

国务院:社保基金是“高压线” 任何人不得侵占挪用

有关部门和各地政府要对审计发现的问题认真整改,侵占挪用的资金要限期归还,损失的资金要采取措施补足,违法违纪问题要一查到底,严肃追究有关人员责任

□据新华社电

国务院总理温家宝 22 日主持召开国务院常务会议,听取社会保险基金审计情况的汇报;讨论并原则通过《中华人民共和国城乡规划法(草案)》。

会议听取了审计署对 2005 年企业职工基本养老保险基金、城镇职工基本医疗保险基金和失业保险基金管理使用审计情况的汇报。今年 9 月份,审计署在对上海市进行专门审计的同时,组织力量对除西藏外的 29 个省、区、市本级、省会城市、计划单列市及部分延伸城市的三项保险基金进行了审计。这次审计覆盖面广,工作比较深入,基本摸清了情况。从 29 个省审计结果看,社会保险基金的管理运用总体上是好的,征收覆盖范围逐步扩大,基金规模不断增加,运营和管理进一步规范,维护了职工利益,促进了社会和谐稳定。但一些地方存在政策执行不严、管理不够规范、甚至侵占挪用等问题,有的问题还比较严重,必须引起高度重视。

会议指出,社会保障制度是社会的安基石和稳定器,是建设社会主义和谐社会的重要内容。社会保险基金必须切实管好用好,确保安全完整、保值增值,这是政府的重要责任。社会保险基金是“高压线”,任何人都不得侵占挪用。有关部门和各地政

府要对审计发现的问题认真整改,侵占挪用的资金要限期归还,损失的资金要采取措施补足,违法违纪问题要一查到底,严肃追究有关人员责任。要着力在完善制度、加强管理上下功夫:一是劳动保障、财政、民政、税务、银行、审计、监察等部门要按照各自职责,协同配合,认真做好社会保险基金的征收、支付、管理和监督工作,做到应收尽收、支付合理、管理严格、监督有力。二是抓紧完善基金运营管理办法。对养老、失业、医疗、工伤、生育等社会保险基金,必须严格实行收支两条线管理,形成严格的制约机制。全国社会保障基金理事会要按规定管好全国社保基金,确保安全,努力提高运营效益。三是提高基金管理的透明度,定期向社会公布筹集、管理、使用和运作情况,接受监督。审计署要将这次对社会保险基金的审计情况向社会公布。四是进一步研究基金保值增值的政策措施,加大支持力度,提高资金回报水平,给人民群众带来更多实惠。

会议认为,为加强城乡规划管理,协调城乡空间布局,节约资源特别是土地资源,保护环境和历史文化资源,促进城乡经济社会全面协调可持续发展,制订《中华人民共和国城乡规划法》十分必要。会议决定,《中华人民共和国城乡规划法(草案)》经进一步修改后,由国务院提请全国人大常委会审议。



国务院常务会议要求进一步研究社保基金保值增值的政策措施,提高资金回报水平,给人民群众带来更多实惠 资料图

国务院严肃处理松花江水污染事件相关责任人

昨日召开的国务院常务会议还严肃处理了中石油吉林石化分公司双苯厂“11·13”爆炸事故及松花江水污染事件相关责任人。

会议听取了关于中国石油化工股份有限公司吉林石化分公司双苯厂“11·13”爆炸事故及松花江水污染事件调

查处理的汇报。2005 年 11 月 13 日,中石油吉林石化分公司双苯厂发生爆炸事故,造成 8 人死亡,60 人受伤,并引发松花江水污染事件。这是一起特大安全生产责任事故和特别重大水污染责任事件。会议同意给予中国石油化工集团公司、吉林省环保局

等单位有关责任人员相应的党纪、政纪处分。

会议强调,当前正值冬春事故高发期,各地区、各部门必须把加强安全生产和妥善应对突发公共事件的工作放在更加突出的位置,进一步落实安全生产责任制,深入开展重点行业安全生产专项整治,切

实加强危险化学品的安全监督管理和环境监测工作,维护人民群众生命和财产安全,维护改革发展稳定大局。要贯彻有法必依、执法必严、违法必究的原则,不放过一起事故的处理。

会议还研究了其他事项。

(据新华社电)

我国工业利润加速增长 前10月同比增三成

前 10 月规模以上工业企业实现利润 14697 亿



今年1月至10月,汽车制造业利润同比增长50.4% 资料图

□本报记者 薛黎

国家统计局昨日发布的报告显示,今年 1 月至 10 月,我国规模以上工业企业(全部国有工业企业和年产品销售收入 500 万元以上的非国有工业企业)实现利润 14697 亿元,同比增长 30.1%,增幅比去年同期加

快 10.7 个百分点。今年以来,我国规模以上工业企业实现利润一路加速,一季度同比增长 21.3%,上半年增长 28%,前三季度增长 29.6%。

私营企业 引领工业利润增长

统计专家分析指出,当前我

国工业利润的加速建立在去年增速明显回落的基础上。去年上半年,我国工业利润结束了持续两年半的 30% 至 40% 的高增长,增幅回落至 20% 左右。

根据国家统计局测算,今年 1 月至 10 月,我国工业经济效益综合指数为 187.29,比去年同期提高 17.12 点。

私营和股份制企业引领我国工业利润的增长。今年 1 月至 10 月,我国规模以上工业企业实现的 14697 亿元利润中,股份制企业实现 7891 亿元,同比增长 31.7%;私营企业实现 2209 亿元,增长 50.1%。

石油加工业 再次净亏损

分工业大类看,有色金属和汽车制造业利润表现突出,石油加工业再次净亏损。今年 1 月至 10 月,有色金属冶炼及压延加工业利润同比增长 105.5%,汽车制造业增长 50.4%,电力业增长 38%,石油和天然气开采业增长 30.4%,电子通信业增长 29.2%,煤炭业增长 17.6%,钢铁业增长 13.5%,石油加工及炼焦业净亏损 462 亿元。

前 10 月工业企业 税金达 10862 亿

数据还显示,1 至 10 月规模以上工业企业税金总额 10862 亿元,同比增长 23.1%。其中,国有及国有控股企业税金总额 6072 亿元,增长 18.9%。

国有及国有控股企业庞大的利润及增长趋势是各方关注的焦点,多数观点认为应加快国企向大股东——国家上缴红利的步伐,以避免这些利润被用于扩大投资,有利于控制某些行业的过度投资。

今年 9 月国资委主任李荣融在新加坡举行的一个论坛上透露,国资委正与财政部研究,预计从明年开始向所属国有或国有控股企业征收红利,所收红利将用于公用事业和行业发展所需。

目前我国国有及国有控股企业共 12 万多户,最新消息是,今年 6 月财政部已经开始起草《国务院关于试行国有资本经营预算的意见》,目前向各部委广泛征求意见阶段已接近尾声,正在研究制定上报国务院。

该《意见》对于国有及国有控股企业上缴国有资本经营收益及分红的范围划定,不仅涵盖此前备受关注的国资委统领的央企以及地方各级国企,还包括中央汇金公司作为主要出资人的各国有或国有控股金融企业,以及上述国家各部委下属的国有企业。

《国务院国资委工作规则》昨天正式颁布

国资委将着力推动国有经济战略性调整

□本报记者 李雁争

《国务院国资委工作规则》昨天正式颁布,推动国有经济结构和布局的战略性调整被纳入国资委的主要工作内容,此举意味着国资委将推动国有企业从竞争性行业退出,以及在战略性新兴产业的扩张。而此前三年里,国资委的工作主要侧重于监管企业内部治理。

《规则》要求,国资委坚持政府的社会公共管理职能与国

有资产出资人职能分开,坚持所有权与经营权分离,按照权利、义务和责任相统一,管资产和管人、管事相结合的原则,建立和完善适应社会主义市场经济体制的国有资产监督管理体制,加强国有企业党的建设,发挥国有经济的主导作用,增强国有企业竞争力,发展壮大国有经济。

国资委将依照《中华人民共和国公司法》、《企业国有资产监督管理暂行条例》等法律和行政法规履行出资人职责;指

导推进国有企业改革和重组;对国资委监管企业国有资产的保值增值进行监督,加强国有资产的管理工作;推进国有企业的现代企业制度建设,完善公司治理结构;推动国有经济结构和布局的战略性调整。

根据《规则》,国资委的职责还包括:代表国家向部分大型企业派出监事会;负责监事会的日常管理工作;通过法定程序对企业负责人进行任免、考核并根据其经营业绩进行奖

惩;建立符合社会主义市场经济体制和现代企业制度要求的选人、用人机制,完善经营者激励和约束机制;通过统计、稽核对所监管国有资产的保值增值情况进行监管;建立和完善国有资产保值增值指标体系,拟订考核标准;维护国有资产出资人的权益;起草国有资产管理法律、行政法规,制定有关规章;依法对地方国有资产管理工作进行指导和监督;承办国务院交办的其他事项。

国资委还须根据社会主义市场经济发展和国有资产监督管理、国有企业改革发展稳定工作需要,制定符合国家法律、行政法规和党的方针政策的规章、规范性文件及有关规定,及时修订和废止不相适应的规章、规范性文件及有关规定,不断提高依法监管企业国有资产、依法履行出资人职责的能力和水平。

《规则》将在 2007 年 1 月 1 日起施行。

《禁止传销条例》《直销管理条例》实施一周年

传销在全国 吸纳资金 400 多亿

“根据公安机关掌握的数据分析,目前大约有 400 亿至 500 亿元的资金被吸纳到传销活动中”。公安部经侦局副局长高峰 22 日在北京召开的《禁止传销条例》《直销管理条例》实施一周年新闻发布会上说。

前 10 月共查处传销案件 3377 件

高峰说,传销组织诱骗和吸纳了大量社会人力资源和资金,并伴随假冒伪劣商品、虚假注册公司、偷逃税、非法吸收公众存款、集资诈骗等犯罪,严重劣化了市场资源的合理配置,破坏了市场经济的健康和谐发展。

据国家工商总局提供的最新数字,1 月份至 10 月份,全国工商部门共查处传销案件 3377 件,取缔传销窝点 24446 个,清查遣散传销人员 536067 人次,移送司法机关追究刑事责任案件 290 起,1553 人。

今年前三季度,全国公安机关共立传销案件 1499 起,涉案金额 51.6 亿余元,破案 1418 起,抓获主要犯罪嫌疑人 8734 人,扣押冻结涉案资金 2.85 亿余元。

已威胁到国家经济安全和政治稳定



相关部门将继续并肩作战,建立打击传销活动长效机制 资料图

高峰同时指出,当前我国传销活动的形势严峻,主要表现在以下方面:

一是局部地区出现群体性事件,严重影响社会稳定。今年 4 月 1 日,宁波澳洲环球公司传销案引发涉及 21 个省、市的 300 多个加盟商聚集宁波,危及社会稳定,造成恶劣影响。

二是传销违法犯罪活动具有较强的继发性,易引发大量暴力刑事案件及扰乱社会治安秩序案件。今年 1 至 9 月,全国由传销引发的杀人、抢劫等暴力刑事案件 58 起,其他治安案件 402 起。

三是传销组织与执法部门的对抗日益加剧。组织者经常教唆参与者阻挠、对抗执法部门,暴力抗法现象普遍。今年 1 至 9 月,公安机关在执法过程中遭到暴力抗法 74 起。

四是传销违法犯罪威胁国家经济安全和政治稳定。传销组织者不仅对参与人员进行人身控制,而且通过反复“洗脑”,宣扬严重背离社会道德和法律的致富歪理,对参与人员进行精神控制。

相关部门将继续并肩作战,建立打击传销活动长效机制 资料图

重点整治 14 个传销活动集中省市区

国家工商行政管理总局副局长钟欣平说,工商总局、公安部等相关部门将继续并肩作战,紧密协作,针对当前传销犯罪的一些新动向,抓好以下几项工作。

深入开展打击传销活动,加大 14 个传销活动相对集中的重点省区市的整治力度。对传销活动猖獗、社会反映强烈的广西来宾、广东清远、安徽阜阳、云南曲靖等地的打击传销工作进行督查督办;集中力量查处涉及地域广、参与人员多以及金额大、性质严重的大要案件;严惩从事传销活动的组织者、经营者、策划者以及传销骨干分子,摧毁传销网络;针对互联网上以“电子商务”“网上直销”“加盟店铺”等名义开展传销的违法犯罪活动日益严重的情况,联合有关部门进行集中整治。

密切部门配合,建立长效机制。健全与公安部门的通报、情报共享、案件移交移送、联合执法、大要案件协查等协作机制。

继续严厉打击违法直销行为

为保障规范直销业的稳步开放和规范发展,我国将继续严厉打击未经批准擅自从事直销的违法行为。

钟欣平介绍说,工商部门将协助商务部,严把市场准入关,并加强对已批准的直销企业的日常监管,重点查处违规招募直销员、违规培训、违法计酬等行为。特别是要健全对直销活动的警示提示、应急响应等机制。建立直销企业管理信息、经营活动信息、不良记录信息数据库。

据介绍,截至目前,商务部已经批准了雅芳(中国)有限公司等 10 家企业为直销企业。(据新华社电)

■链接

15起传销重大典型案件

国家工商总局 22 日公布 15 起全国打击传销重大典型案件:山东聊城“蝶贝蕾”化妆品传销案、浙江宁波澳洲环球公司特大传销案、江苏观方科技实业有限公司传销案、贵州红跃药业有限公司特大传销案、江西省红花国人科技有限公司传销案、山东聊城“蒙卡迪”公司互联网传销案、上海伊美生物科技有限公司传销案、山东临沂“新田公司”特大传销案、广东珠海中都阿星公司互联网传销案、黑龙江鹤岗“盛世临”保健品特大传销案、广西桂林“IST”远程教育网络传销案、陕西金鹏科技发展有限公司传销案、北京中兴广润生物技术有限公司传销案和山东广润生物工程有限公司为传销提供条件案、慧缘商务(香港)国际有限公司传销案、安徽芜湖康利军等人传销案。

这 15 起重大典型传销案件是查处的大要案件中典型的重大案件,具有跨多个省份、涉及人员众多、传销金额巨大等特点。其中,山东聊城“蝶贝蕾”化妆品传销案,至案发时,已发展传销成员达 50 余万人,涉及全国 16 个省市,涉案金额近 20 亿元;浙江宁波澳洲环球公司特大传销案,至案发,发展加盟店达 732 家,范围遍及 22 个省(直辖市),通过加盟店累计接受报单 195 万余单,非法经营总额达 12.4 亿余元。