

## 鼓励东部向中西部进行产业转移

### 国务院常务会议审议并通过《西部大开发“十一五”规划》

□据新华社电

国务院总理温家宝8日主持召开国务院常务会议,审议并原则通过《西部大开发“十一五”规划》和《诉讼费用交纳办法(草案)》。

会议认为,“十五”时期,西部大开发取得重要进展,西部地区基础设施显著改善,生态建设和环境保护取得成效,重点地区和特色优势产业发展明显加快,社会事业薄弱环节得到加强,民族地区和边远贫困地区脱贫致富步伐加快。但是,西部地区的发展还面临不少困难,与其他地区特别是发达地区的发展差距仍在扩大,必须充分认识西部大开发的长期性、艰巨性和复杂性,进行坚持不懈的努力。



随着青藏铁路的开通,西部大开发战略向纵深推进 新华社图

会议指出,实施西部大开发,促进区域协调发展,是调整经济结构、构建社会主义和谐社会的重要任务。“十一五”时

期西部大开发的目标是,努力实现西部地区经济又好又快发展,人民生活水平持续稳定提高,基础设施和生态环境建设取得新突破,重点区域和重点

产业的发展达到新水平,教育、卫生等基本公共服务均等化取得新成效,构建社会主义和谐社会迈出扎实步伐。着重抓好以下工作:(一)扎实推进社会主义新农村建设,提高农业综合能力,改善农村生产生活条件,加大扶贫开发力度,千方百计增加农牧民收入。(二)继续加强基础设施建设,完善综合交通运输网络,加强水利设施建设,改善重点区域基础设施。(三)大力发展特色优势产业,促进资源优势转化为产业优势。(四)支持重点区域优先开发,加快培育和形成区域经济增长极,带动周边地区发展。(五)巩固发展退耕还林、退牧还草成果,强化资源节约和

综合利用,加大环境保护力度,推进主体功能区建设。(六)着力改善基本公共服务,加强教育、卫生、科技、文化体育事业,健全就业服务体系和社会保障体系,解决好关系人民群众切身利益的实际问题。(七)加强人才队伍建设,大力培养实用技能人才,进一步缓解西部人才流失趋势。(八)增加支持西部大开发的投入,促进革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区加快经济社会发展,不断完善政策措施,建立推进西部大开发的保障机制。(九)扩大西部对内对外开放,加强与毗邻国家的经济技术交流与合作,大力发展与周边国家的贸易和边境贸易。

## 李青原:我同意“黄金十年”的说法

□本报记者 张强

“我同意‘黄金十年’的说法,甚至何止十年。整个中国的实体经济发展将一直处于上升趋势;‘国九条’的发布,资本市场的发展方向已明确;股权分置改革也解决了中国资本市场发展最大的体制障碍,余下来的是一些基础性的制度建设问题。我认为市场稳步上升的趋势不会有改变,不会有大的震荡,我认为发展前景是很乐观的。”

自从年初“淡出”证监会后,李青原再也没有对股市公开发表任何看法,昨日,李青原终于开了金口,面对本报记者的独家专访时,她乐观地道出了对后股改时期市场发展的看法。

李青原认为,从宏观面来看,将来中国经济一定会是世界经济的主导力,这是由中国经济的规模和改革的方向决定的,中国经济的发展在可预见的未来将是整体向上的,她不认为会出现大的灾难性的跌落。而与之相适应的资本市场的良好发展基础也是客观存在的。“股权分置改革解决了中国资本市场发展最大的体制障碍,用通俗的话说,就像一个人长了一个非常危险的瘤,这个瘤被割掉了,他以后也许还会感冒,这些都是会出现的,但什么地方不适合去治疗就行了,不会出现前两年解决体制问题时的震荡,以后,我认为就是怎样发展得稳固些,真正为培养企业家阶层做好服务。”

李青原表示,中国资本市场是一步一步发展的,到现在虽然还面临一些问题,比如我们的资本市场还是单边的,只有股票市场,没有债券市场,还有做空机制、期货市场的建立发展等,但这些问题解决后,将来会发展得更好。“现在很多资金都进来,大家都非常看好,如果我们的改革能抓住这个时机,把发行体制、中介机构理顺,产品市场也能跟上,我觉得发展前景是很乐观的。”

## 新企业财务通则为企业高管薪酬放开口子

# 企业高管薪酬可以搞特殊化



高管的特殊化薪酬中,将包括股权激励 徐汇资料图

□本报记者 初一

财政部最新发布的《企业财务通则》,在企业财务管理基本制度上为实施股权激励放开了口子。

通则第41条规定,“企业可以根据法律、法规和国家有关规定,对经营者和核心技术人员实行与其他职工不同的薪酬办法,属于本级人民政府及其部门、机构出资的企业,应当将薪酬办法报主管财政机关备案。”这就是说,高管的薪酬可以搞特殊化,这个特殊化自然包括股权激励。

与现行企业财务通则相比,将于明年1月1日起与新会计准则同时施行的新企业财务通则,更着眼于当前的经济环境,除股权激励以外,在其他诸多方面均有创新。

### 调整部分企业财务行为

1993年开始实施的现行

企业财务通则早已显得“水土不服”,如果企业遵照执行,就难以符合市场规则,甚至会同现有法律相抵触。新公司法实质上已调整了部分企业财务行为,如公司法已取消了公益金制度,现行通则里关于提取公益金的规定自然也被删除。

投资者对企业出资形式的多样化,也对企业财务通则提出了新要求。现通则第7条规定,投资者可以用现金、实物、无形资产等形式向企业投资。而新通则第14条规定,企业可以接受投资者以货币资金、实物、无形资产、股权、特定债权等形式的出资。其中,特定债权是指企业依法发行的可转换债券、符合有关规定转作股权的债权等。

在沪深上市公司中已多次发生的减资、回购行为,新通则里也有相应规范。新通则第16条规定,“企业筹集

的实收资本,在持续经营期间可以由投资者依照法律、行政法规以及企业章程的规定转让或者减少”,“企业依法回购股份,应当符合有关条件和财务处理办法,并经投资者决议”。

### 财政资金处理区别对待

财政拨款,是作为企业当期利润核算,还是做其他财务处理?对于这一市场各方关注的问题,新通则里有详细、明确的规定。

新通则第20条规定,企业取得的各类财政资金,区分以下情况处理:(一)属于国家直接投资、资本注入的,按照国家有关规定增加国家资本或者国有资本公积。(二)属于投资补助的,增加资本公积或者实收资本。国家拨款时对权属有规定的,按规定执行;没有规定的,由全体投资者共同享有。(三)

属于贷款贴息、专项经费补助的,作为企业收益处理。(四)属于政府转贷、偿还性资助的,作为企业负债管理。(五)属于弥补亏损、救助损失或者其他用途的,作为企业收益处理。

### 国有利润上缴财政

新通则明确,属于各级政府及其部门、机构出资的企业,应将应付国有利润上缴财政。

新通则要求,在向投资者分配利润时,企业以前年度未分配的利润,并入本年度利润,在充分考虑现金流量状况后,向投资者分配。新通则强调,股份有限公司依法回购后暂未转让或者注销的股份,不得参与利润分配;以回购股份对经营者及其他职工实施股权激励的,在拟订利润分配方案时,应当预留回购股份所需利润。

## 四部门敲定审计公款私存账户细则

### 审计机关有权查询被审计单位在金融机构的账户

□本报记者 何鹏

“公款私存”将受到审计风暴的清扫。记者昨日获悉,审计署与人民银行、银监会、证监会联合下发了《关于审计机关查询被审计单位在金融机构账户和存款有关问题的通知》,审计机关在审计过程中,有权对被审计单位以个人名义在金融机构办理的储蓄账户、结算账户以及买卖证券、基金等的资金账户的资金进行查询。

“公款私存”一直是审计工作面临的棘手问题。今年2月28日,十届全国人大常委会第二十次会议审议通过了关于修改审计法的决定。修改后的《审计法》第33条增加规定,审计机关有证据证明被审计单位以个人名义存储公款的,经县级以上人民政府审计机关主要负责人批准,有权查询被审计单位以个人名义在金融机构的存款。

对于“被审计单位以个人名义在金融机构的存款”,《通知》具体解释为,包括被审计单位以个人名义在金融机构办理的储

蓄账户、结算账户以及买卖证券、基金等的资金账户的资金。

而在“公款私存”的认定方面,根据《通知》精神,审计机关将主要考虑所涉个人与被审计单位之间的关系、款项的来源、款项使用情况、相关当事人确认的以个人名义存储公款的调查记录等。

除可以审计“公款私存”账户外,新审计法对审计机关查询权限的进一步扩充还体现在,从“有权查询被审计单位在金融机构的各项存款”,扩大到“有权查询被审计单位在金融机构的账户”。

对此,《通知》规定,“被审计单位在金融机构的账户”包括被审计单位在政策性银行、商业银行、城市信用合作社、农村信用合作社、信托投资公司、财务公司、金融租赁公司、中央国债登记结算公司、证券公司、证券投资基金管理公司、期货经纪公司以及经国务院金融监督管理机构批准设立的其他金融机构(以下统称金融机构)开立的银行、资金、证券、基金、信托等各类账户。

## 原油出厂价下跌拉低PPI涨幅

### 工业品价格涨幅连续两个月回落

□本报记者 薛黎

我国原油出厂价格11月份出现了今年以来首次罕有的同比下降,使得11月份工业品出厂价格增幅与10月份价格涨幅相比略有回落。

国家统计局昨天发布的数据显示,我国11月份工业品出厂价格比去年同月上涨2.8%,原材料、燃料、动力购进价格上涨4.8%,而我国10月份的工业品出厂价格同比涨幅是2.9%,原材料、燃料、动力购进价格则上涨了5.6%,这已经是9月份以来连续第二个月工业品出厂价格回落。

当然,数据显示的回落幅度不是很大,显示当前工业品价格涨势平缓,未来消费物价的增速也将保持平稳。

从产品来看,11月份原油出厂价格比去年同期下降了1.2%,而10月份原油出厂价格则较上年同期增长9.2%,此前原油出厂价格的月均增幅达20%左右,年初更是达到过40%以上的增幅。

成品油中,11月份汽油出

厂价格较上年同期上涨12.9%,增速低于10月份的14.7%;柴油上涨10.6%,低于10月份的11.7%;煤油上涨12.2%,增速同样低于10月份的13.2%。

1至11月,中国工业品出厂价格同比上涨2.9%,比去年同期回落2.2个百分点。

此外,11月份有色金属冶炼及压延加工业出厂价格较上年同期上涨26.7%,增速低于10月份的27.1%。同时,原煤出厂价格较上年同期上涨2.3%,增速低于10月份的2.7%。

不过,钢材出厂价格的下降幅度则继续缩小。11月份钢材出厂价格中,普通大型钢材较上年同期下降0.3%,降幅明显小于10月份的4.1%;普通中型钢材较上年同期下降0.3%,降幅同样小于10月份的1.9%;中厚钢板价格上涨3.8%,涨幅大大高于10月份的0.1%。

生活资料方面,今年11月份食品类出厂价格较上年同期上涨2.6%,增速快于10月份的1.5%;11月份耐用消费品价格下降了2.0%,降幅大于10月份的1.8%。

## 银监会勾勒金融服务竞争地图

### 监管部门将用此来协调各地金融服务建设

□本报记者 苗燕

昨天银监会银行监管一部副主任邓智毅在接受本报记者采访时透露,银监会正在规划一份“全国金融服务竞争地图”。他说,这张地图诞生之后,将成为监管部门协调全国金融服务建设的重要参考指标。

据介绍,银监会不久前曾经在全国各地进行了一次金融服务情况的快速抽样调查。问卷的问题主要包括农村地区的竞争保护度、服务的充分性等。并且细化了很多指标,比如“你觉得银行的网点是否方便?”、“你觉得多大范围内设立一个网点比较合适?”、“小企业贷款的指标”等等。

邓智毅表示,这些问卷汇总

上来之后,会做成一个全国性的金融服务竞争地图。这样可以知道哪些地方金融服务过度饱和,哪些地方相对欠缺。下一步准入和监管的政策就会根据这个指标进行一些调整。例如,比较欠缺的地方会加强金融机构建设,发展得比较充分的地方,准入门槛可以适当提高等等。

据了解,目前我国中西部地区金融资源严重不足。目前我国绝大部分金融资源集中在东部,其中东部地区存款占全国的60%,贷款占57%,而中部、西部和东北地区的贷款分别仅占14.9%、16.4%、7.7%;商业银行大部分机构也集中在东部,中西部和东北地区网点覆盖率低、金融供给不足、竞争不充分的问题突出。

## 尚福林提出推进资本市场发展“四个必须”

(紧接1版)实践证明,在党中央国务院的正确领导下,集思广益,通力合作,资本市场的改革和发展工作就能不断向前推进。今后一个时期,推进资本市场改革发展的任务依然艰巨,还需要进一步深化对发展资本市场的认识,进一步坚定信心,克服困难,相互支持,不断完善有利于促进资本市场发展的政策措施和外部环境,协同推进资本市场的改革和发展工作。二是推进资本市场改革,必须不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性,把握好资本市场的发展规律和我国资本市场发展的阶段性特征。与成熟市场相比,我国资本市场还有很大差距,受各方面因素的制约,市场机制发育不充分,市场环境不配套

等问题还将在较长时期内不同程度地存在。必须遵循资本市场发展的规律,客观地认识和把握我国资本市场现阶段特征,以科学发展观为指导,既不能消极悲观,又不能盲目乐观,要扎实稳妥地推进各项改革和发展工作。三是推进资本市场改革,必须加强制度建设,着力解决市场存在的体制性、机制性问题。我国资本市场是在经济体制转轨过程中建立和发展起来的新兴市场,既有新兴市场普遍存在的基础性制度和机制缺失的问题,又受制于特定的体制和制度环境的制约,难免存在原有体制的弊端。近年来,我们着力强化市场的基础性制度建设,取得了明显成效。这些工作表明,加强制度性、

机制性建设是解决我国资本市场问题的根本。当前,市场存在的体制性、机制性问题仍十分突出,今后还要着力加强这方面的工作。四是推进资本市场改革,必须着眼于完善市场功能,提高市场效率和竞争力。资本市场能否切实服务于经济发展,关键在于其功能的发挥和竞争能力的提高。近几年来,随着一系列改革发展工作的深入开展,市场功能逐步改善,市场效率有所提升。但与境外市场相比,我国资本市场的层次还比较单一,投资渠道仍比较狭窄,证券发行和交易成本偏高,限制了市场功能的全面发挥,影响了市场运行效率和整体竞争力的提高。从长远看,要不断完善资本市场的功能,逐步提高市

场的效率和核心竞争力。尚福林强调,做好证券期货监管系统明年的工作,就要深刻领会这次中央经济工作会议的精神,以科学发展观统领资本市场改革和发展全局,深入贯彻落实《国务院关于推进资本市场改革开放和稳定发展的若干意见》,以解决市场的体制性、机制性问题为重点,全面发挥市场功能,不断提升市场的运行效率和整体竞争力,持续加强和改进监管工作,增强资本市场服务国民经济发展的能力。

与会者一致认为,这次中央经济工作会议提出的继续加强和改善宏观调控、着力调整经济结构和转变经济增长方式,着力加强资源节约和环境保护,着力推进改革开放和

## 中国人寿、平安保险“海归”添东风

(紧接1版)长期健康险责任准备金核算方法;总准备金的核算方法等。在投资收益披露方面,要求根据持有目的分类披露投资组合时,引入了公允价值计量法。此外,新规则还增加了若干披露内容,包括:按账龄披露最近一年及一期未应收保费构成,按主要分保公司分类披露最近一年及一期未应收、

应付分保账款金额,按成本法、权益法分类披露最近一年及一期未长期股权投资,分析说明报告期内应付手续费变化情况,披露最近一年及一期未保单质押贷款金额、利率水平,披露最近一年及一期未待处理抵债资产账面余额及减值准备,披露存出资本保证金、保险保障基金的计提依据及金额。