

探寻无锡转型

无锡:探寻“全方位转型”新路向

——无锡市委书记杨卫泽接受本报记者专访,畅谈转型思路

□本报记者 蔡国兆

可喜的是,近年来,无锡在诸多领域的转型中率先进行了新尝试,其中“参与式预算”、“管办分离”等新举措更在全国范围内引起强烈反响。

日前,无锡市委书记杨卫泽接受本报记者专访,畅谈转型思路。杨卫泽认为,真正把科学发展观贯穿到地方建设的全过程,必须转变发展理念,必须推动经济、社会转型。



硅科技产业,液晶产业和生物工程将是无锡产业结构优化的重点 资料图

经济转型——发展混合所有制经济

记者:对于无锡而言,要实现经济增长方式、社会发展道路的转变,怎样的路径是合适的?

杨卫泽:我们认为主要应该做好“加、减、调”三项工作。“加”是致力于科技创新、创业上求突破,这是正向促进的工作;“减”是致力于保护资源和环境上求突破,这是反向约束的工作;“调”是致力于调整优化结构上求突破,这是优化提高的工作。

要污染物排放总量下降20%,单位面积土地的投入和产出强度要提高30%到40%。我们希望通过这些约束性指标来推动经济、社会转型,使无锡从重经济增长速度转到重经济质量、效益和可持续发展的轨道。

记者:那么,在调整优化方面,无锡将有什么举措呢?

杨卫泽:调整优化结构涉及的内容很多,我认为最主要的有三方面。一是所有制结构。无锡的经济在改革初期以国有经济和集体经济为主,最近已经转到非公经济为主。目前,无锡的外资占到整个经济的35%左右,民营占55%左右。下一步我们希望外资、民营、国有、集体互相融合,互相参股,发展混合所有制经济。

记者:在“加”和“减”的工作上,无锡希望实现怎样的目标,达到怎样的效果?

杨卫泽:无锡要改变长期以来主要依靠要素投入推动经济增长的状况,走出一条依靠要素生产力提高发展经济的新道路。

二是产业结构调整。主要是使三次产业结构更加优化和各大产业内部的提升。无锡今后将重点抓住科技产业、液晶产业和生物工程等为主的先进制造业、软件、动漫、设计等为主的现代服务业和现代高效农业,希望在高新技术产业和高端服务业上有更大突破,形成先进制造业和现代服务业“双轮齐转”和现代高效农业大发展的格局。

三是城乡优化,无锡过去以农村为主,后来又经历了发展小城镇为主、发展城市为主的阶段。下一步无锡将实现全区域城市化的目标。现在无锡的城市化率达67%,今后要达到90%左右。

记者:经济转型、社会转型在实践中也需要政府的转型,无锡在这一方面有什么思考?

杨卫泽:政府转型这个话题很大,牵涉面也很广。我们觉得政府的主要问题在于“政事不分、管办不分”。政府部门把行政管理职能和公共服务职能集于一身,把资产管理职能和行政管理职能集于一身。这造成了政府在很多领域的越位、缺位、错位问题。

社会转型——推开“参与式预算”

记者:您能介绍一下无锡在社会转型中的一些经验和做法吗?

杨卫泽:社会转型有很多方面。我们就其中一点简略谈一下吧。随着社会民主化程度的提高,民众需要更多知情权、参与权,这就要求政府进一步推行政务、党务公开,要求政府更多科学民主决策。

不久前,无锡在北塘区等地率先开展了“参与式预算”的试点,希望在一些公共服务项目上提升百姓的参与程度。在这些试点地区,一些社区的建设项目由百姓来选择、评价和决定。无锡将在街道层面逐步推开这一做法。

记者:“参与式预算”会不会往区及区以上的行政区划中推开?

杨卫泽:从职能上划分,预算需要人大的批准。之所以在街道一级试点,因为街道没有人大这一机构设置。因而,往上推需要进一步思考。

政府转型——政府不再做“老板”

记者:经济转型、社会转型在实践中也需要政府的转型,无锡在这一方面有什么思考?

杨卫泽:政府转型这个话题很大,牵涉面也很广。我们觉得政府的主要问题在于“政事不分、管办不分”。政府部门把行政管理职能和公共服务职能集于一身,把资产管理职能和行政管理职能集于一身。这造成了政府在很多领域的越位、缺位、错位问题。

记者:“管办分离”对于政府而言,重大意义体现在哪些方面?

杨卫泽:原来政府的一些部门角色存在着混乱现象,“管办分离”理清了它们的定位。文卫体教这些政府部门,原来既是“老板”(资产管理职能),又是“公仆”(行政管理职能)。在“老板”和“公仆”这两个角色之间是有冲突的。我们原来一些部门考虑问题的方式方法很多时候被直属单位所左右。

记者:“管办分离”对于政府而言,重大意义体现在哪些方面?

杨卫泽:原来政府的一些部门角色存在着混乱现象,“管办分离”理清了它们的定位。

■热点

中国3年查处贪污贿赂67505人

□据新华社电

最高人民检察院提供的数据显示,2003年1月至2006年8月,中国检察机关共查处贪污贿赂犯罪67505人,有力地惩治和震慑了贪污贿赂犯罪。

机关均设立反贪污贿赂局,反贪工作人员达到36000余名。“但查处贪污贿赂犯罪必须坚持专门工作与群众路线相结合,为惩治和预防贪污贿赂犯罪奠定坚实的社会基础。”王振川说。

王振川在大会上介绍,检察机关始终坚持依靠社会公众打击贪污贿赂犯罪,建立了比较完善的举报制度,专门设立了举报中心,配置举报电话、举报信箱、举报网站,为公众举报揭发贪污贿赂犯罪提供畅通的渠道,从而增强了检察机关发现和侦破贪污贿赂犯罪的能力。

王振川在大会上介绍,检察机关始终坚持依靠社会公众打击贪污贿赂犯罪,建立了比较完善的举报制度,专门设立了举报中心,配置举报电话、举报信箱、举报网站,为公众举报揭发贪污贿赂犯罪提供畅通的渠道,从而增强了检察机关发现和侦破贪污贿赂犯罪的能力。

因“审计员猝死事件”

河北盐山县审计局局长被撤职

□据新华社电

河北省盐山县一名审计员今年4月在接受被审计单位宴请后猝死,这一社会广为关注的事件终于有了处理结果。日前,记者从沧州市纪委获悉,已对5名有关负责人追究相应责任,其中给予盐山县审计局局长王荣华党内严重警告、行政撤职处分。

日中午,参加该项目审计工作的盐山县审计局审计员张洪涛猝死酒店门前。

据调查,从3月开始,沧州市审计局抽调人员组成审计小组,对盐山县城电网建设与改造工程竣工决算进行审计。在连续接受盐山县电力局的宴请后,4月11

依据有关规定,沧州市纪委会同沧州市供电公司研究决定,给予沧州市审计局副局长朱玉山党内严重警告、行政记大过处分;给予盐山县审计局局长王荣华党内严重警告、行政撤职处分;给予盐山县审计局副局长刘新才党内严重警告、行政降级处分;给予黄骅市审计局基建科科长滕义中党内严重警告、行政撤职处分;给予盐山县供电公司经理张红卫党内严重警告、行政降级处分。

■房产

上海临港新城首推商品住宅用地

□本报记者 李和裕

昨天,上海市房屋土地资源管理局发布上海市国有土地使用权出让2006年第2号公告,以挂牌形式出让位于宝山区、长宁区及备受关注的临港新城、新江湾城等11个地区的20幅国有土地的使用权,总土地面积达到176.9881万平方米。据悉,这是临港新城首次推出商品住宅用地。

城推出的第一幅商品住宅用地。另外,属市区范围的新江湾城则因时隔两年的第二次推地而受注目,本次地块面积约14万平方米。

两大新城最惹眼

在所有待出让的20幅土地中,最惹眼的当属上海正在重点发展的浦东新区临港新城和杨浦区新江湾城的2幅住宅用地。

结构调控按个案执行

与1号公告要求相同,这次的2号公告也将执行有关结构调控的规定。记者昨天询问了临港新城等地区,工作人员均表示会按照政策标准,规定开发商实行“90、70%”的要求。

这次临港新城出让的地块算是2号公告中的地王,土地面积达31.77万平方米。记者昨天还从临港新城管理委员会证实,这是临港新

任志强为暴利正名露出了什么

□陈军华

房地产界的著名理论家任志强先生一开讲,地球人都笑了。任志强先生指出,2004年全国经济普查报告中房地产业的利润率仅为6.7%,不管是净资产回报率还是销售利润率都在7%以下,在全国普查的16个行业中销售利润率排在第7位,仅为中游的水平。开发企业受法律的保护,没有必要,也不应公布自己的成本。

然而,有一点公众却弄不懂了,正是在这个利润率非常低的时期,房地产界的富翁们却雨后春笋般地一个接一个粉墨登场。在2004年中国大陆百富榜中,房地产老板占据了百富榜的45%;在2005年度胡润系列富豪榜中,排名前50的富豪中有24位涉足房地产行业,房地产仍以25.5%的比例排在首位。房地产业成为造就富豪最多的行业,50位房地产富豪的总资产达到2100亿元,平均财富40.2亿元,而上榜门槛高达15亿元,是所有行业榜单里最高的。

那么,人们为什么争相应聘国家公务员?当成为公务员成为许多人的梦想,这种情况正常吗?调查显示,83.3%的人看重公务员的稳定——医疗、养老都有保障。一位参与调查者说,“生老病死都有国家管着,你还担心什么?”“公务员现在已经是铁饭碗了,它是金饭碗。”55.8%的人认为,“公务员热”的原因在于“他们能获得某些切实利益”。

显然不是,是靠暴利催生出来的,这本身就让任志强的观点失去了事实基础。据曾经在中国建设银行总行从事过近10年投资研究工作、李清明估算,2004年,北京全市房地产业的利润高达249.8亿元,不到两天就要催生出一个亿万富翁。

国家公务员考试热的隐忧

□珑钰

由于报考国家公务员的人太多,国家公务员报名网站不得不在10月16日下午到夜间暂停运转,进行系统维护。报名人数过多造成系统瘫痪——国家公务员考试再一次展示了它的巨大魅力。绝大多数岗位竞争激烈,个别岗位吸引了数千人竞相争夺。

但是,当社会保障体系尚未建立起来的时候,公务员已经率先有了保障。公务员利用公共资源,首先为自己服务,是导致公务员职位吸引人的最重要的原因之一。这种结果尽管已经被我们习以为常,但是,从现代社会的理念来说,公务员率先为自己谋福利的做法,是不妥当的。

那么,人们为什么争相应聘国家公务员?当成为公务员成为许多人的梦想,这种情况正常吗?调查显示,83.3%的人看重公务员的稳定——医疗、养老都有保障。一位参与调查者说,“生老病死都有国家管着,你还担心什么?”“公务员现在已经是铁饭碗了,它是金饭碗。”55.8%的人认为,“公务员热”的原因在于“他们能获得某些切实利益”。

所谓天下之忧而忧,后天下之乐而乐,公务员首先应该努力构建一个完整的社会保障体系惠及民众,然后再惠及自身。这种顺序不仅可以激励公务员勤奋工作,以大局为重,也能激励公务员与公众同甘共苦,共同实现构建富强、和谐社会的目标。

干部“观察员”莫成为一场反腐秀

□魏也

重庆市綦江县近日聘任10名干部监督观察员,加强对领导干部“八小时内外”的监督,特别对八小时以外的社交圈、生活圈的言行情况进行监督。在聘任期内,干部监督观察员可随时向组织部门反馈观察到的情况;组织部门每半年召集一次观察员会议,集中听取意见,总结工作。

腐败的一部分,与被监督对象狼狈为奸。更重要的是,“人盯人”所需人员众多,通过漫长时间的“观察”才能发现问题,效率低下,运用于当今的反腐,很难有什么效果。

近來,中央加大了反腐力度,一批位高权重的腐败分子落马,给腐败分子造成了巨大的威慑。但与此强先生的正名,恰恰暴露出房价的成本黑洞,暴利正是在这个黑洞中重要的一条。面对一个个粉墨登场的富豪开发商,公众难道没有理由知道黑洞里面到底装着什么吗?

事实上,新形势下新的反腐败过程,就是制度重建的过程。在我国从计划经济向市场经济的过渡期内,价格双轨、经济特权、经济垄断等等,都为权力与利益的勾结创造了条件,无论从发展市场经济还是从反腐败的角度来看,都应该着手改革这些方面的制度设计,以最大限度地限制权力与利益。这个环节做好了,即使不“人盯人”,腐败行为也会大为减少。

所谓天下之忧而忧,后天下之乐而乐,公务员首先应该努力构建一个完整的社会保障体系惠及民众,然后再惠及自身。这种顺序不仅可以激励公务员勤奋工作,以大局为重,也能激励公务员与公众同甘共苦,共同实现构建富强、和谐社会的目标。

退一步说,即使“人盯人”反腐,聘任10名干部监督“观察员”也只能视为作秀。常言说,群众的眼睛是雪亮的,对干部问题看得最透彻、了解最多的是群众,如果多留心群众的举报,对他们反映的问题多加留心,发现线索及时调查,并将结果公布于众,肯定会比聘任干部监督“观察员”更有效,成本更低,效率更高。但是,一些地方却一边拼命封堵群众的上访之路,一边设计监督人员,如此反腐,实在令人费解。

面对国家公务员考试热,我们应该认真深思。