

2006年公众集中声讨垄断利益集团

行业待遇畸高、霸王条款、价格听证问题一年来饱受舆论质疑

□据新华社电

“反垄断”，2006年引人注目的一个关键词。

6月末，列入立法规划12年之久的“反垄断法”草案首次提交全国人大常委会审议。10月，最高人民检察院反贪总局局长王建明在国际反贪局联合会第一届年会上指出，中国的垄断行业已成为腐败的“重灾区”。

凭借垄断地位赚取高额利润的垄断利益集团，已成为社会舆论的众矢之的。一年来，以反垄断为核心的公共事件接连上演。人们日益认识到，维护社会公平和正义，构建和谐社会，必须将反垄断进行到底。

声讨“福利腐败”

在今年全国两会上，多位代表、委员将矛头直指“垄断福利”现象。温克刚委员说：“铁路公交职工乘车不买票、电力系统职工用电不花钱、燃气公司职工用气有优惠、医院职工看病免挂号……谁给了你们享受‘免费午餐’的权利？”

他指出：“垄断福利”本质上就是一种腐败。这些企业把经营成本转嫁给了社会，加剧了分配不公和国有资产流失。

从两会开始，垄断行业待遇畸高问题受到突出关注。

5月，劳动保障部副部长步正发披露，目前电力、电信、金融、保险、水电气供应、烟草等行业职工的平均工资是其他行业的2倍至3倍，加上工资外收入和职工福利待遇，实际收入差距可能更大。

在社会舆论的重压之下，部分垄断行业开始采取一些举动。3月，国家电网公司发出紧急通知，要求“各网省公司必须立即停止执行各种名目对系统内职工用电实行优惠的办法”。



今年5月20日起，北京市将出租汽车租金标准由每公里1.6元调至每公里2元 资料图

厦门市公交总公司宣布停用家属卡、监督员卡和优惠卡。而后电力系统又被迫掀起了一场“减薪风暴”。

11月末，劳动保障部、财政部联合发出通知，要求收入过高行业工资浮动比率由0.75降至0.6，就是说，企业效益增长1%，员工工资总额最多可增加0.6%。

【点评】待遇受到约束的只是部分行业的少数企业，大量其他垄断行业依然我行我素，一时的减薪，并不能从根本上遏制垄断工资。垄断体制不改，“垄断福利”难绝。

博弈价格听证会

4月26日，北京市就出租车租金上涨举行听证会。尽管民众和出租车司机一片反对，租价还是由每公里1.6元涨到了2元。

出租车业是具有明显竞争

性特点的行业，完全可以市场化，十几年来却一直是垄断经营。垄断之下是畸形生态：一方面，握有特许经营权的出租车公司，高层员工工资不菲。另一方面，出租车司机成了现代版的“骆驼祥子”，普遍疲劳驾驶，超负荷劳动，而大部分辛苦钱流进了公司的腰包；消费者对出租车租金不断上涨怨声载道；同时“黑车”泛滥，数量一度超过了合法出租车。

听证会上，各方交锋激烈。但在这一轮博弈中，还是出租车公司笑到了最后。听证结果，25名代表中，14人赞成涨价，2人总体赞成但有保留意见，9人反对。涨价似乎得到了多数支持。

【点评】目前多数价格听证会是“逢听必涨”，很多价格听证只是走过场，过程不够公开、透明，缺乏有效的社会监督。要打破垄断，当务之急是完善公众的利益表达机制。

质疑竞争怪圈

从5月11日起，北京移动陆续推出一系列新的“全球通”“神州行”话费套餐，最低的项目达到接听每分钟两分钱，被称为北京移动迄今最大幅度的资费降价。但更多的消费者似乎并不领情。市民王晓枫说：“我觉得现在很多所谓的套餐都是换汤不换药，被算计的还是消费者。”

“为什么不能直接下调单位时间资费，让我们自由明白地消费呢？打着降价的旗号，却抛出了复杂的数字选择题，令人不解。”一位网民这样留言。

中国目前的电信资费大大高于国外水平，而近三年中国移动和中国联通一直处于利润大幅增长期。进一步的报道揭示，手机话费又不是某个运营商想降就降那么简单。目前我国移动通信市场结构不平衡，企业实力相差悬殊。今年4月，中国移动

的收入市场份额已升至42.4%，而其他三家都呈下降趋势。

在这种情况下，如果中国移动降价，其他三个运营商竞争力将更弱。如果其他运营商被“挤死”，中国移动的垄断程度将更高。手机话费于是进入了“不降不行，想降不能”的怪圈。

【点评】规范电信市场的良性竞争，关键在于扶持竞争力量，建立有效竞争的市场格局。在放开移动资费管制的同时，应出台必要的配套措施，以确保国家、企业、消费者各方利益。

呼唤民主决策

最近，国家发展和改革委员会、国家邮政局联合发出通知，决定自11月15日起，上调信函、明信片业务资费。信函资费首重100克以内，每重20克增由0.6元调整为0.8元，外埠由0.8元调整为1.2元。

至于涨价理由，发展改革委有关负责人说：“此举是为理顺邮政资费结构，缓解邮政行业经营困难，促进邮政行业发展和邮政体制改革深化。”

百姓最大的不满是，资费调整事前未经过征求意见、价格听证等程序。天津市民小李说：“公益事业应当体现公益性，不能发个通知就涨价！”

有专家指出，西方国家的地铁、邮政等公营企业，尽管也是常年亏损，但他们从不轻易涨价，因为涨价听证会程序复杂，牵扯广泛，到最后未必涨得成。而在我国，不仅听证会常沦为“涨价发布会”，而且在很多时候说涨就涨，百姓连表达自己意见的机会都没有。

【点评】在与部门利益博弈之时，百姓说“不”的声音总是那么微弱。要打破垄断，首先要真正实行民主决策，建立有效的权力监督机制和利益协调机制。

两税合并草案将初审 调整税收优惠是重头戏

□本报记者 何鹏

备受关注的企业所得税法草案本周日(24日)将首次提请全国人大常委会审议。专家表示，为内外资确定统一税率、调整税前扣除项目、调整税收优惠、增强反避税措施等重点问题将成为审议重点。

税率须考虑引资竞争力

中国人民大学法学院朱大旗教授在接受上海证券报记者采访时表示，虽然根据现有规定，内外资企业的所得税率都是33%(外资企业分为30%的法定税率和3%的地方税率)，但是实际执行中的税率却都大打折扣，根据测算，目前内资企业所得税

实际税率大约在25%左右，而外资企业所得税比内资企业要低一半左右。两种税率不一致，不利于内外资企业的同台竞争。

此前有关专家透露，并轨后的企业所得税率大约在24%到26%之间。“税率的具体设计要考虑许多因素。”朱大旗表示，为了保证我国企业在国际上的竞争力以及吸引外资的效果，有必要考虑周边国家企业所得税率，同时还要考虑企业现有的实际税负和国家财政的承受能力。

税前扣除会作调整

事实上，现行内外资两种企业所得税的差异不仅仅体现在实际税率上，还体现在应纳税所得的计算上。

朱大旗说，目前在计算应纳税所得的时候，对于企业员工的工资费用，内资企业采取的全部扣除，而外资企业以前只扣除800元，今年九月份才提到1600，但与企业的实际工资支出还有一定距离。

同样的问题也存在于对企业对外捐赠的扣除上。“根据目前规定，企业的对外捐赠数额只有在应纳税所得的3%以内才可以扣除，超过的部分同样要征纳企业所得税。”朱大旗表示，为了鼓励今后企业承担更多的社会责任，踊跃进行社会捐助，草案审议的时候也有必要对此进行认真的讨论。

税收优惠以间接方式为主

专家普遍认为，调整现行

企业所得税税收优惠政策将是“两税合并”法案的重头戏之一。

朱大旗认为，统一优惠权限和改变优惠领域和优惠方式将是讨论焦点。

“对外资的税收优惠领域，以往主要适用于区域为单位，在实践中更多的适用于东部沿海地区，但随着国家产业结构的升级，理论界和实务界更多倾向于调整为以行业优惠为主，淡化区域的概念，优先考虑国家重点发展的行业。”朱大旗表示。

在对外资的税收优惠方式方面，现行政策是以“直接减税”为主，也就是给予外资“两免三减半”(两年内免、三年内减半征收企业所得税)优惠。

“今后可能更应考虑以‘间接减税’为主，‘直接减税’为辅的策略，也就是多采用加速折旧、再投资退税等方式。”朱大旗说。

深入研究反国际避税措施

避税严重是当前许多国家面临难题，我国亦然。朱大旗说，现在有些公司在国外也注册一家公司，形成事实上的母子公司或兄弟公司，通过关联交易，将企业的利润转移到税收比较低的国家，从而达到国际避税的目的。

“这个问题已经引起了广泛的关注，在新的企业所得税法审议过程中，肯定会引起社会的关注和讨论。”

入世五周年·行业变化

我国建设领域平稳接纳“外资军团”

□据新华社电

备受关注的国家体育场“鸟巢”由瑞士和中国设计师共同完成。大幅房地产广告中冲你躬身微笑的英籍管家……一幅幅看似割裂的景象，映射出的是中国建设行业正向世界开放的事实。

在中国成为世界贸易组织第143个成员5年后，来自权威部门的一组最新统计数据引人注目：截至目前，外商投资设立一级房地产开发企业13家，设立一级物业管理企业20家；在全国范围内设立外商投资设计、建筑企业近1500家。来自世界30多个国家和地区的投资者在中国境内设立了企业。

“全球最大的225家承包商，绝大多数已在中国开展业务。”建设部人士说。

和这一说明相呼应的现实

是，上海、江苏、北京已成为设立外商投资企业最为集中的地区。外资企业的业务范围已经广泛分布在中国的各个城市。

“按照国民待遇原则，外资建筑业企业在中国享有自主经营权利。”建设部人士说。

加入世界贸易组织直接牵动了整个中国建设业的神经。5年中，在认真履行承诺的同时，部分行业提前对外开放。外商投资建筑业企业、建设工程设计企业、城市规划服务企业相关管理规定陆续颁布，允许外商成立独资、合资、合作企业，在中国境内从事建设活动。

国内工程建设标准的制订、修订速度空前加快。目前，我国已发布工程建设标准4100余项。而在建筑市场管理方面，有关方面已出台了4部行政法规、22部门规章。

对外开放也直接带来了国内相关行业的“强健”。统计显示，2005年，我国对外工程承包进展迅速，完成海外营业额216.7亿美元。中国建筑工程总公司、中国铁路工程总公司、中国铁道建筑总公司、中国石化工程建设公司打破单一的经营模式，企业得到了快速发展，2005年分别进入世界500强。

但不可忽视的是，到2006年底，加入世界贸易组织我国建设领域获得的过渡期即将结束，建设行业将进一步面临市场竞争的压力，一些深层次的结构性问题也将逐渐显现。“即使是在本土化特征非常明显的房地产业方面，国外资本的进入正在对房地产市场供求关系产生一定影响，并有可能波及到住宅建设市场。”一位业内人士表示。

外资悄然融入中国基础电信业

我国四大主要电信运营商上市公司外资比例占20%左右

今年6月，韩国SK电讯收购了联通红筹公司发行的10亿美元可转换债券，收购了联通旗下上市公司10%左右的股权。这是2006年外资入股中国基础电信运营的一件大事。

“对在本国只拥有2300万左右用户的韩国SK电讯来讲，入股1.3亿用户规模的中国联通，无疑是靠在一棵大树上。”北京邮电大学教授曾剑秋如此评价。曾剑秋说，对大多数国际电信企业而言，中国基础电信运营的开放无疑是一场诱人的“盛宴”。

在中国加入世贸组织承诺中，受到关注最多的就是限制性地允许外资在基础电信运营领域持股。如今，中国电信、中国移动、中国联通四家主要电信运营商全部实现海内外上市，募集海外资金约300亿美元，上市公司外资比例占20%左右。

曾剑秋说，随着以电信法出表的电信法制环境逐渐完善，第三代移动通信(3G)运营牌照发放等不确定因素逐渐明朗，相信会有更多国际电信企业融入中国电信运营。“引进来”和“走出去”将上升到新的层面。

证券欺诈如何确认民事赔偿责任 最高法调研明年3月结束

□本报记者 何鹏

最高人民法院重点调研课题——证券欺诈民事赔偿责任研究明年3月份结束，课题成果作为“智慧库”将为最高人民法院制定中的相关司法解释提供重要参考。

这是记者从昨日召开的“投资者权益保护：共同诉讼理论与实践”研讨会上获悉的。此次研讨会由中国法学会商法研究会、中央财经大学法学院和中央财经大学证券法研究中心共同主办。

该课题组负责人、中央财经大学郭锋教授表示，对证券市场欺诈行为规定相应的民事赔偿责任，既可以威慑违法行为人，又可以补偿投资者遭受的损失。2005年10月份通过的《证券法》健全了有关证券民事赔偿责任的条款，但由于一些配套的司法解释尚未出台，所以

投资者提起此类诉讼仍面临着很多障碍。

证券欺诈包括虚假陈述、内幕交易、操纵市场以及欺诈客户等行为，此前最高人民法院只针对因虚假陈述引发的民事赔偿案件作出专门的司法解释，而其他方面的司法解释则仍在紧张的制定之中。

“本课题目的是通过系统的研究和梳理，将各类证券欺诈行为的表现形式、构成要件、赔偿范围、损失计算以及诉讼形式等问题在理论上进行清晰的界定，从而为最高人民法院进一步制定有关司法解释提供智力支撑。”郭锋说。

该课题于今年6月份启动，此后课题组在全国范围内进行了大量调研。最高人民法院有关法官表示，今后出台的《证券法》司法解释将充分吸收课题的研究成果。

区域

陕西向产能过剩行业“开刀”

陕西积极落实国家宏观调控政策措施，加大电石、铁合金、焦化等产能过剩行业结构调整力度。记者从陕西省政府办公厅了解到，这一工作目前取得阶段性进展，全省停建电石、铁合金、焦化项目38个，关闭小铁合金企业35家、小电石企业39家。

据介绍，陕西省在产能过剩行业结构调整中，严把新增能力准入关。新建、扩建电石、铁合金、焦化企业以及停产、转产企业

恢复生产，必须符合以上行业准入条件，并在投资建设前实行准入备案。同时做好清理整顿工作，对不符合行业准入要求的电石、铁合金、焦化企业，制定淘汰关闭计划，确定淘汰关闭时间表，坚决予以淘汰和关闭。定期组织检查活动，防止已淘汰关闭企业死灰复燃。另外，陕西省还利用电价调节手段，对不符合国家产业政策要求的高耗能产品，实行差别电价，加快淘汰速度。

北京将构建“一区两圈”旅游格局

北京市日前发布的《“十一五”时期旅游业发展规划》显示，未来五年北京将构建“一区两圈”的大北京旅游发展格局。

根据规划，“一区两圈”的大北京格局由都市核心旅游区、郊区旅游圈和环首都旅游圈组成。其中都市核心旅游区，指以城八区为主，向外扩展至六环路以内的区域。该区域的发展重点，将是结合

历史文化保护区的建设，以及京城水系和古典园林历史风貌的恢复，强化古都历史文化旅游产品开发力度，适时推出新的历史文化旅游产品，形成相应的旅游配套服务体系。

郊区旅游圈包括六环路附近及其以外的郊区地域范围。环首都旅游圈包括环北京周边地区的河北、天津和山西等省市。

天津至秦皇岛将建高铁

记者从河北省秦皇岛市有关部门了解到，日前，国家中长期铁路网规划中的天津至秦皇岛客运专线可行性研究报告通过专家评审，一条设计时速为300公里的高速铁路正在紧张规划中。

据悉，该项目自天津西站始，经过天津市北辰区、宁河县，河北省唐山市、迁安市、北戴河等地，沿既有京山(北京至山海关)铁路引入秦皇岛站，全长约246.1公里，预计投资总额为303亿元。

温州商人境外办企415家

温州商人扎实地不断迈出他们“走出去”的步伐。记者从温州市有关部门获悉，截至目前，这个市已累计审批415家境外企业和机构，遍布全球50多个国家和地区。

早在上世纪80年代中期，温州人就开始向海外市场进军。这时候“走出去”的温州企业，还局限

于在境外办市场或设立贸易机构。经过20多年的发展，温州企业的海外投资已拓展为投资办厂、收购兼并、境外上市等多元化海外扩张方式。

据统计，非实物出资方式的境外投资项目已占温州海外投资总额的38.6%。

民生

广东考研热降温

记者17日从广东省考试中心了解到，持续十多年的考研热今年出现降温趋势。据统计，今年该省考研人数为35553人，比去年少了100人。

广东省考试中心分析认为，广东考研热降温趋势反映了考生愈显理性的心态。记者在广东部分高校采访时，许多学生表示，尽管

明年研究生培养机制的改革和收费政策的改革，使得拿奖学金的机会增加了，但毕竟读研现已从免费迈入到收费了，权衡过后还是觉得先出来工作合适。

一些学生还表示，研究生学制改成两年后，真正可学的时间并不多，反而可能失去一些就业机会，与其读研，不如先就业。

两成熟肉制品质量不合格

质检总局17日发布的熟肉制品产品质量抽查结果显示，两成熟肉制品产品质量不合格，产品抽样合格率为80%。

此次，质检总局共抽查了北京、天津、河北、山西、黑龙江、山东、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、河南、湖北、湖南、广东共17个省、直辖市103家企业生产的125种产品。

抽查中发现的主要质量问题：

超范围和超量使用食品添加剂，抽查中有个别产品检出苯甲酸，有部分产品山梨酸超标；微生物指标超标；标识标注不规范。抽查中质量较差的产品有武汉市新农牛肉卤制品有限公司生产的新农牌牛筋、石家庄市宝地食品有限公司生产的兰欧牌宝地烤肠和济南市爱家人食品有限公司生产的爱家人牌南肠。

(除署名外均据新华社电)