

# 上网无利可图 风电拟下网发展

相关部门正研究“风电非并网”理论,计划近期在长三角地区进行工业化实验

□本报记者 李雁争

由于招标上网的政策导致风力发电者无利可图,内蒙古的数十家投资商纷纷打算退出这一领域。风能作为我国可再生能源的重要力量,似乎在一出生就走进了死胡同。

为此,发改委能源局相关人士昨天向上海证券报表示,政府正在研究以“风电非并网”理论为核心的解决方案,目前已经完成了概念性实验,计划近期在长三角地区进行工业化实验并争取向全国推广。

风电上网“开局不利”

根据我国现行办法:风力发电项目的上网电价实行政府指导价,电价标准由国务院价格主管部门核准按照招标形成的价格确定。

清华大学倪维斗院士接受本报采访时表示,随着可再生能源升温,这一产业也出现了恶性竞争的局面。由于目前政策核心内容是“低价者得”,因此导致中标的上网电价远远低于合理范围。

在我国长江以北地区,风电的成本是0.56元/千瓦时,长江以南地区是0.60元/千瓦时。而目前我国风电特许权中标价全都低于成本。在近期结束的第四次招标中,内蒙古辉腾锡勒项目的中标者北京国际电力新



作为可再生能源之一的风力发电,其发展仍需相关部门小心呵护 资料图

能源有限公司的中标价格更是创出了全国最低价0.382元/千瓦时。

中国可再生能源委员会报告指出,能够承受“成本倒挂”的,大多是国有企业。它们依托集团的强大后盾,往往报出很低的投标价,结果达不到风电投资多元化的目的,从而阻碍了自身的发展,最终与培育风电这个新兴产业的初衷相违背。

酝酿特色发展思路

顾名思义,“风电非并网”

就是大规模风电的终端负荷不再是电网,而是直接应用于某些特殊的工业生产。

在不久前的中国风电多元化发展战略国际研讨会上,“风电非并网”理论被江苏省发改委政策研究室主任顾为东首次提出,并当即得到了国家能源办副主任徐锭明、发改委能源局副局长吴辉辉等主管部门领导的公开支持。

与会专家认为,非并风电是我国风电发展战略的必然选择,原因主要有两个。首先,

我国发展可再生能源的背景与德国、丹麦、美国等西方风电发展大国不同。西方开发利用可再生能源,是在电力供求总体平衡甚至供大于求的背景下进行的,而我国则面临着环境和能源的双重压力,因此很难借鉴其并网经验。

第二,我国电网的实际情况比较特别。自2002年电力体制改革以来,我国形成了华北、东北等6个区域电网。由于相对独立,这些电网抗超负荷、波动性的能力都很弱。因此在可预期的

20至30年内,风电发电量占整个电网的比例在我国要突破5%的大关相当困难。

按照风能中长期规划,到2020年,我国风电装机容量要达3000万千瓦。截至2005年底,我国已实现装机容量为126.5万千瓦。

有望解决沿海能源紧缺问题

顾为东把非并网运行方式与并网运行的不同阐述为三个方面。第一,在风电的非并网应用中,风电经过简单处理就可以直接应用于某些特定产业,变成工业生产的重要原料。他建议利用江苏省丰富的盐业资源,用风电推动盐化工工业,形成独特的风电—氯碱—PVC及其它氯产品资源配置合理、产品上下游关系紧密的产业链等。

专家指出,我国风能多集中在沿海经济发达地区,当地企业可以因此享受到低廉的风电价格,极大地节约成本,形成产品的强大竞争力。

第二,非并网可以降低发电设备投资。根据倪维斗院士的测算,非并网设备的成本仅为并网设备成本的60%左右。

第三,风电的非并网直接应用,也减轻了风电并网时对电网系统的冲击。

## 铁路第六次提速将有质的提升

铁道部新闻发言人王勇平2日说,铁路将要实施的第六次大面积提速调图,会给我国铁路整体面貌带来质的变化。

王勇平说,铁路将要实施的第六次大面积提速调图,一是提速的目标值将从时速160公里提高到200公里,而时速200公里是目前世界铁路既有线路的最高值。二是将会有一批时速200公里及以上国产的中国品牌的动车组投入运行,说明我国铁路技术装备现代化水平已迈上一个新台阶。

王勇平表示,铁路实施第六次大面积提速调图,将进一步释放铁路运输生产力,提升铁路运输服务质量。铁路部门将抓住第六次提

速的有利契机,推出适应市场需求的客货运输新产品,更好地满足日益增长的运输需求。

记者2日从铁道部获悉,铁道部成功完成京沪、沪杭、浙赣下行线和京广上行线(长沙至北京段)提速牵引试验。此次提速牵引试验是铁路第六次大面积提速调图准备工作的重要一环。

这一提速牵引试验重点对时速200公里提速区段的线路基础、牵引供电、治安环境和国产时速200公里及以上动车组运用操纵等情况进行全面检查,掌握了大量试验数据和资料,为进一步做好第六次大面积提速调图的准备工作提供了科学依据。(据新华社)

## 发展生物燃料乙醇业获多省区青睐

近日,国家发改委工业司组织召开了生物燃料乙醇“十一五”规划工作座谈会。

在座谈会上,除上海、西藏、青海等少数地区外,有关省(市、区)的代表均提出发展生物燃料乙醇产业的强烈愿望和要求,以及规划设想。

据了解,国土资源部代表在会上建议薯类、甜高粱属粮食饲料范畴,非粮作物生产也要纳入粮食安全体系考虑;同时为避免非粮作物原料基地建设占用耕地,其建设用地不计入地方耕地指标;农业部代表建议国家生物燃料乙醇产业布局要与农业优势区域的

布局相结合,要重视非粮作物品种选育等基础性工作。

中石油代表认为“十一五”乙醇汽油推广目标可适当加大,我国一次能源紧张,生物燃料乙醇应大力发展;中石化代表建议“十一五”燃料乙醇结算价格要与我国成品油价格体系与机制相适应。

据悉,目前国内各地方政府对发展生物燃料乙醇产业积极性很高,有与会代表提出,目前的发展目标特别是生物燃料乙醇产能目标较为谨慎,部分省份的产能规划偏小,与目标市场衔接不够,如河北省生物燃料乙醇

产能就没有考虑服务京津市场;产业政策对进入生物燃料乙醇产业明确了技术经济门槛标准,有些偏高,建议适当放宽;还提出目前油品市场鱼目混珠,试点区域内除乙醇汽油外,个别加油站以新型清洁燃料名义非法销售未经行政许可的甲醇等醇醚燃料,甚至石脑油等,应在产业政策中强化市场监管。

工业司负责人表示,将按照专项规划的程序和要求,组织专家论证,抓紧修改和完善,尽快形成专项规划和产业政策正式稿报送委主任办公会审定。(徐震利)

## 对广发行竞购白热化应保持清醒

□叶檀

广发行竞购案扑朔迷离,就在媒体争相花旗已得广发行股权之时,银监会主席刘明康却在周四表示,没有办法证实该消息。作为竞购核心审批机构的负责人忽出此言,被认为是向所有热心于此事的机构与媒体“扇了一记响亮的耳光”。

应该承认,广发行所倡导的外资并购之路是目前从上至下普遍认可的唯一具有现实可行性的改制路径。尽管有许多人为中国的金融安全担忧,但在中国越来越融入全球市场的前提下,低效率的国有银行并不会让我们的金融更加

安全。在这方面我们已经有惨痛的教训。如果说在国有商业银行上市之前,政府尚能下决心支付近万亿元人民币的成本,但我们是否有能力是否有理由重复这样的行政行为?国有商业银行的并购与上市正是为了不再重蹈以往的覆辙,在这一点上达成共识并不困难。

真正困难的是,如何让中国金融主导权不丧失于外资之手,以及如何为内资银行定出合理的价格。我们不应该被外资金融机构对广发行的争夺冲昏头脑,而应该清醒地看到争夺背后的实质。广发行此次竞购呈白热化状态,首先说明全国性的银行牌照含金量极高,这与各方投资者对于券

商的争夺如出一辙,看中的只是尚具行政垄断价值的牌照,而广发行出让85%的绝对控股权进入一步提了牌照的含金量。花旗、渣打对于广发行肯出高价,不惜动用总统级别的大人物来游说,有很大一部分是因为牌照溢价。夺得广发行,意味着他们拥有了敲开世界最有发展潜力的金融市场的敲门砖。一旦市场彻底放开,广发行马上会成为鸡肋。

而国内民营在金融领域长时间陷入失语窘境,使得广发行竞购成为外资独享的盛宴。我国民营进入金融机构在2002年左右曾经风起云涌,央行有意将民营引入已有的城商行、农信社等老金融机构,以解决城商行、农信社等的历史遗留问题。截至2003年末,全部城商行的总资产为14622亿元,其中属于民营企业的比例超过了30%。

但是,只引资金不给产权的作法很快暴露出弊端——地方政府不放权,民营股东无担当,将入股银行当成榨取贷款的奶牛,贵阳商业银行、成都商业银行等相继出现大漏洞。到2003年,民营参股扶摇直上的势头嘎然而止。当年7月60位专家在北京提出的五种民营银行方案早已搁浅。今年2月,银监会公布《中资商业银行行政许可事项实施办法》和《外资商业银行行政许可事项实施办法》两行政

规章,使得民营银行的设想成为遥不可及的梦想。

民营入股金融机构的失败被理解为民营信用匮乏,难以担当金融重任,但情况也许恰好相反,正因为民营没有得到全部的信任,才促成了他们的失信。不过,这已无关宏旨,经此一役,外资进入金融领域,在外资之间展开(虽然财团中包含内资,但大多属于国有垄断企业),中国的金融市场上只剩下半壁江山。

不充分竞争的市场使我们无法衡量外资出价的高低,其对于中国金融业与市场进程的负面影响,也许需要是一个很长的时间才能逐渐显现出来。

陈陋有

11月1日,广东省国资委对外表示,备受关注的《广东省省属企业违规决策造成资产损失责任追究暂行办法》已经出台。据悉,在这份文件里面,规定了企业资产损失的金额以及相关处罚,其中规定,“企业资产损失1000万元以上的,免除或建议免除所任职务,10年至终身不得担任或建议不得担任企业负责人职务。”

出台问责制度,目的在于对国企领导产生足够的威慑力,促使其努力依法履行职责,避免国有资产的流失。那么,广东出台的问责追究暂行办法有没有威慑力呢?从表面上看,至少存在着一定的威慑:

第一,如果企业资产损失1000万元以下,比如,损失999万元,是否就可以继续担任企业负责人?如果一个国企的资产就1000万元,损失900多万元是否存在继续担任其他国企当老总的可能性?第二,企业资产损失1000万元以上的,并不一定要免职,还有“建议免除所任职务”;也一定不能再担任国企负责人职务,因为还有一个“建议不得担任”。第三,企业资产损失1000万元以上的,不得担任企业负责人职务,是否意味着该老总要到政府或事业单位担任职务的可能性?

或许,广东省出台《办法》的用意在于对国企领导人产生威慑力,但是,实际上可能很难达到预期的效果,因为它本身就留下了太多的余地和太多的可以回旋的空间。国有资产流失是一件令人痛心疾首的事情。全国人大代表金志国曾指出,近年来,“国有资产每天流失1个亿”,一年就是365个亿。国有资产大量流失,不仅使企业陷入亏损或破产的边缘,导致职工被迫下岗失业,

## 中国连锁业面临三大挑战

中国连锁经营协会会长郭戈平2日表示,中国连锁业正面临效益下滑、成本提高、消费者分流三大挑战,连锁企业必须由做大向做强转变。

——消费者不断分流、分化。一是门店增多,顾客在同类店铺中分流;二是顾客阶层细分,低价已不是万能的竞争良药。

据郭戈平在此间召开的第八届中国连锁业会议上介绍,这三大挑战分别是:——市场竞争加剧,对企业销售额和毛利率带来直接影响。如2005年上海大卖场单店平均销售额同比下降4%,全国连锁百强企业超市门店平均毛利率仅为11.7%。

——经营成本持续提高。每年递增5%至10%的房租成本,已成为企业开店的最大难题。随着

## 前三季度住宿餐饮业零售额增15.8%

商务部新闻发言人崇泉在昨天的例行新闻发布会上表示,今年前三季度,我国住宿和餐饮业零售额较快增长,住宿和餐饮业经营水平不断提高,1-9月份,全国住宿与餐饮业零售额累计7493亿元,同比净增1022.4亿元,增长15.8%,高出社会消费品零售总额增幅2.3个百分点,占社会消费品零售总额的13.6%,拉动社会消费品零售总额增长2.1个百分点。

据介绍,1-9月份,全国星级住宿企业和限额以上餐饮企业合计营业额2142.6亿元,同比增长14.8%,占全国住宿与餐饮业零售额的28.6%,拉动全国住宿与餐饮业零售额增长4.3个百分点。商务部预测第四季度住宿和餐饮市场将继续保持旺盛的消费需求,大众化消费市场进一步扩展,集团餐饮消费将更加集中,预计全年住宿和餐饮业零售额将达到10700亿元。(薛黎)

## 部分用户即将测试TD-SCDMA手机

第三代移动通信(3G)“中国标准”TD-SCDMA试验重点目前转入最后阶段,即手机终端和仪表测试。从11月15日起,北京、上海、青岛、厦门、保定5个主要测试点将陆续有一批专业用户,开始使用TD-SCDMA手机,对其性能全面检验。

记者2日了解到,按照试验安排,将有15000部左右不同品牌型号的TD-SCDMA手机参与专业用户试验。此前,对系统等也进行了严格试验,均达到了设计指标要求。

## 第五届国际光博会在武汉开幕

2日,国际光电企业齐聚武汉,第五届“中国光谷”国际光电子博览会隆重开幕。

为期4天的第五届光博会由中国信息产业商会、国家光电子工程学会主办,重点展示光纤通讯技术、激光技术、光显示技术等光电

子产业技术及产品。参展的企业有350家,展位500个。其中110家参展商来自俄罗斯、美国、加拿大、德国、法国、意大利、韩国、日本、新加坡等国家和我国香港、台湾地区,共计展位200个,占整个展位的1/3强。(据新华社)

## 国企老总问责不留“活口”才有真威慑

陈陋有

不断拉大社会贫富差距,影响社会的稳定。并且,伴随国有资产大量流失衍生出的大量腐败行为,对国家的法制建设造成严重破坏。因而,必须严厉予以打击。

需要指出的是,决策失误造成的国有资产流失比贪污挪用更为严重。2005年6月,国家审计署公布的对10家中央企业原领导人任期经济责任审计报告显示,因决策失误造成的损失是贪污受贿的9倍还多。实际上,许多决策失误原本可以避免,关键在于企业负责人责任感不足,而问责制度是促使国企负责人提高责任感的有效手段。如果问责制度“疲软”,等于继续将国有资产流失的缺口敞开。

其实,不仅广东省国资委出台的问责制度“疲软”,其他地方也有类似情况,有些地方干脆不作具体规定,只是泛泛地强调,造成国有资产流失者将被追究责任。为什么会出现这种情况呢?国资管理部门与国企的关系,由于国企上缴利润等因素而变得日益紧密,其监督与被监督的关系,正在演变成像卫生部门与医院那样,由于过多的利益联系而淡化了监督色彩。国资部门在处罚国企老总方面留下足够余地,就暗示了这一倾向的存在——尽管,这或许只是一种倾向,但也足以引起我们的警惕。

能否确保国有资产不流失,最重要的在于对于国企“一把手”的监督,在于唤醒他们的责任感,因为在目前的国企,企业老总在企业重大决策问题上基本上是一言九鼎的,只要管好了“一把手”,国有资产流失的大部分缺口就可以堵住。所以,对国企老总的问责力度不是太强了,而是太弱了。国资管理部门,应该以大局为重,加大对国企老总的问责力度,切实保护国有资产。

## 特权凌驾于规则是恶劣的示范

□贾必

据《南方周末》报道,2006年10月22日,湖南慈利交警王志成检查逃避收费的假军车时拦下慈利县委书记刘桦的座驾,司机没有军车行驶证,却冲着执勤者喊道:“这是慈利县委书记的专车,你们不要查了!”两分钟后,赶来的县武装部部长带人暴打交警王志成。诊断表明,这位交警有轻微脑震荡迹象,身体多处软组织挫伤。随后,王志成多次接到威胁电话。

无独有偶。2005年10月4日晚9时许,长沙市望城县县委书记王武亮酒后驾车被两位交警制止后,当着围观的上百名群众口出狂

言:“我是县委书记,是一把手,老子不怕!”随后,他与交警以及赶来处理问题的民警发生“肢体冲突”(《半月谈》3月23日)。

无论是例行检查存在问题车辆,还是制止酒后开车,都是交警的职责,交警纯属履行自身职责的职务行为,然而,慈利县委书记刘桦却向交警:“怎么回事?你们老是查我的车,是什么意思?”望城县县委书记王武亮更是口出狂言。权力在制度和规则面前,表现出了盛气凌人的一面。

官员手中的权力是人民赋予的,人民赋予官员权力,是为了让其更好地为公众服务,而不是利用这些权力耀武扬威。因而,官员的特权

首先就背离了权力存在的基础,也背离了公众的期许。官员要特权派头的危害并不仅仅限于此。他们的行为将在三个方面造成危害:

第一,他们等于以自己的实际行动宣告,权力是大于规则、大于法律的,规则、法律的刚性特征被抹杀,很容易给我国的法制化进程带来危害。第二,他们向官员们发出了一个明确的信号,树立了一个恶劣的典型,即权力者可以突破规则的限制。当官员们从权力挑战规则的过程中享受到某种乐趣或成就感,必将导致秩序的混乱。第三,民以官为范。任何一种规则或法律,不可能只约束公众而不约束权力。官员的所作所为直接影响着

公众的价值取向。权力可以突破的限制,公众也一样可以这样做。

这不禁让我想起了小时候学的一篇课文,大致内容是:十月革命期间,列宁有一天因为没有带通行证,被卫兵挡在斯莫尔尼宫之外。列宁身边的官员当场对卫兵进行呵斥,但是,列宁表扬了忠于职守的卫兵,列宁表现出的不仅是一种不搞特权的谦卑态度,更表现出一种对规则和纪律的遵守。这种以身作则的表现,向所有的官员发出了一个明确的信号,任何人都不能搞特权,任何人都必须遵守规则、遵守纪律。可以想象,这一事件将对人们的行为将产生正面而持久的引导作用。

列宁为什么要那样做?对他来说,用权力改变规则,用权力突破规则的限制是轻而易举的事情,但是,只要他这样做了,所有的官员都会效仿,特权现象就可能蔓延开来,导致整个革命队伍的形象遭到破坏,整个队伍的战斗力遭到削弱。

近年来,公众对一些官员的特权意识一直反响强烈,中央也多次对搞特权的官员进行查处,但是,特权思维在个别官员思维中依然根深蒂固。治理特权是树立法律权威、树立规则意识的重要前提,这需要进一步加大对问责力度,让特权官员永远失去权力,特权现象或能逐步得到根除。