

■关注《中国保险业发展“十一五”规划纲要》

2010年保险收入力争突破万亿元

支持资产管理公司引进境外投资者;开展保险资金投资不动产和创业投资企业试点

□本报记者 卢晓平

昨天公布的《中国保险业发展“十一五”规划纲要》提出,到2010年,全国保险业务收入力争实现突破1万亿元的目标。

《纲要》明确了“十一五”期间我国保险业的发展方向、预期目标和政策措施。其中,我国保险业发展的总体目标是:到2010年,基本建成一个业务规模较大、市场体系完善、服务领域广泛、经营诚信规范、偿付能力充足、综合竞争力较强、发展速度、质量和效益相统一,充满生机和活力的现代保险业。

提高资金运用水平,增强资产管理能力,是《纲要》的重要内容之一。《纲要》提出,要允许符合条件的资产管理公司逐步扩大资产管理范围,改进资产管理方式,发展投资中间业务,实现由单纯管理保险资产向综合管理多种资产的转变。探索保险资金独立托管机制。支持资产管理公司引进境外战略投资者,优化公司治理结构,完善内控机制。

《纲要》对于提高保险资金运用水平提出了明确要求。在风险可控的前提下,鼓励保险资金直接或间接投资资本市场,逐步提高投资比例,稳步扩大保险资金投资资产证券化产品的规模和品种,开展保险资金投资不动产和创业投资企业试点。支持相关保险机构投资医疗机构。支持保险资金境外投资。

《纲要》提出我国保险业发展的五大预期目标是:第一,业务发展目标。2010年,全国保险业务收入争取比2005年翻一番,突破1万亿元,保险深度4%。保险业管理的总资产达到5万亿元以上;第二,综合竞争力目标。基本形成主体多元化、竞争差异化的市场格局,培育一批具有国际竞争力的大型保险(金融)集团和具有自主创新能力的专业性保险公司;第三,功能作用目标。承保金额在国民财富中的比重、保险赔付在全社会灾害事故损失中的比重等指标显著提高;第四,风险防范目标。风险防范体系和制度基本健全。公司治理结构基本完善,内控制度有效发挥作用。偿付能力和资金运用实现动态化监管。现场和非现场检查水平不断提高。风险得到有效防范和化解,行业整体偿付能力充足,自我救助能力和抵御系统性风险能力显著增强;第五,环境建设目标。保险法律法规体系更加完善,公共政策更加有利于保险业发展。保险理论不断丰富,指导作用更加突出。市场运行公开透明。诚信互助、和谐友爱的保险文化基本形成。公众保险意识明显增强。

□本报记者 卢晓平

亮点一:引导保险公司上市。支持具备条件的保险公司通过重组、并购等方式,发展成为具有国际竞争力的保险控股(集团)公司。支持大型骨干企业和具有持续出资能力的民营企业投资设立或参股保险公司。引导符合条件的保险公司通过定向募集、上市等方式增资扩股,增强发展实力。推动符合条件的国有保险公司整体改制上市。

亮点二:培育再保险市场。要培育再保险市场。增加再保险市场主体数量,鼓励社会资本投资再保险公司,支持具备条件的保险集团设立再保险公司,积极引进外资再保险公司,创新再保险组织形式。建立国家政策支持、农业再保险体系和巨灾风险再保险体系。

亮点三:积极引入境内外战略投资者。积极引入境内外合格的战略投资者,逐步形成国有、民营和外资优势互补、风险共担、相互约束的多元化

股权结构。

亮点四:鼓励保险机构设立基金管理公司。要顺应金融综合经营趋势,稳步推进保险综合经营试点,探索保险业与银行业、证券业更广领域和更深层次的合作,实现保险资源优化配置,提供多元化和综合性的金融服务。支持保险机构参股商业银行业务和证券机构,鼓励保险机构设立基金管理公司。研究对其他机构进行股权投资。探索邮政等行业经营简易保险的新渠道。

亮点五:支持境内保险公

司“走出去”。积极参与国际市场竞争,纲要提出,要支持具备条件的境内保险公司在境外设立营业机构,建立国际化的经营服务网络,为“走出去”战略提供保险服务。支持具备条件的中资保险公司到国际资本市场融资,允许保险机构通过资本运作等方式,主动参与国际市场竞争。 ((纲要)全文及中国保监会主席吴定富答记者问详见中国证券网www.cnstock.com)

周文耀:让更多内地投资者了解香港市场

上海证券报社社长关文到港交所



港交所集团行政总裁周文耀(左)与上海证券报社社长关文(右)举行会谈 本报记者 张勇军 摄

□本报记者 殷占武

本报社长关文一行五人日前访问了香港交易所。港交所集团行政总裁周文耀专门与关文社长举行了会谈,双方就内地和香港证券市场的发展,如何充分利用媒介资源以及加强内地投资者与香港市场的深入联系等话题,进行了深入交流。

已经走过一百多年历程的香港证券市场一直是中国内地企业赴海外上市的首选,尤其是自去年以来,包括中国银行在内的大公司陆续登陆港交所,更是加深了内地企业与香港市场的联系。而即将于本月在港上市的中国工商银行则更是开创了内地和香港同时上市的新模式。对此,周文耀表示,以后大部分公司都

将采用“A+H”模式到香港上市。香港交易所十分欢迎更多的来自内地的这类公司。他同时希望上海证券报更多地报道香港市场。

关文表示,上海证券报与中国内地的上海和深圳两家交易所一道,共同走过了十几年的历程,今年是上海证券报成立15周年。香港市场是中国证券市场一个重要的组成

部分,随着内地与香港在资本市场各个领域合作的加深,让更多的内地投资者了解香港市场是本报的义务和责任。因此在关注内地市场的同时,本报将加强香港市场的常态、持续性的报道力度,拓宽内地投资者广为关注的包括香港财经在内的多个领域的报道视野,为两地证券市场快速发展作出贡献。

国土部专家建议

行政部门应获违法用地“先行拆除权”

□本报记者 于兵兵

在此前的摸底调查地方政府土地违法问题后,国土资源部总结了造成政府土地违法的七大病因。除管理体制、问责机制等环节外,国土部有关专家还在其官方网站首次提出,一些地方法院的不作为是造成大量违法用地查处不力的重要原因。鉴于此,专家表示,可以考虑赋予国土部等土地管理部门对违法用地的“先行拆除权”,以最大限度地降低土地违法带来的损失。

近日,在国土资源部官方网站发表的题为《堵漏洞 治根本——遏制地方政府违法用地的调查与思考》一文中,相关人士提出上述观点。

文章称,法院不作为问题在土地违法事件中反应突出。从执法实践看,拆除建筑物应该是对违法者最有威慑力的处罚。但按照现行法律规定,国土资源部门对违法占地仅能作出拆除建筑物的处罚决定,如果当事人拒不履行,只能申请地方法院强制执行,且国土资源部门需要向法院支付高额执行

费。但目前一些地方法院不作为具有相当的普遍性,收了费也不执行,最后不了了之。

对此,国土部文章建议,应通过全国人大常委会或最高人民法院切实解决法院不作为问题。同时科学设置行政执法程序,赋予国土资源部门对违法占地的“先行拆除权”,以便将违法行为及时消除在初发阶段。当事人对拆除不服向法院起诉。经法院认定国土资源部门拆除错误的,国土资源部门予以赔偿。

除法院问题外,文章提出的另外六项土地违法成因,包括:一、地方政府热衷经济指标及招商引资,滋生土地腐败;二、缺乏有效的问责制;三、土地管理权分散在地方,无法从宏观面平衡社会利益;四、地方国土资源部门不作为;五、土地规划调整存在法律漏洞,调整是对违法者最有威慑力的处罚。但按照现行法律规定,国土资源部门对违法占地仅能作出拆除建筑物的处罚决定,如果当事人拒不履行,只能申请地方法院强制执行,且国土资源部门需要向法院支付高额执行

费用。但按照现行法律规定,国土资源部门对违法占地仅能作出拆除建筑物的处罚决定,如果当事人拒不履行,只能申请地方法院强制执行,且国土资源部门需要向法院支付高额执行

的执行程序,包括下达责令停止违法行为通知书、立案、调查取证、下达处罚决定等。如果当事人不服,还有行政复议、行政诉讼,直到最后也没有拆除,才能申请法院强制执行。“到了这个

时候,违法占地已经由小变大甚至建成投产,实际上已难以拆除。”相关专家表示。

土地收益分配新机制浮出水面

□本报记者 李和裕

记者昨天从国土资源部相关人士处证实,继9月初国务院下发《关于加强土地调控有关问题的通知》,提出调整分配机制以解决地方政府“土地财政”问题后,具体的《土地出让金收支管理办法》已基本草拟完成。

据悉,这部《办法》草案中提出,土地出让金将全额纳入地方财政预算,实行“收支两条线”,并接受地方人大的监督。特别是此前要求的土地出让金增值收益部分的15%必须用于农地复垦和土地整理开发的说法,被提高为土地出让金总额的15%作此用途。

此外,为规范地方政府土地出让金收支,《办法》还提出

将采取在国库中设立“国有土地有偿使用专帐”的方式,按照土地出让金收入的一定比例建立“国有土地收益基金”,并规定地方政府不得作为当期收入安排使用。

嘉凯行销运营总监林戈指出,新的土地利益分配机制不光是为了减弱地方政府长期高涨的卖地“冲动”,更重要的是通过纳入国家财政体系的严格监管,更完善地解决了土地收益的使用问题,真正做到“取之于民、用之于民”。

易居(中国)研发中心评论员也表示,办法的内容涉及建立土地出让金收支专账、分配体制等方面,在财政预算“体外循环”了多年的土地出让金也回归规范管理,并将做到“收支分开”和“专款专

用”,这也从原则上保证了土地出让金不再是地方政府操作的小金库。

“国家制订政策都有一定的脉络,在收紧土地‘闸门’后,强化对土地资金的监管又成为重要的一步,土地出让金收支管理办法便体现出国家通过‘反哺’农村、居住保障等推动城市协调性发展的目的。”中国指数研究院华东院副院长陈晟认为。

不过,也有专家表示,如果没有好的法律制度、严格的管理制度及执法机构,要想达到上述目标同样不容易。新的土地出让金管理体系,能否减弱地方政府对土地审批的冲动,能否清除一些地方官员与房地产开发商合谋,这些仍有待观察。

■来自中国银行论坛的报道

吴晓灵:加息有待观察 通胀压力犹存

战略石油储备未动用外汇储备,贸易、资本项目双顺差并未改变

□本报记者 但有为 唐昆

中国人民银行副行长吴晓灵14日表示,宏观调控已经开始朝着预定的方向显现效果,是否加息应该看经济发展的情况而定,而且目前通货膨胀的压力仍然存在,央行将继续保持各项政策的持续稳定。

在2006年中国银行论坛会后吴晓灵发表了上述看法,另外,她还否认了已动用部分外汇储备购买石油储备的传闻,并且表示贸易资本项目双顺差格局并未改变。

央行13日公布的9月份金融数据显示,第三季度末,货币供应量和贷款增长均出现回落,金融宏观调控效果初步显现,市场对政府出台进一步紧缩措施的担心也暂时消除。

对于9月份的金融数据,央行行长助理刘元春认为,虽然M2增速比上个月下降了1.1个百分点,但是“现在市场的流通性还是偏多”,央行将继续加强流动性方面的管理,使良好的势头保持住,巩固宏观调控的成果。

在物价方面,吴晓灵表示,尽管国际油价下降使得国内的通胀压力稍微舒缓,但是由于资源价格还没有完全反映资源的稀缺程度,劳动力价格也明显偏低,通货膨胀的压力仍然存在。

她还表示,近期购买的战略石油储备并没有动用外汇储备。“外汇储备是央行的资产,谁要用都可以,但是都要拿人民币把外汇储备买出去,因为最初它是人民银行拿人民币买进来的。如果作为外汇储备本身,按照外汇储备运用的范围,不可以直接购买能源等储备资源。”

此外,她还否认经常项目和资本项目“双顺差”的局面已出现改变。根据央行9月份的金融数据,今年三季度外汇储备增长了468亿美元,而同期外贸顺差达487亿美元。此前从数据上有人推测,我国资本项目已经开始转向逆差。

“外汇数据只能够说反映最终结果,国际收支的顺差、逆差和外汇的管理,使良好的势头保持住,巩固宏观调控的成果。”吴晓灵指出。

唐双宁:金融监管协调机制仍在论证

□本报记者 但有为 唐昆

中国银监会副主席唐双宁14日在2006年中国银行论坛间隙表示,金融监管协调委员会的成立还没有定论,目前还处于论证之中。

此前,财政部副部长李勇曾透露,为适应金融业综合经营发展趋势的需要,我国正在尝试建立中央银行、财政部和银监会等有关部门之间的金融监管协调机制,但是他没有透露更多的细节和具体进程。

此外,唐双宁还称今年银行业对外开放之后,外资银行将能够全面享受国民待遇,银监会将建立公平的竞争环境。

在此次论坛上,唐双宁还指出,随着我国银行业总体是和谐的,但是随着银行业改革的发展,出现了三大新的不和谐的因素,即大中小银行机构的不和谐,中西部的不和谐,城乡发展的不和谐。

唐双宁认为,要改变这一状况,首先应加快中小银行改革和风险处置步伐,缩小机构发展差距。

其次,要加快中西部和东北地区金融改革步伐,缩小地区发展差距。“银监会鼓励中资银行业机构到中西部和东北地区设立机构,发展业务,鼓励外资银行业机构到中西部和东北地区发展,同时不断优化中西部和东北地区金融发展环境。”

高培勇:税收激增源于征管水平提高

□本报记者 卢晓平 谢晓冬

在日前举行的“全球化下的中国经济学——中国经济学博士后论坛”上,中国社科院财政与贸易经济研究所副所长高培勇反驳了“近年来税收增加系税负加重”的说法,并指出这主要是中国税务机关提高了征管水平的结果。

此前,世界闻名的福布斯杂志在去年发布了一个所谓“全球税收痛苦指数排行榜”,把中国排在了全球第二,中国由此被指责为“高税负国家”。与此相伴,则是中国近年来税收总额的不断增长。

高培勇指出,中国税收的连年激增应主要归功于税务机关近年来

不断提高的征管水平。据其研究,该项因素在税收增收的贡献度里占比超过70%,而经济增长和税收政策调整因素对税收的贡献则没有一般认为的那么显著。

统计数字显示,1994年,中国的税收实际征收率只有50%,而到了2005年,这一指标则提高到了70%。正是税收征管存在的巨大空间,导致了中国的税收在2004年消失了税收政策调整的因素后,仍然保持了税收总额的巨幅增长。

不过,他同时强调,由于上述原因,中国的“实际税负”与“名义税负”正在拉近。中国全面启动新一轮税制改革已极其紧迫。

银河证券重组方案上报 新银河证券月底挂牌

(上接A1)然而,在接下来的9个多月,由于种种原因,新银河证券的筹建工作迟迟未能取得实质进展,老银河证券的重组也随之陷入困境。

据了解,在不久前银河证券召开的全国工作会议上,公司重新明确了将按照原来思路推进重组工作。时隔不久,本报却获悉,中国人寿有意主银河证券,形势本已明朗的银河证券重组工作再起迷雾。

但从记者截至目前所了解到的情况来看,中国人寿控股银河证券一事尚未取得实质性进展。有关人士分

析,一方面,重组方案已经上报监管部门,且距离整改大限也仅有十几天,引入新的大股东,将原有方案推翻重来的可能性非常小。另一方面,中国人寿此番“出击”意在掌握银河证券的控股权。而随着今年以来证券市场回暖,银河证券也赚了个盆满钵满。此时,汇金怎么可能愿意放弃对银河证券的控股权。

而证监会有关人士日前在接受媒体采访时也表示,银河证券重组方案迄今并未变化,中国人寿没有进入股东名单。

全球市场 | WORLD MARKETS

股票市场	最新	周涨跌	股票市场	最新	周涨跌
上海证券报指数	1621.52	35.22	道琼斯工业指数	11943.94	105.82
上证综合指数	1784.66	32.24	纳斯达克综合指数	2356.67	55.68
深证成份指数	4380.55	53.77	日经225指数	16536.00	100.00
沪深300指数	1430.88	27.61	富时100指数	6157.30	156.10
香港恒生指数	17988.00	84.61	新加坡海峡时报指数	2666.68	17.38

期货市场	最新	周涨跌	单位	货币市场	最新	周涨跌
NYMEX原油	58.68	-1.14	美元/桶	欧元美元	1.2508	-0.0085
LME铜	7485.00	15.00	美元/吨	美元日元	119.67	0.69
纽约期金	589.65	16.15	美元/盎司	人民币美元 NDF(一年)	7.6430	-0.0162
沪铜主力	70330	-430	元/吨	国内国债7天回购	109.26	-0.09
沪燃油主力	2911	-25	元/吨	美国10年期国债殖利率	4.791%	-0.056%
连豆主力	2453	-10	元/吨	美国30年期国债殖利率	4.938%	-0.044%
郑棉主力	13145	-355	元/吨			

(上页交易数据)