

十大验收组出动 矿业整顿“收官”

资源整合将是 2007 年矿业管理工作的重点

□本报记者 于祥明

中国正在着力打造一个健康公平的矿业发展环境,众多违法的小矿主日子将越发难过,而正规的大矿公司则有望通过整合资源来获得新的发展空间。

记者昨日从国土资源部获悉,全国整顿和规范矿产资源开发秩序进入年底“收官”阶段。由国土资源部、国家发改委等九部门组成 10 个检查组已奔赴各省市,对整顿和规范矿产资源开发秩序第一阶段工作进行检查验收。届时,弄虚作假以及问题突出的省份将责令限期整改,整改期间暂停其探矿权、采矿权审批。

严打无证勘查开采行为

“国土资源部部长孙文盛将会亲自带队奔赴其中几个省市检查工作。”国土资源部规划办工作人员向上海证券报表示,本次检查验收工作,31 个省市将不漏,163 个重点矿区更是重点检查对象。据了解,检查验收组由国土资源部、国家发改委等九部门组成,共有 10 个小组,每组都将由 1 名部级领导带队。

国土资源部矿产开发管理司相关人士表示,检查验收的目的显而易见,就是为了确保矿产开发秩序整顿的各项工作如期完成。据了解,自从去年 8 月《国务院关于整顿和规范矿产资源开发秩序的通知》发布以来,矿业整顿工作已取得不小成

绩。全国共查处无证开采 6.6 万起,矿业权人违法违规 8000 多起,责令停产整顿矿山 1.8 万个,关闭小矿 8000 多个。

据介绍,本次检查验收工作组将通过实地检查等多种方式对整顿工作进行验收。检查验收的主要内容,包括严厉打击无证勘查开采行为情况,全面查处越界开采等违法行为情况,关闭破坏环境、污染严重、不具备安全生产条件的矿山企业情况,以及清查和纠正矿产资源开发管理中的违法违规行为情况等。

据透露,国土资源部、国家发改委等九部委拟定于 2007 年 1 月中旬召开部际联席会议,研究确定通过验收的省份,对未通过验收的省份将责令限期整改,整改期间暂停其探矿权、采矿权审批。

资源整合是明年重点

“检查验收当然与明年矿业整治工作密切相关。”国土资源部规划办工作人员说。一位业内人士则表示,可以预感到的是,随着国家对资源需求的加大,中国矿业改革的步伐正在加快。

此前,国土资源部副部长汪民在一次矿业系统会上明确表示,“明年将重点对矿权进行清理。”近日,汪民则再次表示,要大力加强矿政管理工作,把矿产资源开发秩序治理整顿作为经常性的工作常抓不懈。据透露,资源整合将是 2007 年矿业管理工作的重点。

据了解,国土资源部在矿产开发管理领域总的思路是,以规划为基础,以矿权为主线,以资

源有偿使用和责任、经济利益机制调整为重点,以合理利用为目标,合理规划布局,以市场配置资源,严格准入,强化监管,狠抓矿产资源开发秩序整顿,大力推进资源整合,着力加强制度建设。

其中,在治本方面其重点是推行资源有偿使用制度、解决收益分配关系和矿业权管理等重点问题。这包括资源有偿使用、即按照矿产储量的财产属性、矿业权空间属性和矿产资源国家所有原则,实行资源有偿使用制度(矿业权有偿取得、矿业权有偿占用、矿产资源有偿开采)。另外,据汪民透露,切实加强矿业权管理,尤其是矿业权转让,既要有效地维护矿业权人的合法权益,又要坚决打击炒作、投机行为也是重点研究的问题之一。

原油定价法存弊端 发改委难定夺

国务院下属研究机构正在研究其他国家定价机制

□本报记者 李雁争

中国成品油定价机制(简称定价机制)的确牵动着太多人的神经。

本报曾在 8 日指出,新定价机制不可能在我国加入 WTO 五周年当天出台。昨日,旧的传闻刚落,新的传闻又起。道琼斯报道称,和原油挂钩的中国新定价机制(简称“原油定价法”)可能在 2007 年 1 月 1 日启用。

记者从国务院下属的某权威研究机构了解到,原油定价法存在明显弊端,可能并不适合我国国情。目前,该机构正在对世界上 12 个国家的定价机制进行研究比较,以便尽快向国务院提供全新的决策依据。

发改委一家难定夺

原油定价法是指盯住世界主要产油区布伦特、迪拜和米纳斯三地原油价,再综合国内炼油行业平均成本、行业平均利润后,再确定国内成品油零售价。

该办法自今年 2 月被中国石油化工集团提出后,迅速得到了炼油行业一致认同。在今年 10 月国家发展和改革委员会召集各大石油公司及上海期货交易所以召开了成都会议后,原油定价法几乎被认为是得到了发改委认可的方案。

由于在两年来的历次关于调整成品油价格的通知中,都是只有发改委一家署名,因此市场普遍认为原油定价法实施已不再具有悬念。

特别是石油、石化市场开放



资料图

在即,该方案被国内外赋予了更多期待。

对此,上述机构人士在接受上海证券报采访时表示,改革也要分重要程度。以往历次涨价都还处于同样的定价机制下,因此可以由发改委单独决定,但是改革定价机制则涉及到税收、财政、经济稳定等方面问题,影响范围太大,必须上升到更高层次的决策层面。

该人士透露,目前,该机构正在对美国、韩国、墨西哥与欧盟等 12 个国家和地区的定价机制进行研究,以便确定最适合中国的模式,并可能会得出一个“和发改委不同的结论”。该机构负责人明确告诉记者,“我不支持原油定价法。”

或实行市场定价法

该机构人士介绍,12 个国家的定价模式分为两类,分别是政府定价法和市场定价法。目前,我们已经确定了各种模式的适用条件,下一步需要对国内的适用性进行研究。

其中,政府定价法又被分为 4 类,分别是原油定价法、成品油定价法、成本定价法以及协议定价法。在世界范围内,政府定价法已不再普遍。

有关市场定价法,发改委价格监测中心某官员曾表示,“我国成品油市场尚未十分成熟,成品油批发市场竞争主体不多,如果现在,就完全放开,势必形成少数企业垄断控制,联手赚取超额利润。”

对于以上担忧,该机构人士提到,美国在第三次石油危机后就正式放开了成品油价格。当时,该国的石油企业只有两家,垄断程度甚至超过中国。此后,美国政府通过不断增加市场主体,“寡头定价”最终过渡到完全的“市场定价”。

该人士说,垄断局面完全可以由监管避免,不能以此为由放弃市场化改革。

该机构人士说,有关市场定价的模式,我们还需要对价格产生的波动,以及波动对我国产业竞争力、GDP、就业、物价可能造成的影响进一步研究。如果上述领域的波动都在我国能够承受的范围之内,我们才会认为它是一个不错的原则,并将结果向决策部门推荐。

原油定价法存在三大弊端

□本报记者 李雁争

据介绍,原油定价法存在如下弊端:第一,炼油行业平均成本、行业平均利润难以确定。即便能够确定,企业也会不断增加成本为由要求涨价,政府难以对这些理由进行鉴别。

第二,挂钩的原油价格应该是能够如实反映我国能源供给状况的价格,但是布伦特、迪拜和米纳斯三地的加权价格则不可能做到这一点。

第三,中石油和中石化炼厂加工的原油并不是完全来自进口,还有大量的国产原油,由于我国资源税的税率非常低,国有公司的开采成本仅含每桶 15 美元,远低于期货市场的价格;即便在国际采购中,我国公司也常使用长期合约的模式。由于我国政府积极开展能源外交,产油国多和我国关系融洽,在这种背景下,远期合约模式的交割价格远远低于期货市场上的短期合约价格。

总之,如果以布伦特、迪拜和米纳斯三地短期合约的加权价格来与国有公司的终端产品——成品油挂钩,它不但对消费者的不公平,也是对政府的不公平。

全球大宗商品信息

中国原油成品油出口继续下降

□据新华社

海关总署 12 日发布前 11 个月我国外贸进出口最终统计结果。今年 1-11 月我国外贸进出口总值 15935.6 亿美元,比去年同期增长 24.3%,提高 0.8 个百分点。

据海关统计,在出口商品中,机电产品出口增长迅速,原油、成品油出口继续下降。在进口商品

中,1-11 月,我国进口初级产品 1714.2 亿美元,增长 28.2%。其中,进口大豆 2585 万吨,增长 7.8%。同期,进口工业制品 5471 亿美元,增长 18.5%,占同期进口总值的 76.1%。其中,进口机电产品 3876.3 亿美元,增长 23.5%;进口化学成品及有关产品 785.9 亿美元,增长 10.6%;进口汽车 20.3 万辆,增长 40.3%。

需求旺盛 矿业巨头投资巴西镍矿

世界第二大矿业公司英美公司(Anglo America)近日宣布,将在巴西投资 12 亿美元开发当地一个镍矿项目。据介绍,该项目年生产规模可达 4 万吨,预计于 2010 年正式投产,届时英美公司在巴西的镍产量将增加四倍。

专家认为,一方面由于中国经济的持续快速增长而扩大了国际市场对镍的需求,另一方面,由于世界各国近几年在镍矿勘探方面没有取得突破,所以今后几年镍的供应仍不能满足需求。交易量有望从目前的 140 万吨提高至 180 万吨。

澳大利亚阿尔比登公司(Albidon Limited)总经理戴尔·罗

杰斯近日就对当地媒体表示,自上世纪 90 年代中期以来,用于开发镍矿的投资一直呈低迷状态。近来,有些矿业公司开始在寻找镍矿上加大投资,但目前尚没有可观的回报。

阿尔比登公司是一家澳大利亚的上市公司,成立于 2000 年,主要业务是在东部非洲地区从事镍矿的勘探与开发,公司计划今后向镍矿开采转型。该公司上周与中国最大的镍矿生产企业金川集团签订了供货合同,公司在赞比亚首都卢萨卡以南 60 公里处的姆纳里镍矿项目开采的镍精矿将全部销售给金川集团。(泽源)

日本东洋铝业抢滩中国铝箔市场

日本最大的铝箔厂商东洋铝业开始抢滩中国市场。该公司将于 2007 年 1 月在中国设立销售铝箔产品等的贸易公司。

成立经营电容器用极板材料以及铝制容器等的当地法人公司,目的是为了能够迅速满足进入中国市场的日本电子部件及食品厂商的需求。将力争在第一季度实现约 8 亿日元的销售额。

这是东洋铝业集团首次在中国设立机构。新公司将由东洋铝业两个子公司东洋铝业商事与

东洋铝业 EKCO 产品分别出资 60% 和 40%。注册资金为 30 万美元,总部设在中国上海。

新贸易公司将销售电容器用极板材料等电子材料,以及铝制容器及食品加工用铝箔等日用品。将拟在中国开设工厂的日本企业作为主要客户。极板材料将由日本国内的东洋铝业工厂生产并出口到中国,而日用品则从成本低廉的当地厂商进行采购并销售。(泽源)

产业观察

价格创近 10 年新高 明年全球小麦产量将大增



美国小麦价格近 10 年走势(月线) 张大伟制图

□本报记者 罗小军

联合国粮农组织最新发表的报告《粮食前景》指出,今年全球小麦、玉米等主要粮食的价格达到近 10 年最高水平。尽管中国小麦增产增收,但也受此影响而走高。中国正在通过抛售小麦来平抑价格,不过分析师认为,由于中国小麦库存量在减少,其平抑能力也在减弱,未来不排除出现小麦价格上涨的可能。

马法凯分析,由于最近国家注意到了小麦和大豆的上扬势头,特别是 12 月份,中储粮公司开始开仓放粮,已经开了 4 次,每周放粮 100 万吨,“使得现货市场紧张程度得到缓解”。

不过,马法凯分析说,尽管中国小麦目前尚处于供过于求阶段,但随着消耗增加,国家库存量逐渐减少,未来国家平抑小麦价格的能力也随之减弱,如果未来出现波动,不能排除上涨行情。

每年冬小麦 8800 万吨量近一半,而且这批收购的小麦放在仓库里基本没有动,从而引起了现货市场的短期价格上涨,使得很多面粉厂被迫从农民手里高价收购小麦,进而导致了粮食上涨。而小麦价格短期回调也主要是受到国家抛售的压力。

马法凯表示,全球范围内,包括美国中西部,欧盟、澳大利亚的小麦都受到旱情的影响,其中澳大利亚今年小麦产量 1300 万吨,而往年是 2400 万吨左右,“减产在 40%-50%”,造成了全球小麦供给紧张,“现在小麦的紧张程度在最近几十年中没有遇到的”。

据粮农组织估计,今年世界小麦产量为 5.92 亿吨,比 2005 年减少 3300 万吨,减幅为 5.3%。尽管全球小麦的价格创了新高,但目前国内小麦价格出现回调。马法凯认为这主要是由于中储粮抛售小麦引起的。

从 7 月到 10 月,中储粮公司各个产区的分公司以保护价敞开收购 4000 多万吨小麦,占我国

中国生产要素低价格政策亟待改变

专家建议中国借鉴日本经验大力发展能源服务产业



国务院发展研究中心 陈清泰

□本报记者 李雁争

在近日举行的一场能源研讨会上,多位权威人士从不同角度表达了类似观点:节能将成为我国 2007 年能源政策的重中之重,而市场手段将成为落

实这一目标的根本途径。换言之,现有生产要素的低价状态将不再继续。

节能成基本方针

国家能源领导小组办公室副主任徐锭明表示,日前中央召开的经济工作会议已经确定了“坚持以节约能源资源和保护环境为切入点,积极促进产业结构优化升级”的工作重点。

他说,中国现有的发展模式已经给环境和资源带来了巨大的压力。环境方面,2005 年我国的烟尘排放量达到 1182.5 万吨,比 2002 年增长 19.7%,超过了十五环保计划。

资源方面,现在中国每个人每年平均消耗原油 200 公斤,且有和发达国家看齐的趋势。如果按照美国每人每年消耗 3 吨原油的标准计算,2020 年,

中国 15 亿人口,一共需要 45 亿吨,去年全世界原油产量只有 40 亿吨,其中贸易量只有 16 亿吨,再加上成品油 20 亿吨贸易量,全部给中国都不够。

他说,中国必须立即提倡节约,否则小康社会就建立不起来。

必须采纳市场手段

国务院发展研究中心研究员、全国政协经济委员会副主任陈清泰认为,中国长期维持高消耗、低效率、高污染的增长方式,其中重要的原因就是生产要素低价格政策和环境监管不到位提供了资源依赖型的发展环境。

他说,现在政策的导向和中央目标存在着某种背离。建设节约型社会等行政性信号已经十分强烈,但由于人为的扭

曲,能源环境的压力没有成为转变经济增长方式的经济驱动力。大多数地方和企业仍然我行我素。

迫于资源环境压力,“十一五”规划提出了单位 GDP 能耗下降 20% 的约束性指标,但从上半年实践的结果看,能耗反升了 0.8%。这一结果表明,原有的指标摊派机制存在一定局限性。

陈清泰在会议上指出,只有当生产要素的市场价格提高到使那些低效率的产业和企业无利可图的时候,转变经济增长方式就成为市场主体的必然选择。

因此,陈清泰认为生产要素价格通过市场,充分地反映它的稀缺程度和严格的环境成本内部化的监管,附以税费的激励,是实现节能环保最重要的经济驱动力。

或将参考日本模式

两位官员都认为,在节约能源和提高能源利用效率方面,日本经验值得借鉴。

有关资料显示,1993 年世界石油危机对能源对外依存度超过 90% 的日本是巨大的打击。此后,日本的燃油税逐渐提高到 120%,成为世界上高燃油税国家之一。这一政策促进了该国节能的小型车的发展,不仅其节能降耗取得了重大突破,而且以汽车为代表的节能产品一举赢得了世界市场。

徐锭明提到,日本政府大力扶持能源服务产业。能源服务公司主要有三种类型:一是节能技术服务公司;二是节能产品生产;三是节能产品销售公司。目前,日本各行各业基本都有能源服务公司,使节能走上了市场的轨道。这一模式也值得我国借鉴。