

第二届中国经济论坛

吴晓灵:对冲过多流动性是货币政策重要任务

昨日,中国社科院主办的“第二届中国经济论坛——全球经济失衡与中国经济发展”拉开了帷幕。来自金融、证券等领域的官员和专家学者共聚一堂,探讨全球经济失衡下中国经济健康发展的方向,以及相应的对策。

□本报记者 卢晓平

央行副行长吴晓灵昨天在“第二届中国经济论坛”上做演讲时明确表示,当前央行收回过多的流动性与宏观经济运行状况没有必然联系,其动因主要来自外汇储备的增长。她还说,国际收支双顺差导致外汇储备激增,对冲过多的流动性是一段时间内中国货币政策的重要任务。

吴晓灵具体分析说,央行主动投放基础货币时,提高法定存款准备金率对市场震动较大。无息存款准备金率使商业银行尽可能保留最低超额准备金,调整央行资产运用和调整基准利率都是可供选择的工具;但在被动投放基础货币时,央行收购外汇被迫投放基础货币,市场流动性过多时提高法定存款准备金率对市场没有多大震动,提高准备金率还是运用公开市场工具考量的因素是引导货币市场利率,动用利率工具要考虑本外币利差对国际资金流动的影响,利率工具不能吸收市场流动性。

吴晓灵认为,中国国际收支双顺差是国际国内因素共同作用的结果。目前,生产要素的自由流动使跨国公司有条件在全球配置资源,按比较优势原则劳动密集型的制造业向廉价劳动力的新兴市场经济国家转移,促成了新兴市场经济国家对欧美市场的贸易顺差。而以加工贸易为主的外贸结构和以直接投资为主的利用外资方式,使中国处于制造业的终端,承担了许多亚洲国家的转移顺差。

她说,中国的国际收支双顺差是现存经济结构和多年经济政策综合作用的结果,不仅与经济结构有关,还与我国经济政策有关。包括:外贸政策中的奖出限入;产业政策中的进口替代、填平补齐;外贸政策中的以出口导向为主;外汇政策中的宽进严出。而经济政策调整和经济结构调整的效果显现要假以时日。

她强调,现在利用外资产的政策

上,尽管大家意识到在中国投资资金比较充裕的情况下,利用外资的重点应有所改变,应着眼于提高吸引外资的质量和技术管理水平,但地方政府仍有吸引外资越多越好的冲动。

■相关链接

何谓全球经济失衡

全球经济失衡是国际货币基金组织在2005年初提出的一个新的课题,是指已经在全球连续多年存在的现象,即美国的经常赤字迅速增长,相应地积累了巨大的债务,而包括日本和中国在内的亚洲国家、其他新兴市场国家,以及欧佩克成员国等持有大量贸易盈余,相应地积累了大量的外汇储备。

这种现象之所以引起世界的关注,主要是因为,目前这种状况下,经济相对不发达国家长期存在贸易顺差,发达国家长期存在贸易逆差,事实上造成前者在实质上“补贴”后者,并向其输出资本为特征的循环,反映的是一种不正常的均衡关系。其合理性固然应受质疑,其可持续性更加令人担心。一旦这种脆弱的循环断裂,全球经济将陷入危机之中。因此,解决全球经济失衡问题已经成为各主要经济体政策制定者的共识。

有专家表示,所谓全球经济失衡,同时就意味着参与全球经济的各国的国内经济都处于失衡状态。因此,纠正全球失衡成为世界上所有国家的共同任务。在当前全球经济失衡的格局中,中国对外贸易将保持长期顺差,外汇储备规模不断增大,国内储蓄大于国内投资,流动性相对过剩。这就决定了要纠正中国经济的内外失衡,不仅必须对经济结构进行深入的调整,而且需要全面调整发展战略。

(卢晓平)



央行副行长吴晓灵认为,对冲过多的流动性是一段时间内中国货币政策的重要任务 史丽 资料图

唐双宁:银行业不良资产率要控制在4%以内

□本报记者 薛黎
但有为 卢晓平

在昨天举行的“第二届中国经济论坛”上,中国银监会副主席唐双宁提出,今后一个时期我国银行业监管的基本目标,主要是争取大部分银行业金融机构的风险监管核心指标达标,力争不良资产率控制在4%以内,风险调整后资本充足率不低于监管最低要求。

此外,要大力增强银行业核心竞争力,海外设有经营性分支机构的银行力争在2012年实施新资本协议;推动银行业监管有效性显著提高,力争到2012年建成有效银行监管的内部运行机制,同时形成银行业发展与

监管的良好外部环境,基本达到巴塞尔委员会《有效银行监管核心原则》的要求。

唐双宁表示,通过对照巴塞尔委员会《有效银行监管核心原则》开展的每两年一次的自我评估,中国银行业监管与核心原则的差距不断缩小,“大体符合”和“符合”占比从2002年底的12%上升到2004年底的28%,预计2006年还会继续上升。

但是要实现下一个时期的目标,唐双宁指出,要进一步加强监管能力建设,提高银行业监管有效性,主要应从完善审慎监管法规体系、进一步完善风险监管方法、流程和手段、建立和实施有效的监管责任制等方面,要求

商业银行尽快建立和推行全面风险管理制度,实行垂直化的风险管理体系。

其次要推动监管优化,加快监管创新,包括在风险可控的前提下,适当“放宽管制”,简化新业务市场准入范围和程序。鼓励和引导银行业机构开发创新产品,支持银行调整资产结构,缓解银行流动性过剩压力,为金融创新创造良好的环境。

健全以银行机构为主体,以市场需求为导向、引进自主创新相结合的金融创新机制,鼓励和引导地方中小金融机构在产品创新方面建立联盟关系,实行联合开发、共同投入、共同受益。

推进综合经营试点,发展综合金融业务,包括在有效监管的

前提下,支持商业银行在金融控股公司模式下跨行业经营;鼓励商业银行开展消费类综合金融服务,支持非银行金融机构不断探索功能和业务创新的新途径。

唐双宁还强调,要督促国有商业银行按照现代公司治理建设要求建立真正意义上的制衡约束机制,加强与战略投资者深度合作与成果转化。

同时,建立适合城市商业银行和城市信用社特点的治理模式,鼓励社会资金参与地方性中小银行的设立与股权改造,适当提高其持股比例,积极推进和引导农村合作金融机构按照股份制方向进行产权改革,允许农村信用社等规模小的机构实施灵活有效的治理结构模式。

李克穆:将出台保险资金风险管理系列规章

□本报记者 卢晓平

中国保监会副主席李克穆昨日在“第二届中国经济论坛”上表示,保险业的发展有助于资本市场健康发展,资本这个纽带把保险和证券紧密地联系在一起。近期保险资金在资本市场所发挥的作用越来越明显,但风险监管的任务也越来越重,中国保监会在已经出台系列风险控制政策的基础上,还将下发系列法规制度。

具体是:《关于加强保险资金风险管理的意见》、《保险资金投资交易对手风险管理指引》和《保险资金投资工具信用风险评估指引》等法规,推行全面风险管理。

他透露,保险资金认购中国银行,占发行A股的23%左右,占发行H股的3%左右,这个现象是过去没有的。保险资金以自己长期性和稳定性的特征活跃在资本市场上。目前,保险资金还准备投资基础设施,以及其他一些行业。在这个过程中保监会的责任是加强监管,防范风险。

他在自己提交给论坛的文章中,特别提到了投资收益问题。目前,随着资本市场行情看涨,保险资金的投资收益率在不断提升,因此,如何看待保险行业的投资收益率,成为业内外关注的热点问题。

李克穆认为,下达收益率指标不能靠主观臆断,更不能过分地与政绩挂在一起,要从实际出发,建立在现实可能的基础上,要兼顾当前的收益和长期的收益。如果高收益率对应的是高风险,对应的是高成本负债,就不能说这个高收益率是合理的,特别是那种不顾资产负债匹配,追求短期高收益率的做法,问题更明显。

他说,我们面对的是变化不定的金融市场,要在坚持资产负债管理基础上优化投资组合,在积极有效管理投资风险的前提下提高收益。

长三角区域协作

“市场割据”大幅下降 长三角区域合作渐入佳境

“长三角的地方市场分割程度已经大为减轻,其对区域协调发展的阻碍作用下降超过50%。”“即使在已经公布的区域规划草案中,也缺乏对长三角根本问题的关注。”一对看似矛盾的观点描绘了长三角区域合作的现状。

□本报记者 蔡国兆

24日,长三角城市经济协调会第七次会议在江苏泰州举行,不少专家在接受记者采访时指出:长三角区域合作渐入佳境,但根本问题尚未得到彻底解决。

一体化程度日益提升

长三角城市经济协调会前身是1992年的长三角城市协作部门主任联席会议,1997年升格为市长联席会议。一份来自中山大学的研究报告称,以1990年至2002年间的长三角城市群为样本,结论是,随着长三角城市经济协调会的成立、运行,地方市场分割对区域协调发展的阻碍作用已经下降45.7%。

复旦大学经济学家尹伯成认为,近几年长三角互动协作发展迅猛,根据中大研究报告作保守推断,上述数据起码已经超过50%。

南京大学经济学院院长刘志彪也对这个结论表示认可。他说,虽然地方市场分割的逐步消除是否可以完全归功于经济协调会的运作值得怀疑,但长三角区域一体化程度日益提升是一个不争的事实。

1997年,第一次长三角经济协调会以旅游、商贸专题入手,开始探索区域经济的实质性合作。此后,长三角城市合作的领域逐步向交通、信息、规划、科技、产业、人才、港口、物流等领域拓展,初步建立了区域内互动合作的框架。其中,通关、旅游、公交、信息等方面的资源整合进展尤为突出。



24日,长三角城市经济协调会第七次会议在江苏省泰州市举行 本报传真图

“长三角区域协作已经从务虚走向务实,从沟通走向协作,现已进入以专题合作为抓手,推进制度衔接的阶段。”上海市府合作交流办副主任陈荣堂说。

“长三角尴尬”

尽管合作进展顺利,但也有事实表明,长三角内部存在的种种问题并没有得到根本性的解决。

在江苏南通下辖通州、海门交界处,有一个规模颇大的国际家纺城。该家纺城地跨两个同属一市的县级行政区,在历史上就是一个整体,但两个行政区却都在各自做规划。“海门先在家纺城建物流园区,通州接着建,双方在公共设施方面根本不能协调衔接。就连家纺城的名字,相关地方也在争,通州方面要叫中国通州国际家纺城,海门方面则要冠中

国海门字样。”江苏省一位对南通经济做过深入研究的学者对记者说。

“这里面有政绩的考虑,也有财政收入的考虑,说明目前我们的地方政府还是发展型政府,不是公共服务型政府。”这位学者得出了这样一个结论。

学者们认为,长三角最需要改变的是“行政区经济”思维。“政府应该把自己当作协调的主体,而不是竞争的主体。”刘志彪说。

事实上,这种“行政区经济”思维在长三角地区依旧有相当大的市场。“尽管大部分官员都意识到区域协作、区域一体化将给长三角整体及下属各行政区带来巨大经济能量,但由于制度制约因素的存在,地方比拼、重复建设还是在继续。这可以称为‘制度悖论’和‘长三角尴尬’。”长江流域发展研究院教授沈玉芳如是说。

应拆除行政壁垒和藩篱

对于被寄予厚望的长三角区域规划,不少学者也表示了一定的怀疑。“长三角区域规划的编制是一次有益的、重要的尝试,从目前已对外公布的规划草案大纲看,亮点不少,也还有很多需要调整和改进行的地方。”上海一位不愿透露姓名的学者说。

21日,国家发改委地区司副司长陈宜庆透露,长三角区域规划草案已经基本完成,并已签发征求相关省市意见。据介绍,目前已编制完成的长三角区域规划草案主要由8个方面的内容组成,主要包括指导思想和原则、功能定位、区域发展总体布局、城镇体系发展布局、重点产业发展布局、重大基础设施协调与建设、资源利用与环境保护、促进区域协调发展的政策措施等。

这位专家认为,“长三角的实际情况表明,政府作为市场力量参与竞争的‘政府市场经济行为’已经成为市场失灵的重要原因——这意味着,规划首先要关注对象依旧应是拆除行政壁垒和藩篱。但这一点在规划草案大纲中并没有得到应有的体现。”

按照这位人士的观点,目前的长三角区域规划草案还是一个发展型规划,而不是“发展—平衡—控制”型规划。他认为,在市场经济条件下,区域规划所关注的重点不应是生产力总体布局和配置,而是区域发展中需要协调的问题,包括通过何种路径和方式去达到经济、社会、环境和谐发展的目标。

长三角16市共商区域发展规划

□本报记者 蔡国兆

长三角城市经济协调会第七次会议24日举行。长三角城市群16市市长齐聚江苏泰州研究区域发展规划,谋求提升长三角国际竞争力。长三角周边地区13个城市市长以观察员身份出席会议。全国人大常委会副委员长何鲁丽出席,并推进长三角交通“一卡通”,为区域交通一体化、旅游一体化、经济一体化

奠定重要的基础;建立合作、协调机制,实现信息资源的共享和有效配置,为大学生就业开辟跨地区的绿色通道,促进毕业生合理流动、有效择业、充分就业;建立社会经济信息共享协调机制和工作网络,提供权威的信息库和交流平台等。

据了解,下届长三角经济协调会将在江苏省常州市举行。

长三角将共建权威信息资料中心

□本报记者 蔡国兆

记者于24日在长三角城市经济协调会第七次会议上获悉:上海社会科学院将承建长三角16个城市的权威信息资料中心,资料由16个城市共享,旨在整合各城市可利用的信息资源,为各城市管理部

门提供有针对性的决策咨询服务。

据悉,长三角信息资料中心将汇集各城市主要媒体及相关刊物、规划政策信息、决策咨询研究成果、经济社会统计数据、城市管理工作动态和建议提案等,设立电子信息库和纸质资料库,集中存储信息

资料,并通过网站、期刊、专报等形式,为各城市提供共享和委托咨询服务。

另悉,长三角地区16个城市将为区域内大学毕业生开辟跨地区的绿色通道,通过就业信息共享等方式为大学生就业提供规范、便捷的一体化就业服务。

长三角16市可望实现交通一卡通

□本报记者 蔡国兆

长三角一卡通互通协调小组将在今年年底成立,2010年在长三角区域内,上海、南京、杭州、宁波、无锡、苏州等16个会员城市之间,可望实现交通一卡通互通。

这是记者24日从长三角城市经济协调会办公室组织召开《实行一卡通、促进长三角交通一体化》课题研讨会上获得的信息。

据了解,目前长三角城市经济协调会16个会员城市中,除江苏泰州和浙江舟山外,其余14个城市均有各自的一卡通系统。上海是长三角

16个城市中交通卡系统建设最早、规模最大的城市,目前累计发卡超过2000万张,开通了公交、地铁、出租等14个领域,也能在苏州公交和杭州部分出租汽车上使用。

据预测,到2010年长三角区域客运量将超过30亿人次,2020年将达55亿人次。