



1945年,中国代表吴贻芳在《联合国宪章》上签字。 新华社图

今天是联合国日。1945年10月24日,联合国大多数创始会员国批准了设立这个世界的机构的条约后,联合国宣告正式成立。61年来,伴随着国际舞台的风云变幻,联合国在种种考验与挑战中不断发展壮大。如今,它已从创建之初的51个会员国发展为一个拥有191个会员国的国际大家庭,成为当代由主权国家组成的最具普遍性和权威性的政府间国际组织。在实现全球非殖民化、维护世界和平与安全、促进社会和经济等方面,联合国取得了令人瞩目的成就。然而此时的联合国却正面临五大难题,处在一个“十字路口”。

五大难题考验联合国

安南曾在联合国大会上说,联合国已经走到了“十字路口”,其重要性不亚于1945年联合国成立之时,联合国必须直面现实,为改革做好认真的准备。他也呼吁在对付威胁到国际和平与安全的问题上应采取集体行动,而非单边行动。联合国已经被推到了不熟悉的领域,是考虑如何更好地对付和平与安全的新挑战的时候了。然而,需做之事任重道远,联合国目前面临五大难题:

一、贫富差距继续扩大。遏制贫困联合国千年项目2005年1月报告显示,许多最贫穷国家由于国内市场疲软、发展水平低下、内部纷争、流行病、地理位置与世隔绝以及没有在出口或外来投资方面积累足够势头等诸多因素无法摆脱贫困。如果不采取更多行动并进入重点干预,那么2015年以前,联合国有关卫生、教育、妇女和女童以及环境的各项千年发展目标以及到2015年底以前把赤贫人数减少一半的首要目标就不会实现。

二、将要在2015年之前达到所有八个千年发展目标的国家寥寥无几。2000年9月,联合国千年首脑会议通过《千年宣言》,确定了在15年内将世界极端贫困人口和饥饿人口减半、普及初等教育、遏制艾滋病蔓延、确保可持续发展及全球合作促进发展等千年发展目标,并首次明确承认发展与世界和平及安全休戚相关,并将多边合作共促发展列为各国的中心任务。2005年6月9日,联合国发表千年发展目标实施情况中期报告。报告指出,千年目标计划实施5年来,亚洲在脱贫方面取得了巨大进展,但各国在减少贫困人口、提高卫生条件等方面依然困难重重。

三、很多人仍然遭遇暴行、镇压和野蛮冲突。人权与法制促进和保护人权乃是联合国的一大主要任务,联合国多年在这方面的努力从未间断。联合国首脑会议已经在联合国民主基金的建立、加强法制、使成员国充分履行对本国公民的保护责任、加强联合国人权事务高级专员办事处和建立新的人权理事会等方面展开了讨论,而且达成了不少共识。由于黎以停火相当脆弱,黎黎

部队的加强和重新部署尚未完成,巴以冲突随时可能升级,中东和平进程仍然停滞不前。如何维持目前暂时平静的局面,推动黎以、巴以、叙以谈判,重启中东和平进程,是联合国面临的艰巨任务。此外,苏丹达尔富尔问题也亟待解决。

四、核不扩散机制迫切需加关注。或许是巧合,就在潘基文被提名联合国秘书长的当天,朝鲜宣布成功进行核试验。潘基文颇为无奈地对韩国媒体说,“这应该是个高兴的时刻,但此时我却带着沉重的心情站在这里”。当然,潘基文在谈到朝鲜核问题时也表示,“如果当选,我会视事态发展,在联合国秘书长职权范围内起必要的带头作用。”与朝核问题一样,伊朗核问题也是当前急需解决的敏感难题并具有潜在的爆炸性。伊朗核问题不仅与朝核问题存在互动,而且会影响到中东地区的大局,对全球防止核扩散机制也是一个重大考验。

五、恐怖主义以及它对它的反应,到处令人心生恐惧和疑虑。美国“9·11”恐怖袭击和伦敦连环爆炸案使人们越来越清楚地认识到,世界的繁荣、国家的发展与拥有一个安全的发展空间是分不开的。因此,建设和平委员会、打击恐怖主义、裁军与不扩散、打击跨国犯罪都将成为本次会议的议题。同时,各国元首们还将在对新威胁采取重要回应办法以及就如何更新联合国传统维持和平作用、如何给不断增多的工作业务提供必要支持等方面展开讨论。

联合国目前的困境正如安南所言:我们竟无法就何为最严重的威胁取得一致。生活在小岛屿上的人们可能认为全球升温为最大的危险。生活在像纽约、孟买或伊斯坦布尔这种经历过恐怖主义袭击的城市中的人们,可能会感到打击恐怖主义更为紧迫。其他人还会提到贫穷、疾病或灭绝种族罪。事实上,所有这些都是全球性威胁。我们全体应关注所有这些威胁。否则,我们也许无法战胜任何一种威胁。在这关键时刻,联合国不仅不能分裂,不能破产,所有成员国还应该抛开宿怨,携手共进,共同创造全人类美好的明天。

联合国经常“等米下锅”

要完成这些宏图大计,联合国就离不开资金支持。各成员国缴纳的会费是联合国得以正常运转的保证,可是,正是由于这笔资金的重要性,一些国家常常用会费来挟联合国。在这方面,美国如此,日本同样如此。美国是联合国最大的捐国,占这一世界组织全部经费的22%,约4.17亿美元,日本则占19.47%,约3.7亿美元。因此,美国和日本动不动就拿会费说事儿。

联合国是一个非盈利性国际组织,其各项费用完全依赖于各会员国缴纳,由会员国按照各自支付能力分摊,其具体份额主要依据的是国民生产总值在全球所占比重,及一些其他因素综合考虑得出,而且低于世界人均收入的国家可以享受宽减。至于会费的缴纳,联合国秘书长每年2月向各会员国发出照会,提出应缴会费额和缴纳时间。在接到照会后,一般情况下中国分会两次缴纳,有关部门将会费从国内转到联合国的户头,联合国则开一张收据作为回执。联合国每3年调整一次会费,由于近年我国经济一直保持良好的发展势头,国民生产总值不断增长,因此我国会费比例已经有所上调。美国拖欠会费由来已久。去

年,安南秘书长专门在《华尔街日报》发表文章,批评美国国会试图用扣缴联合国会费的做法影响联合国的改革进程。安南指出,美国表示希望建立与美国观点相似国家的强大联盟,以推动联合国改革。然而,美国单方面威胁要削减联合国会费的做法,显然无助于建立这种联盟的努力。安南说,其他国家不会接受这种挥舞“大棒”的行为。

由于日本“人常”计划受阻,也开始在会费上做文章。日本提出建议:常任理事国应承担更多的经费。日本是联合国的第二大捐国,近年来,日本常常把会费与权力划上等号,认为自己缴纳的会费多,就应承担更多的份额。日本建议将常任理事国现在分担的3%最低份额,提高到5%的“门槛”。日本外务省曾发表声明说:“日本政府将主动积极地参与提高最低分担份额的讨论,以确保能公平地代表成员国的地位。”日本的建议指出,如果中国和俄罗斯提高捐款份额,日本的负担将由现在的19.47%下降到15.7%。日本建议一出,就遭到了国际社会的反驳。(杨孝文任秋凌)

走了六十一年联合国走到了十字路口?



位于纽约的联合国总部大楼 资料图

联合国会被“民主同盟”取代?

最近美国有关方面出台了一份题为《铸造法治之下的自由世界》的美国国家安全研究报告。这项研究由美国普林斯顿大学威尔逊公共与国际事务学院组织,因此被广泛称之为“普林斯顿计划”(Princeton Project)。这一研究计划历时两年多,有四百多位专家学者参与。报告建议称,如果联合国改革不能进行,那么就干脆用一个新的国际组织来取代联合国。

报告认为,第二次世界大战以后建立的各种国际组织,包括联合国、世界银行、国际货币基金组织和北约等已经临近破产,失去应付这些威胁的能力。必须对所有这些组织进行根本性的改造使得它们能够适应当代的需要。

报告指出,联合国安理会尤其必须加以重组,把其他一些大国包括在内,如印度、巴西和日本。常任理事国的否决权也应当予以修正。在现在的状态下,五个常任理事国对任何决议案都具有否决权。普林斯顿报告认为这种情况必须得到根本性的改变。报告建议,在那些要求采取行动的事宜上,这种否决权应当取消;而在那些只具有宣言性质的议案上,否决权仍可保留。

报告认为,要改革现存国际组织是一件非常困难的事情,因为一些大国都会强烈反对以保持自己的否决权。因此,报告建议,如果联合国改革不能进行,而联合国又变得越来越不相关(主要是与美国的相关性),那么就干脆用一个新的国际组织来取代联合国。这个新的组织就是“民主同盟”(Concert of Democracies)。“民主同盟”也可先被用来对联合国的改革施加压力,但如果联合国在压力之下还改革不了,那么就取而代之。

“民主同盟”是这份报告的核心概念。“民主同盟”的概念是要整合所有“民主国家”,协调同盟内部的利益,来应付“非民主国家”所导致的问题或所谓的国家威胁。不难看出,这个概念是整合了欧洲的历史经验和美国的现实需要。普林斯顿计划要应付的是美国在全球化时代所面临的各种问题或者威胁,但其所说的解决方法则是违背全球化大趋势的。据《环球时报》报道



安南作联合国改革报告 资料图

相关新闻

安南召回联合国苏丹问题特使

联合国秘书长安南22日晚发表声明,宣布召回联合国苏丹问题特使普龙克。安南说,他当天上午收到来自苏丹政府的信件,信件要求他撤回普龙克。安南称正在对信件内容加以研究,他表示已经要求普龙克返回纽约联合国总部以便就此事进行磋商。

苏丹政府22日宣布终止普龙克在苏丹的使命,并要求他在72小时内离开苏丹。苏丹外交部当天还致函安南,要求他任命一位“遵守职业道德”的人士接替普龙克。

普龙克日前在其个人博客上发表文章,宣称苏丹政府最近在苏丹西部达尔富尔地区与当地反政府武装的冲突中失利,并遭受严重伤亡。苏丹武装部队司令部19日发表声明,宣布普龙克为“不受欢迎的人”,并要求政府将其驱逐出境。据新华社电

52.5亿美元 巴拿马巨资扩建运河

随着全球经济的发展,世界贸易活动,特别是亚太地区的贸易活动呈现前所未有的繁荣状态。货运量的大幅增加导致越来越多的超大型船只投入使用,这些船只因体积过大而无法通过巴拿马运河船闸,因此无法使用运河。巴拿马当地时间22日就巴拿马运河扩建举行全民公投。北京时间23日上午8时,巴拿马官方公布的数字显示,79%的投票者支持运河扩建,运河扩建计划获得通过。扩建计划总预算为52.5亿美元。工程明年动工,计划2014年巴拿马运河建成100周年时竣工。

巴拿马为何扩建运河?

一份航运咨询公司的调查报告显示,按照现在世界航运业的发展速度,巴拿马运河的通航能力将在未来5年内达到饱和状态。面对这个严峻现实,巴拿马政府于今年4月24日正式提出了总投资为52.5亿美元的运河扩建计划,力求让运河在未来的世界贸易活动中继续保持竞争力。

根据该计划,巴拿马将在运河的两端各修建一个三级提升的船闸和配套设施。新建船闸的宽度为55米,长度为427米,可以让超巴拿马级船只通过。而目前巴拿马运河船闸的宽度和长度分别是33.5米和305米,允许通过船只的最大级别是巴拿马限制级。

连接大西洋加勒比海和太平洋的巴拿马运河全长83.1公里,1914年8月15日通航。运河现有闸室宽度和长度分别为33.5米和305米,能够通过船只的最大级别为巴拿马限制级。运河的开通使美洲东西海岸航程缩短了7000至8000海里,亚洲到欧洲之间的航程缩短4000至5000海里。巴拿马运河每年承担全世界5%的贸易货运,因此有“世界桥梁”的美誉。

根据政府提出的扩建计划,巴拿马将在运河两端分别于太平洋和大西洋两端各修建一组三级提升船闸和配套设施。新闸室宽度为55米,

长度将427米,深度为15米,将能够让更大吨位的船只通过。现在,装载大约4000个集装箱的货轮勉强通过运河,扩建后装载1.2万个集装箱的货轮将能顺利通过。规划者说,因此每年通过巴拿马运河的船只数量将从目前的大约1.4万艘增加到1.77万艘。

扩建计划风险有多大?

巴拿马政府强调,扩建计划对巴拿马经济发展至关重要,因为随着新型超级巨轮不断出现,在它们面前,巴拿马运河的船闸显得狭小,这很可能使巴拿马失去大笔生意,甚至最终被废弃。

投票前一天,巴拿马总统马丁·托里霍斯在接受电视采访时说,新运河“将成为巴拿马经济发展中的关键部分,并将在世界贸易发展中发挥基础性作用”。巴拿马副总统兼外长萨穆埃尔·莱维纳斯·纳瓦罗则说,扩建运河是减少贫困需要资源,巴拿马拥有的自然资源就是她的地理位置,我们正要做的是开发这一自然资源,使之服务于发展。

并不是所有人都同意这种观点。扩建计划的反对者中包括巴拿马前总统豪尔赫·伊柳埃卡、运河前管理者费尔南多·曼弗雷多和一些工程师及财政专家。他们担心,扩建工程的高额借款将使国家财政崩溃,而且由于未来全球海运市场能否持续繁荣还存在疑问,投资能否收到预期回报也存在风险。

美国内华达州立大学巴拿马籍政治学教授卡洛斯·格瓦拉一曼接受《洛杉矶时报》记者采访时认为,扩建计划缺乏整体经济影响方面的研究。“在成为教授之前,我曾在一家国际银行当信贷经理,如果有人给我这样一份策划书申请贷款,我一定不会批准。”格瓦拉一曼说,“整个计划草率完成,准备不足。”

不过,国际海运公司大多支持态度,至少扩建后的巴拿马运河将为亚洲和美国东海岸之间的贸易运输提供更多选择。综合新华社报道



巴拿马运河 资料图

新闻资料

巴拿马运河

巴拿马运河位于美洲大陆中部,纵贯巴拿马地峡,是一条沟通太平洋和大西洋的船闸式运河。运河全长81.3公里,最窄处为152米,最宽处为304米。从运河中线分别向两侧延伸16.09公里所包括的地带,为巴拿马运河区,总面积为1432平方公里。

根据1903年美国与巴拿马签订的《巴拿马运河条约》,美国以一次付给1000万美元,以后每年再付租金25万美元的代价,从而取得开凿运河和“永久使用、占领和控制”运河和运河区的权利。1904年,运河动工开凿,1914年8月15日正式通航。

运河的开通使美洲东西海岸航程缩短了7000至8000海里,亚洲到欧洲之间的航程缩短4000至5000海里。开通后的巴拿马运河极大地促进了世界海运业的发展。目前,巴拿马运河每年承担全世界5%的贸易货运,因此,巴拿马运河素有“世界桥梁”的美誉。

但对巴拿马来说,运河的开凿通航即使自己丧失了主权和领土的完整。美国把运河区变成名副其实的“殖民飞

地”,在运河区任命总督,施行美国法律,并设立“美国南方司令部”,驻有上万名美军,使运河区成为“不平之国”。为了废除“不平”的“美巴条约”和收回运河区的主权,巴拿马人民进行了几十年不屈不挠的斗争。1977年9月,美国被迫与巴拿马签订新的《巴拿马运河条约》和《关于巴拿马运河永久中立和经营的条约》(1979年10月1日生效)。根据条约,1999年12月31日起,巴拿马将全部收回运河的管理和防务权,美军将全部撤出。

1999年12月14日,美国向巴拿马政府移交运河主权的仪式在巴拿马运河的米拉弗洛雷斯船闸举行。至此,这条沟通太平洋和大西洋的“黄金水道”回到了祖国的怀抱。

巴拿马人接管运河后采取了一系列的先进技术和管理办法,运河的运营效率大大提高。但随着全球经济的发展,世界贸易活动以及货运量的大幅增加,越来越多的超大型船只投入使用,这些船只因体积过大而无法通过巴拿马运河船闸。据新华社电