

促进内需 专家提“减税民富论”

专家认为,降低个人所得税税率是最直接的,而降低流转税、企业所得税等税率的作用则比较间接

□本报记者 薛葵

今年的中央经济工作会议把扩大内需作为明年经济工作的重点之一,而国家统计局的最新数据表明,前11个月,全国城镇固定资产投资同比增长26.6%,几乎是消费增幅的一倍,投资、消费的结构矛盾依然十分突出。对于如何促进内需,中国社科院财政与贸易经济研究所研究员杨志勇昨日接受记者采访时指出,只有居民腰包鼓了才能促进消费。而如何实现“民富”,杨志勇认为,减税不失为一个有效措施。

记者了解到,1万亿美元的外汇储备让我们国家看上去很富裕,而曾经实施6年的积极财政政策,也在很长的一段时间内,拉动了固定资产投资,并带动经济增长。但是,在国家投资主导下,我国投资增长过快、消费相对不足的结构矛盾并没有得到改变。这种结构矛盾与扩大内需的要求,正逐渐要求“国富”慢慢过度到“民富”。

据了解,我国2004年首次提出实施稳健的财政政策,拉动内需。当时,财政部财政科学研究所所长贾康指出,在新的财政政策下,为促进内需,我国可以利用可用的减税空间,和必然要大力推进的税制改革相结合,水到渠成地发挥减税效应。

但是减税政策在中国却鲜有进展:2005年,个人所得税和农业税改革取得重大进展,个人所得税起征点由800元调整为1600元,并全面取消农业税。杨志勇表示,目前我国要促进消费,要实现“民富”,首要的是增加居民可支配收入,降低个人所得税税率是最直接最有效的,而降低流转税、企业所得税等税率所产生的作用则比较间接。“我国正在探索的增值税由生产型向消费型转变,统一内外资企业税率,也都

将产生一定的减税效应。”杨志勇指出,只是现在还未出台。同时,杨志勇认为,减税要考虑对财政收入减少后的效应,可能会影响政府在经济中的其他职能。此外,我国的税收结构以增值税等流转税而非所得税为主,所以减税对经济增长的促进作用远远小于财政支出。

促进消费 根本在于“保障”

□本报记者 薛葵

如何促进消费?中国社科院财政与贸易经济研究所杨志勇和中国人民大学经济发展研究中心主任彭刚都异口同声地指出,减税只是促进消费的一个手段,而最为关键的是,我国居民“敢不敢消费”,在目前社会保障体系不完备的情况下消费风险太大。

扣除价格因素,实际增长10%,增速同比加快0.2个百分点;农民人均现金收入2762元,实际增长11.4%,与上年同期基本持平。但樊纲指出,我国收入差距较大而且还在继续扩大。目前在所有就业人员中,相当一部分是低收入阶层,要么是打工仔、蓝领,年收入平均仅万元左右;要么是还在农村的农民,每年仅3000元。他们的消费倾向很高,储蓄率很低,但在整个经济中,他们收入所占的比重相对较低,每年新增GDP只有40%左右归这些低收入阶层所有,而且不是由于工资率提高,主要通过农村劳动力转移实现的。剩下60%的新增GDP被高收入群体所获,而这个群体消费倾向很低,平均下来,整体消费倾向很难提高。



居民敢不敢消费关键,取决于社保体系是否完善 资料图

11月25日,据中国人民银行副行长苏宁披露,中国最终消费占GDP的比重已从20世纪80年代超过62%下降到2005年的52.1%;居民消费率从1991年的48.8%下降到2005年的38.2%,均达历史最低水平。

杨志勇表示,为了减轻居民增加消费的后顾之忧,进而扩大即期消费,应加快完善社会保障体系,着力解决教育、医疗、住房等领域的突出问题。同时,也有专家指出,要继续改善消费环境。

“有钱花不了”也是一种痛!

□财经观察

今年以来,我国投资和消费比例失衡态势继续扩大,当前最终消费占GDP的比重已降到历史最低水平。今年前三季度,我国最终消费占GDP的比重仅为51.1%,而在上世纪80年代曾达62%。经济增长过度依赖投资,国内消费需求相对不足问题加剧。

与此同时,为进一步规范流通市场秩序,商务部联合公安、工商等部门于近期出台了《零售商促销行为管理办法》,对商家零售行为予以规范。2005年起,由商务部组织实施“万村千乡市场工程”,力争到2007年底在全国建设25万家连锁化农家店(农村超市),覆盖全国70%的乡镇和50%的行政村。

随着城乡居民收入的持续提高和各项利好政策的实施,今年以来,国内消费增长呈加速之势。国家统计局发布的最新数据显示,今年1月至11月,全国社会消费品零售总额达到68911亿元,同比增长13.6%,增幅比去年同期加快0.7个百分点。(新华社电)

彭刚指出,中国的体制改革目前还没有完成,老百姓面临着社会经济的诸多不确定性,消费总有后顾之忧,诸如家庭中的教育费用、医疗、养老等开支都是不小的负担,现在年轻人也大都面临着创业成家的压力,随着居民住房价格的飙升,买房一族大多只能紧衣缩食,无力顾及其他消费。

应该注意到,我国居民消费目前正处于结构转换期,在此期间,消费重心将从过去的“吃、穿、用”转向“住”与“行”,也就是要从家用电器等万元级商品的消费台阶跃上住房和汽车等10万元以上级商品的消费新台阶。实现这种消费结构的转换和升级,往往需要多年的资金积累。如果有银行消费信贷的支持,再加之相应鼓励措施,这一过程无疑会大大加快,消费规模亦将随之有效扩大。

沈阳打造东三省金融中心

□本报记者 徐虞利

通过资产重组和新建的方式组建1到2家合资证券公司;形成区域性资本市场中心、金融机构中心……昨日,沈阳市在北京高调举办“创建良好金融环境,构筑东北金融中心”推介会,表示将构筑国内区域性金融中心,全面推进金融业发展。

面,沈阳表示,在“十一五”末期,全市金融机构要达到40家以上,外资银行机构15家以上,保险机构30家以上。要在原有证券机构的基础上,通过资产的重组和新建的方式组建1到2家合资的证券公司,建立1至2家证券投资基金管理公司或分支机构。

确立金融中心六大目标

在推介会上,沈阳市副市长王翔坤表示,“十一五”期间,沈阳将以构筑国内区域性金融中心为目标,全面推进金融业发展,确立了六大目标。记者了解到,这六大目标中,沈阳将不利形成区域性资本市场中心,“十一五”末期,全市股份制公司将达到200户,新增募集资金达100亿元以上,吸引境内外上市中介机构设立分支机构,构建境外融资窗口。

此外,沈阳的目标还包括巩固和完善区域金融调控和监管中心建设;形成区域性的金融信息中心;完善区域性的票据交换中心;形成区域性资金汇集中心等。中心落户金融商贸开发区。据了解,此次沈阳推介金融中心的核心理念是沈阳金融商贸开发区,该开发区成立于1992年,除上海陆家嘴以外唯一的以金融商贸为主导产业的开发区,2002年晋升为省级开发区,其位于市中心,占地面积2.63平方公里,已投资400亿元,金融产业成为其第一大主导产业。

防止农民负担反弹 发改委:完善涉农收费公示

□据新华社电

国家发改委近日要求各级价格主管部门采取有效措施,完善涉农收费公示制度,切实做好当前农民负担监管工作,防止反弹。当前,在涉农收费方面,有的地方巧立名目乱收费、乱罚款;集资、摊派现象有所抬头;支农惠农政策在不同程度上存在着落实不到位等问题;在征地和安置补偿过程中,损害农民权益的问题仍比较突出。

所在设置公示栏或公示牌。收费单位要设立公示牌、公示栏或价目表。发改委价格司有关负责人指出,当前尤其是要对农村中小学收费、农民建房收费、计划生育收费、农民外出务工收费、农用车辆收费、重要农业生产资料价格、水价、电价、医疗价格、殡葬收费、电信收费、有线电视收费等进行重点公示。此外,对农民普遍关心的国家给予的优惠政策,如减免涉农行政事业性收费、粮食保护价、粮食直补、良种补贴、农资补贴等,也要列入公示范围。

中国赴利比亚维和部队进行轮换

□据新华社电

中国赴利比亚执行联合国维和任务的维和部队,实施第四次轮换。首批275名官兵18日乘联合国包机从北京前往利比亚首都蒙罗维亚,其余人员将于28日前往。这次轮换的维和部队由北京军区白求恩国际和平医院医疗分队、内蒙古军区运输分队、某集团军工兵分队组成,共558人,其中医疗分队43人、运输分队240人、工兵分队275人,将进行为期8个月的维和行动。

和任务的时间为8个月,如今已是第四次轮换,共有2232人次参加了维和行动,是迄今为止中国军队参加联合国维和行动人数最多、规模最大的一次。首批维和部队和第一、二次轮换部队由沈阳军区、南京军区、总后勤部组成,第三次轮换部队由北京军区组成。这次维和任务的分配是,工兵分队担任修筑道路、桥梁、掩体、维修房屋、修复机场,实施供水、供电设施建设和保障等任务;运输分队担负人员和物资的输送任务;医疗分队按联合国维和二级医院标准编配,担负伤病员救治、后送和卫生防疫任务。

七区县昨起先行叫停未备案二手房 上海二手房明年全部“阳光交易”

□本报记者 李和裕

根据上海今年出台的《上海市存量房经纪合同和交易合同网上备案办法》的要求,房地产经纪机构从事存量房买卖和租赁服务的,应当按照规定进行经纪合同和交易合同网上备案。而从昨天开始,上海已有嘉定、松江、金山、南汇、奉贤、青浦、崇明7个县的房地产交易中心停止受理未经备案的二手房交易合同,从明年1月1日起,上海其余各区房地产交易中心也将把二手房交易纳入“阳光”下操作。

据了解,上海市房地局已经设定了四大环节以保交易安全,一是在委托环节,网上操作系统提供了免费房地产权属查询功能,如存在限制交易状况,操作系统将禁止中介机构与交易当事人签订合同;二是在交易环节,如发生限制房地产权属状况,网上操作系统将信息反馈,并禁止进入合同网上签约环节;三是在签约环节,交易当事人对房屋权属状况确认后,再进入签约阶段,交易确认后双方当事人输入合同密码进行保护,签约后网上操作系统还可防止“一房二卖”;四是登记环节,房地产交易中心可以为当事人提供交易资金监管服务。而除了通过中介机构达成的二手房交易,买卖双方自行达成交易的,也将由房屋所在地的区(县)房地产交易中心通过网上操作系统,为交易双方当事人提供签订交易合同的服务。

教育公平问题成 2006 年舆情焦点



高校招生制度悄然改变,更多的学生可人尽其才 资料图

□据新华社电

从让所有孩子都有书念,到让所有孩子念好书;从复旦大学面试招生开启破冰之旅,到“港校热”急剧升温……回首2006年,“公平”“平等”“以学生为本”等字眼让人心中充满暖意。教育公平最受关注。来自菏泽农村的小女孩李艳说,2006年最高兴的一件事是在城里上了小学。如果说以前的教育目标是让所有的孩子都有书念,从9月1日起,开始实施的新义务教育法,则是要让所有的孩子都念好书。

在求学方面,今年初,中国政法大学负责人的一句话让人看到了更多希望:“中国政法大学是中国的政法大学,不是北京市的政法大学,招生名额分配对全国各地应一视同仁”。果然,高校招生期间,中国政法大学本科分省招生计划首次按各省人口比例确定,被人称为“解决高考招生地域不平衡问题的有益尝试”。

新义务教育法同时规定,县级以上人民政府及其教育行政部门应当促进学校均衡发展,缩小学校之间办学条件的差距,不得将学校分为重点学校和非重点学校,学校不得分设重点班和非重点班。这条规定的主旨在于强调教育资源均衡配置,凸显的是“公平”二字,意味着给政府出了张试卷。新法同时明确,国家建立义务教育经费保障机制,保证义务教育制度实施。今年春季开学时,西部地区农村义务教育阶段5000万学生的学杂费已经免除;明年,免费义务教育将推广到中部和东部农村地区。

在我国许多城市,尽管教育仍是群众反映突出的问题,但是我们有理由相信,教育公平正一点一点走近大众。大学自主招生破冰。2006年,高教领域有几件大事同样值得记录:4月初,复旦大学首开面试招生先河。“一张再好的试卷也无法考查考生的综合素质”,尽管只是一个小范围的试点,但此举的意义在于,这是高校录取第一次与高考分数脱钩,改变了传统的高考形式,考生面对的不是考卷,而是要对其综合素质进行全面评价的考官。2006年暑期,同样一则关于高考的新闻引起了国内众多媒体的关注。济南一名叫潘立群的高三毕业生搞了一项发明,这项可以让他觉得“红绿灯”的发明获得了国际中学生创新成果大奖,但是“创新少年”却因为文化课考试成绩低而与大学无缘。

庆幸的是,在媒体的关注下,潘立群最终被山东大学破格录取。如何提高学生的创新能力,扩大高校的招生自主权,让不同地区的考生高考机会更均等,成为2006年夏天社会关注的焦点。种种迹象共同传递出一个积极的信号,高考制度正在悄然发生着变革,尽管还有很多曲折,但是最终目标是让更多的学生人尽其才。今年7月“港校热”急剧升温,令人猝不及防。有的考生放弃北大、清华,而投奔香港高校就读。未来几年内,香港高校还将进一步扩大在内地的招生名额。目前,内地招生比例约占香港高校招生总数的10%,未来几年这个比例将上升至25%。“港校热”是中国高等教育经受全球化冲击的第一波,今后中国教育面临的竞争还将进一步加剧。在“狼来了”的惊呼之后,教育家们已经开始反思内地高校现行的人才选拔、培养模式,发出了提高高等教育质量的疾呼。“上学难”“上学贵”仍然影响着老百姓对教育的满意度。今年全国八省市组织的5000份问卷调查显示,上学贵在百姓关注的社会问题中仍然高居前列。教育的2006,尽管仍有遗憾,但改革和发展的温暖照亮了人心。