

金人庆:加快完善公共财政制度

财政部将进一步加大税收调节力度,缩小社会贫富差距,扩大中等收入阶层比重

□据新华社电

财政部部长金人庆20日在北京说,明年财政各项工作将以公共化为取向,以均等化为主线,以规范化为原则,加快完善公共财政制度,更好地为构建社会主义和谐社会服务。

金人庆指出,公共财政制度是构建社会主义和谐社会十分重要的制度安排。未来一段时间,财政部将主要从四大着力点入手支持构建和谐社会。

首先,明年财政部门将不断调整和优化支出结构,更加重视协调发展,逐步减少直至退出对一般竞争性领域的直接投入。

金人庆表示,明年我国将继续巩固、完善、加强各项支农惠农政策,切实加大对“三农”的投入。更加注重教育的普惠性,逐步将财政性教育经费占国内生产总值的比重提高到4%。尽快将农村义务教育全面纳入公共财政保障范围,同时逐步完善城市义务教育经费保障机制。

此外,我国将争取到2008年在全国基本推行新型农村合作医疗制度,到2010年建立城乡基层公共卫生和医疗服务体系。大力支持就业和社会保障工作,高度重视零就业家庭的就业,积极扩大城镇社会保险覆盖面,进一步完善城市低保制度和推行农村低保制度。加大对资源节约和环境保护的财政支持力度。

其次,财政部门将进一步

健全财力与事权相匹配的财税体制,突出增强基层政府提供公共产品和服务的能力。

金人庆说,下一步要明确界定各级政府的基本公共服务支出责任。适当调整和规范中央和地方的收入划分,规范完善转移支付制度,完善财政奖励补助政策和省以下财政管理体制,为各级政府特别是基层政府加快构建社会主义和谐社会提供财力保障。

再次,财政部还将努力建立多元化的投入机制,不断增强公共产品和服务的供给保障能力。今后将在经济发展和财力增强的基础上,逐步增加并适时调整国家财政投资规模。

通过优化调整国家财政投资结构和方向,我国将努力实现国家财政投资重点的三个转变:由城市转向农村,重点支持农村基础设施建设;由一般基础设施建设转向社会公共事业发展,环境保护和生态建设;由经济建设转向促进科学发展,重点支持促进城乡、区域协调发展以及涉及广大人民群众生命财产安全和切身利益的项目。

最后,财政部还将从调整完善相关财税制度,调节收入分配方面支持和谐社会建设。

金人庆表示,下一步财政部将进一步完善和规范公务员收入分配制度,规范国有企业收入分配秩序,加大税收调节力度,缩小社会贫富差距,扩大中等收入阶层比重,努力形成“橄榄型”的收入分配格局。



财政部将通过税收调节力度,缩小贫富差距,扩大中等收入阶层比重 资料图

年入12万 中产阶层划分新坐标?

□本报记者 薛黎 阮奇

昨日,国家税务总局发布了《关于明确年所得12万元以上自行纳税申报口径的通知》。记者了解到,12万元或将成为划分中国中产阶层的新坐标。

武汉大学经济与管理学院系主任、中国财政学会理事、中国财税研究会理事卢洪友向记者表示,收入12万元以上的居民应该是中国高收入人群。

卢洪友说,中产阶级在中国,占了大概不到20%,是社会稳定的力量。在中国经济发展过程中,居民收入不断增加,特别是民营、个体经济发展起来后,一批中产阶级发展了起来。

据记者了解,中产阶层的划

分因不同的国家而异。有报道称,在日本,中产阶层的标准是4.4万美元;韩国是2万美元;美国是4万美元;在我国,曾有报道称6万元是中产阶层“起跑线”……因为缺乏统一标准,所以各国对中产阶级划分的随意性非常大。

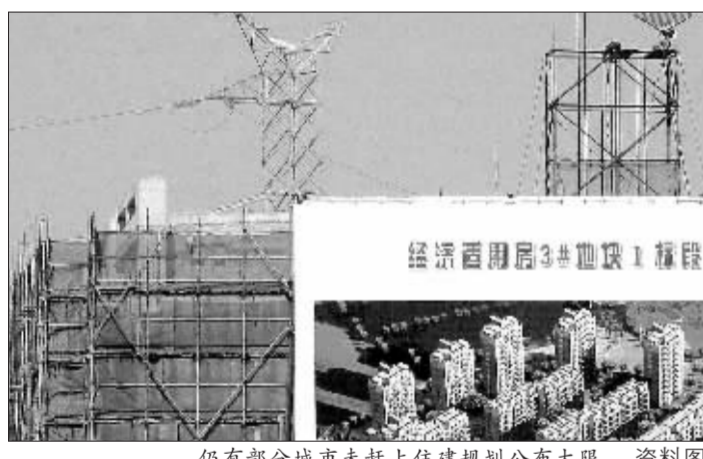
此次国税总局把12万元作为一个标准抛出,使中产阶层的划分有了一个明确的坐标。据悉,个人所得税法修订前,法律上没有很明确的高收入者标准界定,而在个人所得税法修订后,12万元的标准才开始出现,但为什么这个标准不是11万元、15万元?

中国社科院财政与贸易经济研究所研究员杨志勇向记者表示,12万元的标准界定其实

也没有一个严格的、科学的计算过程,即使美国税法也是如此。他说:“在中国,每月1万多的收入相对就很高了,这样年收入12万的标准就订出来了。”

卢洪友则认为,12万年收入的人群的确可算高收入群体。“这可以算得出来,根据国家统计局10月份的数据,我国人均年收入是1.059万元,平均每户家庭人口3人,如果考虑到没有收入的孩子,那么个人年均收入实际也只有1.5万元,与12万元相比相差甚远。”但他也表示,整体来说,中国广大农村居民的收入仍然很低,城镇居民中也有很大一部分贫困人口,培育扩大中产阶级规模是需要一个长期发展的过程。

济南压线、徐州“展期” 建设部两次通牒 城市住建规划发布仍有迟到者



仍有部分城市未赶上住建规划公布大限 资料图

□本报记者 于兵兵

12月20日,是建设部要求全国公布住房建设规划的最后期限。然而记者昨天了解到,虽然大部分城市已经在近期公布了规划,但仍有城市没有赶上大限——全部城市公布住房建设规划的设计再度落空。

两国互惠关系进入回暖阶段

日本720万美元无偿援助中国环保项目

□本报记者 李雁争

昨天,商务部副部长易小准和日本驻华大使宫本雄二分别代表两国政府在北京签署了日本政府无偿援助“中国酸雨与沙尘暴监测网络建设项目”(简称“监测项目”)政府换文。根据换文,日本政府为上述项目提供总额为7.93亿日元(约720万美元)的无偿援助。

据悉,这是两国在今年10月确定战略互惠关系后签订的首个政府换文。外交学院国际关系研究所周永生副教授在接受上海证券报专访时表示,这意味着两国之间的互惠关系进入了回暖阶段。

环保合作有利两国利益

监测项目是继日本政府无偿援助中国100个城市环境监测网络之后,又一个地域广泛的环保合作项目。项目遍及25个省(市、自治区),共50个监测地点,其中酸雨监测点34个,沙尘暴监测点16个。

日本政府将提供援助资金,以及对各监测点提供监测酸雨及沙尘暴的仪器设备,监测数据按双方商定的原则共享。据介绍,日本政府承诺的监测仪器将在明年2、3月份陆续到位。

有关酸雨与沙尘暴项目,近年来,两国一直进行着共同研究。

济南压线、徐州落空

“我们的规划已经上报政府部门,但是目前为止还没有正式公布。”昨天,徐州房产资源管理局相关人士介绍,公开报道显示,10月中旬,徐州市曾以建设局、规划局、房管局三部门联手发文形式,要求以县(市)为单位编制住房建设规划。

对于总体的城市公布计划情况,建设部住宅与房地产业司司长沈建忠昨天在电话中以“此前出差,具体情况不清楚”为由婉拒了采访。

据记者了解,5月底,九部委首次明确各地须在9月30日前公布未来五年住房建设规划,市场寄予厚望。

“住房建设规划在此轮房地产宏观调控中意义重大。”房地产专家从诚称,“最主要的目的是透明市场供给,以稳定市场预期。”据要求,各城市需要对未来五年,尤其是未来两年的住房

供应情况,包括对普通商品房及各类保障型住房供应做出量化承诺,另外还要对70%以上住宅开发面积建90平方米以下小户型的结构要求进行明确。

据记者粗略统计,大部分城市于10月至12月陆续公布了住房建设规划,济南则在限前几日压线公布。

“部分城市没有按时公布住房建设规划,与申报和审批进度相关。”上海易居研究院信息中心副总监于丹丹表示,“其实交上一纸规划并不难。在各地行政管理水平逐步提高的情况下,仔细考查市场供需,谨慎发布规划,以规避造成政策执行困境是一些城市公布规划延迟的主要原因。”

保障类住房充抵“70-90”

在已经出台的规划中,记者发现,对最受关注的住房结构规划一项,各地不约而同地采取了以保障类住房充抵小户型比例的做法。

例如,刚刚出台的济南住房建设规划要求,今明两年,济南经济适用房、拆迁安置房开工不少于244万平方米,全部设计为套型建筑面积90平方米以下的中小户型。以此为基础,保证普通商品房、经济适用房和拆迁安置房在内的全部新开工住宅面积中90平方米以下的中小户型占比70%。做出类似规定的还有福州等地。

此外,各地建设规划的出台并没有撼动当地房价。

“规划是出来了,但是青岛的房价没怎么降。”一位青岛房地产业内人士介绍。根据国家发改委昨天发布的11月全国70个大中城市房屋价格调查显示,青岛11月房价上涨5.9%,仍高于全国涨幅,其中新房价格同比上涨7%。

另据了解,福州、北京、深圳、厦门、秦皇岛、成都和贵阳等公布住房建设规划的城市房价仍一路走高。

中哈签署21世纪合作战略 并涉及经贸、能源等11项合作协议

□新华社电

中国哈萨克斯坦20日在北京签署了《中哈21世纪合作战略》、《中哈经济合作发展构想》和涉及经贸、能源、铁路、文化、教育等11项合作协议。

中国国家主席胡锦涛20日与来访的哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫举行会谈。会谈后两国元首签署了《中哈21世纪合作战略》和《中哈经济合作发展构想》并共同出席了合作协议的签字仪式。

签署的11项协议包括:《中华人民共和国政府和哈萨克斯坦共和国政府关于相互承认学历和学位证书的协定》、《中华人民共和国政府和哈萨克斯坦共和国政府关于对通过中哈边境管道运输能源的海关监管协定》、《中华人民共和国国家档案局与哈萨克斯坦共和国文化和信息部在档案领域的合作协议》、《中

华人民共和国水利部和哈萨克斯坦共和国环境保护部关于相互交换主要跨界河流边境水文站水文水质资料的协议》、《中华人民共和国水利部和哈萨克斯坦共和国农业部关于开展跨界河流科研合作的协议》、《中华人民共和国政府和哈萨克斯坦共和国政府关于(霍尔果斯国际边境合作中心活动的管理协定)补充修改议定书》、《中华人民共和国铁道部和哈萨克斯坦共和国运输通信部关于拟经霍尔果斯(中国)-霍尔果斯(哈萨克斯坦)连通两国铁路的备忘录》、《中国石油天然气集团公司与哈萨克斯坦国家石油天然气股份公司关于中哈原油管道二期工程建设的基本原则协议》、《中国进出口银行向哈萨克斯坦电解铝厂项目提供2.928亿美元出口买方信贷融资框架协议》、《中华人民共和国汉语国际推广领导小组办公室和哈萨克斯坦共和国欧亚大学关于合作建设孔子学院的协议》。

■朝核六方会谈

六方正集中讨论成立工作组 美国称不会改变对朝鲜实施经济制裁的立场

□综合新华社电

第五轮北京六方会谈第二阶段会议20日进入第3天。

日本代表团发言人四方敬之昨日在接受新华社记者独家专访时说,目前六方会谈各方正在集中讨论的一个问题是成立工作组。工作组将就某个具体领域的细节问题召集专家进行讨论。

日本: 会谈至今无“实质”进展

在被问及会谈进展时,四方敬之表示,在一周之内解决所有问题非常困难。因此,有必要成立“既相对独立、又从属于六方会谈框架”的工作组,以解决不同领域的具体问题。

四方敬之表示,会谈到目前为止没有取得“实质”进展。从各方在首日全体会议上的基调发言可以看出,各方还是有很大差异,朝鲜与各方分歧较大。

至于本阶段会谈将持续多久,四方敬之表示,会期是“开放”的,将根据会谈进展进行调整。

美国: 暂不停止对朝经济制裁

美国白宫发言人斯图19日说,美国不会改变对朝鲜实施经济制裁的立场,朝鲜必须遵守去年9月发表的《第四轮六方会谈共同声明》中的有关条款。

2005年9月,美国财政部认定朝鲜利用澳门汇业银行的账户从事洗钱和造假钞活动,

下令美国金融机构中止与这家银行的商业往来。汇业银行随后中止与朝鲜的业务,冻结了朝鲜政府存在该行的2400万美元资金。朝鲜拒绝美国的指控。

中国: 焦点在明确 共识在扩大

六方会谈中方代表团发言人姜瑜20日在吹风会上表示,本轮第六方会谈自三天以来,谈判在深入,焦点在明确,共识在扩大。

姜瑜说,各方通过艰苦努力达成了三点新的共识:各方都重申履行9·19共同声明;重申愿通过对话和平解决半岛核问题;重申坚持朝鲜半岛无核化的共同目标。

“现在各方都亮明了自己的立场和关切,也进行了密集接触和深入磋商、探讨,但仍需要形成一个六方的共识。这就需要各方充分考虑彼此关切,照顾相互利益,找到共同利益的汇合点。”她说。

对于成立工作组的问题,她表示,这还需要各方深入研究决定。

除全体会和团长会以外,本阶段会谈至今已在钓鱼台国宾馆举行了24场双边磋商。朝鲜和美国也分别于19日下午和20日上午分别在美、朝驻华使馆就金融问题进行双边磋商。

姜瑜说,朝鲜和美国连续两天在北京就金融问题进行接触,是改善双边关系的积极迹象,中方对此表示欢迎。

发改委:控制“两节”期间政府提价

随着2007年元旦、春节的临近,国家发改委日前发出通知,要求各级价格主管部门做好“两节”期间市场价格监管工作,适当控制出台政府提价措施。

据悉,学生放假、民工返乡、假日出游都集中在“两节”期间,这段时期内客流量将迅速增加,居民节日购买消费品数量也将大幅度上升。

为做好“两节”期间市场价格监管工作,通知指出,要适当控制出台政府提价措施。“两

节”期间,政府管理的涉及群众基本生活的价格,要避免出现集中提价和涨价幅度过大。调整增加居民支出的生活必需品和基本服务价格,要妥善安排好低收入群体的生活,确保低收入群体的生活水平不因价格调整而降低。

发改委有关负责人指出,各级价格主管部门将在“两节”期间将安排24小时专人值班,保证12358价格举报电话的畅通。(阮奇)

三峡库区产业展将现明年渝洽会

□本报记者 薛黎

商务部与重庆市政府昨天联合在京召开新闻发布会,会上宣布了由国家商务部和重庆市政府主办的第11届中国重庆投资洽谈暨全球采购会,将于明年4月18日—21日在重庆举行,并首次推出三峡库区投资洽谈专题展以促进三峡库区的产业发展。

渝洽会始终以促进投资和

贸易为主线,目前已成为重庆乃至西部地区的品牌活动之一,为西部地区开展对外经贸交流与合作搭建了良好的平台。

商务部部长助理傅自应指出,举办渝洽会目的就是要进一步引导外商和东部沿海地区的企业向西部地区梯度转移,促进西部地区资金向西部地区投入,增强西部地区国内外贸易流通能力,推动广大西部企业开拓国内外市场,努力发展三峡库区产业和经济。