

政府拒公开信息 公民可行政诉讼

正在起草的《政府信息公开条例》将从四方面确保政务公开管理有效透明

□综合新华社电

政府机关如果拒绝公开信息,公民可以直接提起行政诉讼。正在起草中的《政府信息公开条例》(下称条例),还涉及到了保护个人信息、依照程序公开商业秘密、保障公民知情权等方面,这是记者最近从政务公开理论研讨会上了解到的。

国务院信息化工作办公室政策规划组组长秦海在会上表示,政府信息公开是指国家行政机关向公众公开其在管理过程中所掌握的各种信息的行为。

个人信息原则上不公开

秦海表示,国家有关部门在研究和制定条例时,已经对保护

个人信息和政务公开的关系做出了安排。他说,条例的例外条款规定,凡涉及个人的信息,原则上不公开,只有特定条件下,如果个人同意,公开后获得的公共利益大于受保护的个人信息,或紧急情况下为救助他人生命财产等,才允许公开个人信息。这样的安排充分考虑了对个人信息权的尊重。

“在推行信息公开的过程中,为了避免对个人权益造成侵害,对个人信息保护预先给予考虑,十分必要。”秦海说,对个人信息处理的原则是“保护为主,公开为辅”,一般不予公开,公民、法人或其他组织申请他人的个人信息,原则上不予受理。对个人信息的处理,首先适用个人

信息保护的专门法律。

依照程序公开商业秘密

正在起草中的条例规定,对于确定为商业秘密的信息,首先应当给予公开豁免。

“但这也不是绝对的,”秦海说,政府机关可以根据实际情况,对属于商业秘密的信息是否公开进行裁量。

对基于裁量而公开商业秘密的情况,秦海表示,条例规定了程序要求,即由政府机关书面征求相关第三方的意见。如果第三方不同意公开,政府机关又决定公开时,政府需要说明理由,第三方仍然有异议,可以通过行政复议甚至行政诉讼维护自己的权益。

保障公民知情权

条例将在保守国家秘密的前提下充分保障公民的知情权。全国政务公开领导小组办公室有关负责人表示,行政权力透明运行,以便接受人民群众的监督,是政务公开的重要内容。政务公开要处理好保密和公开的关系,在保证国家秘密得到有效恪守的前提下,尽可能地公开政府信息,保障公民的知情权。

根据政务公开领导小组办公室的介绍,政府信息公开过程中,处理国家秘密主要有两种方式,一是把定密作为前置程序,先对政府信息进行定密,确定为国家秘密的一律不予公开;二是并行处理,对信息的公开审查和

保密审查同时进行。第一种方式适用于主动公开的信息,第二种适用于依申请公开的信息。

设计行政救济制度

条例设计了行政救济制度,引入行政复议和行政诉讼机制,确保政府机关依法公开相关信息。

全国政务公开领导小组办公室有关负责人表示,政府信息公开制度在赋予公民获取政府信息权利的同时,针对公民对政府机关不公开政府信息或者公开政府信息的行为,引入了行政复议和行政诉讼等行政救济制度。据介绍,按照条例规定,当事人对政府机关的信息公开行为不服的,可以申请行政复议,或者直接提起行政诉讼。

中国信保发布新版《国家风险分析报告》 首张全球风险地图助推企业“走出去”

□本报记者 卢晓平

在我国加入WTO五周年之际,中国出口信用保险公司推出了《国家风险分析报告(2006)》,对除中国之外全球190个主权国家的风险状况作了多层次描绘并给出风险评级,为我国出口企业的贸易投资安全提供了重要参考。至此,我国首张完整的国家风险地图全部绘制完成。

作为目前国内唯一承办政策性出口信用保险业务的国有独资保险公司——中国信保曾发布我国首份《国家风险分析报告(2005)》(下称《报告》)。经过首轮两年的发布周期,《报告》在国家数量上实现

了全面覆盖,除中国外全球190个主权国家已悉数登场,中国信保对每一国别的政治、经济、金融、社会形势悉心描绘,并给出国家风险参考评级。至此,我国首张完整的国家风险分析体系也得以全面建立。

据中国信保总经理唐若昕介绍,2006版《报告》以“中国视角”为出发点,综合考虑国家安全、双边关系、地缘政治和历史渊源等特殊因素,帮助中国企业识别和防范国家风险,商业机会和市场风险,减少在参与国际竞争过程中的盲目性,主动选择资金的最优流向,更好地利用国内、国外两种资源、两个市场,从而实现经济活动效益的最大化。



新版《报告》在国家数量上实现了全球覆盖,有助于我国企业“走出去” 资料图

全球风险扫描

非洲单一经济存隐忧 美国“管制风险”最复杂

□本报记者 卢晓平

国家风险是对外投资过程中面临的重大问题。企业在任何国家投资都有风险,差别仅仅在于风险大小不同。那么,五大洲风险各有什么不同呢?

亚洲国家政策延续性差

2006版《报告》表示,在亚洲国家的诸多投资风险中,三类风险应引起投资者重视。

第一,政局动荡,投资政策延续性差。一些国家的投资政策常常随着某个领导人的变动或政权的更迭而发生较大变动,政策缺乏必要的延续性,直接导致投资者长期经营预期降低,风险加大。

第二,一些国家政府管理体制不顺,办事效率低下,加

大了外国投资者的运营成本。如在印度注册成立公司平均需要89天,而亚洲地区平均水平为43天。

第三,极少数国家恐怖活动依然存在。

欧洲投资成本较高

2006版《报告》认为,从宏观上来说,目前中欧虽然处于历史最好时期,但随着欧盟的扩大,新欧盟成员可能会对我国产品、服务和投资具有相当的减损、挤出效应。

从微观来说,投资欧洲的风险主要表现在成本较高。尤其是在英、法、德等国,当地雇员工资特别高,福利很多,成本费用水平较高。

此外,欧洲各国对雇员比例、员工社会福利保障措施的

法律制度严格,经营法、税收法等也很复杂,与国内法律相去甚远。如一家中国陶瓷公司收购德国公司后,因解雇了被收购企业的员工而受到工会组织的抗议而无法正常运转。

非洲单一经济存在隐忧

非洲的部族矛盾和纠纷、边界争端经常成为非洲地区冲突的导因。

除此之外,2006版《报告》认为,除政治体制上的缺陷和经济政策失误等原因外,殖民主义时期遗留下来的极其落后的遗产和旧的国际经济秩序是不可忽视的重要因素。非洲国家虽已获得独立,但它们在经济、社会、政治等方面还受殖民主义统治遗留下来的恶果的影响,特别是经济方面,依赖西方

的投资,围绕西方“世界市场”的需要转动。单一经济结构和畸形的外贸结构也会导致政治问题,影响政局稳定。

拉美“软环境”不尽如人意

拉美和非洲是世界上犯罪率上升最快的两个地区。2006版《报告》认为,拉美的“软环境”中也有一些不尽如人意之处。

国际透明组织的有关资料显示,许多拉美国家的腐败问题非常严重。更为严重的是,法官、警察和广大公务员也利用手中的权力从事各种各样的腐败活动。

而同时,拉美工会组织的战斗力很强。拉美工人经常为了提高工资或改善工作条件等问题向资方提出条件,如果得

不到满足,他们就会举行罢工。

美国“管制风险”最复杂

投资美国,最复杂的因素是美国社会的“管制风险”。2006版《报告》认为,美国式的社群主义是其文化和社会的一大特色。这些社群的价值观、目标、影响力完全不尽相同。从历史上看,许多立法均是在这些社群的压力下出现的。

更重要的是要认识美国媒体的影响力,参议员和政客们的判断力和价值观均受媒体的深刻影响。许多商业投资事务,一旦由媒体定性,哪怕是一个不客观,甚至是错误的解释,但其形成的“民意”事实上已经无法更改。因此,善于跟媒体交往,这是在美国开展商业活动的必备素质。

新华视点

内外因导致粮油价格“恢复性”上涨

□据新华社电

近期,一些地方粮油价格上涨引起广泛关注。权威人士认为,这一轮粮油涨价是恢复性的,与国家一系列惠农促粮政策有关,同时反映了国际粮油价格波动对国内市场的影响。

国家担忧谷贱伤农

国家统计局数据显示,2006年前三季度,粮食生产获得好收成,夏粮总产量1138亿公斤,增长7%。分析人士预测,尽管四川、重庆历史大旱造成了一定的减产,但全年粮食增产可能性仍然很大。

据商务部市场运行司监测,今年11月下旬,我国各地小麦、玉米、大豆和籽棉收购价格分别出现不同程度上涨;受原料价格

上涨等因素影响,全国食用油平均零售价格较10月份上涨了6.04%。

江西省粮食局局长熊根泉认为,近年我国粮食连年丰收,按道理粮价应该下浮,然而出现了价格上涨,这一方面有利于增加农民收入;另一方面,国家粮库储备丰厚,稳定粮价也有可靠的物质保障。

在粮食部门的监测点中,每50公斤平均收购价76.3元,月底比月初每50公斤上涨1.4元。熊根泉分析说,此番粮油价格虽然上涨,但没有出现囤积、抢购等现象,说明这种市场价格对于多数城市居民来说,尚在可以承受的范围。

能源短缺看好玉米

谈到粮油价格的波动,分析人士指出,国内粮

油涨价的另外一个重要因素是受国际市场拉动。

在非常的炎热干旱天气下,世界小麦主产国出现不同程度减产,澳大利亚小麦产量从上年度的2450万吨骤减至1100万吨。小麦减产使得美国芝加哥小麦期货价格从9月中下旬开始领涨,并带动玉米价格上涨。

同时,玉米作为燃料乙醇的主要原料,在能源短缺刺激下,已经被赋予了新能源的属性,其需求量也在持续大幅度增加。

美国农业部预计,2006至2007年度,全球玉米产量为6.89亿吨,消费量则将达7.23亿吨。国家粮油信息中心和大连商品交易所预测,“十一五”期间,我国将由玉米净出口国转变为净进口国。

动用储备稳定粮价

日前,记者在南昌市墩子塘农贸市场采访发现,南昌市民早点的主食拌米粉的价格悄然从原来的每碗1元涨至1.5元。店主表示,米粉涨价了,油涨价了,调料也涨价了。

江西吉安粮油购销总公司总经理邓华林认为,从目前情况看,国家最低收购价政策是成功的。它在促进粮食生产同时,还增加了国家对粮食市场的调控手段和载体。

以江西省为例,目前该省包括中央储备粮、地方储备粮、最低收购价粮和商品周转粮在内,仓库里还有粮食约90亿公斤。熊根泉表示,这个库存量完全可以保证市场供应。

(上接封二)

受近期美元走强以及市场对14日欧佩克会议关于原油减产计划持观望态度的影响,11日国际原油表现疲软,纽约原油期货低开低走,北京时间17点后呈现震荡下行趋势,截至发稿时间前略有回升,最新价为61.78美元,布伦特原油则下跌0.58美元,收报62.60美元。有色金属方面,LME三个月铜大幅反弹,涨102.5美元,收报6967.5美元。LME三个月铝则小幅下跌10.5美元。

外 汇

12月11日美元继续走高,截至发稿时美元指数为83.40点,上涨0.10点。欧元有所反弹,英镑和日元继续下跌。

由于对美国经济的良好预期,11日美元继续反弹,美元兑欧元、英镑、日元等都出现了上涨,其中美元兑欧元上涨0.000459,兑英镑上涨0.0012。欧元有所反弹,其中欧元兑英镑、日元仍保持上涨;英镑继续延续下跌的走势。

日本政府调降经济增长预期,引发投资者预期日本央行于下次会议中将不会加息,日元因而受到压力。

从机制上避免“暗箱操作” 上海社保基金选择“收支两条线”

□新华社电

经过政府部门的招投标,中国工商银行上海分行被选定为上海社保基金结算代理银行。这标志着上海社保基金实行新的财务管理的制度安排已经完成,“收支两条线”的管理模式即将开始实质性运作。

来自工商银行上海分行的信息表明,11月中旬,13家国有及国有控股银行在收到上海市发改委发来的投标邀请书后,参与投标的多家银行在月底完成了答辩,工商银行上海分行因得票最高而入选。

教育部部长周济表示 农村小学初中明年免收学杂费

□据新华社电

明年是农村教育的关键年,全国农村义务教育阶段中小學生将全部免收学杂费,同时要完成西部“两基”攻坚计划和全国农村远程教育系统。这是教育部部长周济11日在武汉出席“第二届中部崛起人才论坛”时透露的。

据了解,免除学杂费将惠及全

以往在上海,社保基金由于只设收入户,而没有支出户及财政专户,其收入、提取、支付全由地方社保部门说了算,不透明运作导致个别管理者将社保基金当成了“自留地”。今年夏天,“上海社保基金案”浮出水面,引起广泛关注。

针对上述问题,上海市11月1日出台“社保基金新规”——《上海市社会保险基金财务管理办法》,明确规定将社保基金纳入单独的财政专户,实行收支两条线管理,专款专用,其意义在于将一户管理转为三户分开管理,使账目和资金流向一目了然,从机制上避免“暗箱操作”。

国农村近1.5亿名中小學生。免除学杂费后,平均每个小學生年减负140元,初中生年减负180元,贫困寄宿生可减负500元。周济介绍说,国家于2004年启动西部地区“两基”攻坚计划,从2006年春季学期开始免除西部地区农村义务教育阶段中小學生学杂费,惠及5000多万名农村中小學生。

我国入冬以来未发现禽流感病例

□据新华社电

卫生部新闻发言人11日在卫生部例行新闻发布会上说,今年入冬以来,动物禽流感和人禽流感感染病例没有新的发现。

卫生部新闻发言人说,我们要组织全国卫生系统,对包括流感和

不明原因死亡的呼吸道疾病的监测不能放松,要加强对一些不明原因死亡病例的网络直报工作。前不久,一些地方也发出了预警,经过专家的调研和检测,排除了禽流感和非典的可能性。公众如果身体不适或者是有感染传染病的可能性,应及时到医疗机构就医。

京沪二手房市场陷入观望僵局 北京二手房成交量增幅创5年新低

□本报记者 唐文祺

记者昨日从上海二手房指数办公室得知,11月上海二手房指数为1635点,较10月份小幅上涨0.09%。虽然已近年底,但上海二手房市场的观望气氛仍然浓厚,大多数购房者对未来楼市预期看淡;而卖方却始终不愿轻易降价出让,因此二手房交易持续保持低迷态势。北京市场二手房交易量同比增长约8%,创5年来增幅新低。

上海抗跌性房产受宠

前一阶段颇受政策影响明显的上海内环以内区域,近期却有回暖迹象。据上海二手房办最新统计显示,内环以内各个中心板块的二手房价格,均有不同幅度上涨。究其原因,在目前市场不明朗的情况下,海外资金收购中心区高档物业的消息,对于客户的购买决心起到了增强作用。

与此相比,中环线附近区域的部分板块,同样由于配套设施

以及居住环境的成熟,受到刚性需求客户“追捧”,导致二手房价格逆势而升,表现出较好的抗跌性。但从总体来看,购买仍然集中在低总价、小户型的物业上。

北京成交增幅创5年新低

记者从北京各家中介了解到的信息表明,由于各项针对二手房市场或成交环节的政策相继出台,北京二手房市场转嫁、借售等行为比比皆是,导致交易价格出现上涨,但买家观望情绪的浓厚,使得双方进入僵持状态,与去年同期相比,二手房交易量的增长幅度约为8%,这一数字创下2001年以来年增长率的历史最低。

北京我爱我家分析人士认为,一系列税收政策的出台削弱了买卖双方的交易意愿,不仅对于短期投机起到了抑制作用,同样对部分业主“以旧换新”的梯度消费需求造成影响,从而导致二手房市场房源无法有效释放,供需矛盾加剧成为抑制交易增长的主要原因。

主要货币汇率			
品种	1美元	1欧元	1日元
	价值	价值	价值
美元	---	1.3194	-0.00086
欧元	0.7579	0.000459	---
英镑	0.5127	0.0012	0.6765
日元	117.07	0.735	154.449
韩元	925.95	5.7999	1221.7
港元	7.773	0.00025	10.256
新台币	32.486	0.098	42.862
新加坡元	1.5434	-0.00265	2.0366
澳大利亚元	1.2766	0.0038	1.6843
印度卢比	44.84	0.11	59.1619
瑞士法郎	1.2065	0.0013	1.592
俄罗斯卢布	26.298	0.0082	34.6989
巴西雷亚尔	2.1395	-0.0002	2.8237
加拿大元	1.1486	-0.0008	1.5153
墨西哥比索	10.8158	-0.0067	14.269
港币	5.727	0.011	7.5562
南非兰特	7.0825	-0.0058	9.3397

利率 债券			
品种	息票率	收益率	前收益
	(%)	(%)	(%)
美国2年期国债	4.625	4.658	4.6242
美国10年期国债	4.625	4.518	4.5202
英国2年期金边债券	4	5.044	4.962
英国10年期金边债券	4	4.579	4.539
日本2年期国债	0.8	0.825	0.845
日本10年期国债	1.8	1.659	1.69
德国2年期国债	3.5	3.74	3.727
德国10年期国债	3.75	3.737	3.714
法国2年期国债	3.5	3.74	3.717
法国10年期国债	3.25	3.76	3.735
意大利2年期国债	3	3.79	3.751
意大利10年期国债	3.75	3.99	3.978
加拿大2年期国债	4.25	3.87	3.848
加拿大10年期国债	4	3.91	3.916