

长三角规划

# 长三角定位我国最强经济中心

## 《长江三角洲地区区域规划纲要》强调以上海为核心,重点建设沿江沿湾发展带

□本报记者 蔡国兆

“目前,《长江三角洲地区区域规划纲要》送审稿已基本完成,并已签发征求有关省市意见。”这是国家发改委地区司副司长陈宣庆21日在第六次沪苏浙经济合作与发展座谈会上透露的。

陈宣庆称,目前已经编制完成的《纲要》内容主要包括功能定位、区域发展总体布局、城镇体系发展布局、重点产业发展布局等8个方面。

据介绍,《纲要》将长三角定位为国内综合实力最强的经济中心,并提出“一核六带”的区域总体布局框架。

为引导长三角地区加强区域合作,《纲要》还提出引导性政策措施,如推进投融资体制改革,包括设立区域发展促进基金,拓展直接融资渠道。

### 定位我国最强经济中心

据陈宣庆介绍,长三角将定位成我国综合实力最强的经济中心,亚太地区重要国际门户、全球重要的先进制造业基地,率先跻身世界级城市群的地区。

《纲要》把长三角规划为我国规模最大、国际竞争力最强的经济中心和利用全球化资源辐射长江流域、带动全国经济增长的动力引擎。同时,长三角地区将形成以上海国际经济、金融、贸易和航运中心为核心,与其他城市相配套衔接,以大都市圈为组织架构的综合经济区。

长三角位于东亚地理中心,处于西太平洋东亚航线要冲。随着上海航运中心的建设,长三角将成为我国参与全球合作和对外交流的最重要窗口,是亚太地区重要的国际门户。与此同时,长三角也将成为国家重要的产业创新基地。

以上海国际经济、金融、贸易、航运中心和国家创新中心建设为龙头,进一步完善城市等级和规模结构,努力构建分工合理、功能完备的城镇体

系,全面加快城市国际化进程,成为我国最具活力和国际竞争力的世界级城市群。

### 搭建“一核六带”框架

结合国家主体功能分区提出的发展思路,在充分考虑自然环境条件和社会经济发展基础上,《纲要》对长三角提出了“一核六带”的区域总体布局框架,并分别明确了“一核”和“六带”各自的发展方向。

“一核”即强化上海发展核心。充分发挥上海作为国内外交通枢纽、长三角地区要素资源配置中心和文化交流中心,以及创新源头的功能。整合利用周边地区的资源优势,增强集聚和组织引导能力,促进区域整体优势发挥和竞争力提升。

“六带”,包括沪宁沪杭沿线发展带、沿江发展带、沿(杭州)湾发展带、沿海发展带、宁湖(湖州)杭发展带、沿(太湖)湖生态服务带。

据介绍,《纲要》将长三角定位为国内综合实力最强的经济中心,并提出“一核六带”的规划建设,长三角地区将加快产业集聚和现代服务业发展,由此,城市功能获得优化,生态空间得到保护,成为具有世界发达水平的都市连绵区域。

### 设区域基金 促直接融资

为了加强长三角地区的经济合作,《纲要》提出了两类政策措施,一是引导性政策措施,二是协调性政策措施。

引导性政策是指对长三角的发展具有重大意义的特殊政策,主要包括推进投融资体制改革,设立区域发展促进基金,拓展直接融资渠道;加大对自主创新的支持力度,建立激励企业开展自主创新活动的财税金融政策,鼓励民营企业参与国家、地方科技攻关项目的申报和实施。

协调性政策方面,主要是打破行政壁垒,促进生产要素自由流动,充分发挥区域行业协会作用,推动区域内各类资源合理配置,提高一体化水平。



《纲要》提出了“一核六带”的框架,上海在其中成为当仁不让的发展核心 资料图

## 专家建议建立实体性监管执行机构

□本报记者 蔡国兆

“长三角区域一体化发展的最大障碍,就是由于行政区划和自然—经济区划的不整合造成的重大体制问题。”

针对长三角区域规划出台在即的现状,长三角区域规划编制小组成员、华东师大长江流域发展研究院常务副院长徐长乐担任规划成为“空壳规划”。

为此,徐长乐日前提出建议:以国家“十一五”长三角规

划编制为契机,由国家发改委牵头,以江浙沪三省市或长三角“15+1”城市的发改委为主体,会同有关政府规划管理部门,共同成立“长三角规划与协调发展委员会”。其主要任务是重点商讨区域整体规划和整合、协调各地综合规划,并在区域产业规划、城镇规划、国土规划、环境规划等领域全面展开交流、磋商与共同发展。

目前长三角协作的制度安排主要有三个层次,是一年一度的江浙沪经济合作与发展座谈会。二是长三角“15+1”城市经济协调会暨市长联席会议,三是各级政府职能部门之间的磋商和协调。但这种以协商和协调为主的制度安排从以往的实践看,无法在一些重大问题上达成一致。

徐长乐表示,虽然一个功能完备的“长三角规划与协调发展委员会”可能一时难以形成,但可以从规划协调委员会入手,然后逐步在一些牵涉公共品资源管理的领域形成实体性机构。

### ■观点

江苏省委常委、常务副省长赵克志:

## 长三角一体化近期应在四大领域突破

江苏省委常委、常务副省长赵克志21日在第六次沪苏浙经济合作与发展座谈会上提出,长三角一体化近期应在共建区域大市场、加强生态建设和环境保护,建设统一开放的区域大市场,建设促进区域信息共享等四个领域取得突破。

赵克志提出,长三角近期

应进一步打破行政区划限制和市场分割,建设统一开放的区域大市场,共建区域性的商品物流市场、产权交易市场、人力资源市场、科技成果及知识产权市场、文化旅游市场。

在共建区域大市场体系方面,赵克志认为,长三角三省市应加快长三角铁路快速客运系统的规划建设,尽快完成高速

公路接口规划方案,在铁路、公路、水运、航空等方面联合推动,促进一批跨省市重大交通基础设施项目的实施,推动长三角区域交通一体化。

他还倡议统筹考虑区域整体环境系统的改善,共同制定和实施“十一五”长三角环境保护规划、太湖水污染防治规划以及碧海行动计划。(蔡国兆)

### ■热点

## 2007年公务员招考录取比例约42:1

□据新华社电

记者21日从人事部有关机构获悉,2007年公务员招考涉及89个部门的12724个职位,共有1113966人次通过网络提交了报名申请,有742386人通过资格审查,最终确认人数535574人,报考与录取的比例约为42:1,而去年的这一比例约为48.6:1。

据了解,由于今年部分参照公务员法管理的单位也纳入公务员招考范围,使招录计划比去年增加2000多人,报考人数也相应增加。

按照计划,2007年招录公务员考试公共科目笔试将于11月25日在全国各省市、自治区首府、直辖市和个别较大的城市同时举行。而面试工作将于2007年2月15日前完成。

## 手机用户每周平均收8条垃圾短信

□据新华社电

中国互联网协会的一份调查报告显示,我国手机用户平均每周收到8条垃圾短信。

中国互联网协会秘书长黄澄清21日在北京召开的中国绿色手机文化建设研讨会上介绍,通过对全国4721份问卷调查汇总分析,用户每周收到垃圾短信的数量集中在5条以内的占多数,约占42.7%。每周收到5条-10条垃圾短信的用户占34.95%,收到垃圾

短信达10条-20条的用户占14.19%,另外6.25%的用户每周收到多达40条以上的垃圾短信。根据数据分析,我国的手机用户平均每周收到8.29条垃圾短信。

如何有效治理垃圾信息,是众多手机用户最关心的问题。调查还显示,64.39%的用户认为需要政府立法,出台相关法律法规以及完善管理体制;认为通信服务商应加大技术防范措施以及尽快严格执行手机上网实名登记制度的用户占54.2%和33.8%。

### ■地区

## 上海今年固定资产投资破3000亿

□本报记者 李和裕

今年以来,上海全社会固定资产投资平稳增长,1-10月投资总量已突破3000亿元,这是昨天上海市统计局发布的信息。统计报告显示,今年前10个月上海完成固定资产投资3271.98亿元,比去年同期增长9.8%。其中,房地产开发投资1120.91亿元,同比增长7.7%;城市基础设施投资843.32亿元,同比增长9.8%。业内认为,

目前上海的投资增幅已基本稳定。今年1-10月,上海房地产开发投资占全社会固定资产投资的比重为34.3%,比重同比微降0.6个百分点。

上海市统计局认为,目前上海的固定资产投资增幅基本稳定。自下半年以来,增幅基本保持在10%左右,其中房地产开发投资和工业投资保持较平稳增长,而城市基础设施投资增幅明显回落而出现小幅回升。

## 上海外逃职务犯罪嫌疑人涉资1亿

□据新华社电

上海市检察院日前宣布,该院目前正对13名潜逃国外境外的职务犯罪嫌疑人进行网上追捕,涉及金额超过1亿元。自2001年以来,上海检察机关已追捕归案潜逃国外的职务犯罪嫌疑人5名,涉及金额4254.5万元人民币。

据介绍,目前上海检察机关正在网上追捕的潜逃国外境外职务

犯罪嫌疑人,涉嫌贪污9名、挪用公款3名、行贿1名,涉及金额1.03亿元人民币。在追捕归案的5名潜逃国外职务犯罪嫌疑人中,有3人是经追捕后自首或投案的。

上海市检察院表示,该院目前已正式设立司法协助办公室,以进一步加强检察外事工作,完善组织机构。与此同时,上海市各级检察机关还将设立专门人员,统一归口管理检察外事工作。

# 部门利益膨胀可能加大改革成本

□云力

《2005年中国经济年鉴》显示,2004年,我国的工商、质监、城管、消防、交通等政府部门年收费达9367.67亿,加上检察院和法院所收的356亿,共计高达9723.67亿。这些收入绝大部分都没有进入财政预算,50%左右没有进入预算外资金的管理。据推测,2005年全国行政执法和司法部门收费将达到12500亿左右。不仅收费规模庞大,收费机构也越来越多。(《21世纪经济报道》11月21日)。

部门利益至上,使一部分职能部门的职责发生了扭曲和错位,在许多时候,收费不再是执法手段

而成了执法目的,有些部门为了罚款,甚至故意设置障碍让个人或企业往里跳。这种做法背离了行政执法的初衷,并严重损害了公共利益,它带来的一个最直接的影响就是个体工商户数量的减少和就业机会增长的缓慢。

《中国私营企业发展改革报告》显示,1999年到2004年,个体工商户减少了810万户,平均每年减少128万户;国家工商总局公开发布的数据指出,2004年到2005年,企业数量1年减少了30万,相当于减少了570万个就业机会。在我们深受就业问题困扰的今天,个体户和民营企业的减少,有可能加大这一问题的解决难度。

个体户和民营企业在发展之

初,非常需要社会的扶植,在一个良好的发展环境下,它们才能够逐渐积蓄实力,发展壮大,给我国的经济注入新鲜血液和活力,给国家拉动内需战略注入强劲的力量。相反,如果它们在力量还很弱弱的情况下,就饱受乱收费、乱摊派、乱罚款之苦,很可能老早就被扼杀在摇篮之中。

在部门利益至上的情况下,有关部门会本能地降低服务标准,而把更多的精力放在收费方面。同时,也会有越来越多的部门通过各种关系和途径进入这些部门,导致人员臃肿,人浮于事,这必然会造成行政系统服务效率的低下,增加社会运行的成本。部门利益膨胀的结

果是收费的增长,而收费不进入公共财政系统,又为铺张浪费和腐败,提供了最好的土壤。与其他腐败行为相比,这种在体制外循环的收费不容易发觉,调查取证难度大,更为隐蔽,危害也更大。

一些部门在对利益的角逐中,也不断抢占制高点,从立法层面着手,为维护和部门利益创造条件,部门立法就是一个最典型的例子。一些部门在立法时,利用监管不力留下的漏洞,将相关权力法定化,以确保自身利益的最大化。这种由部门立法产生的资源分配,很容易损害公共利益,阻碍我国的法制化进程,同时,也为权力寻租留下了巨大的空间。

更为重要的是,在部门利益至上的主导下,一些部门会在诸如“两税合一”、“燃油税”这样的问题上,抛弃公共利益原则,而让外企长期享受“超国民待遇”,让国内油价继续错乱与国际接轨的良机,使国家将来不得不为此付出更大的改革成本,加大国家的经济风险。

一些利益集团利用有关部门利益膨胀的弱点,用利益作诱饵,游说有关部门,使相关决策向着有利于自己的方向发展,进一步破坏了竞争机制、社会收入分配机制和公平机制,埋下了无穷的隐患。因而,部门利益至上是许多问题的根源,要解决这些问题,首先就必须彻底铲除部门利益这一顽疾。

## 非营利医院租给商人属严重违规

□博杰

据《新华每日电讯》报道,湖南省溆浦县人民医院是一家国有非营利性综合医院,属国家二级甲等医院,承担着溆浦县70多万人的医疗、卫生、保健等社会重任。然而,当地政府居然将县人民医院出租给了一个私营房地产公司经营,当地老百姓为此叫苦不迭。尤其令人担忧的是,目前这家医院至少有20人属无证执业。由此引发的医患纠纷屡见不鲜。

国家卫生部明令禁止非营利性医疗机构将房屋、设备等资产承包给社会组织或个人从事医疗活动,湖北省卫生厅于2001年重申

了这一规定。因而,当地县政府将属于非营利性质的县人民医院的产权与医疗业务经营权,全部出租给湖南恒成房地产公司本身就属违规。房地产公司与医疗行业是两种完全不同的行业,商人的逐利本性决定了他们不可能从患者的利益出发,更不可能把尽快收回成本作为唯一目的。在这种情况下,出现医疗纠纷是必然的。

事实正是如此。这个房地产公司的总经理医疗知识十分贫乏,不熟悉医院管理,甚至聘请“三无”人员当医生。记者还了解到,租赁后的医院竟然规定门诊医生工资直接从患者诊疗费、医药费等费用中提取。门诊医生工资与提成挂钩,直接后果是促

使医生为提高收入开大处方,并且药费也近乎“天价”。显然,溆浦县人民医院将该县人民医院租给商人,已经严重损害了公共利益,在事实上成了私营公司掠夺患者的帮凶。

众所周知,非营利医疗机构带有公益性,我国政府对非营利性医疗机构的定义充分说明了这一点:非营利性医疗机构是指为社会公众利益服务而设立和运营的医疗机构,不以营利为目的,其收入用于弥补医疗服务成本,实际运营中的收支结余只能用于自身的发展。对非营利性医疗机构的这种界定为目前国际上所公认。

我国之所以禁止将非营利性医疗机构承包给社会组织或个人

从事医疗活动,也是为了防止非营利性医疗机构的性质发生改变,失去公益色彩而变成彻头彻尾的商业实体。令人惊讶的是,对于医院被租赁出去的质变,当地政府竟然完全支持态度。溆浦县一位副县长在接受记者采访时说:“租赁的效果是有目共睹的。如今,县人民医院引进了一批先进的医疗设备,收入明显提高,经济效益也上去了。这说明改革已经呈现出良好发展势头。而少数人仍然在不断上访,造谣生事,干扰医院秩序,他们不仅损害了医院的利益,更损害了溆浦人民的利益。”

效益提升如果是以公共利益的牺牲为代价的,这种效益提升还

有意义吗?这种借借人民利益的说辞看起来颇为可笑,如果群众从改革中受益,他们还会上访吗?湖南省卫生厅一名负责同志在接受记者采访时已明确表示,区域内最具实力的综合性医院必须由政府主办,不能实行产权多元化,也不能用对外承包科室、项目的办法融资搞活,溆浦县政府应立即中止租赁合同。

现在,不少地方都在进行医疗改革,有些改革背离了为民服务的宗旨,违反了国家的相关政策和规定,对于这种严重损害公共利益的行为,不能仅仅叫停了事,更应该严厉追究相关决策者的责任,否则,类似这种借改革之名行掠夺之实的做法,可能还会不断出现。