

明年经济发展主旋律:快车道上平稳行

中央经济工作会议落幕,发改委、央行、国资委确定明年工作主体方向

□本报记者 商文

随着“中央经济工作会议”和“2007年全国发展和改革工作会议”的落幕,明年经济发展的整体形势以及工作脉络正在逐渐清晰起来,发改委、央行、国资委三大部门负责人也于日前先后发言确定明年工作主体方向。

经济增长仍将行驶在“快车道”

算上今年,中国经济自2003年起已经连续四年保持在10%以上的增长速度。作为“十一五”的开局之年,今年国民经济在继续保持高位运行同时,还呈现出了效益较好、物价较低、运行较稳、实惠较多、后劲较足的特点,为明年的经济发展打下了良好基础。

“尽管从主观意愿上,政府将对经济增速有所控制。这一做法是为了不让经济增长在10%的基础再次加速,而不是减速。”国家发改委宏观经济研究院副院长陈东琪肯定地判断,“中国经济明年仍将在快车道上前行。”

不久前闭幕的中央经济工作会议为陈东琪的这一判断提供了有力支持。素来被称作是为下一年经济工作“定调”的中央经济工作会议将“坚持加强和改善宏观调控,保持和扩大经济发展



明年中国经济将继续在快车道上平稳运行 资料图

的良好势头”位列明年经济工作八项主要任务的首位,提出必须保持宏观经济政策的连续性和稳定性,适时适度进行预防和微调,确保经济平稳较快发展。

而9日刚刚结束的“2007年全国发展和改革工作会议”延续了这一精神。国家发改委主任马凯在报告中指出,明年应落实好加强和改善宏观调控的各项政策,促进经济平稳运行。

分析当前中国经济发展面

临的形势,来自劳动力、城市化、对外开放等长期因素将推动经济持续快速稳步发展。特别是今年以来,宏观调控成效进一步显现,经济运行中的一些突出矛盾和问题开始有所收敛。但同时也应该看到,导致经济发展不稳定不协调的因素仍然存在,一些深层次问题还没有根本解决。

在此基础上,中央经济工作会议将明年发展目标从“又快又

好”转变为“又好又快”,这预示着,明年的经济发展以及宏观调控的注意力将主要集中在“质量、稳定”,而不是“速度、增长”。

陈东琪指出,明年中国的经济增长无论是来自企业还是地方的动力都十分强劲。如何使其保持稳定,高质量,高效益的运行,才是宏观经济政策需要解决的最重要问题。货币当局的政策和财政政策方向上产生了差别,一个在扩张,一个在紧缩。如果

这种松紧搭配是主动、自觉就是好事。如果是被动和无奈的就值得深思了。

固定资产投资力度加强

马凯强调,虽然今年固定资产投资增幅有所回落,但回落的基础不稳固,反弹的压力依然存在,明年调控的任务还很艰巨。

以下的一组数据能够清楚地反映出固定资产投资存在的反弹压力:今年全社会固定资产投资增幅略低于上年,但1至11月城镇固定资产投资增速仍达26.6%;初步测算,全年在建项目投资规模32万亿元,比上年增长5万多亿元;截至前10个月,各地城镇投资同比增加2.13万个。

马凯表示,明年将继续加强固定资产投资调控。投资政策的取向是:合理控制投资增长,着力调整投资结构,注重提高投资效益,坚持区别对待,有保有压,主要运用经济法律手段,辅之以必要的行政手段。

他表示,根据不同行业情况,明年将适当提高并严格执行建设项目在土地、环保、节能、技术、安全等方面的准入标准,把好新项目的市场准入关,项目开工建设必须满足“六项必要条件”:一、符合国家相关产业政策、发展规划和市场准入标准;二、按规定完成投资项目的审批、核准或备案;三、按规定开展

建设项目用地预审,依法完成农用地转用和土地征收审批,并领取土地使用证;四、按规定完成环境影响评价审批;五、按规定完成固定资产投资节能评估;六、符合信贷、安全管理、城乡规划等规定和要求。各地将抓紧建立新开工项目管理的部门联动机制。

财政、货币政策的“双稳健”

银行体系流动性过剩,货币信贷投放过多,构成了今年金融运行的主要格局。今年以来,央行采取多次紧缩政策,4月、8月、11月三次提高存款准备金率,加息、发行定向票据都未能根本改变流动性过剩的问题。

在实施偏紧的货币政策同时,今年的财政政策却是扩张唱主角。北京大学经济学院院长刘伟指出,财政政策和货币政策在方向上出现的偏差,使得两者的调控效果大打折扣。因此,这一状态急需调整。

不久前结束的中央经济工作会议对这一问题进行了适当安排。在坚持双稳健的财政政策的同时,要加强财政政策、货币政策、产业政策、土地政策和社会政策的协调配合。马凯也在“2007年全国发展改革工作会议”上再次强调,明年的经济工作将坚持稳健的财政政策和货币政策。

今年中国 GDP 将破 20 万亿

国家发改委主任马凯9日表示,今年中国国民经济增长速度较快,效益较好,物价较低,运行较稳,实惠较多,后劲较足的特点,为明年国内生产总值突破20万亿元,同比增长10.5%。

马凯在全国发展和改革工作会议上指出,今年中国经济呈现速度较快、效益较好、物价较低、运行较稳、实惠较多、后劲较足的特点。

从投入看,单位GDP能耗有所下降;从产出看,预计全年财政收入增长20%左右,规模以上工业企业实现利润增长30%左右;从结构上看,产业结构调整出现了很多积极变化。

经济发展的后劲较足。马凯说,能源、交通等基础产业和基础设施继续得到加强,支撑条件改善;改革开放继续深化,为经济社会发展注入新的活力。

今年下半年以来,宏观调控成效进一步显现,中国经济运行中一些突出矛盾和问题有所收敛。前11个月,全国城镇固定资产投资同比增长26.6%,增幅比上半年回落4.7个百分点;货币信贷投放放缓,9月、10月、11月新增贷款同比分别少增1252亿元、95亿元、315亿元,广义货币M2增速由5月末的19.1%回落至11月末的16.8%。

(新华社)

政策解析

央行:明年适度控制货币信贷总量

苏宁表示,继续实施稳健货币政策

□本报记者 何鹏

央行副行长苏宁10日表示,2007年央行将认真落实全国经济工作会议精神,继续实施稳健的货币政策,保持宏观经济政策的连续性和稳定性,促进经济又快又好发展。

苏宁是参加由国务院发展研究中心信息中心举办的“2007年中国经济形势解析高层报告会”发表演讲时作上述表述的。

他表示,明年央行将继续适度控制总量,针对当前经济运行中存在的根本性问题和突出矛盾,适度调控货币信贷总量,保

持货币信贷平稳的增长。“要达到这样的目标,就要灵活运用公开市场操作等各种货币政策工具,适时调节市场流动性,合理控制货币信贷增长,保持总量平衡;同时要进一步完善汇率形成机制,适当增强人民币汇率弹性,适当加大资本项下可兑换的改革力度。”

此外,央行明年将着力优化结构,在继续加强流动性管理的同时,着眼于中长期政策目标采取综合性措施,改善消费环境和收入分配格局,促进提高消费水平,降低储蓄率。

苏宁说,推动以内需为主导

的经济发展战略转型,是刚刚闭幕的中央经济工作会议所强调的,要进一步加大窗口指导,优化信贷结构,既要合理控制基本建设等中长期贷款,严格限制高污染、高耗能企业和产能过剩企业的一些贷款,又要加大对消费信贷业务的支持,开发以拉动消费为重点的信贷产品,扩展此类业务,同时加大对中小企业等经济薄弱环节的信贷支持。

苏宁表示,明年央行还将注重政策协调,加强货币政策和财政政策、产业政策、土地政策等各项社会政策的协调配合,促进金融业的全面、协调、可持续发展,切实提高经济发展的质量和效益。同时加强与外资政策、外汇政策、外贸政策的协调配合,逐步缓解我国贸易顺差上升过快的问



央行副行长苏宁

题。

观点

谢伏瞻:短期内要解决“三过”问题

□本报记者 何鹏

国家统计局局长谢伏瞻9日在“2007年中国经济形势解析高层报告会”上表示,当今中国经济开放度日益加大,对世界经济增长的贡献越来越大,但也面临着不确定性增强、外部风险增加,国际竞争性压力增大的新问题,应对国际经济形势的变化,中国经济短期内必须解决货币流动性过多、固定资

产投资增速仍然过快、贸易顺差过大的“三过”问题,从经济长期运行看,必须大力解决结构性矛盾。

“当前整个经济运行当中结构性的矛盾非常突出,表现为三次产业中,服务业比重相对较低,经济增长的动力主要还是依靠工业拉动;投资消费的结构不合理,经济增长主要靠投资拉动,消费需求对经济增长的贡献仍比较低;就业压力长期存在,但总量仍然是供大

于求,而且结构性矛盾比较突出;内需和外需的结构不合理,货物进出口占GDP的比重很大。”谢伏瞻认为,从经济长期的运行来看,必须大力解决结构性矛盾。也就是说要提供更多的就业机会,要理顺三次产业之间的关系,更多地发展服务业,要花更大的力气降低对能源、资源的消耗,降低对土地的占用,加强对环境的保护、资源的节约等等。

刘伟:当前货币政策选择空间趋窄

□本报记者 商文

北京大学经济学院院长、中国经济学研究会副会长刘伟日前指出,当前,我国在货币政策的总量和目标的选择上越来越困难,空间也越来越小。

刘伟是在9日召开的“第三届中国经济增长与国家安全战略论坛”上做出上述判断的。他认为,除了选择难度的加大,货币政策的局限性还体现在与财政政策的方向、政府行为的周期性差别以及需求效应三个方面。

从增加的财政赤字、大规模发

行国债以及一系列减税政策来看,我国正在实行扩张性的财政政策,其宏观作用是扩大内需。然而,从货币政策来看,央行自2003年9月开始实行紧缩性的货币政策,持续收紧银根。因此,财政政策与货币政策出现了“一松一紧”两个完全背离的走向。“这种被动的松紧搭配使得货币政策具有很强的局限性,货币政策在收紧银根后,货币政策的局限性还体现在与财政政策的方向、政府行为的周期性差别以及需求效应三个方面。

从宏观政策实施的行为主体——政府的行为来看,则出现了周期性差别。从早期的招商引资,到近期违背投资周期的抑制开工形成

鲜明反差,以至中国宏观经济陷入了周期与反周期的博弈。

刘伟认为,最后一个局限性体现在货币政策需求效应的递减上。一方面,中国经济正在陷入流动性陷阱中。在其他投资渠道不畅的影响下,紧缩的货币政策对缓解流动性过剩未能产生多大影响。另一方面,如果通过采取提高利率的政策,使通货膨胀预期下降,也是一个不错的选择。但从目前的情况来看,从2003年至今实行的收紧银根政策并没有使通货膨胀预期下降,反而还出现了升温。通过以上表现可以判断,货币政策对需求产生的效应正在受到局限。

陈东琪:经济发展实现“又好又快”须迈四道坎儿

□本报记者 商文

国家发改委宏观经济研究院副院长陈东琪9日在“第三届中国经济增长与国家安全战略论坛”上表示:“中国经济增长要保持快速稳定的态势,实现又好又快发展,将面临四大难题。”

第一道坎:投资与消费的失衡关系

陈东琪说,如何调整好投资与消费之间的关系,将成为经济发展实现“又好又快”需要解决的第一个问题。

陈东琪同时指出,从当前宏观调控所采取的一些政策来看,抑制房价与扩大消费相矛盾,调控投资与刺激消费相背高等问题十分突出。

第二道坎:双剩余问题

目前,国内储蓄总量快速增长,造成存贷差的不断扩大。与此同时,由外贸顺差产生的外汇储备呈现出的不断增长的趋势。“这一现象所揭示出的,是我国作为一个发展中的经济体在资金利用方面存在的问题。”目前,资金更多地流向大型企业、大的经济载体,而拥有巨大融资需求的中小企业、农村金融则无法得到满足。而金融市场的放开将成为解决这一问题的重要手段。

第三道坎:外贸顺差与产能过剩的矛盾

陈东琪认为,较少出口顺差与缓解产能过剩这对矛盾将使中国经济面临很大调整。降低出口,减少顺

差的同时,将使得除满足国内消费需求外的多余产能无处释放,从而导致经济出现通货紧缩。陈东琪建议,应加快调整自上世纪80年代中期开始推动、90年代中后期加以强化的出口导向政策和体制的趋向。

第四道坎:调高利率与升值压力

针对目前的经济运行中出现的“通胀”问题,实行宏观调控最有效的经济手段即加大对市场参数的调控,如多运用利率、利率等杠杆,让利率更加有弹性。然而,一旦上调利率,将给本就火爆的人民币升值预期“火上浇油”。“如何均衡两者的关系是宏观调控面临的重要难题。”陈东琪指出。

国资委:明年正式启动国有资本经营预算制度

邵宁透露,国企整体上市拟定三种方式



国资委副主任邵宁

□本报记者 何鹏

明年国资委的工作重点浮出水面。国资委副主任邵宁9日表示,明年我国将正式启动国有资本

经营预算制度,加快国有资本的结构调整。在推进国企改革多元化进程方面,也将积极探索企业整体上市的具体操作方式。同时还将继续研究更好的改制模式。

邵宁在“2007年中国经济形势解析高层报告会”上透露,从2007年开始,国资委将会探索让一些有条件的企业整体上市的操作手段。至于具体的操作方式,据邵宁介绍大致有三种:首先,让企业实现主业整体上市,同时在该上市公司上面继续存在一个独资公司的“壳”,但这个“壳”里已经没有任何经营活动,也没有什么资产,其意义主要是代替国资委屏蔽一些法律方面的风险;其

次,由国资委直接持股;最后,由中央与地方共同持股,目前国资委正在研究。

邵宁说,由国资委直接持股或者由中央与地方共同持股的企业明年都有可能实现。

专家认为,以后的主要方式是国资委直接持股。但国资委作为股东,法律的风险和责任将非常直接,能不能适应这种变化,国资委准备进行探索和尝试。

邵宁说,我国明年将正式启动国有资本经营预算制度,国有资本的结构调整会进一步加快。

“明年国有资本经营预算制度建立起来后,首先要解决国有企业退出的问题,以使中央企业的资源配置得到进一步

优化。”邵宁表示,国有资产经营公司的试点工作此前已经开展,资本经营预算制度建立以后,将为其注入注资,使之充分发挥资产处置的功能。

对于此前有人指出的地方国企改革过程中“内部人接盘”比重太高的问题,邵宁强调,现在国企改革接近尾声,为提高改制效果,今后在推动稍大一点的企业改制的时候,应尽可能推行引进外部投资者的方式,把资金、技术、新的管理因素带进来。“改制本身不是目的,改制是希望引入新的机制,让企业能够发展。”邵宁说,明年检查的时候更多地关注改制的效果,研究更好的改制模式。

发改委:严防价格总水平过快上涨

毕井泉说,明年力求使上学贵、看病贵、房价高等矛盾有所缓解



发改委副主任毕井泉

□综合新华社电

国家发改委副主任毕井泉昨日在部署明年价格工作时说,

各级价格主管部门将特别注意价格变化中的苗头性和倾向性问题,防范局部地区、个别品种价格异常波动引发价格总水平的过快上涨,努力保持价格总水平基本稳定。

毕井泉要求,各级价格主

管部门要进一步加强和改进价格调控工作,密切关注粮食、石油、钢材等重要商品国内外市场价格变化。深化资源环境价格改革,力求使上学贵、看病贵、房价高等矛盾有所缓解。“房地产价格工作的重点是稳定廉租房租金以及小户型政

策性住房和限价房、限价商品房的价格。”毕井泉说,明年,价格主管部门还将整顿房地产市场环节的价格行为。积极推进物业服务的市场化进程,合理确定物业服务收费标准,维护业主的合法权益。

此外,国家发改委主任马凯9日表示,明年将继续加强和改善投资调控,项目开工必须符合六项必要条件:符合国家相关产业政策、发展规划和市场准入标准;按规定完成投资项目的审批、核准或备案;按规定开展建设项目用地审批,依法完成农

业用地转用和土地征收审批,并领取土地使用证;按规定完成环境影响评价审批;符合信贷、安全管理、城乡规划等规定和要求。

全球资讯 | WORLD MARKETS

| 股票市场 | | | 期货市场 | | | 货币市场 | | | |
|----------|----------|--------|-----------|----------|---------|--------|---------------|---------|----------|
| 最新 | 涨跌 | 单位 | 最新价 | 涨跌 | 单位 | 最新价 | 涨跌 | 单位 | |
| 沪深300指数 | 1711.58 | -17.64 | NYMEX原油01 | 62.03 | -1.4 | 美元/桶 | 欧元/美元 | 1.3203 | -0.0133 |
| 上证综合指数 | 2093.64 | -8.41 | CBOT玉米03 | 368.5 | -18.5 | 美分/蒲式耳 | 美元/日元 | 116.33 | 0.89 |
| 深证成指 | 3956.06 | -27.39 | COMEX黄金02 | 629 | -21.6 | 美元/盎司 | 英镑/美元 | 1.9648 | -0.0263 |
| 中小板指数 | 2241.41 | -73.70 | COMEX铜03 | 310.7 | -6.5 | 美分/磅 | 美元/人民币(中间价) | 7.8266 | -0.0065 |
| 恒生指数 | 18739.99 | 49.17 | TOCOM橡胶05 | 214.9 | 21 | 日元/公斤 | 银行间拆借7天年化利率 | 2.3758% | -0.0397% |
| 台湾加权股价指数 | 7636.30 | 22.73 | 沪铜02 | 3012 | 85 | 元/吨 | 银行间拆借2月回购加权利率 | 2.1320% | -0.2753% |
| | | | 沪铝02 | 63920 | -1640 | 元/吨 | 美元隔夜拆借利率 | 5.2894% | -0.0082% |
| | | | 德国DAX30指数 | 6427.41 | -186.28 | 元/吨 | 美国2年期国债殖利率 | 4.6790% | 0.0490% |
| | | | 法国CAC40指数 | 5394.16 | -130.11 | 元/吨 | 美国10年期国债殖利率 | 4.5477% | 0.0677% |
| | | | 日经225指数 | 16417.82 | 96.04 | 元/吨 | | | |

(一周交易数据)