

2010年我国劳动力供求缺口将达 1000 万

两部委立下解决就业五大“军令状”

□综合新华社电

未来五年甚至更长一个时期,我国劳动力供大于求的矛盾仍将存在。到2010年,我国城镇新增劳动力供给5000万人,而预计就业岗位只能新增4000万个,劳动力供求缺口1000万左右。针对就业的严峻形势,劳动和社会保障部、国家发改委两部委昨日发布了《劳动和社会保障事业发展“十一五”规

划纲要(2006年-2010年)》(下称纲要),给自己立下了解决就业的5大“军令状”。据了解,这5大“军令状”分别是:千方百计扩大就业、提高劳动者素质、完善社会保障体系、和谐劳动关系、加强劳动保障法制建设。纲要表示,将通过发展经济与促进就业并举的战略,确立有利于扩大就业的经济增长方式。继续实施积极的就业政策,

促进下岗失业人员再就业;不断完善市场就业机制,促进城乡统筹就业;立制度化、专业化、社会化的公共就业服务体系。针对劳动者整体技能水平偏低,高技术人才严重缺乏,与产业结构优化升级要求不相适应的特点,纲要将加快培养经济和社会发展需要的技能劳动者;加强职业教育和培训技术支持和服务体系建设。纲要约14000字,除了重

点解决就业问题外,其发展目标主要还包括:建立健全与国民经济和社会发展相适应的较完善的劳动保障制度及运行机制,逐步实现就业比较充分,劳动关系基本和谐稳定,社会保障体系比较完善等方面。为了保证就业者环境,纲要还将采取完善各项社会保险制度;调节企业工资收入分配,规范工资分配秩序;建立健全我国劳动保障法律体系,加强劳动

标准的制订修订等多项措施。纲要称,“十一五”期间,将进一步扩大社会保障覆盖范围,基本实现城镇各类就业人员平等享有社会保障,健全农村社会保障制度。到“十一五”期末,城镇基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险参保人数分别达到2.23亿人、3亿人、1.2亿人、1.4亿人和8000万人以上,参加农村社会养老保险和企业年金的人数逐步增长。

“十一五”就业底线划定 城镇登记失业率5%以内

在“十五”成绩上再接再厉,加大对劳动保障事业的财政投入,进一步解决“十一五”就业难题……纲要在回顾了“十五”成就的同时,更向外界宣布了“十一五”时期我国就业率的底线——城镇登记失业率控制在5%以内。

失业率控制在5%以内

“十一五”期间,全国城镇将实现新增就业4500万人,城镇登记失业率控制在5%以内,转移农业劳动力4500万人。

纲要明确提出,“十一五”期间,将进一步扩大社会保障覆盖范围,基本实现城镇各类就业人员平等享有社会保障,健全农村社会保障制度。

纲要提出,“十一五”期间,劳动关系基本保持和谐稳定。企业工资收入分配秩序比较规范,职工工资水平稳步增长。

此外,“十一五”期间还将加快建立健全劳动保障法律法规体系,进一步完善劳动保障依法行政的制度,基本形成覆盖城乡的劳动保障监察执法网络。

加大财政投入

为了加大对农村劳动力的培训,促进其就业,纲要表示将进一步加大中央和地方财政对劳动保障事业发展的投入力度。

纲要称,建立政府、企业、社会多渠道筹措资金的高技能人

才投入机制;安排财政性资金和政策性贷款,扶持技工学校和公共实训基地和实习基地的建设;对符合条件的参加职业技能培训和职业技能鉴定的下岗失业人员、农民工和被征地农民提供补贴或奖励。

此外,纲要还提出,逐步提高社会保障支出占国内生产总值的比例,加大中央和地方财政对社会保障工作的资金支持力度,在大力加强社会保险基金征缴和支出监督、全面落实企业和个人责任的基础上,明确各级政府对各项社会保险基金平衡的责任。

“十五”参保人数大增

到“十五”期末,全国参加基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险的人数分别达到1.75亿人、1.38亿人、1.06亿人、8478万人和5408万人。

“这五项社会保险参保人数比‘九五’期末分别增加了3900万人、1亿人、2400万人、4100万人和2400万人。”劳动和社会保障部有关负责人说。

这位负责人表示,“十五”期间,就业再就业取得明显成效。到“十五”期末,全国城乡登记失业人员达到7.6亿人,城镇登记失业率控制在4.2%以内。五年来,城镇新增就业人口4200万人,下岗失业人员再就业1800万人;转移农业劳动力4000万人。



农村妇女劳动力转移就业招聘会的现场人山人海 资料图

“更加注重和谐、公平、共享和统筹的理念” ——劳动保障部副部长步正发谈纲要

就纲要有关内容,劳动和社会保障部副部长步正发接受了新华社记者的采访。

步正发表示,纲要是我国第一个由国务院批转发布实施的劳动保障和社会事业发展中长期专项规划。文件从就业再就业、社会保障和劳动者权益维护入手,对今后五年劳动保障事业发展的指导思想

和基本原则、目标任务和保障措施作出了全面阐述,对指导未来五年劳动保障事业全面协调发展,促进经济社会平稳较快发展和社会和谐进步,具有重大现实意义和长远的战略意义。

步正发指出,纲要更加注重体现和谐的理念,从指导思想到目标任务始终坚持从构建社会主义和谐社会的要求出发,通过就业、社会保障、劳动关系各方面的举措解决好民生问题,力求使全体人民各尽其能,各得其所,免除其后顾之忧,和谐发展。

同时,纲要也更加注重体现公平的理念,着眼于社会全体成员,提出了建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度,解决农民工和被征地农民的社会保障问题,提高低收入劳动者的收入水平等促进社会公平的政策措施。纲要还更加注重体现共享

的理念,注重从促进经济发展成果共享的角度出发,提出逐步扩大就业政策的普惠性,扩大社会保险覆盖范围,建立工资增长与经济发展相协调的正常增长机制等举措。

此外,纲要更注重体现统筹理念,强调就业、社会保障、劳动关系等各项劳动保障事业的统筹兼顾,劳动保障事业与经济社会发展的统筹协调,城镇与农村的统筹发展。

步正发透露,为确保纲要中目标任务的顺利实现,纲要还提出了一系列保障措施,如:加大政府投入和政策扶持力度;实施重大工程项目及制度改革等。

公示制度是倾听民意的最佳平台

□王平

江苏省物价局上月25日起公布拟调价的137个医疗服务项目后,由于涉及912%的周末价格上涨,该方案自公示起到上周六公示结束,反对之声一直不绝于耳。由于遭到社会各界人士反对,江苏省物价局决定暂缓推出各项基本医疗服务新价。

假如没有公示制度,江苏省物价局直接将137个医疗服务项目调价,将面临怎样的后果呢?肯定是被动的。由于公众强烈反对,调价方案很难执行下去。如果强制执行,可能导致一些患者到其他地方就医,使医疗机构面临“架空”的危险。如果调

价方案已经执行,面对公众的激烈反对再宣布取消,有关部门也会很被动;如此朝令夕改,政府的公信力何在?

类似的教训不胜枚举。今年10月19日,黑龙江省林业厅直接批准鸡西市从即日起年底可以猎捕野猪100头,猎杀决定遭到公众的反对,一天就有近万名市民签名倡议“停止猎杀野猪”,黑龙江省林业厅只好暂停了猎杀野猪的审批(《中国青年报》11月8日)。倘若黑龙江省林业厅在批准猎杀野猪之前公示一下,征求一下公众的意见,断不至于弄到如此被动的地步。

长期以来,我们的有关部门在作出某种决策或决定的时候,一般

都是参照自己已掌握的相关信息,按照自己的理解进行的。但是,有关部门所掌握的信息和材料是有限的,其对这些信息和材料的理解和分析也可能有偏差甚至严重错误。由于在有关部门和公众之间缺少一个沟通和互动的桥梁,有关部门无法对公众的立场作出准确的判断,而公众也只是在有关决策和决定出来以后,才能发现这些决策或决定与自己的利益是相吻合的还是相冲突的。于是,与民意严重背离的决策或决定,由于得不到公众的支持根本无法推行,常常被架空。

因而,从这个角度来看,江苏省物价局公示制度是相当积极意义的。江苏省物价局作出的调价

计划,很大程度反映了卫生部门和医疗机构的立场,即调价后逐步从“以药养医”向“以技养医”模式转变。物价局与卫生部门、医疗机构的沟通,显然要比与公众的沟通更简单和快捷,也因此,物价局掌握的信息其实是残缺的。从公众的角度来看,现在的医疗费用本来就很高,许多家庭不堪重负,调价方案之中,涉及91.2%的项目价格上涨,涨幅幅度最大的翻了18倍,有几项医疗服务费上调千元以上。倘若涨价后“以药养医”并没有过渡到“以技养医”,公众岂不白白地增加了负担?因而,公众绝不可能接受调价方案。

公示是民意与决策部门沟通的桥梁,通过公示,有关部门可以充分了解民众的态度,弥补信息残缺的不足,可以及时对相关方案进行调整或叫停,不至于铸成大错。或许,有些部门认为,像医疗这样的与民众利益息息相关的决策应该公布,而像猎杀野猪这种事情不需公布。这其实是想当然的错误认识。猎杀野猪影响到自然环境,还不是与每个人都息息相关吗?

公示制度,能够帮助有关部门更科学地决策,避免严重背离民意的错误出现,有利于社会的和谐。有关部门应该学会公示,养成公示的习惯,通过公示使相关决策和决定更加符合民意,这不仅是真正的以人为本,也是依法行政的必然要求。

据昨天的《新京报》报道:贵州省仁怀市茅台镇文兴酒厂打出了“行政事业专用酒”的广告,广告中的酒名叫做“行政事业专用酒”,全国统一价198元。厂方称该酒只供行政事业内部使用,目前还没有上市。该酒厂的法人代表汪启平表示,酒的名称是经过国家工商总局批准的,而贵州省工商局商标广告监管处王岭杨处长则认为,“行政事业专用酒”商品名称违反相关法律法规,工商部门不可能审批。

且不说“行政事业专用酒”是否经过了工商部门批准,单就这种广告本身所透露出来的信息就非常值得思考。而这种事情并非个别。不久前,有媒体曾图文并茂地报道,在江苏省南京市机场高速公路上立着某卷烟厂的一块广告牌,上面赫然写着“至尊南京——厅局级的享受”、“至尊南京”是某卷烟厂生产的香烟,每包售价100元人民币。

无论198元的酒还是100元的香烟,都不是普通民众能够享受得了的。商家为什么屡屡打行政事业单位和官员的主意?显然,是看中了这个群体的巨大消费能力和消费标准。今年10月31日出版的《瞭望》新闻周刊刊文指出:公务接待消费是一个非常庞大的数字。今年8月国家信息中心预测部宏观政策动向课题组引用的有关数字为:2004年全国公款吃喝3700亿元。

公务接待造就了一个巨大的消费市场,商家大打“行政事业专用”牌和“厅局级享受”牌,正是为了分食这块巨大的蛋糕。

行政事业单位公务招待费用为什么这么高?原因有很多,其中一个最重要的原因在现行财政管理体制存在的缺陷,预算约束之

■关注刑事审判

相似犯罪适用刑罚不能过于悬殊

□据新华社电

“相似犯罪适用刑罚不能过于悬殊。”最高人民法院院长肖扬近日在第五次全国刑事审判工作会议上强调,必须注重量刑均衡,避免对相似的犯罪适用刑罚过于悬殊,以维护司法的权威和统一。

“量刑是刑事审判活动的基本环节之一,是刑事审判工作法律效果和社会效果的集中体现。”肖扬指出,科学、合理的量刑是实现司法公正的基本要素和必要保障,对

于实现惩治与预防犯罪的目的,提高法院裁判的公信力,增强人民群众对法律的信仰具有特殊意义。

我国刑法第5条规定,“刑罚的轻重,应当与犯罪分子所犯罪行和承担的刑事责任相适应”。

对此,肖扬表示,对犯罪分子的公正性出发,与犯罪造成的客观危害性相适应,又要有利于罪犯改造成为人,综合考虑被告人的罪责和人身危险性等因素,确定一个轻重适度的刑罚,做到不枉不纵。

西安全面启动廉租住房制度

□据新华社电

从11月8日起,西安市廉租住房制度全面启动,具有城区非农业常住户口、享受西安市城市居民最低生活保障待遇的无住房或人均住房使用面积低于7平方米的家庭,均可申请廉租住房。

据悉,本次廉租住房制度的启动,西安市政府共筹措廉租住房资

金1902万元和一定数量的房源,用于租金补贴和实物配租。按照《西安市廉租住房实施细则》,以住房租金补贴和实物配租形式,首先解决城六区的城镇最低收入家庭中的6186户无房家庭的住房问题。

从8日起,符合享受廉租住房保障条件的西安最低收入家庭可以向户口所在地街道办事处提出书面申请。

安徽省部分地区遭遇严重秋旱

□据新华社电

9月中旬至今,安徽省平均降雨量比常年同期偏少6成,严重的秋旱使淮北地区已播种的农田受旱面积达700多万亩,江淮之间安庆市丘陵地区发生持续性的人畜饮用水困难。

安徽省防汛抗旱指挥部有关负责人介绍,今年已经历3次较大旱情的安徽省,9月中旬至今再次遭遇大面积干旱,全省大部分地区

降雨偏少。干旱使淮北区秋种工作受到严重影响。据统计,淮北地区已经播种的农田受旱面积达700多万亩,其中重旱100多万亩。

干旱还造成大量人畜饮水困难。安庆市的潜山、怀宁、太湖县自8月初至今降雨持续偏少。目前,三县仍有5.3万人饮用自来水困难,36所寄宿学校、部分集镇自来水厂主要依靠农用车、消防车送水。

湖北药品招标取消中介机构

□据新华社电

记者8日从湖北省卫生厅获悉,湖北正在进行的药品集中招标,已悄然取消了中介机构,由全省统一的药品集中招标采购平台,实行网上集中招标采购。

据介绍,网上招标采购坚持政府主导,在省府综合招投标中心建立“湖北省医疗机构药品集中采购平台”。由省综合招投标中心承担具体操作,不用

中介,具体经办机构不再收取企业和医院任何费用。其工作经费由省财政解决。实行网上限价、网上竞价、网上采购、网上监管,使招标采购整个工作全部在网上完成。

湖北省医疗机构药品集中招标从2000年开始实施,但过去药品招标采购需经过中介机构环节,采用专家评标方式,存在人为因素,而且层次较多,增加了管理成本。

从“行政事业专用酒”看公款吃喝

□冯光明

据昨天的《新京报》报道:贵州省仁怀市茅台镇文兴酒厂打出了“行政事业专用酒”的广告,广告中的酒名叫做“行政事业专用酒”,全国统一价198元。厂方称该酒只供行政事业内部使用,目前还没有上市。该酒厂的法人代表汪启平表示,酒的名称是经过国家工商总局批准的,而贵州省工商局商标广告监管处王岭杨处长则认为,“行政事业专用酒”商品名称违反相关法律法规,工商部门不可能审批。

且不说“行政事业专用酒”是否经过了工商部门批准,单就这种广告本身所透露出来的信息就非常值得思考。而这种事情并非个别。不久前,有媒体曾图文并茂地报道,在江苏省南京市机场高速公路上立着某卷烟厂的一块广告牌,上面赫然写着“至尊南京——厅局级的享受”、“至尊南京”是某卷烟厂生产的香烟,每包售价100元人民币。

无论198元的酒还是100元的香烟,都不是普通民众能够享受得了的。商家为什么屡屡打行政事业单位和官员的主意?显然,是看中了这个群体的巨大消费能力和消费标准。今年10月31日出版的《瞭望》新闻周刊刊文指出:公务接待消费是一个非常庞大的数字。今年8月国家信息中心预测部宏观政策动向课题组引用的有关数字为:2004年全国公款吃喝3700亿元。

公务接待造就了一个巨大的消费市场,商家大打“行政事业专用”牌和“厅局级享受”牌,正是为了分食这块巨大的蛋糕。

行政事业单位公务招待费用为什么这么高?原因有很多,其中一个最重要的原因在现行财政管理体制存在的缺陷,预算约束之

执法者抢劫让法律蒙羞

□陈军华

歹徒扮演执法者打劫的报道,我们并不陌生。但是,执法者凭借执法权公然打劫的事情,就显得骇人听闻了。

昨天的《京华时报》为我们详细披露了一则执法者打劫的内幕:制假证的贩子秦鹏被人约定去谈交易,结果,遭到一痛打手脚,被戴上一个黑头套押着跪在车上,有人搜走了他兜里的手机、钱包和银行卡,逼他说出密码,将他卡里的钱取走只剩下几十元,秦鹏后被“抛”在了十三陵水库附近。另一假证贩子武强被人“钓鱼”,后蒙头走,搜走了他随身携带的两部手机、近200元钱,还有一张银行卡。

北京市海淀区警方接到报案后,将侦查目标定为昌平区的城管,昌平城管大队的十几名队员被带走调查。该案已经惊动了北京各级领导,政府已经责成昌平城管大队整改,目前该大队上下所有队员都在接受思想教育。

这是一起令人震惊的由执法者扮演主角的打劫事件。根据我国刑法的规定,抢劫罪是指以非法为目的,以暴力、胁迫或者其他方法,当场强行劫取财物的行为。认定这种犯罪行为有几个要素:第一,行为人为人主观上具有非法占有的故意;第二,行为人为人采用暴力、胁迫等强迫被害人就范;第三,行为人有当场夺取

财物的行为。对照一下不难发现,昌平区城管部分队员的行为,基本符合抢劫罪的构成要件。

抢劫罪是一种严重侵犯人身权利、财产权利的违法犯罪行为,对社会造成的危害很大,历来为我国刑法重点打击的对象。执法者实施的打劫行为危害更大,因为它严重扭曲了执法的初衷,背离了执法的基本宗旨,侵害了公民的权利,亵渎了法律。试想,如果执法者凭借权力对公民实施打劫——哪怕这个公民本身有违法嫌疑——人们还能对执法者抱以信任吗?制假证行为涉嫌违法,执法者也应该依法对其进行处罚,而不应该借机打劫。

近年来,由于暴力执法事件屡

屡发生,严重影响了城管在人们心目中的形象,而抢劫事件是比暴力执法更为严重的事件。因为暴力执法的着眼点,毕竟还在执法方面,只是执法方式过于粗暴,而暴力打劫则与执法没有任何关系,其目的在于劫财,执法权力成了达到劫财目的的工具。

北京市昌平区部分城管之所以敢对制假证者实施打劫,很大程度上是因为,制假证本身就是可能涉嫌违法的不光彩行为,抢劫这些人他们一般不敢去报案,抢了白抢。因而,城管通过“钓鱼”的方式,与制假证者约定进行交易,然后伺机作案,为了确保万无一失,还收受受害人头上头套,实施打劫后,再把受害人抛到郊外,整个过程可谓天衣无缝。城