

物权法六审

草案六审稿集中体现我国基本经济制度

物权法焦点问题“参考答案”浮现

□本报记者 何鹏 于兵兵

27日,备受关注的《中华人民共和国物权法(草案)》在十届全国人大常委会第二十四次会议上开始进行第六次审议。相对于两个月以前的第五次审议稿,新

的草案既集中鲜明的体现了我国的基本经济制度,平等保护国家的、集体的和私人的物权,规定了国有财产的保护及征收集体所有土地房屋的补偿问题,并对其他一些焦点问题给出了切合实际的答案。



本次物权法审议,对一些焦点问题给出了切合实际的答案 资料图

鲜明体现基本经济制度

纵观最新的物权法草案,一个突出特点是鲜明集中地体现了我国的基本经济制度。第六次审议稿第一条开宗明义:“为了维护国家基本经济制度,维护社会主义市场经济秩序,明确物的归属,发挥物的效用,保护权利人的物权,根据宪法,制定本法。”

新草案还将五次审议稿第四十六条有关基本经济制度的规定移到第一章,作为第三条,修改为:“国家在社会主义初级阶段,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。”“国家巩固和发展公有制经济,鼓励、支持和引导非公有制经济的发展。”

公私财产平等保护

全国人大常委会法律委员会副主任委员胡康生就物权法草案向十届全国人大常委会第二十四次会议作修改情况的汇报时表示,坚持社会主义市场经济制度与对国家的、集体的和私人的物权给予平等保护是有机统一的。

对此,新草案根据党的十六届三中全会提出的“保障所有市场主体的平等法律地位和发展权利”的要求规定:“国家实行社会主义市场经济。”“国家的、集体的和私人的物权受法律保护,任何单位和个人不得侵犯。”

加大国有资产保护

在物权法草案审议时,许多全国人大常委会组成人员指出,一段时间以来,国有资产正以各种形式大量流失。许多常委会组成人员建议,在物权法草案中增加条款,加强对国有资产的保护,防止不法之徒侵蚀国有资产。

机构及其工作人员,应当依法加强对国有资产管理、监督,促进国有资产的保值增值,防止国有资产损失;滥用职权,玩忽职守,造成国有资产损失的,应当依法承担法律责任。”“违反国有资产管理规定,通过企业改制、合并分立、关联交易等,低价转让、集体私分、擅自担保或以其他方式造成国有资产损失的,应当依法承担法律责任。”

明确征收补偿标准

物权法最新的草案对有关征收集体土地和城乡房屋房屋的条款进行了完善。依据土地管理法、城市房屋拆迁管理条例等有关规定和最近国家关于加强土地宏观调控有关问题的规定,草案六审稿将有关征收补偿的规定修改为:“征收集体所有的土地,应当支付土地补偿费、

安置补助费、地上附着物补偿费等费用,并足额安排被征地农民的社会保障费用,维护被征地农民的合法权益,保障被征地农民的合法生活。”“征收单位、个人的房屋及其他不动产,应当给予拆迁补偿,维护被征收人的合法权益;征收居民房屋的,还应当保障被征收人的居住条件。”

车库车位首先满足小区居民需要

“应首先满足小区居民需要”,是六审稿草案在解决小区车库和车位的归属问题时采取的明确态度。

基于以上考虑,最新的物权法草案规定:“建筑区划内,规划用于停放汽车的车位、车库,应当首先满足业主的需要。车位、车库的归属,有约定的,按照约定;没有约定或者约定不明确的,属于业主共有。”

全国人大法律委员会反复研究认为,车位、车库的归属问题,涉及广大业主的切身利益,规划用于停放汽车的车位、车库,作为建筑物的附属设施,应首先满足小区居民的需要。从目前多数地方商品房销售的实际做法看,对车位、车库的归属使用,有的是业主购买的,有的是开发商附赠的,有的是业主承租的,一般都有约定。

删除“住宅土地使用权期满续费”

最新的草案删除了住宅土地使用权期满后继续使用需要支付费用的规定。

是否支付土地使用费的问题,关系到广大群众的切身利益,这一问题需慎重对待,目前以不作规定为宜。届时,可以根据实际情况再作慎重研究。因此,建议删去土地使用费的规定。

此前的草案五审稿规定:“住宅建设用地使用权期间届满的,自动续期。”“建设用地使用权续期后,建设用地使用权人应当支付土地使用费。续期的期限、土地使用费支付的标准和办法,由国务院规定。”

委员观点

物权法草案正日臻完善

杨兴富委员 最新的物权法草案修改得越来越好、越来越成熟,体现了我国社会主义经济体制的制度;体现了毫不动摇地巩固和发展公有制经济和毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展的精神;体现了既保护公有制经济,又保护非公有制经济的精神。

丛斌委员 关于防止低价出售国有资产的问题,草案六次审议稿的修改非常好。在国企改革过程中有诸多低价出售国有资产及关联交易的问题,借此机会建议中央要严格控制国有资产,尤其是在国企改革过程中,一定要严格控制,要求发挥好国资委的功能。

奉恒高委员 目前提交的第六次审议稿的草案有了很大的进步,草案的基本框架和主要的内容都是可行的……,同时建议增加“国家对其所有的前款所列资源实行有偿开采、使用”的规定,对现有的矿产、海域、水流加大保护力度。

千亿注资医改应确保公平和效率

□陈予军

据《中国经济报》报道,财政部已经酝酿在医疗卫生事业上追加投入1千多亿元,并可能主要用于覆盖城乡的医保支出。中共中央党校研究室赵杰博士表示,中央高层对待医改问题的思路已发生转变:将医改的重点锁定在“人人享有基本卫生保健服务”的目标,满足人民基本卫生保健需求。

因而,医改能否成功,确保足够的财政投入是一个重要前提。事实上,当今世界,凡是医疗保障体系较为完善的国家,无不由政府承担着主要责任。但是,上千亿元的财政投入,未必能使医疗费用过高的问题迎刃而解。这是因为,导致我国医疗费用居高不下的原因并非单纯的投入不足,还有两个很重要的原因:

首先就是有限的医疗资源分配不公,导致医疗保障机制难以发挥应有的效率。医疗投入分配不均,主要体现在群体、地区和城乡差异三个方面。我国居民80%以上的医疗保健需求在广大农村和城市社区,20%的需求在城

市,而我国卫生资源的80%分布在大医院,只有20%在社区。医疗资源的这种畸形配置,导致城市大医院人多为患,而农村医院和社区医院门可罗雀,大大降低了医疗资源的使用效率。而群体之间的医疗资源配置差异,进一步制约了医疗效率的发挥。据卫生部原副部长殷大奎透露,中国政府投入的医疗费用中,80%是为了850万以党政干部为主的群体服务的。另外,全国党政部门有200万名各级干部长期请假,其中有40万名干部长期占据了干部病房、干部招待所、度假村,一年开支约为500亿元。《中国青年报》9月19日。850

万的权力主体享有的医疗资源竟然是其余13亿人的四倍,公众感到医疗费用难以承受自然是顺理成章的。第二个原因就是医疗主管部门效率低下,管理不力,相关部门之间的配合不够协调。公众反映强烈的大红包、大药方、药品回扣等问题,医疗主管部门至今不能有效制止,相关成本被全部或加倍转嫁给了公众。相关部门之间协调不够也是一个重要因素,比如,发改委前降降价,药监部门后脚就滥批新药,导致降价努力被抵消,药价居高不下。不难看出,财政追加投入,仅仅解决了其中的一个问题,如果其余两个问题解决不了,追加的

资金很难发挥出应有的作用。最简单的一个例子是,倘若追加投入的80%为850万以党政干部为主的群体服务,受益的依然是少数人。因而,在财政追加投入的同时,必须确保投入的公平分配,最大限度地提高投入资金的使用效率。同时,也应确保资金分配过程的透明运作,减少行政费用和管理费用的开支,防止腐败蚕食财政投入的资金,将每一分钱的投入都用到刀刃上。有关部门也应加大对红包、大药方、医药回扣的打击力度,以减轻患者的压力。只有经过全方面的努力,才能最终实现“人人享有基本卫生保健服务”的目标。

为陈凯歌戴“绿帽”误导环保理念

□王平

10月27日,中国环境文化促进会宣布,“2006绿色中国年度人物”候选人第一阶段公开征集提名结束,因环保事件受争议的导演陈凯歌、张纪中也随网友推荐入选。一些网民在评选网站上留言表示:“没有凯歌老师的香格里拉事件,恐怕环保事件还不能有这么大的影响力,因此凯歌老师是当之无愧的绿色中国年度人物。”

极)剧组因拍摄过程中对香格里拉生态环境造成破坏,成为举国关注的环保事件。但是,这一丑闻并非环保部门首先发现的,而是被媒体揭露出来后,才引起了有关部门的关注。即使在媒体披露此事后,迪庆州林业局、环保局和建设局三部门依然先后出具调查报告,认为《无极》剧组对景区的破坏程度并不大。有关部门对待环保的态度令公众十分失望。事实上,就连建设部副部长仇保兴也承认,无极剧组使美丽的天池犹如遭遇了一场毁灭之灾。尽管对环境的破坏如此严重,《无极》剧组也仅仅被处以9万元罚款。如此轻描淡写的

处罚,引来公众的一片质疑之声。因而,此次网友推荐陈凯歌入选“2006绿色中国年度人物”候选人,其实是一种另类的恶搞和讥讽,以表达自己的不满。如果说网友的恶搞还有情有可原的话,中国环境文化促进会秘书长王馨璞的表态就有点匪夷所思了。他表示,陈凯歌入围并不能看作是给评选抹黑,“反面典型也有启示作用!”

了联合国环境规划署特别支持,其根本原则就是“公共精神”。该“2006绿色中国年度人物”候选人的首倡者、国家环保总局副局长潘岳说:设立这个奖,就是为了鼓励包括学界、传媒、民间组织在内的一切公众环保力量,为中国真正实现可持续发展作出贡献。显然,“绿色中国年度人物”大奖是非常严肃、非常正面的一个大奖,是为了传播环保理念。承办方中国环境文化促进会支持陈凯歌入选,无疑将提高此次评选的关注度,带来眼球效应,但是,这样做却极易对公众的环保理念造成误导。试想,如果一个广为人知的破坏环境的人,名列“2006绿色中国年度人物”候选人,公众该怎么看?公众

该如何确立自己的环保价值取向?毕竟,并不是每个人都知,推荐陈凯歌入选是一种恶搞。而且,有破坏环境前科的陈凯歌入选本身也令那些真正的绿色人物难堪。首届绿色人物之一、自然之友会长梁从诫就明确表示,陈凯歌不能当选绿色人物,“他在电影上可能很好,但在环境保护方面却是个黑人物。”“破坏环境的人入选‘绿色中国年度人物’候选人,令设立这一奖项的宗旨蒙羞,有关部门应该将陈凯歌等有前科者去掉,同时,也应以认真负责的态度对待环保问题,严惩破坏环境的人,引导公众树立爱护环境、保护环境的绿色环保理念。

关注供热体制改革

吉林:城镇供热“暗补”变“明补”

□据新华社电

记者从吉林省建设厅了解到,吉林省从2006年冬季开始,在全省9个市(州)全面推进供热体制改革,职工住房采暖费补贴全部实行“暗补”变“明补”,采暖费补贴直接发放给职工个人,由用户向供热单位交纳采暖费。

据了解,“暗补”变“明补”是废除由房屋产权单位或职工所在单位统包的福利用热制度,实行谁用热谁交费的新体制。吉林省要求各地市采暖费补贴发放的范围为机关、事业单位、企业(含三资企业、民营企业、私营企业及其他经济形式的组织或企业)等在职工及离退休职工。

新疆:供热体制改革从节能做起

□据新华社电

新疆维吾尔自治区人民政府日前专门发文,要求加快城镇供热采暖系统节能改造,做到节煤、节电、节水和防止环境污染。新疆每年有长达六个月的供热时间,普通百姓嫌供热服务价高,而供热单位又大喊包袱沉重,

“供热企业想盈利与百姓要求实惠”成了一对矛盾体。为解决这些矛盾,新疆的供热体制改革从节能开始做起,要求新建建筑严格按照保温节能标准进行设计、施工及验收,采暖系统未设计安装分户控制和热量计量装置的公共建筑和住宅,一律不予进行设计审查、办理施工许可证和竣工验收。

甘肃:多方面推进供热体制改革

□据新华社电

记者从甘肃省建设厅了解到,甘肃省目前正在从供热商品化、货币化、保障低收入困难群体基本采暖需要、完善供热价格形成机制等方面,稳妥推进城镇供热体制改革。甘肃省政府提出,从2006年

开始停止由房屋产权单位或职工所在单位统包的福利用热制度,居民采暖直接向供热企业交纳采暖费,实行用热商品化;同时,要解决好城镇低收入困难群体的采暖问题,补助资金的筹集以同级人民政府为主,上级人民政府通过适当方式给予补助。

地区

青岛:经济适用房项目进行成本公示

□据新华社电

青岛市一项刚刚开工的经济适用房项目日前在网上公开成本审核情况,向社会征求意见。据了解,这是青岛市今年进行成本公示的首批经济适用房项目之一。记者从青岛政务网上看到,被公示的是今年9月刚刚动工开建、

位于青岛市李沧区的经济适用房项目的成本审核情况,公示期为10天。公示的内容除了这一项目的开发单位、地址、规划用地面积等基本情况外,还包括一份《成本审核表》,包含了经济适用房所有的项目:拆迁补偿费、勘察设计及前期工程费、建筑及公建配套费、管理费与贷款利息。

上海:下调478种药品最高零售价

□据新华社电

记者从上海市发改委获悉,从10月31日起,上海将下调478种药品最高零售价,平均降幅达14%,其中500元以上的高价药降幅普遍较大。

根据上海药品招标有关规定,上海市发改委近日公布了2006年第一期医疗机构集中采购中标药品的最高零售价格,规定自10月31日起,在全市所有医疗机构和药品经营企业中执行。今年上海第一期招标药品包括呼吸系药物、生物制品用药以及部分中成药,有2788个规格的药品中标。

这是继今年6月和8月后,上海药品年内第三次降价。

用增加烟草税减少烟民值得商榷

□珑铭

10月28日,香港大学教授林大庆呼吁,中国政府应该进一步增加对烟草企业的税收,提高烟草的价格,这可以在一定程度上使经济拮据的人群减少吸烟。美国加州大学洛杉矶分校教授张作风支持林大庆的观点,他说,“必须对烟草行业课以重税,这种政策会向公众释放出一个信号,让他们相信吸烟的确是有害的。”

内其他行业,这一比例已经很高。因此,我国也成为香烟走私的对象。香烟走私给中国造成的税收流失每年最少在150亿元以上。《21世纪经济报道》8月14日。

税收对引导人们的消费取向具有天然的调节作用,但这种作用决不是万能的。吸烟的人对烟草具有相当的依赖性,税收对这种依赖性剥离的作用是有限的。事实上,就连林大庆教授自己也强调,提高烟草的价格,可以在一定程度上使经济拮据的人群减少吸烟,其中包含了两个意思。第一,对于经济不拮据的人,起不了多大作用。第二,即便对于经济拮据的人,所起的作用也只能是“一定程度上”的。

高税收造成了烟草行业高工资、高奖金、高福利的收入。“河南烟草普通职工月工资一万四”、“杭州烟草中层干部年收入30万”等新闻,都曾引起人们对这个行业收入畸高的种种质疑。提高烟草税收,只会使这个行业的收入更加畸高,使公众的不满更为强烈,同时,这也将加大中央财政收入分配制度的难度。

而且,烟草税增加多少才合适?增加得少了,达不到专家所说的目的,增加得多了,烟草走私和私利的空间将拉大,烟草走私容易变得猖獗。以阿根廷为例,其卷烟消费税占到了销售价格的68.2%,是南方共同市场上一税收最高的国家,这对那些通过走私牟利的人有了很大的吸引力,有100多种品牌,包括假冒香烟品牌,非法进入阿根廷,走私香烟占到了阿根廷卷烟市场15%到20%的份额。我国现在的烟草税并不低,烟草控制专家米选才曾指出,目前,提高烟价和税率来实现控烟都不现实,“结果可能适得其反”。2005年,中国烟草税收达到2400亿元,继续成为国内最大的单一税源。目前,我国烟草行业总体税负约为55%,相对于国

确保公众的身体免遭烟草的侵害,有多种选择,增税并不是惟一选择。比如,近年来,欧美发达国家大力发展低焦油、低一氧化碳、低烟碱的混合型香烟。欧盟规定出售的香烟,其焦油、烟碱和一氧化碳的含量分别不能高于10毫克、1毫克、10毫克。显然,提高烟草的标准,有利于减少对吸烟者的伤害,但是,中国烟草业尽管获得了巨额利润,技术却依然落后,导致中国出口卷烟占世界卷烟市场不到1%。

而且,我国对烟草广告的宣传不力,许多烟草广告、形象广告屡禁不止,电影、电视中也经常出现抽烟的镜头,这给公众造成了错误的引导。同时,我们对抽烟危害的宣传不够,许多烟民只知道吸烟有害健康,但对健康造成哪些危害,危害有多严重,却常不为人知,导致欧美烟民数量减少的情况下,我国烟民数量却在增加。因而,我们不能迷信增税的作用,应该加大对抽烟损害身体健康的宣传力度,严禁烟草业以任何方式做烟草广告,并通过立法,对在公共场所抽烟者进行处罚,通过人性化的措施来引导人们不抽烟和戒烟。