切"解决问题的做法实在太频繁了,仅今年就发生了多起:

端午节到来前夕,江西鹰潭市发起了一场"声势浩大"的砸、锯龙舟活动,理由是端午节期间划龙舟人员较为集中,容易诱发安全事故和治安事件,干脆索性一"禁"了之,一"砸"永逸(《南方都市报》5月25日);为了有效打击手机短信诈骗犯罪行为,福建省安溪县有关部门关闭了全县所有银行柜员机(《北京娱乐信报》6月6日);9月,大连市政府通过当地媒体发布通告,要求大连市户外广告牌匾由设置单位及个人限期自行拆除,逾期未拆除的,则强行拆除(《新京报》9月21日);北京市公安局规定,外地房客如没办暂住证,需立即退房,房主需交纳月租金5倍以下罚款(《新京报》9月19日)。

这些做法无一不遭到公众的强烈质疑,追根溯源,在于有关政府部门的做法,没有严格依法行事,有的甚至在执法过程中有违法嫌疑,因而遭到批评。以北京市公安局的规定为例,有专家指出,其中至少存在三处违法嫌疑:其一,对于无证租房,法定的处罚只是罚款而无"立即退房"一说,因此,警方强令退房,就有越权行政之嫌;其二,即使是罚款,法律规定的标准只是500元以下,而非"租金5倍以下",以北京的房租价格,此一罚款额度又有超标之嫌;其三,法律要求租房登记所需的只是"身份证件",并非暂住证;而真正法定的身份证件,无疑非居民身份证莫属。

但是,与上述极端做法不同,山西方山县取缔网吧是严格依法行事。方山县县委首先向网吧下发了宣传材料,希望他们对照有关规定自行检查,接着进行了长达40余天的检查,对接纳未成年人上网的网吧进行罚款,但网吧里的中小学生没有丝毫减少,原来,一部分网吧就是由相关执法者家属开的,不严厉执法不足以解决问题。执法之前,执法组认真研究了《互联网上网服务场所管理条例》的每一条规定。对照规定,执法组发现县城所有的网吧都被证明是不符合规定的,其中5家证件不全,另外两家则没有任何合法手续。方山县取缔网吧"完全是按照《条例》的规定来执法的,完全是依法办事",而且,执法过程中,他们与网吧老板坦诚对话,"如果你发现我们查处得不对,你没有违反的我说你违反了,随时可以提出来。"也正是由于严格遵守了"游戏规则",执法之后并没有发生上访告状等后遗症。

因而,方山县取缔网吧看起来虽然过于严厉,却是网吧拒不整改,持续违法所付出的必然代价,有此次惨痛的教训,将促使以后的经营者认真反省,严格规范自己的行为,否则,就只能自吞苦果。在目前执法疲软,许多违规违法行为大行其道的今天,我们所缺少的就是这种铁腕执法的强硬作风,只有这样,才能更好地维护法律的尊严,确保公众的利益不受伤害。