

# 国家应急反应指挥中心将落户中南海

### 能监控多颗环境与灾害监测卫星,便于国家领导人了解全国灾情

□本报记者 薛黎

13日17时12分,在西安卫星测控中心连续6个昼夜的跟踪测控下,我国“风云二号”D气象卫星成功定点于东经86.5度赤道上空。

用雷达、光学卫星进行灾害环境检测、评估,可以及时采集信息,形成判断预案。以后,这些由风云系列气象卫星搜集来的重要信息,将汇总到中南海,直接向由国家领导人汇报。

### 指挥中心落户中南海

中科院大气物理研究所研究员冯强向记者透露了一个信息,国务院已正式推动在中南海建立一个国家应急反应管理指挥中心,该中心将投资若干亿,能够监控八颗环境与灾害监测卫星,将来国家领导人在中南海就可以把握全国灾情和救济情况,包括媒体信息也会汇集到指挥中心。

冯强表示,目前各个部门

都有很强的单灾种管理能力,但是这种能力都分散在民政部、水利部、气象局等部门。由于信息、管理没有集成,防灾反应就比较慢,以后集成后,就能紧急有效的反应,可以做到重视在前,减少损失、保护生命。

联合国有关部门曾测算,如果预防做得好,最多能减少损失30%—40%。

### 经济密度上升导致损失加大

指挥中心应运而生

考虑,是天气因素对我国的经济影响正与日增加。据《中国气象报》报道,中国幅员辽阔,是世界上自然灾害最严重的国家之一。在各类自然灾害中,气象灾害占70%以上。据统计,我国每年受干旱、暴雨、洪涝和热带风暴等重特大气象灾害影响的人口约达6亿人次,造成的经济损失约占GDP的3%至6%。

而随着我国经济的快速增长,气象灾害造成的经济损失

越来越大。从数字上看,灾害给我们造成的损失逐年增加,但是,冯强向记者表示,灾情不能说一年比一年重,“以前平均每年造成1000多亿损失,但随着我国经济的发展,经济密度大了,经济损失就大了。”

他举例说,美国卡特里那台风就造成了1000—2000亿美元的损失,“同样的灾害,发达地区的损失肯定要比欠发达地区大。”

# 民政部:今年灾害直接损失2020亿

□本报记者 薛黎 阮奇

受今年第23号台风“尤特”影响,海南部分地区今天将有大暴雨。在“尤特”之前,台风“桑美”、“碧利斯”纷纷光顾我国,并给我国带来了大量经济损失。昨天,记者从民政部获悉,截至目前,今年自然灾害给我国造成的直接经济损失达2000多亿。

据悉,如果按照我国今年GDP20万亿计算,因为灾害而导致的直接损失,就占GDP超过1%。

记者了解到,今年开春,北方地区就连续遭遇强沙尘暴袭击;4月初,南方风雹灾害造成2100多万人受灾;入夏,强热带风暴“碧利斯”成为1998年后我国大陆遭受的最严重自然灾害;重庆、四川遭遇建国以来最严重干旱……直到近日,我国广西、河南、安徽、福建、浙江等地还在纷纷下达指示,表示要加强抗旱准备。

民政部救灾救济司备灾处马女士告诉上海证券报,截止目前,我国今年受灾死亡人数2376人,失踪568人,导致直接经济损失2020.2亿元。

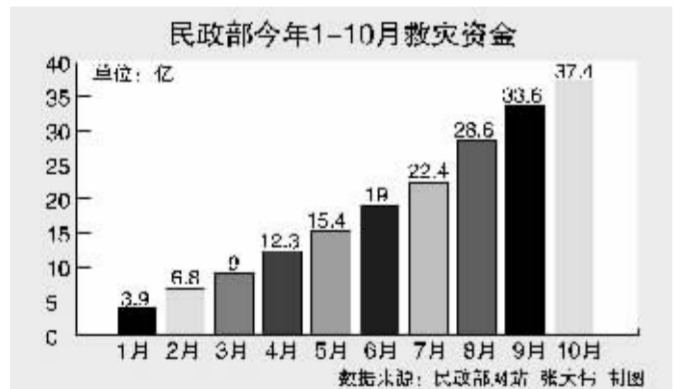
中国科学院大气物理研究所研究员冯强告诉记者,2005年我国台风灾害成为损失最大的灾种,损失额超过800亿人民币。而今年,各地纷纷出现的干旱则较台风更加引人关注。

记者获悉,以干旱为例,今年以来,我国内蒙古、辽宁、安徽、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、青海和宁夏等地遭受不同程度旱灾,旱灾程度为多年来罕见。

而从损失看,以重庆、四川、甘肃和宁夏四地最为严重。重庆市遭受自1891年有气象资料记录以来特大旱灾,820万人饮水困难,直接经济损失75.9亿元;四川发生自1951年以来最为严重的旱灾,造成1094.6万人饮水困难,直接经济损失125.7亿元。

据记者了解,入秋以来,全国大部分小麦主产区旱情严重,为近6年之最。持续的旱情给冬小麦播种出苗造成较大影响,主要表现为:一是造墒面积大,11个小麦主产省(区)造墒播种面积已达已播种小麦面积的23.8%,比去年同期多5000万亩;二是已播小麦受旱面积大,受旱面积约占已播面积的四分之一,比去年同期多6200万亩;三是推迟播种面积大,约有530万亩小麦因干旱将推迟播种。

因为干旱减产,导致前三季度油料和食油进口双增长。据海关统计,1—9月进口食用植物油497.3万吨,同比增长7.4%。其中,进口棕榈油387.4万吨,同比增长19.9%;进口豆油107.7万吨,同比增长14.2%。1—9月出口食用油30.3万吨,同比增长1.3倍。



直到12月中旬,广西、河南、浙江等地还在坚持抗旱 资料图

### 记者观察

## 让天气也可以“交割”

□本报记者 阮奇

天气作为一种自然现象是无法买卖的,但是把它作为一种衍生品合约,却可以用来现金“交割”,从而规避因天气灾害而带来的损失。民政部的数据告诉我们,我国今年因为灾害遭受到的直接损失达2020亿。如果计算间接经济损失,数字则会更大。

气候因素在经济活动中影响日益增大,世界其他国家也无法从中幸免。据美国商务部门1999年的数据显示,当年9万亿美元GDP中,有1万亿美元的生产者受到了天气影响。

平均增长幅度将大于8%。当我国把解决气候灾害的途径放在自上而下的努力时,在美国等发达资本市场,已经把释放气象风险的途径放到了资本市场。利用资本市场的产品创新,使以往天气灾害的受害者,可以对冲掉自己的单向损失。

如果有一个农产品公司担心因为冬季雨雪过多而对公司利润造成影响,那该公司可以购买降雨指数(RED)或降雪指数(SED)的看涨期权,以对冲在农产品上的潜在损失。因为降雨而影响生产的企业还包括公开营业的高尔夫球场、酒吧等。

除了RED、SED外,“天气市场”上还买卖着取暖指数(HDD)、制冷指数(CDD)等。HDD主要涉及11月至次年3月,而CDD则涉及5月至9月,这些交易合约在欧美已经逐渐被接受并广泛开展。一个有趣的信息是,关于冷暖的买卖,会因为地区的不同而受到不同的待遇。在欧洲、英、法、德、挪威等国就主要交易HDD,而在南欧的意大利、西班牙则比较偏好CDD。

### 速度、质量、效益相协调;消费、投资、出口相协调;人口、资源、环境相协调

# 2007年中国经济工作突出“三协调”



明年经济工作将注重降低污染物排放量 新华社图

□据新华社电

“努力实现速度、质量、效益相协调,消费、投资、出口相协调,人口、资源、环境相协调。”中央经济工作会议部署明年经济工作,突出强调经济发展的协调性。

从2000年至2006年,中国经济连续七年在8%至10%左右的适度经济增长区间内平稳较快运行。中国社会科学院

经济部副主任刘树成指出,这是新中国成立以来经济发展史上从未有过的。在经济快速增长、综合国力不断增强的好形势下,经济中一些不协调因素非但没有得到解决,反而有加剧之势。从经济增长的速度、质量和效益来看,今年中国经济增长率预计为10.5%,财政收入增长20%左右,企业利润增长30%左右,速度和效益都是不

错的,但是,经济增长的质量亟待提高。国家统计局数据显示,今年前三季度,中国第二产业增加值占GDP49.8%,比去年同期提高1.2个百分点;第三产业增加值占39.2%,降低0.6个百分点。经济增长越来越依赖资源消耗量大、污染排放多的第二产业,而高附加值、低资源消耗的第三产业发展滞后。

从消费、投资和出口来看,比例关系失衡情况更为突出。中国人民银行副行长苏宁说:“当前最终消费占GDP的比重已降到历史最低水平。经济增长过度依赖投资,国内消费需求相对不足问题在加剧。”今年前三季度,中国最终消费占GDP的比重仅为51.1%,而在上世纪80年代曾达62%。

从出口情况看,国际收支不平衡矛盾加剧。海关总署数据显示,今年前11个月,中国实现贸易顺差1570亿美元,同比增加660亿美元,这使中国的贸易政策、外汇政策压力增大。从人口、资源、环境情况来看,形势也很严峻。国家统计局最新调查显示,中国65岁及以上老年人口已超过1亿,人口急剧老龄化;全国单位GDP能耗全年虽将有所下降,但完成节能降耗任务的难度很大;主要污染物排放量也在上升。

## 交通部要求取缔“特权车”“人情车”

□据新华社电

交通部将在全国范围内开展专项整治“特权车”和“人情车”违规减免车辆通行费的活动,从明年2月起,除《收费公路管理条例》中明文规定的可减免通行费的五类车辆外,其他车辆必须依法交纳通行费。

国务院交通主管部门或者省、自治区、直辖市人民政府批准执行抢险救灾任务的车辆;进行跨区作业的联合收割机、运输联合收割机(插秧机)的车辆;在国家规定的绿色通道上运输鲜活农产品的车辆。这位负责人要求各地对依法可减免通行费的车辆范围列出明细表,报经省级人民政府同意后,在各收费站予以公示。凡是在明细表范围之外的车辆,行驶收费公路时,必须按规定交纳通行费。

## 国家将督察八省差别电价执行情况

□据新华社电

国家发改委13日宣布,近期将与电监会派出督察组,对山西、内蒙古、河南、湖南、四川、贵州、陕西、甘肃执行国家差别电价政策情况进行督察。

记者了解到,差别电价政策主要针对部分高耗能产业盲目发展的情况制定。今后三年内,淘汰类企业电价加价标准将从现行每千瓦时5分钱提高到2角钱,限制类企业加价标准将由现行的2分钱调整为5分钱。同时,对企业自备电厂实行收费政策,禁止各地自行出台优惠电价措施。

## 非公企业党组织数量达15.8万个

### 党组织吸引力、凝聚力、创造力明显提高

□据新华社电

从2000年至2005年5年间,我国非公有制企业党组织数量从4.4万个跃升到15.8万个,增长了2.6倍;非公有制企业党组织数量占非公有制企业总数的比例由3.2%提高到6.8%,增长了3.6个百分点。

在先进性教育活动中,非公有制企业党组织紧密围绕企业生产经营的开展实际工作,通过“党组织找党员,党员找党组织”,大力实施“安家工程”,深入开展各具特色的主题实践活动,充分发挥先锋模范作用,使广大党员党的意识明显增强,党组织的吸引力、凝聚力、创造力明显提高。

## 广东退役士兵可免费上职校、技校

□据新华社电

记者13日从广东省退役士兵免费技能培训工作会议上了解到,从12月中旬到明年,凡服役期满正常退出现役、符合广东省安置政策、能参加正常培训的城乡退役士兵,可到当地民政部门报名就读职校、技校,符合条件者将于明年3月初入学。

2006年冬开始,广东省退役士兵可自愿报名入读职业技术学院(技工学校、高级技工学校、技师学院;除职业高中外的中等职业技术学校、高等职业技术学院),免费接受培训,提高就业竞争力。接受免费培训的城镇退役士兵,不再领取政府发给的自谋职业一次性安置补助金;毕业后自谋职业的,可继续享受扶持就业的相关优惠政策;不参加免费培训的,仍按现行安置政策执行。

## 浙江圈定高收入纳税群体

### 重点“关照”金融、电力、电信、烟草等17类人

□据新华社电

浙江省地方税务局决定,从明年元旦起,重点提醒金融等14个行业以及企业负责人、投资者、承包人或高收入纳税人自行申报个人所得税。

浙江省地方税务局近日印发的《个人所得税自行纳税申报办法(试行)》实施方案》规定,从2007年1月1日起,各级税务机关将以发布公益广告等方式,提醒纳税人履行纳税申报义务;或通过手机短信等方式,向金融、保险、证券、电力、电信、石化、烟草、民航、房地产、出版社、中介机构、体育俱乐部、外商投资企业、高新技术企业等高收入行业相关人员,以及其他企业负责人、投资者、承包人或高收入个人告知自行申报的截止日期。