

Companies

新疆有色地勘手握54亿吨中亚铁矿
融资受阻盼矿权留给国人

□本报记者 阮晓琴 新疆乌鲁木齐报道

11月底,当2006年的第一场雪纷纷飘落,新疆维吾尔自治区有色地勘局(以下简称“新疆有色地勘局”)技术人员马忠美回到乌鲁木齐,在这个野外地质勘探人员的“冬眠”季节,他不知道自己能否恢复一年间损失的15公斤体重。

2005年7月至今,马忠美和他的六七名同事奔波在中亚邻国吉尔吉斯斯坦的山野间,和40多名本地雇员一起,忙碌于一个预查储量54亿吨的铁矿的初步勘查工作。

2004年2月到7月,新疆有色地勘局签约获得了杰提姆铁矿的勘探权,此后两年间,马忠美和他的同事们对此矿六大矿段中的两个进行了初步勘查,发现矿体60余条,平均品位为46.63%和43.35%,远高于国内铁矿30%的平均品位。

“国内今后要找这样一个铁矿是很难的。”新疆有色地勘局局长杨有明说,“从两个矿体的勘查来看,杰提姆铁矿至少10亿吨储量没有问题。”

按新疆有色地勘局党委书记赵锐的说法,杰提姆铁矿可以“保证一个年产3000万吨以上大型钢铁联合企业100年以上的铁矿石需求。”中国矿业联合会常务理事王世称则评价说:“即便是10亿吨,也是一个超大型铁矿。”

2004年,中国最大钢铁企业上海宝钢集团累计产钢2138万吨。另有资料显示,我国铁矿石资源总储量(包括预查和详查)只有576.62亿吨,其中储量和基础储量分别为115.84亿吨和212.38亿吨。按产量和消费量计,服务年限只有25年和10年。

2005年9月,新疆派出一个12人考察团赴吉考察杰提姆铁矿,成员来自新疆地矿局、中国国际工程咨询公司、吉林大学和开发投资公司。

“看过之后,觉得行,提出加速勘查。”考察团团长、新疆地矿局总工程师董连慧此前对《上海证券报》记者说。

如今,杨有明却正在为保住杰提姆铁矿的勘探权而担忧,2004年至今,吉方一直催促中方加快铁矿勘探。按照国际惯例,如果勘探工作两年没有实质性投入,吉方有权收回矿权。

新疆有色地勘局至今没有筹集铁矿前期勘探所需的2亿元资金。两年间,该局先后从国土资源部和财政部得到1000万元左右的专项资金;但由于事业单位身份,未能获得国家开发银行的贷款,目前只从甘肃和青海两家民营企业拉来3000多万元投资。

2006年10月,主营跨国投行业务的香港东英金融集团主动找到新疆有色地勘局。提出200亿元的融资计划,有意为杰提姆铁矿项目寻找国际合作伙伴,并帮助项目上市。

就此,杨有明对《上海证券报》记者表示:“我们希望矿权能掌握在中国人手中,也愿意和所有感兴趣的人谈。”

中亚探矿前世今生

在乌鲁木齐市的主街友好路一侧,新疆有色地勘局同样是中前苏联友谊的产物。

上世纪50年代,国家主席毛泽东首访前苏联,两国签署了三个援华项目:中苏有色及稀有金属有限公司、中国石油公司、中苏民航公司。

中苏有色及稀有金属有限公司便是新疆有色地勘局的前身。当时,公司绝大部分技术人员来自前苏联,总经理和各部门正职全部由前苏方人员担任,副职则由中方人员担任。

1958年,前苏方撤走了所有技术人员,但之前的一段友好合作却已生根发芽——部分留苏学生毕业后分配到新疆有色地勘局。他们精通俄语,熟悉前苏联国土,有的甚至在中亚实习过。

“那时,苏联许多新的矿产发现都在中亚。”一位当年留苏的业内人士回忆道。

随着两国关系解冻,1988年,新疆科技代表团一行9人,受邀前往前苏联中亚五州(解体后为现在的中亚五国)考察。“当时,他们非常希望与中国合作,所到各州都很热情,乌兹别克甚至用警车开道。”一位考察团成员回忆。

为期一个月的考察中,考察团成员与五国高层建立了良好关系,而新疆有色地勘局的人员正在其中。

1995年,因前苏联解体而分立的中亚五国,纷纷推出吸引外资开发矿产资源的政策。新疆有色地勘局当时就曾尝试“走出去”,他们从哈萨克斯坦地质研究院得到三个金矿材料,但合作最终未成。

9年之后的2004年2月,新疆有色地勘局重提出国探矿计划,并把眼光投向了吉尔吉斯斯坦。

环太平洋、古亚洲和特提斯,为世界三大成矿带,其中古亚洲和特提斯都经过中亚。中亚五国中,与新疆接壤的吉尔吉斯斯坦与新疆南部柯尔克孜同属一个民族,是独联体中第一个加入世贸的国家。

前苏联时期,输出矿产资源,输入日用品和其他工业品是吉尔吉斯斯坦的经济主模式。前苏联解体后,这一供应体系瓦解,吉尔吉斯斯坦只剩下矿产资源和畜牧业。

当时,相当多的吉国议员不同意外资开发矿产资源,而前总统阿卡耶夫一锤定音:“与其像狗一样守着金饭碗(吉国有许多金矿),不如让别人来开矿。”

在世界银行和一些国际专家的帮助下,阿卡耶夫政府制定了一整套矿产资源对外资全方位开放的政策和法律。这种开放性的一个突出体现是,按该国法律,探矿权人在条件成熟时,无需重新审批即可备案转行“专有开采权”,进行矿产开发。

相比之下,另一个中亚国家哈萨克斯坦,对矿业开发则实行优先权的做法,即对探明矿藏实行招标,同等条件下探矿权者优先开发。



经初步勘查,杰提姆铁矿平均品位远高于国内铁矿平均水平 资料图

238美元
“拿下”54亿吨铁矿

2004年2月27日,新疆有色地勘局一行5人飞抵吉国首府比什凯克。吉尔吉斯斯坦国家地质矿产署主任穆尔扎吉耶夫、副主任祖布科夫接待了中国来客。当新疆有色地勘局拿出日程安排,表明来意时,穆尔扎吉耶夫说:“我们欢迎你们做。如果有组织管理性的问题,就找我,如果出现技术问题,就找他(指祖布科夫)。”

按中方要求,吉方派专家详细介绍了吉国100多个矿的资料。新疆有色地勘局从中初步确定三个目标:银、铁、铜矿。吉方又提供了三个矿床的矿产资料和图纸。“每种资料都堆得高高的,足有一两尺厚。”

一周之内,双方就签署了前期合作协议,新疆有色地勘局向吉国申请保留三个目标的探矿权。

吉方提出两个要求:一、勘探开发企业必须在当地注册;

二、使用吉尔吉斯斯坦劳动力和设备。

2004年4月,新疆有色地勘局人员随新疆柯尔克孜自治州副州长依麻木再赴吉尔吉斯斯坦,双方签订了勘探杰提姆铁矿的协议。2004年7月5日,取得了杰提姆铁矿第一个勘查证;8月18日,取得了该矿的第二个勘查证,至今,已取得杰提姆6个矿床,152平方公里的勘查权。

该矿位于中天山巴依卡加里东褶皱构造核部的杰提姆矿田中,主要为磁铁矿体,全铁品位为31%到56%,预测资源量54亿吨,有专家估计,远景储量可能达100亿吨。

为拿下杰提姆铁矿,新疆有色地勘局以238美元,在吉尔吉斯注册了铁岭有限责任公司。有趣的是,这238美元还是向当地一华商借来的,这位华商此后成为杰提姆铁矿的投资者之一。

中国是世界上最大的钢铁生产国,年产钢铁3亿多吨,2005年进口铁矿石2.75亿吨,52%的铁矿石由澳大利亚、巴西等国进口。中国的铁矿资源十分有限,且为平均品位在30%左右的贫矿,开采成本较高。在新疆有色地勘局拿下杰提姆铁矿的第二年,即2005年,国际铁矿石价格上涨71.5%,2006年,铁矿石价格又上涨19%,这给国内钢铁企业带来了极大的成本压力。

中国矿业联合会常务理事王世称认为,新疆有色地勘局在吉尔吉斯斯坦获得数十亿吨开发权,有助于缓解中国铁矿石原料供应紧张局面。



张大伟 制图

“希望矿权
能握在中国人手中”

“当初拿下矿业勘探权的时候,真没想到后来会这么难。我最担心的是,干着干着矿权保不住了。”新疆有色地勘局局长杨有明感叹说。

2006年以前,我国金属矿产勘探权和开发权一直泾渭分明,即政府出勘探资金,勘探单位探明储量后,把矿产交给其他企业开发。作为一家从未走向市场,没有融资经验的单位,两年来,为了筹集巨额境外勘探资金,新疆有色地勘局历经曲折。

杰提姆铁矿交到新疆有色地勘局手上的时候,只经过预查阶段,仅有预测储量。按勘探行业规定,还需进行普查和详查,在判断清楚矿床具体规模大小、成分好坏、能否开采及用什么方法开采,才能正式开采。

“一般预查阶段只占整个勘探投资的10%至20%。”杨有明做了一个估算,以储量54亿吨计,若每吨需勘探资金0.5元,共需27亿元。“这是全部概算投入,实际运作中,可以边勘探边开采。”

对杰提姆铁矿的开发,新疆有色地勘局预计共投资10亿元,分五个阶段投入。其中,2005年至2008年为勘查阶段,投资2亿元;2008年即进入开发阶段,每三年为一阶段,每阶段投资两、三亿元。

2004年5月份,新疆有色地勘局向新疆自治区国土资源厅打报告,申请资源补偿费项目勘查资金。报告很快获得了批准。2004年和2005年,国土资源厅为项目共安排了450万元。今年决定继续安排200万元。

但这与2亿元的前期勘探资金相比,只是杯水车薪。2004年,新疆有色地勘局通过新疆自治区外经贸厅向国家商务部递交境外企业扶持资金申请报告。今年,他们听说财政部设立了国外矿产资源风险勘查专项资金,又提出申请要求拨付1500万元,目前有消息说,批文已经下来了,但额度只有三四百万。

除了向政府部门申请以外,新疆有色地勘局也找过国家开发银行,对方愿意贷款但要求贷款方为企业,而新疆有色地勘局是事业单位。

期间,吉方一直催促中国方面加快铁矿勘探。按照国际惯例,如果勘探工作两年没有实质性投入,外方有权收回矿权。

“这么大的项目,单靠新疆地勘局一家是搞不下来的,我们非常想进入国家的盘子,委托国内大企业,代表国家出面,勘探开发铁矿。”

无奈之下,新疆有色地勘局找到甘肃和青海两家民营企业,“他们一个采煤,一个做铅锌的,是我们硬拉他们进来的。”

目前,新疆有色地勘局、新疆大得实业公司及甘肃建新实业公司和青海奥凯矿业公司共4家机构共同出资,在2006年间,共投入2700万元。

甘肃建新实业集团是一家主要从事铅、锌开采的民营企业。据资料,其总资产6.4亿元,其中固定资产3.5亿元,年实现销售收入6亿元。青海奥凯矿业公司主要从事煤炭洗选、加工,2005年度上缴税收均在1000万元。新疆大得实业开发公司2003年曾投资2.8亿元,在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克市兴建了吉尔吉斯大唐中国商品分拨中心。

现在,甘肃建新和青海奥凯是杰提姆铁矿项目最大投资方,各占股权40%。两家本意并不在投资铁矿,其中一家已生退意,想把股份转让出来。于是,吉尔吉斯杰提姆铁矿项目又面临找资金合作方的问题。

一个多月前,跨国公司香港东英金融集团通过新疆有色金属集团找到新疆有色地勘局。他们有意先为杰提姆铁矿项目寻找合资合作伙伴,下一步再帮助项目上市。

香港东英金融集团是一家跨国性金融集团,主营业务为投资银行。香港东英金融集团参照国际上同种规模的铁矿,做了一个概算,整个融资规模200亿元,用于铁矿勘探、开采、冶炼等。为此,可能要引入国际资本。

“我们希望矿权能掌握在中国人手中,也愿意和所有感兴趣的人谈。”杨有明表示。

重新考虑
全国钢铁工业布局?

“杰提姆铁矿开发后,是否应该考虑全国钢铁工业布局。”新疆有色地勘局一位不愿透露姓名的人士建议,应该在新疆南疆建一个年产3000万吨以上的大型钢铁联合企业。

杰提姆铁矿共分且干、图尤苏、埃兰苏、蒙托巴什、铁列克和库鲁门特等6个矿段。新疆有色地勘局已经对且干、库鲁门特两大矿段进行了初步勘查。目前在库鲁门特矿段已发现10个矿体,矿体规模较大(长325至2780米,厚8至49米),品位高(平均46.63%,我国铁矿资源平均品位在30%)。且干矿段已发现50余条矿体,钻孔中矿体较地表大幅度变厚,且品位增高(平均43.35%)。

“从对两个矿体的勘查来看,杰提姆铁矿至少有10亿吨储量。今后我们国家要找这样一个铁矿是很难的。”新疆有色地勘局局长杨有明非常自信。

但以目前的状况,杰提姆铁矿却难为国内所用。

与该矿最近的钢铁厂新疆八一钢铁厂年产不足300万吨,目前原料基本由新疆供应。

我国钢铁工业重点分布在便于铁矿石进口的东部。如果把杰提姆精铁矿由中亚运往东部的话,运费力都无法承受。乌鲁木齐到北京的空中直线距离就近2500公里,即便钢铁每吨公里运费是1块钱的话,每吨运费也要2500元。而目前从国际上进口的铁矿石到厂价也不过六七百元。

新疆有色地勘局书记赵锐表示,新疆南疆水资源、煤炭资源丰富,建一个大型钢铁厂的其他资源也具备,可以在南疆建一个年产3000万吨以上的大型钢铁联合企业。“就杰提姆的资源,可以保证100年以上铁矿石需求量。”

但就在去年7月,国家发改委出台了《钢铁产业政策》,严格限制产能扩张,规定原则上不再大幅扩大钢铁生产能力。从产业布局角度,政策将港口布局作为重点,认为西北地区铁矿石和水资源短缺,现有骨干企业应以满足本地区经济发展需求为主,不追求生产规模扩大。

在香港东英金融集团的方案中,杰提姆铁矿今后销售市场将着眼于中亚、西亚,进入欧洲。

一位业内人士认为,如果这样,杰提姆铁矿对中国钢铁业就没太大意义了。而且,我国鼓励企业充分利用两种资源,实施“走出去”,尤其优先周边的战略,中亚这个占两个世界级成矿带、又与中国相邻的区域的资源都不能为我所用,确实有些可惜。

期望中吉乌铁路
拐个弯

2006年9月10日上午,上海合作组织会议传出的消息引起杨有明关注:中吉乌公路建设成功启动,中吉乌铁路等项目逐渐被提上研究日程。

杰提姆铁矿在吉尔吉斯纳伦州,海拔超过3600米,矿区几十公里以内没有人烟,只有简易公路。要把矿石运出来,交通是一个大问题。新疆有色地勘局一度非常期望中吉乌铁路能够过矿区。

来自国家铁道部发展计划司的消息显示,中国铁道部曾将中吉乌铁路我国境内段线路纳入铁路“十五”计划,并已完成了项目的可行性研究工作,但由于吉乌两国境内段铁路建设未取得进展,因此无法开工建设。铁道部又将中吉乌铁路我国境内段纳入铁路“十一五”规划,并将结合境外铁路规划建设情况适时组织建设。

中吉乌铁路在我国境内路线是喀什至吐尔尕特。杰提姆铁矿在铁路的东北面,距铁路沿线最近的通商口岸吐尔尕特220公里。

中吉乌铁路如果过纳伦杰提姆矿区,必须沿东北方向拐一个大弯。一方面,会大大增加工程造价,另外,路线经过大量无人区或经济不发达区,会降低铁路运输效率,延长运输时间。

新疆维吾尔自治区矿产资源考察团认为,杰提姆铁矿通过勘查,有可能形成一个大型铁矿资源基地,今后铁精矿的运输量,将有可能达到上百万或数百万吨。为了提高铁路运输效率,降低铁矿运输成本,提高铁矿的开发可能性与经济性,建议在铁路建设时,应考虑铁精矿的运输问题,使铁路线路尽可能靠近铁矿山。

2006年3月,在参加全国“两会”时,董连慧等7位新疆人大代表提出“将吉尔吉斯杰提姆铁矿项目列入中吉两国政府间经济合作框架”的建议。

国家发改委答复称,“中华人民共和国和吉尔吉斯共和国2004—2014年合作纲要”明确将能源和矿产资源作为优先合作的方向,积极推进吉尔吉斯杰提姆铁矿项目的勘探和开发符合中吉两国投资合作的重点。“我们赞成将吉尔吉斯杰提姆铁矿纳入中吉两国政府间经济合作框架。”

“铁路线是否路过杰提姆,要看铁矿自身是否够‘分量’。如果铁路不能经过杰提姆,最起码应该设一个接口,便于投资者自建铁路与中吉乌大铁路线路相连接。”董连慧总工程师说。

新疆有色地勘局则希望,如果铁路线路不改线可能,能否通过加修支线或国家认可的更优方案,解决杰提姆铁矿大规模开发至为关键的运输问题。