

# 3.9万亿元! 今年我国财政收入有望创历史新高



财政部部长金人庆昨日表示,预计今年全年我国财政收入将达到3.9万亿元左右 资料图

□本报记者 何鹏

财政部部长金人庆昨日表示,今年全国财政收入保持了较快增长,预计今年全年全国财政收入将达到3.9万亿元左右。

金人庆在全国财政工作会议上指出,今年以来全国财政收入保持了较快增长,前11个月全国财政收入累计达36084亿元,比2005年同期增加7142亿元,增长24.7%。中央和地方财政收入均保持了较快增长,1-11月中央财政收入增长26%,地方财政收入增长23.1%。

金人庆介绍说,今年以来我国各项重点支出得到较好保障。农林水气等部门支出增长17.9%,文教科技支出增长15.5%,抚恤和社会福利救济费支出增长18.7%,公检法司支出增长15.5%。

金人庆预计,今年全年全国财政收入在2003年突破2万亿元、2004年突破2.5万亿元、2005年突破3万亿元后,将达到3.9万亿元左右。

“2006年的财政收支状况是我国经济发展形势好的反映,也进一步表明财政发展具有较好的稳定性和协调性。”金人庆说。

■ 财政部明年规划

## 明年将适当减少中央财政赤字

□本报记者 何鹏

财政部部长金人庆19日说,我国明年将适当减少中央财政赤字,调整和优化政府投资使用方向和结构。

金人庆在全国财政工作会议上指出,根据中央经济工作会议精神和社会发展的客观需要,2007年我国将继续实施稳健财政政策。

他强调,按照“控制赤字、调整结构、深化改革、增收节支”的总体要求,明年将适当减少中央财政赤字,继续调整和优化国债项目资金和中央预算内投资的使用方向和结构,向经济社会发展薄弱环节倾斜,重点加大对农村公共服务的支持力度。

2005年我国成功从积极财政政策转型为稳健财政政策,

通过适当调整长期建设国债规模和优化国债项目资金使用结构,向社会传递出政府合理控制投资的政策信号。

金人庆介绍说,在2006年,财政部门从税收、中央政府投资、规范住房土地管理和节能新政四个方面进一步增强了财政宏观调控的作用。

今年4月1日起我国对消费税的税目和税率进行了1994年以来最大规模的调整,强化了税收对资源节约和环境保护的作用。而个人所得税工资薪金费用扣除标准和内资企业所得税计税工资税前扣除标准由800元/月提高至1600元/月,增加了居民可支配收入,减轻了企业负担。

此外,财政部门还调整了资源税政策和部分产品的出口

退税率,扩大了“高能耗、高污染、资源性”产品取消出口退税和降低退税率的范围等。同时东北地区增值税转型改革试点、内外资企业所得税两法合并等税制改革工作也稳步推进。

金人庆指出,2006年,财政部门还调整了中央政府投资规模并优化使用结构,重点加强了农村基础设施和环保等经济社会发展的薄弱环节,适当开工建设关系发展全局的重大项目,增强经济发展后劲。其中,用于社会主义新农村建设的比例达到48%左右,比2005年提高3个百分点。

财政部门还规范了住房土地收支管理政策,将2005年实施的个人购房转让交易征免营业税期限由2年延长至5年,完善了住房公积金管理办法和

廉租房制度。并有针对性地调整新增建设用地土地有偿使用费政策,建立了土地出让收益管理制度,实施加强土地调控和国有土地使用权出让收支管理的相关政策措施,促进了房地产市场健康发展。

另一方面,根据石油价格走高的新形势,财政部门还主动提出了发展石油替代能源的政策建议,制定了支持生物能源等扶持政策,初步建立了发展替代能源的财税政策体系,同时积极推进石油价格形成机制改革,开征石油特别收益金,提高了我国石油安全的保障能力。

金人庆表示,这些措施体现了财政宏观调控的综合性、针对性和主动性,有促有控,有力地推动了经济向宏观调控的预期方向发展。

## 加快推进内外资所得税两法合并

中央直管企业和烟草企业将成国有资本经营预算编制首批试点

□本报记者 何鹏

财政部部长金人庆19日在北京表示,我国将加快推进内外资企业所得税两法合并工作。

金人庆还指出,财政部明年将开展国有资本经营预算制度试点工作,首批企业将选择中央直管企业和烟草行业企业。

加快推进两法合并

金人庆在19日开幕的全国财政工作会议上指出,通过积极稳妥推进企业所得税两法合并改革,进一步完善我国税收制度,将有助于更好地发挥财政政策的调节国民经济运

行、促进经济结构调整和可持续发展的重大作用。

他指出,财政部将做好新企业所得税法草案在全国人民代表大会审议的各项准备,抓紧研究制定相关配套政策措施,确保改革顺利进行。

与此同时,我国还将稳步推进其他税制改革。抓紧研究全面实施增值税转型改革的具体方案及配套措施,做好改革前的准备工作。力争完成并实施新的耕地占用税、车船税条例。调整和提高城镇土地使用税税额标准,出台实施新的资源税制度。完善印花税法政策。

此外,还将密切跟踪已经出台的房地产涉税调控政策

的实施效果,不断完善相关政策措施。各地要严格按照规定将住房公积金增值收益和部分土地出让收入用于城镇廉租房住房保障。

在加强对深化国有企业改革支持方面,金人庆表示我国明年将继续做好国有企业政策性关闭破产工作,妥善安置关闭破产企业人员,推动经济结构调整。继续扶持中小企业发展,鼓励企业“走出去”。

烟草业率先编制国资预算

金人庆表示,明年将大力支持金融体制改革。积极推进政策性银行、中国农业银行、出口信用保险公司的改革。对具备条件的金融资产经营公司实

施财务重组,推进金融资产经营公司商业化转型。支持地方金融改革与发展,防范和化解金融风险。

据了解,财政部明年还将开展国有资本经营预算制度试点工作。

金人庆说,中央财政将选择中央直管企业和烟草行业企业,开展编制国有资本经营预算试点,地方财政也要积极开展试点。

“要抓紧研究制订相关配套制度和办法,认真组织编制国有资本经营预算草案,并加强与有关部门的协调配合,按时完成试点单位国有资本经营收益上缴,确保试点取得预期成效。”金人庆要求。

## 李荣融:央企红利征收将分不同标准

□本报记者 李雁争

关于国有资本经营预算制度,李荣融昨天表示,相关文件已经准备到位。收取央企红利的标准将视企业具体情况,采用分类的方式。总体而言,将从一个比较客观、实际的水平起步。

李荣融是在国务院新闻办举行的发布会作上述表态的。他说,关于国有资本经营预算制度,包括国有资本经营预算怎么收、怎么用、怎么监管三个问题。

在“怎么收”的问题上,李荣融介绍,将采取分类的方式,同时会从比较客观、实际的水平起步。

李荣融说,客观上,国有企业现在自身的负担还是很重,尽管做了一些主辅分离的工作,但现在还有2万多个机构,包括公检法和医院学校等需要分离,涉及到的人员超过100万。所以,负担并不轻。

关于“怎么用”,财政部财政科学研究所研究员文宗瑜认为,理论上讲,国有资本预算支出主要有两块。宏观层面主要用于弥补社保资金预算的缺口,微观层面则包括对重要企业要补充资本金,以及解决一些困难企业的退出成本。

宏观层面的用途几乎没有悬念。李荣融昨天明确,支持部分国有资产补充社保基金,并倾向把这个额度换成钱交给社保基金理事会。

有关微观层面的用途,国资委副主任邵宁曾表示,制度建立起来后,首先要解决国有企业退出的问题,以使中央企业的资源配置得到进一步优化。

退出是当前推动央企调整重组面临的重大问题。目前国有资本主要有两种退法:政策性破产,主辅分离。国资委负责改制分流的人士表示,经过几年的推进,目前中央企业能够用于主辅分离辅业改制的

资产已比较有限,大量富余人员的进一步分流还需要采取其它措施。

据介绍,目前已有619户国有企业政策性关闭破产项目完成审核。估计到今年年底,将完成总体规划项目50%的审批任务。根据该规划,从2005年到2008年,将有2000多家国企完成最后政策性破产,涉及职工366万人。业内人士指出,完成以上规划迫切需要“红利”支持。

邵宁近日还表示,国有资本经营预算制度建立后,国资委还将向诚信等专业资产经营公司注资,使它们真正成为加快中央企业重组的平台。

李荣融还说,如何把钱用好不简单,这也是为什么花了将近两年的时间来做这项工作的原因。“我们将把怎么收、怎么用、怎么管的一套文件拿出来。最终就是要努力保证这个钱用得好。”

## 国资委否认大量国有资本进入房地产

李荣融称,无论是哪一位部长或副部长担任企业领导人,如果不称职,董事会就把他免掉

国务院国资委主任李荣融昨日在国新办发布会上表示,国资委对房地产行业的监管还是很严的,允许做房地产的央企一共只有12家。

据悉,在发布会上有记者提问指出,“房地产业有大量的资金是国有资本进入,不仅是通过直接投资的方式,而且还通过委托理财等其他方式曲线进入。”对此,李荣融明确表示,这个行业国资委还是管得很严的。国资委规定,中央企业的投资只能投向主业,非主业不允许。要投向非主业的,必须经过国资委的批准。现在允许做房地产的中央企业一共只有12家。这些在房地产业界是比较知名的,比如说中海地产、保利置地、华人置地等等。这些在同行当中,都是比较优秀的。

此外,李荣融介绍,现在国务院国资委管辖的企业,每年的投资总额大概1万亿元左右。今年97.6%投向自己的主业,投资中70%以上是几个“大户”,如石油、通讯以及钢铁几大集团公司。三大石油公司40%-60%是投资在勘探上。可以说,中央企业在投资上已经建立了比较规范的监管体系,对于他们的投资还是比较放心的。

李荣融同时介绍,国企董事会的试点,应该说进展比较顺利,这是企业要做好

李荣融称,企业的任务是把董事会、董事选派好,给予总经理充分的权限。总经理由董事会聘用,如果总经理不在状态,董事会就请他走人。一句话,机制管人、制度管人。(高山)

## 央企今年利润可达7200亿元

国务院国资委主任李荣融19日表示,1月至11月中央企业实现利润6887.7亿元,同比增长18.9%,预计全年实现销售收入可达8万亿元,实现利润7200亿元。

李荣融说,自2004年以来,中央企业经济效益持续大幅提高,资产质量不断优化,对经济社会发展的贡献进一步显现,资产总额和销售收入年均增加1.1万亿元,实现利润年均增加1000多亿元。

李荣融说,中央企业创新能力增强,研发投入占销售收入的1.84%,年均增长36%。管理也在不断增强,抵御风险能力进一步提高,70%以上的中央企业设立了企业法律事务机构,42户中央企业实行了总法律顾问制度。

此外,中央企业股份制改革步伐加快,企业经营机制进一步转换。中央企业及其下属子企业的公司制股份制企业户数比重已由2002年的30.4%提高到目前的64.2%。截至11月30日,190家中央企业控股的上市公司中,已有179家完成或启动了股权分置改革工作,对资本市场的稳定运行起到了积极作用。(新华社)

## 央企第二任期考核将突出企业内在素质

国务院国资委主任李荣融19日在国务院新闻办举行的新闻发布会上说,2007年中央企业负责人将进入第二任期考核。新的考核制度将更突出行业特点和企业内在素质的提高。

李荣融说,中央企业通过第一个任期的考核,企业利润、资本回报率已经有了较大的提高,但“仅仅关注结果还不够,还要关注它的过程”。

国资委相关负责人对此进行了解释:新的考核制度在目标确定上将坚持同一行业使用同一尺度,在原来注重企业与自己纵向比较,转为在纵向比较的基础上增加横向比较的内容。

同时,考核将引入经济增加值指标,鼓励但不强制中央企业选用这一指标。“有利润的企业并不一定创造价值。”这位负责人说。目前考核中央企业的基本指标为利润总额和净资产收益率,但经济增加值指标更能够真实地反映企业的经营情况。

经济增加值是指企业税后净营运利润减去包括股权、债务等

全部投入资本的机会成本后的所得,它强调企业经营所使用的资本和债务是有成本的,第一次把机会成本和实际成本结合起来,强化了提高资本使用效率这个目标。

国资委2004年用经济增加值指标对全部中央企业的价值创造能力进行了分析和测算。结果显示,183家企业中,2003年净利润为正的企业有156家,亏损的企业有27家;但经济增加值为正的只有49家,为负的企业占到134家。

这位负责人透露,根据2006年的业绩估算,目前至少一半中央企业经济增加值为正,在央企考核中引入经济增加值指标的时机已基本成熟。

针对中央企业长期以来存在的“有任命没有明确任期,有职务没有严格考核、薪酬同业绩不挂钩”的状况,国资委从2004年起,先后与全部中央企业负责人签订了年度和任期经营业绩考核责任书,将薪酬与考核结果挂钩。(新华社)