

# 身陷困境 布什政府被迫调整伊战策略

布什出兵伊拉克已3年8个月了,这场已被血淋淋的严酷现实证实为出师无名的战争,不仅让美国在世人面前丢了脸面并为之付出了沉重的代价,同时也使创造过巴比伦辉煌文明的伊拉克陷入了难以承受的重担……美国内外的反战呼声也随之与日俱增,布什政府在伊拉克问题上已陷入难以自拔的困境。就在关系到布什政府最后两年任期能否“善终”的中期选举日——11月7日即将到来之际,布什政府日前公开承认,伊拉克战争越来越像上世纪60年代的越南战争了。为此,将调整对伊拉克的策略和驻伊美军战术,以便摆脱美国目前在伊拉克问题上的窘境。这一宣布令关注美国对外政策和伊拉克战局的分析家们感到意外,他们不解的是,所谓的策略调整是否意味着布什正在寻求脱身,或是被迫作出战略调整?



自伊拉克战争以来,已造成65.5万名伊拉克人死亡 资料图

## ■ 新闻链接 伊联邦制 令美陷入两难境地

军事占领伊拉克之后,美国一直支持伊拉克实行联邦制,但现在联邦制的目标接近达到之时,华盛顿似乎又犹豫起来;究竟是一个中央集权的统一的伊拉克对美国有利,还是一个联邦制的“分裂”的伊拉克对美国有利?10月17日,布什总统在接受美国福克斯电视台采访时表示,他反对将伊拉克分割为库尔德、什叶派和逊尼派三个自治区。他说:“三个自治区不仅会造成逊尼派群众联合逊尼派激进分子与什叶派激进分子竞争的局面,而且库尔德人也将给土耳其和叙利亚制造难题。”

布什公开反对对伊拉克“一分为三”,显然与伊拉克目前教派仇杀的混乱局面密切相关。10月13日至15日,伊拉克至少有63人死于教派仇杀。人们普遍认为,这个血腥周末与之前伊拉克国会通过的“地区组合法”有关。“地区组合法”俗称“联邦法案”,是根据伊拉克宪法的有关规定制订的。去年经全民公决通过的“永久宪法”,在其第五章第113条中写道:“这部宪法自生效之日起首先批准库尔德斯坦地区及其现存权力机构为联邦一个地区”。在第114条中写道:“国会召开第一次会议之后的6个月以内,开始制订与成立地区相关的实施规则方面的法律”。第115条明确规定:“任何一个或更多的省有权组成一个地区”。这些相关规定为伊拉克联邦制搭建了基本骨架。

宪法制订伊始,逊尼派便普遍反对这部反映库尔德人和什叶派立场的宪法,但在全民公决中因逊尼派未能在至少3个省争取到23的反对票,这部备受争议的“永久宪法”获得通过。美国积极支持这部宪法的通过,将其视为建设伊拉克这个“民主样板”的重要一环。

自今年伊拉克新议会成立以来,库尔德和什叶派政党一直积极筹备制订“联邦法案”。9月中旬,执政的什叶派伊拉克团结联盟向议会提交了“联邦法案”草稿,但因遭到逊尼派议员的强烈反对而一再推迟表决。10月11日,“联邦法案”付诸表决,逊尼派各党联合抵制,甚至执政的伊拉克团结联盟内部也出现了严重分歧,萨德尔集团、道德党拒绝参加投票。出席投票的议员只有140人,勉强超过法案通过所需要的半数。

“联邦法案”如果在18个月生效后,南部9个什叶派省很可能成为又一个高度自治的地区,那么伊拉克“一分为三”的设想将成为现实,而伊拉克的“统一”只具有象征性意义。从目前逊尼派激烈反对“联邦法案”的状况来看,未来18个月可能是一个暴力和流血事件接连不断的时期。(王锁芳)

## ■ 相关新闻

### 美军突袭 巴格达一家电视台

美军23日晚突袭了伊拉克什叶派阿拉伯人最大政党“伊拉克伊斯兰革命最高委员会”主办的“幼发拉底”电视台。驻伊美军没有马上对这次突袭行动发表评论,按惯例美军会在一天后予以公布。

这家电视台副主编海德·卡奇姆说,美军晚9点半左右来到位于巴格达市中心卡拉达区的电视台后解除了40名保安武装,但他们没有打断电视台的正常工作,也没有搜查办公室。卡奇姆说,在电视台的5栋建筑物中,美军只在演播室门外遇到阻拦,随后以武力夺门而入。他说,电视台节目播出没有因美军突然闯入而中断,电视台还在新闻节目中报道了美军突袭电视台的消息,但未加评论。卡奇姆说,他不知道美军为何突袭电视台。为了让美军尽快撤离,“伊拉克伊斯兰革命最高委员会”领导人阿卜杜-阿齐兹·哈基姆派遣本党官员前来与美军商谈。 据新华社电

## ? 策略调整

### 惊心 每3分钟有1人死亡

自2003年美国发动伊拉克战争以来,已有65.5万伊拉克人死亡。根据英国权威的医学杂志《柳叶刀》最近刊发的一份调查报告显示:伊拉克战争导致的死亡人数约占伊拉克总人口的2.5%,也就是说伊拉克战争以来,每3分钟就有1个伊拉克人死亡,每40个伊拉克人中就有1人死亡。这份报告提出的伊拉克死亡人数比此前所有的估计数字都高出10倍。该调查报告指出,暴力事件是造成平民伤亡的主要原因。在死亡的65.5万伊拉克

人中,近1/3的人是受被伊拉克人打死的;超过60万人死于暴力。从而使得伊拉克战争成了21世纪最血腥的国际冲突。联合国难民事务高级专员办事处发言人罗恩·雷德蒙在日内瓦的一个新闻发布会上还说,自美军为首的联军入侵伊拉克以来,逃离家园的伊拉克人的数量已经接近萨达姆整个统治时期流离失所的人数了,他还说,75万人中近一半的人是最近8个月来由于宗派冲突加剧而逃离家园的。现在,每月还有数万伊拉克人逃往国外。

### 警醒 西方政府重估伊战

美国占领下的伊拉克血腥的混乱状态警醒西方政府,使它们开始对伊拉克冲突和战争本身进行重新评估。更迫切的事情是,一些政府已经在计划应对可能出现的美国在伊拉克行动失败的局面。欧洲一名高级官员最近说:“在我们的各个主要部门,不会就这个问题举行任何会议或发表任何书面报告。因为那样会泄露机密。机密一旦泄露,后果将是灾难性的。但我们的情报部门已经开始研究继伊拉克

之后恐怖分子将去往何方的问题。这是我们现在所不能忽略的一个威胁。”

最近几个月,大西洋两岸对美国的伊拉克战略和行动的怀疑日益加深。在大西洋两岸,类似的思维正活跃在国防部和军队指挥部。法国将军文森特·德波特在最近的一篇有关伊拉克战争以后的世界冲突的论文中写道:“经典的战争可能已经死亡。它不再是实现政治和经济目标的一个有效工具。”

### 承认 伊战越来越像越战

为了摆脱美国目前在伊拉克问题上的窘境,10月21日,美国总统布什召集包括副总统切尼和国防部长拉姆斯菲尔德在内的高官会议,讨论调整对伊拉克策略。布什本人也承认,伊拉克战争越来越像越战,足显伊拉克问题让布什政府的头疼程度。虽然白宫和五角大楼对这次会议情况少有披露,但布什在会上表示要就伊拉克战争策略“进行一切必要的修改”的讲话提醒人们,在伊拉克战争持续了三年半之后,布什政府终于公开承认调整伊拉克战争策略的必要性和紧迫性。

布什向来为美国发动伊拉克战争百般进行辩护,他甚至在21日的每周例行广播讲话中重申,美军在“完成使命前不会从伊拉克撤军”。他声称:“我们在伊拉克的目标是明确和不会改变的;我们的目标是胜利。正在改变的是我们实现这一目

标所采用的策略。”尽管布什在伊拉克问题上依然口气强硬,但是在他的公开讲话中出现“改变策略”这样前所未有的词汇,充分说明布什政府迫于与日俱增的战争压力和国内压力,已经在为这场战争何去何从打起了算盘。有分析认为,美国在为攻克伊拉克这样一片特殊的战略要地付出高昂代价之后,对于发动这场战争的总指挥布什来说,调整并不成功的伊拉克策略正使其陷入一种进退两难的困境:全面修改伊拉克战争政策、设定撤军时间表无异于自我否定;而沿用旧的一套打法又会使这场战争看不到尽头,美国消耗不起。《华盛顿邮报》分析家指出,美国在伊拉克内战中这样一个亟待解决的问题。

## ? 战术调整

### 意图 美军欲从里往外打

美国总统布什连日来不断与驻伊美军指挥官和其他高级官员磋商对伊政策,表示将调整驻伊美军战术,美国《纽约时报》23日发表军事分析文章,披露美军将调整在伊拉克执行的“共同前进II”作战计划,其核心意图是集中兵力搞定巴格达及周边地区治安,然后在巴格达展开重建计划,进而将成果扩展到整个伊拉克。报道说,美军认为,这一计划能否成功,关键取决于伊拉克政府。

美军7月就已在巴格达展开“共同前进”行动,但并不成功。《纽约时报》说,尽管如此,美军新计划的主旨与“共同前进”行动并无太多改变,因为美军指挥官们认为,已没有什么更好的替代方案。报道说,在伊拉克打了3年之后,美军指挥官终

于达成共识,巴格达是一切清剿行动的核心。他们相信,如果巴格达充斥反美暴力活动的教派冲突,建立一个更稳定的伊拉克纯属空谈;反之,如果巴格达情况改善,最终伊拉克其他地方会受到影响。《纽约时报》打了比喻说,当初入侵伊拉克时,美军要从外往里打,现在的战略则是反过来,从里往外打。报道说,华盛顿正在讨论许多关于解决伊拉克问题的新主意,包括三分伊拉克和与伊朗展开谈判,这些主意看上去都很美,但其实无法付诸尝试,因为如果巴格达陷入内战,更广泛的战略只是空想。

《纽约时报》说:“巴格达安全也不是创造一个更稳定伊拉克的充分条件,但它是任何计划的必要条件,当然除非美国准备抛弃伊拉克”。

### 问题 驻伊美军兵力不足

“共同前进”行动的预定作战计划是,美军先在巴格达及周边部分地区展开清剿,清剿中不一定要消灭各类武装人员,只需将他们驱逐出去;而后美军控制已清剿区域60至90天,并在此期间开始启动经济重建工作;接下来,美军将已控制区域交给伊拉克军队和警察,美军抽身去清剿其他地方。这个行动实施后效果并不理想。美军第四步兵师负责巴格达及周边地区安全,师指挥官J·D·瑟曼说,“共同前进”行动开始时,即8月第一周,他负责区域有53人被杀,在刚刚过去的两周中,这一数字分别为176人和143人。

《纽约时报》说,针对前一行动兵力不足的漏洞,美军私下已就如

何展开“共同前进II”计划提出不少建议。这些建议包括以下三个:

一是第四步兵师在伊驻扎期到了之后,继续让其留在巴格达。这样,加上前去轮换的第一骑兵团,美军在巴格达兵力总数将有实质性增长。二是收缩第四步兵师防区范围,将一些区域交给驻扎其他地区的美军部队。这样,第四步兵师就能集中兵力,出现在巴格达单一区域内的美军数量也将增长。

还有就是暂时放弃一些区域,在巴格达某些区外设置更多栅栏,使之与城市其他部分隔离开,美军先不去管那里。《纽约时报》说,尽管这主意和消灭反美武装人员的政策相抵触,但不少军官认为此举可行。

### 埋怨 美称伊政府未配合

美军在总结“共同前进”行动教训时认为,战果不佳的关键原因是伊拉克政府配合不足,正如行动代号所说,没有伊政府配合,美军白费力气。瑟曼抱怨说,行动开始前,他要求6个伊拉克营配合,结果伊国防部只派了2个来,因为伊拉克军队不愿进入巴格达作战,尽管美军认为伊军比警察更有战斗力。为了弥补人数不足,美军只能与警察部队合作,但警察部队已遭到各种武装人员渗透。结果,美军在最初区域的清剿行动结束后就陷入了困境。

“我们可以清剿,但你清剿干净了之后,如果你不留在那里,那那里还会变成老样子。”瑟曼说,

“不断分兵消耗了美军战力。”

伊拉克政府重建工作进展缓慢也让美国人不爽。《纽约时报》说,本来根据计划,伊政府将在9月斋月开始就在一些已清剿区域展开重建工作,但现在开工日期被推到了11月。

瑟曼和一些美军指挥官现在怀疑伊拉克政府是否真的准备解决教派冲突问题,是否真的准备建立一个统一的伊拉克。瑟曼警告说,能否顺利执行“共同前进II”计划将具有“决定性”。“他们(伊拉克政府)要么抓住这个机会,要么失去它,”他说,“如果他们失去机会,那我们政府将不得不再度做出调整,那就不是我说了算。”(黄恒 阿影)



伊拉克南部一名士兵在警戒 新华社图

## ■ 新闻观察

### 布什政府 为何急于摆脱伊战困境?

自伊拉克战争打响以来,人们常常把伊拉克战争与越南战争相提并论。近来,伊拉克局势严重恶化。截至23日,美军10月份在伊拉克死亡人数已达到了86人,成为今年以来美军死亡人数最多的1个月。自2003年3月伊拉克战争爆发以来,已有2780多名美军士兵在伊拉克身亡。此外,伊战当时已耗资美国3200亿美元。在各方压力之下,布什政府已表示将调整对伊策略。

就在这一背景下,布什曾对伊拉克作过一次5个半小时的闪电式访问。时隔布什那次闪电式访问不到半年,伊拉克反政府武装的活动有增无减,恐怖袭击事件不断,以及美军伤亡人数的增加。更为重要的是,随着中期选举脚步的临近,布什政府的伊拉克政策再次成为美国国内两党争执的焦点。美国国会和执政的共和党内部正迫不及待地敦促布什在11月7日的中期选举之前出针对伊拉克严峻局势的新策略,其中包括向伊拉克政府施压,要求其尽快消灭从事暴力活动的武装分子,改善国内治安,并就国家权力和石油资源分配等重大问题做出政治妥协和等。

目前,伊拉克问题已经成为布什政府的“皇帝新衣”,文字游戏只能是欲盖弥彰。据美国媒体报道,一个由老布什时期任国务卿的贝克领衔的“伊拉克调查小组”正在对美国政府的伊拉克政策进行评估,并将提出调整建议,其中包括寻求伊拉克邻国伊

朗、叙利亚在平息伊拉克境内暴力冲突的过程中发挥作用。但布什政府的伊拉克政策将作出怎样的调整?说到底还是取决于美国国内政治的博弈。另有消息说,布什政府为了摆脱目前在伊拉克面临的困境,甚至已经与伊反抗组织达成秘密停战协议。英国的一家主流媒体22日披露,继美国官员承认旨在遏制巴格达暴力活动的长达两个月的镇压行动以失败而告终后,日前美国官员和伊拉克反抗组织首领举行了密谈。此次秘密会谈地点据说在约旦首都安曼,会议内容至今没有对外透露。与会者包括逊尼派主要武装组织伊斯兰军的成员和美国政府代表。会谈被描述成一次“试探性的接触”。美国官员试图找出办法,说服逊尼派武装组织停止袭击盟军部队,结束流血冲突。分析家们认为,这一异乎寻常的“试探性的接触”难道不是布什政府在为其最终从伊拉克脱身作铺垫吗?

即便如此,对于当前热议的布什政府准备改变对伊策略问题,美国舆论还是不乐观。《华盛顿邮报》预言,改变伊拉克战争策略并不一定能拯救美国。现在的伊拉克政府及其政治制度和军队在失去14万美军的支持后,甚至就在其支持下,也仍然可能垮台。由此可见,即便美国调整对伊拉克策略,恐怕也难以摆脱目前在这个问题上的尴尬处境。(阿影 赵毅)