

老年人口正以年均3%速度增长

国务院新闻办公室昨日发表《中国老龄事业的发展》白皮书

□综合新华社电

“当前,中国老年人口正以年均约3%的速度增长,面对日益严峻的人口老龄化挑战,国家将采取更加有效的战略措施,努力推动老龄事业与经济社会协调发展,促进老年人共享经济社会发展成果。”

12日,国务院新闻办公室发表了《中国老龄事业的发展》白皮书,从中国老龄事业

国家机制、养老保障体系、老年医疗保健等多个方面对老龄事业发展作了介绍和说明,同时指出,中国将采取更加有效的战略措施,努力推动老龄事业与经济社会协调发展,促进老年人共享经济社会发展成果。

白皮书说,中国人口年龄结构已开始进入老龄化阶段。

进入新世纪后,中国人口老龄化速度加快。2005年底,中国60岁以上老年人口近1.44亿,占总人口的比例达11%。

白皮书指出,中国积极探索适合中国国情的老龄事业发展模式。特别是近年来,中国积极应对人口老龄化挑战,把发展老龄事业作为经济社会统筹发展和构建社会主义和谐社会的重要内容,综合运用经济、法

律和行政手段,不断推动老龄事业发展。

白皮书说,中国逐步建立健全政府、社会、家庭和个人相结合的养老保障体系,努力保障老年人基本生活。截至2005年底,全国基本养老保险参保人数达1.75亿人,其中4367万离退休人员享受养老保险待遇。

中国政府重视加强城乡

老年人的医疗保障。白皮书说,2005年底,全国参加基本医疗保险的退休人员达3761万人。

白皮书介绍,中国大力发展社区养老服务,不断改善老年人居家养老的支持环境;大力发展老年公寓、养老院和老年护理院,在农村加强敬老院建设,为“五保”老人提供集中供养场所和生活服务。

养老保障的财政压力逐年增加

中国人口老龄化带来四大挑战

专家表示,可从五大方面积极应对

中国人口老龄化的特点是规模大、速度快、不平衡和“未富先老”。当前及今后一段时期,中国面临的挑战将表现在养老保障的财政压力逐年增加等四方面。这是12日从国务院新闻办公室新闻发布会上透出的消息。

全国老龄工作委员会办公室常务副主任李本公在会上表示,这四个方面为:

一是养老保障负担日益沉重。2004年,中国基本养老保险的支出总额达到3502亿元,比2000年增加了65.5%。离休、退休、退职费用呈现逐年猛增的趋势。政府、企业、社会感到养老保障压力显著加大。

二是老年人医疗卫生消费支出的压力越来越大。据测算,老年人消费的医疗卫生资源一般是其他人群的3-5倍。2004年,中国基本医疗保险基金支出达862亿元,比上年增长31.6%。基本医疗保险基金支出之所以高速增长,人口迅速老龄化是重要原因之一。

三是为老年人服务的需求迅速膨胀,而现有条件相对滞后。以养老机构床位为例,2005年,中国80岁以上的高龄老年人超过1600万,各类老年社会福利机构3.95万个,总床位149.7万张,据全国老龄工作委员会的调查,约5%的老年人希望入住养老机构,这样算来要700多万张床位,与现实差距较大。

四是解决农村老龄问题的

压力更大。中国老年人口近60%分布在农村。同时,农村大部分地区尚未建立社会养老保险制度,西部和贫困地区尤为严峻。

李本公说,目前,这些压力还只是初现端倪,随着人口老龄化快速发展,这些压力的影响将会更加深刻、更加普遍。他表示,应对老龄社会的关键准备期,中国需要从5方面做好准备工作。

首先,要营造一个与老龄社会相适应的思想舆论环境,促使全社会树立老龄意识,关心、重视、支持和参与老龄事业的发展;促使全社会树立敬老和养老意识,增进代际间的相互理解 and 关系和谐。

第二,要抓紧做好老年人养老、医疗、服务等各方面的制度安排。建立与经济社会发展水平和人口老龄化相适应的老年社会保障体系。

第三,建立健全老龄法规政策体系。通过加强立法,保证老龄事业与经济社会协调发展,保证老年人与其他群体一道共享经济社会的发展成果。

第四,大力发展老龄产业。立足城乡社区积极发展为老服务业,逐步形成老年人提供生活照料、医疗保健、康复护理等综合性服务网络。大力开发老年消费品,培育老年用品市场。

第五,加强人口老龄化的战略研究。立足本国国情,同时积极借鉴他国和地区应对人口老龄化、解决老龄问题的经验。



中国基本养老保险支出显著增加,养老保障财政压力加大 资料图

农村合作医疗覆盖农业人口4.95亿

政协报告建议:加强农村低保制度建设力度

白皮书显示,到2006年6月底,全国新型农村合作医疗试点县(市、区、旗)扩大到1399个,覆盖农业人口4.95亿人,3.96亿名农民参加新型农村合作医疗,试点地区老年人参加新型农村合作医疗的比例超过73%;全国共补偿参加新型合作医疗的农民2.82亿人次,补偿资金支出144.12亿元人民币。

在我国农村合作医疗取得成效之际,全国政协社会和法制委员会“建设社会主义新农村”调研组在不久前赴北京、浙江、黑龙江、新疆等7个省(区、市)调研后提出,我国已经具备在全国建立农

村最低生活保障制度的相应条件,应该进一步加大建设力度。

这份名为《关于在我国建立农村最低生活保障制度的调查与建议》的报告提出,如果合理确定国家与地方财政的分担责任,在全国建立这一制度,不会给国家财政带来沉重负担。北京市农村最低生活保障支出只占年财政收入的0.734%;浙江省为0.63%;黑龙江与内蒙古今年在这方面的预算支出,分别为上年本地财政收入的0.93%与0.74%。

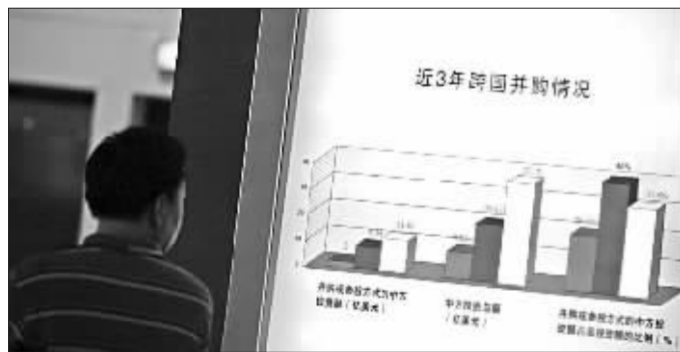
政协调研组在报告中算了一笔账:2005年,建立农村

最低生活保障制度的各地当年共支付费用25亿多元。按这个比例推算,在全国建立这一制度,总支出将达60亿元左右,远低于当年城市居民最低生活保障支出的192亿元。

报告建议,农村最低生活保障制度应遵照低标准、广覆盖、适度救助、适时提标的原则;要建立中央财政和省级财政对农村最低生活保障稳定的投入渠道,形成解决农村居民最低生活保障的长效机制;要整合农村已有的各项保障与救助资源,把有限资金用好,最大限度发挥其保障作用。

我国企业对外直接投资已向跨国并购方式扩展,“走出去”企业面临新兴市场风险挑战

跨国并购已占我国对外直接投资57%



我国企业对外直接投资已向跨国并购方式扩展 资料图

□本报记者 卢晓平

未来5年到10年,中国企业走出去将形成一个高潮,中国企业的跨国经营进入快速的发展阶段。日前,来自“首届国家风险管理论坛”上的信息显示,2005年我国跨国并购占我国对外直接投资57%。

与此同时,专家提醒,由于新兴市场国家存在着不同的风险,“走出去”的企业须格外小心。

走出去方式日趋多样

据记者了解,目前,我国企业走出去的方式正日趋多样化。对外直接投资已突破单一的绿地投资,开始向跨国并购等方式扩展。2005年,我们跨国并购占我国对外直接投资的57%。对外承包工程拓展到总承

包建设经营管理以及贷资承包等多种方式。

据不完全统计,走出去的企业经济社会效益逐渐显现:目前境外的中资企业(非金融类的企业),资产总额已经超过了2千亿美元,年销售收入已经达到了1500亿美元,每年实现的利润已经达到了177亿美元。

另外,国家商务部副部长魏建国表示,我国企业走出去的领域不断拓宽,对外投资从过去的以贸易领域为主,逐步拓宽到目前资源开发,工业生产等多个领域。

数据显示,2005年我国对外的直接投资中,制造业和采矿业都占了29%,信息传输计算机服务和软件占了26%,对外承包工程涉及的房屋建筑,交通运输,石油化工,电子通讯和电力工业

都在快速的发展。对外劳务合作也从最初的工程施工扩展到多个行业,特别是建筑、纺织等这几个领域的优势比较明显。

1/3中国企业对外投资亏损

随着我国企业走出去的规模日益增加,走出去的目的地也从传统的东南亚、香港、北美等地,转向非洲、拉美、中亚、俄罗斯,相对应的,由于企业向较为陌生的地区转移,所面临的风险逐渐增加。

风险的加大增加了亏损几率。据世界银行的一份报告显示,1/3的中国企业对外投资存在亏损。

据悉,中国企业与中国资本走出去呈现出明显的区域分布和地域特征,国家分布的集中状况日益显著,且仍在加剧之中。长期业务数据显示,中国的资本性货物出口、对外工程承包和海外投资基本集中在周边国家、新兴市场国家,而这些地区与国家、国家风险概率很高。

专家表示,在可预见的未来5到10年内,我国将会形成一个企业与金融机构“走出去”的高潮。但是,由于过去仅承担的生产经营风险将转变为承担复杂的国际竞争风险,多数“走出去”的企业与金融机构对国外投资市场、竞争环境及所在国

法律法规不甚了解,因此开拓国际市场所面临的潜在风险就非常突出。

政府要营造良好生态环境

面对着对外直接投资中的不确定性,我国政府部门又可采取那些政策措施呢?

魏建国表示,要构建走出去的政策促进体系,要积极探索鼓励和支持走出去的财税政策,进一步发挥国家政策性金融机构的作用,加大对走出去的信贷支持,加强与国际组织和国外保险机构的合作。

魏建国希望加强信息服务和政策咨询服务,健全企业走出去的信息网络服务体系,借助研究机构和中信保等金融服务企业的力量,加强对重点国家和地区的政治经济形式、民族宗教矛盾、恐怖主义活动等信息的收集评估和发布,我们要建立国家风险数据库。

中国人民银行研究员张涛副局长表示,应建立一个境外投资风险的信息分享和风险防范和保障机制,建立健全境外投资的风险保障机制,设立真正有助于这个企业境外投资的风险基金,分摊境外投资的风险,尽量降低风险的损失,针对企业跨国经营的需求,尽快开发海外投资保险的新品种。

走出去5大风险

第一,国家金融风险。发展中国家对于金融危机的防范能力还是比较弱,或者说防范机制严重滞后,所以近年来,金融危机从来没有中断过。

第二,政治风险。现在发展中国家基本上是我们跨国经营重要的东道国,有不少发展中国家国内的政局不是很稳定,社会矛盾也比较尖锐,再加上文化、宗教、民族、部落等等这种冲突都会导致政治风险。

第三,主权风险。随着我国对外经济关系的不断增多,我国海外投资遇到的国家主权风险也随之增多。一些国家动不动就以国家利益、国家安全为理由,对企业的企业实行一系列的政策,所以这些也都是妨碍我们企业的跨国经营。

第四,国有化风险。去年以来,这种国有化的形势从直接一次性剥夺的方式,慢慢转变为间接的,逐步国有化这样一个趋势所代替,特别是近年来,产油国更是这样。所以在海外从事能源开发的企业尤其要重视这个问题。

第五,恐怖主义风险。

北京原副市长刘志华违纪被“双开”

□新华社电

记者12日从中央纪委监察部获悉,北京市原副市长刘志华严重违纪受到开除党籍、行政开除处分,对其涉嫌犯罪问题移送司法机关依法查处。

今年6月以来,中央纪委监察部对北京市原副市长刘志华严重违纪问题进行了立案调查。经查,刘志华在担任北京市政府秘书长、副市长期间,利用职务之便,为他人谋取利益,先后索取、收受他人财物折合人民币数百万元;生活腐化堕落,包养情妇并滥用职权为其情妇承揽工程谋取巨额非法利益。刘志华的违纪行为事实清楚、证据

确凿、情节严重、影响恶劣,其中受贿等问题已涉嫌犯罪。

刘志华身为高级领导干部,丧失党性原则,以权谋私,腐化堕落,造成了恶劣的社会政治影响和重大经济损失,必须依纪依法严肃处理。根据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国公务员法》的有关规定,经中央纪委审议并报中共中央批准,决定给予刘志华开除党籍处分;经监察部报请国务院批准,决定给予刘志华行政开除处分;对其涉嫌犯罪问题移送司法机关依法查处。

日前,刘志华已被依法免除了北京市第十二届人民代表大会代表职务。

我国国有企业出现“董事人才荒”

王勇表示,目前的董事会没有起到监督制衡作用

□新华社电

虽然我国绝大部分国有重点企业实现了改制,但目前国企董事的素质和能力还不适应国有企业建立规范董事会的要求,真正符合出资人代表素质要求的董事数量还太少。这是国务院国有资产监督管理委员会副主任王勇在12日闭幕的第二届“中部崛起人才论坛”上透露的。

王勇说,从1994年开始,我国就启动了100家国有企业建立现代企业制度的试点。到目前,中央和省这一层面,重点国有企业的改制大概在82%—84%之间,不少省市达到90%。但是,尽管改制面已经非常大,构建的董事会基本上是内部人组成的董事会,经理班子和董事会高度重合,没有起到监督制衡的作用。

他介绍说,据统计,截至2005年底,全国三级以上国有企业共有12.7万家,出资人代表有5万人,平均两家企业不到1人;中央三级以上企业共有1.6万

家,出资人代表有2.7万人,平均每家不到2人。这种状况与今年1月1日新颁布的《公司法》规定的“有限责任公司董事会为3-13人”的要求相比,差距非常大。中央企业2.7万名出资人代表中,大专及以下学历人员有6488人,占24%,也反映出我们出资人代表的文化素质还有待提高。地方国有企业也基本上是这种情况。

王勇表示,鉴于这种现状,我们考虑,一方面,应该从结构上入手,通过增加董事会中外部董事的数量,解决“内部人控制”的问题;另一方面,针对董事能力素质较低、数量较少的问题,将加强董事选聘、考核和培训工作。

他说,国资委选聘董事将主要从有过企业领导经历并取得突出业绩的企业领导人员中选择,也可以适当选聘一些外资企业中符合条件的优秀企业家和熟悉企业运作的专家学者。同时,还应该加强董事人才库建设,做好董事人才的储备工作,特别要注意做好外部董事人才的储备。

省级以上媒体曝光问责行政首长

安徽马鞍山出台有关规定

□新华社电

安徽省马鞍山市日前出台《政府部门行政首长问责办法》,“省级以上新闻媒体曝光”被列为启动问责程序的主要来源之一,经调查、讨论等规定程序后,政府部门行政首长将被以限期整改、公开道歉等方式追究责任,直至劝其引咎辞职。

马鞍山市《政府部门行政首长问责办法》明确规定,问责的对象是市政府所属各部门行政主要负责人,启动问责的信息来源主要有公民、法人或其他组织提出附有相关证据材料的举报、控告、省级以上新闻媒体曝光、人大代表、政协委员提出问责建议等6

种情况。

马鞍山市规定,问责程序由市长启动。市长或受委托的副市长可以先行听取拟问责对象的陈述和申辩,再决定是否交由市监察局对相关情况进行调查核实。市监察局在调查结束后,将调查结果和处理建议提交市政府会议讨论决定。被调查人可以与会进行陈述和申辩。

马鞍山市对政府部门行政首长追究责任有限期整改、通报批评、公开道歉、停职检查、劝其引咎辞职等7种方式,可以并处。追究责任的具体方式决定后,由市监察局书面通知被问责对象,并告知有申请复核、复查的权利。

商务部终裁欧美耐磨纸存在倾销

□本报记者 薛黎

商务部昨天公布了原产于美国 and 欧盟的进口耐磨纸反倾销调查的终裁决定,即原产于美国和欧盟的进口耐磨纸存在倾销,中国耐磨纸产业遭受了实质损害,同时倾销和实质损害之间存在因果关系,决定12月13日起对该被调查产品征收反倾销税。

这起反倾销案件的发起者是山东省郯城的一家民营企业——郯城新鑫纸制品有限公司。广发证券分析师陆晓鸣告诉记者,耐磨纸行业在纸业中所占份额较小,在每年的纸业报告中都不受关注,但民营企业捍卫自身权益的觉悟和行动力说明,我国企业越来越顺应全球经济一体化的潮流。

据了解,美国美德维实伟克造纸有限公司和德国舒豪公司不仅是美国和欧盟向中国出口耐磨纸的仅有的两家外国生产商,也是世界范围内向中国出口耐磨纸产品仅有的两家外国生产商。

耐磨纸是一种添加了耐磨材料三氧化二铝的成卷或成张的高

光泽透明或半透明纸,主要用于强化木地板、防火板等装饰材料表面。

据商务部的调查,欧美耐磨纸出口到中国的平均价格2004年比2003年下降了16.72%,导致在中国的市场份额迅速提高,2004年的市场份额比2003年上升了8.99个百分点,2004年向中国出口的耐磨纸比2003年增长了46.41%。

在同类产品全国市场需求量增加的情况下,由于大量进口耐磨纸占据国内市场,国内产业同类产品销售量下滑,为了维持企业的基本运转,只能被迫选择降价销售。国内同类产品各个品种销售价格2004年比2003年全面下降,下降幅度最低为10.17%,最高为24.23%,销售收入也下降了23.12%。

山东省郯城新鑫纸制品有限公司是于2005年4月14日代表国内产业向商务部正式提交了对于原产于美国和欧盟国家的进口耐磨纸进行反倾销调查的申请书,据悉倾销涉及金额大约为1千万美元。