

watch | 上证观察家

责任编辑:时寒冰 朱兆荃 美编:陈泥 2006.12.19 星期二  
电话:021-38967535 021-38967532 邮箱:zms@ssnews.com.cn

# 金融全面开放要突破制度性垄断瓶颈

□易宪容

WTO是一个制度锚,它向国内决策者提供了对经济制度采取重大改革的一个动机,不仅促使了中国金融业的全面开放,也加快了其全面改革及制度质量的全面提升。当然,这些开放、改革及新制度规则的确立都是建立在中国金融业已有的条件与基础之上,即必须面对这种金融业改革的初始条件。

不过,WTO作为一个参考系、一种标准,它成了推动近年来中国金融改革的一种动力,也促进了中国金融业迈出了成长与繁荣的重要一步。正是这一步使得中国金融业自入世以来交出了一份漂亮的答卷,如银行业的不良率迅速下降、银行资本充足率的提高、三大国有银行股份制改革成功及上市、外国战略投资者的引入、银行公司治理结构的改善、银行内部风险机制逐渐建立等;如国内市场股权分置改革成功,QFII进入、证券市场一些基础制度的建立、国内市场新的繁荣等;如保险业率先全面开放与快速发展等。

尽管这些成绩非常显著,但与现代经济开放条件下或与发达市场上健康的金融体系相比,中国金融业仍然面临着一系列的制度瓶颈或制度障碍。如果不突破这些制度瓶颈或制度障碍,那么中国金融改革仅是解决了一些表象问题,却掩盖了更为深层次的问题。

尽管中国金融业自入世以来取得了一些显著的成绩,但仍面临着一系列的制度瓶颈或制度障碍。目前,中国金融市场改革开放的制度瓶颈就在于政府对金融市场的主导与垄断,就在于政府部门手中的权力制衡不足,就在于有些政府部门的权力开始用制度化的方式来侵害消费者。如果不突破这些制度瓶颈或制度障碍,那么中国金融改革仅是解决了一些表象问题,却掩盖了更为深层次的问题。

正如一向指出的那样,在加入WTO以来的5年过渡期,尽管在WTO为制度锚的情况下,给中国金融业的改革与开放带来巨大的动力,给中国制度质量的改进做出具体规定,从而促进了中国金融业体质的改善,也提高中国金融业的竞争。但正如我多次撰文指出,国内金融业改革可以引入国外所有的规章制度、法律规则、产品与市场,但是让其内在机制、银行文化及银行价值观的改变并非是件容易的事情。而没有后者的变化,国内金融体系要想真正走向现代化与国际化是根本不可能的。也就是说,国内金融业改革要达到形似与神似并不是一件容易的事情,它是一个相当长的过程。

特别是从金融市场的基础性制度来看,目前中国的金融体系与一个健全、完善的优质制度结构仍相去甚远。在一个良好的金融制度框架中,这种制度安排不会让少数人或阶层对某一个具体行业或活动实行垄断,也不会让少数人对自然资源享有特殊权利而获益。所

以,这样的制度安排能够调动所有利益相关人积极性和创造性,并以此来推动该行业发展,让所有的利益相关人都能够获得因要素对产出贡献所产生的相关利益。还有,这样的制度安排很可能伴随着好的政治制度,政治权力不能被广泛分享又受到严格制衡,使得没有掌握政治权力的人也可以获取个人利益的空间。

以该理论来关照目前中国的实际情况发现,目前国内的金融体系,包括它的组织结构、财务报表、金融产品推出、市场方式安排等可能会做得惟妙惟肖,但其运作的内在机制、企业的基本价值观及文化等并没有根本性改变,特别是当国内金融机构的商业化、现代化及市场化与政府对金融资源的主导性、聚集性等相结合时,那么国内金融机构不仅容易聚集整个社会的金融资源,并按照政府意愿把金融资源流向政府所要发展的产业或行业,而且也有利于既有金融机构把其运作的成本让整个社会来承担,并让运作收益趋于单位化及个人化。

比如,从中国金融市场的监管职能部门来看,一方面,它的独立性不足,许多相关职能部门必须经过高一级政府审批;另一方面,它的权力又过大及与实际市场利益关系过于紧密而容易滥用公权力。在后一种情况下,不仅会导致各监管职能部门不断扩张规模和扩张权力,从而使得政府对金融市场的权力不仅无法退出,反而是金融监管的职能部门还在不断扩张,甚至于借公权力在表面上是推行公共品,实际上却是借公权力为行业谋利,从而为自己的职能部门谋利,以此严重地侵害了消费者的利益或用制度的方式“合理化”地掠夺消费者。还有,让我们再来看一看国内金融市场,监管部门对市场的主导与渗透更是无所不在、无微不到。以一项机动车的第三者责任险为例,政府监管部门居然可以下强制性文件来要求消费者就范。现在的问题是,这种强制性征收机动车的第三者责任险,其法律依据何在?如果政府的保险监管部门不是为社会提供公共

产品,而仅是为保险公司提供谋利的市场交易品,那么这种责任险的意义又有多大?还有,这种责任险有法律依据,那么其以公共品的强制方式来强迫消费者消费,那么其公共品的定价是如何进行的?程序上合法吗?但是,实际上无论是程序的合法性还是第三者责任险的定价上,监管部门根本就没有从保护消费者的利益角度来公平公正的定价。反之,借手中的公权力仅是为本行业的利益服务,完全是一种损害消费者的定价。也就是说,保险监管部门借助于公权力来谋取行业利益,来谋取自己部门利益。这不仅严重侵害了消费者的利益,而且借公权力把这个侵害与掠夺消费者利益的行为制度化与合理化,也是对公权力的一种严重侵害。

可以说,目前中国金融各部门,正在借助于消费者对金融产品及法律不了解,借助于技术上、信息上、政策上等方面的不同,并以此制定一些严重侵害消费者利益制度,从而把一些对消费者利益侵害与掠夺的制度化与“合理化”。这也正是目前阻碍中国金融改革的最大障碍。

总之,目前中国金融市场改革开放的制度瓶颈就在于政府对金融市场的主导与垄断,就在于政府部门手中的权力制衡不足,就在于有些政府部门的权力开始用制度化方式来侵害消费者。(作者为中国社科院金融所研究员)

voice | 上证名记者

数据印证:

## 中国经济增长“向好又快”

□乐嘉春

经过20多年的改革开放,中国经济的灵活性已大大增强,对不可避免且难以预测的各种冲击的自我调节能力已大大增强,因而中国经济将继续维持高增长仍然是值得期待的。这是日前国家相关部门公布的一系列经济数据向我们揭示的一幅经济发展图景。

数据显示,货币信贷过快增长势头已得到控制。广义货币(M2)在9月、10月和11月份分别同比增长16.83%、17.1%和16.8%,又分别比去年同期低1.09个百分点、0.9个百分点和1.5个百分点。尤其是11月份M2增速有所下降,是当月再次提高法定存款准备金率0.5个百分点,并使得货币乘数明显下降所产生的积极影响。同样,新增人民币贷款在9月、10月和11月份分别少增1252亿元、94亿元和315亿元。新增人民币连续三个月同比少增,表明贷款增长过快势头已得到明显控制。

从固定资产投资增速回落分析,城镇固定资产投资指标在今年前三季度、1~10月和1~11月份分别同比增长了28.2%、26.8%和26.6%。固定资产投资增速平稳回落,是今年以来国家实施宏观调控的积极成果之一。事实上,从工业生产指数(全国规模以上工业企业完成增加值)这一重要指标回落也可

以证实投资需求增长在放缓。工业生产指数在今年前三季度、10月和11月份分别同比增长17.2%、14.7%和14.9%,表明工业生产指数与投资增速一样也呈平稳下降趋势,显示出下半年经济增长将有所放缓。

另一个重要的先行性经济指标中国制造业采购经理指数(PMI)在今年9月份达到57%高点后,10月份PMI指数回落到



54.7%,比上月下降2.3个百分点。这一小幅回落的趋势恰恰是与投资增速及工业生产指数平稳回落走势一致的。

但是,11月份PMI指数为55.3%,比上月上升0.6个百分点,这显然与投资、信贷增速回落的趋势背离,如何解释这一现象呢?考虑到PMI指数从去年1月起已连续23个月高于50%,PMI指数并没有出现深幅下降,表明支撑中国经济增长的核心动力之一制造业仍处于增长的景气周期,中国经济高增长仍值得期待。

另外,由全国规模以上工业企业实现利润增长及工业经济效益综合指数两项指标显示,全国规模以上工业企业实现利润增速平稳回落,是今年以来国家实施宏观调控的积极成果之一。事实上,从工业生产指数(全国规模以上工业企业完成增加值)这一重要指标回落也可

以证实投资需求增长在放缓。工业生产指数在今年前三季度、10月和11月份分别同比增长17.2%、14.7%和14.9%,表明工业生产指数与投资增速一样也呈平稳下降趋势,显示出下半年经济增长将有所放缓。

这说明,在投资、信贷增速下降,尤其是在宏观调控已取得积极成效的情况下,一系列经济指标不仅显示了中国经济面对各种冲击的自我调节的灵活性大大增强,而且也显示了这种经济高增长正在朝着“又好又快”的方向发展。

点击 Blog

## 违规者众,为何仅罚春秋

□冯光明

如果严格依法行事,恐怕鲜有航空公司能逃脱处罚。这也从一个侧面反映出“限折令”的荒诞,当几乎所有航空公司都可能违规的时候,更应该反省的是航空公司还是法规制定者自身?春秋航空的一元机票,走的是国外廉价航空的路子,即以低廉的价格吸引客源。事实证明,这是一种非常成功的经营模式。以美国最大的廉价航空公司西南航空公司为例,在美国航空业连年亏损的环境下,它今年却连连获利,其市值已高达109亿美元。

实际上,如果严格按照民航总局的规定,几乎所有的航空公司都违反了“限折令”,有些航空公司三折、二折的广告,现在还在网上挂着,只处罚春秋这一民营公司,有专拣软柿子捏的嫌疑。虽然我们不能就此断定有关处罚涉嫌打压民营航空公司,但这种做法本身,确有可能抑制民营航空公司的的发展,强化航空垄断。

而且,春秋航空推出的一元票价,并非真正的一元,加上燃油附加费和机场建设费,乘客实际上支付的是151元,假若不是如此之高的燃油附加费和机场建设费支撑,春秋敢推出一元机票吗?面对一元机票,有关部门不妨反省一下自身问题,而后再做处罚决定。



亿元,两者之比是22%。而美国同期,GDP与工资总额之比是58%,也就是说,在美国的国民收入中,超过一半用到了国民收入方面,而我们主要用在了固定资产投资方面。

事实上,凡是经济实力在世界上排名前列的发达国家,基本上都追求国民收入与GDP的大致同步增长。以日本为例,日本在经济快速增长时期,其工资的成长速度比美国快70%,到1980年就已经与美国持平,这一段路程大概用了30年时间。国民收入的增加不

仅使他们能够暂时填补社会保障体系缺位留下来的空白,使民众安居乐业,提高敬业精神,也扩大了内需,内需的扩大又促进了经济的可持续发展,构成了良性循环,使日本经济得以从战争的废墟上迅速崛起。

从1978年到2004年,我国经济也高速增长了近30年,工资却只有美国的1/20。日本的1/24。在劳动力价格成为我国经济增长的所谓优势的同时,也成为经济可持续发展的巨大障碍。

首先,如果民众收入增长缓慢,阻碍内需拉动难。其次,导致

民众学习、更新知识的动力不足,目前一些技术工人极其短缺就与收入低有着直接关系,同时也会削弱民众的敬业精神,这种状况从长远看将影响我国经济发展的质量。而且,收入增长缓慢和房价、教育、医疗费用上涨等因素给民众带来的巨大压力,使社会保障体系不健全的缺陷更加突出,成为影响社会稳定的风险。

因而,为了拉动内需,实现经济的可持续增长,必须正视民生问题,千方百计增加国民收入,建立和完善社会保障体系。

# 收入分配问题成为影响中国经济一大软肋

□殷剑峰

收入分配问题造成的威胁既不主要来自城乡居民之间的收入差距拉大,也不主要来自城镇居民中富人和穷人之间的收入差距拉大,而是同整个居民部门的收入分配地位恶化有关。出现这种情况的根源在于政府和市场的职能边界不清、中央政府和地方政府的职能边界不清。因此,归根到底还是有赖于政府职能的转变以及基于此的税制改革。

事实:以IT业为主的产业结构不可能惠及印度为数众多、连字都不认识的穷人,因而也不可能成为支撑大国经济的基础。

试想,一个农民放下了手中的锄头,在基本没有培训的情况下转变成服装厂的缝衣工或者城市的建筑工,他的单位产出就将大幅度增加,而技术进步几乎没有发生。如今,劳动力的转移过程依然没有完成——直至2005年,在全部就业人口中非农就业人口的比重才达到55%。鉴于此,可以有把握地说,尽管在某些行业或某些企业中出现了显著的技术进步,但更主要的是劳动力转移,而不是技术进步

构成了我国20余年来整个经济增长的主要动力。至少在当前阶段,这种低廉的生产力水平不会对经济的持续增长产生重要影响,但长期存在的这种状态带来的一个直接的影响,便是使就业人口长期处于低收入状态,直接带来了收入分配问题。

如果说中国经济存在软肋,它在什么地方?中国经济真正的软肋就在于这个日趋严重的收入分配问题。与人们的直觉不同,收入分配问题造成的威胁既不主要来自城乡居民之间的收入差距拉大,也不主要来自城镇居民中富人和穷人的收入差距拉大,而是同整个居民部门的收入分配

地位恶化有关。根据我们对已经公布数据的测算,在居民、政府和企业等三大国内经济部门中,居民部门的可支配收入呈现非常显著的相对下降态势。自1996年以来,不仅城乡居民的财产收入在绝对额上出现了停滞,而且更加关键的是,他们的主要收入来源——劳动报酬占整个国民收入的比重也由1992年的37%下降至2003年的33%,而劳动报酬占比的下降显然是因为企业支付的工资越来越低——从1992年到2003年,政府部门支付的劳动报酬占比由6%上升至10%,企业部门支付的劳动报酬占比则由近31%

下降至不到24%。在居民部门收入相对下降的同时,近年来唯有政府部门的收入是相对上升的,而政府部门收入分配地位的改善完全来自于税收收入、尤其是从企业获得生产税收入。

这种居民收入相对下降、政府收入相对上升的收入分配格局正在造成日益严重的后果:其一,政府增加的收入主要用于政府的投资活动,而政府直接进行和通过企业间接发生的投资目前已经占到整个经济中总投资份额的1/4左右。由于缺乏完善的激励约束机制,这些投资活动的效率令人怀疑,而且,政府对投资的热衷也是经济时有过热之虞的根源;其二,

政府投资推动了政府储蓄的增加,而政府储蓄率在这些年的大幅度上升是造成整个国民储蓄率上升乃至经济失衡日益严重的重要因素;其三,劳动报酬占比的不断下降不仅抑制了居民部门消费的增长,从而使得经济增长不得不依赖高投资和贸易顺差,更加重要的是,这极大地限制了居民对自身人力资本,尤其是对下一代人力资本的投资,而人力资本的积累对于经济长期增长的作用甚至要比通常意义上的技术进步重要得多。

因此,为了经济的可持续发展,当前急需解决的是收入分配问题。对此,减税、增加政府公共服务支出、严格执行最低工资制度以及完善社会保障制度固然是直接、有效的政策措施,然而,需要清醒认识到的是,出现这种情况的根源在于政府和市场的职能边界不清、中央政府和地方政府的职能边界不清。因此,归根到底还是有赖于政府职能的转变以及基于此的税制改革。

(作者单位:中国社科院金融所)