

### 市县乡换届工作进展顺利,大多数地方实现党委一正二副

# 全国地级党委减少 280 多名副书记

□据新华社电

记者7日从中央组织部了解到,全国市、县、乡党委、人大、政府和市、县政协换届工作开展以来,各地认真落实中央有关要求,换届工作进展顺利,领导班子配备改革取得初步成效。

截至目前,全国已有157个市、2267个县、32315个乡镇完成党委换届,分别占应换届总数的38.5%、82%、92.4%;有83个市、467个县、6207个乡镇完成人大、政府换届,分别占应换届总数的20.3%、16.9%、17.7%;有83个市、469个县完成政协换届,分别占应换届总数的20.3%、17%。其中,青海、广西已全面完成市、县、乡换届工作。

——精简领导班子职数。各地积极贯彻中央关于精简领导班子职数的精神,换届前严格控制职数,对超职数配备的市、县、乡领导班子,一般采取只出不进,有的即使在规定的职数范围内,也与换届通盘考虑,为换届时精简职数留有了余地。市、县、乡党委领导班子职数有所减少。换届后,全国大多数市级党委常委设9至11名,县级党委常委设7至

9名。已换届的市、县、乡党委领导班子职数比上一届分别减少60多名、960多名、22800多名。

——减少副书记职数。在换届中,大多数市、县、乡实现了配备2名副书记的目标,已换届的市、县、乡党委副书记实际配备人数比上一届分别减少280多名、4200多名、35800多名。

——适当扩大党政领导班子成员交叉任职。大部分省市区规定的市、县、乡党政交叉任职比上一届有所扩大,市、县两级党政交叉任职大多为2至3名,乡级党政交叉任职大多为1至3名。目前已换届的市、县党政交叉任职3名的比较多,市、县、乡党政领导班子成员交叉任职分别为410多名、5900多名、76200多名。

——逐步规范任职年龄界限。各地普遍对领导干部的任职年龄界限做了适当调整,合理确定人大、政协领导成员的任职年龄界限,防止在任职年龄上搞“层层递减”和“一刀切”;注意市、县特别是乡镇领导班子成员年龄结构的合理配备,发挥好各年龄段干部的作用。

——优化领导班子结构。各地普遍加大选拔优秀年轻干部



图为重庆市云阳县江口镇换届选举宣传发动会场 资料图

的力度。一些地方对年轻干部进行提前公开选拔、提前培训和提前到位,为确保实现领导班子配备目标争取了主动。各地高度重视女干部、少数民族干部、党外干部的选拔。

——加大干部交流力度。各地积极推进主要领导干部、关键岗位干部、有培养前途的优秀年轻干部的交流。换届后,市、县党政正职、纪委书记、组织部长普

遍实现了异地交流。同时,进一步加大机关与市县之间、发达地方与欠发达地方之间的干部交流力度,重视从国有企业、高等院校、科研院所选拔优秀领导人才。有的省还选拔优秀县委书记到省直机关担任领导职务,树立了良好导向。一些地方注意加大党委、人大、政府、政协领导班子之间的干部交流。

中央组织部日前发出通报

指出,目前,全国市、县、乡党委换届正在进行,大部分市、县、乡人大、政府和市、县政协换届工作还没开始。各地要继续抓住换届有利时机,认真贯彻落实中央关于换届的有关精神和要求,整体推进领导班子配备改革,切实精简领导班子职数,优化领导班子结构,加强对领导班子配备改革后新的领导体制和工作机制的探索。

# 外汇政策新信号:结售汇“强制”改“意愿”

□据新华社电

国家外汇管理局5日明确,境内个人年度购汇总额由以前的2万美元大幅提高到5万美元。近年来,从提高公民出境合法兑换外汇限额和携带人民币限额,到开放居民个人依法向境外转移资产,再到提高企业外汇留成比例,我们看到,“藏汇于民”政策趋向正在逐步走向现实。

熟悉外汇管理的分析人士7日接受记者采访时表示,外汇新政策拓宽了居民用汇空间,但要实现“藏汇于民”政策目标仍然任重道远。

信号:变“强制”为“意愿”

值得注意的是,虽然我国外汇储备规模庞大,但是外汇资产的结构却严重失衡。目前,我国外汇资产的主要持有者是国家、企业及居民的持有并不突出。而“藏汇于民”,在很大程度上是源于1994年开始的强制结售汇



境内个人年度购汇总额已大幅提高至5万美元 资料图

制,它是与1994年至2005年汇率改革间的汇率机制相适应的。

资深财经人士认为,变“藏汇于民”为“藏汇于民”,这不仅为国家如何调整外汇储备资产结构提供了一个注解,而且改革我国强制结售汇的政策指向信息非常明显。

在这次个人外汇制度调整中,我们看到,年度总额管理从个人购汇扩展到个人结汇,个人对外贸易经营者开立外汇结算账

户,不再区分现钞和现汇账户,同时废止原来关于个人外汇的10多个管理规定……所有这些条款,都是在减少外汇管制项目,推进结售汇便利化,以此鼓励居民多持有外汇而不是盲目结汇。

效果:短期坎坷长期利好

分析人士认为,“藏汇于民”首先是“民”把汇看“富”。十年前,外汇在中国百姓心目中是通货,是“富”,今天的外汇在百

姓心目中并不一定有人民币值钱,“民”在近期未必愿意藏汇。

一个不容忽视的现实是,除出国旅游、教育等消费层面的因素外,人们选择持有外汇的目的是为了追求更高的回报。而汇改至今,对于一个持有美元的国内投资者来说,在利差上获得的回报,已经不足以弥补其在人民币升值上的损失。央行上海总部此前的一份报告也显示,一些上海企业时下纷纷采用“负债外币化,资产本币化”来规避汇率风险,也就是说,在目前的汇率波动预期下,人们更愿意持有人民币资产。

乐观人士认为,“藏汇于民”短期实施虽坎坷,但人民币只会升值不会贬值的共识可能只在当下时兴,以后则尚未可知,“藏汇于民”仍是一个长期的利好。

建议:让民间外汇更多增值

根据2006年初最早在公开场合提出政策构想的央行副行长吴晓灵的解释,“藏汇于民”这

一政策的实质是希望通过市场化方式来化解和消化央行手上过多的或是结构不够合理的外汇储备。而要做到这一点,就得推出更多的外汇交易品种和工具,以保证持有外汇的居民和企业有增值之途径。从这个意义上看,“藏汇于民”,就必须增加外币资产的吸引力。

由于受政策所限,目前人民币对美元日均波幅有一定范围,市场人士认为,如此狭窄的政策带,也让银行难以设计出既能为客户灵活避险,同时为自身丰厚牟利的衍生金融品。

值得一提的是,把外汇从央行投资变成企业、个人投资,从某种程度上说是风险转移的过程。接受这些外汇的“民”有多少海外投资的经验?有没有风险监控的机制?这些都是值得重视的问题。而国内的外汇避险工具少之又少,这除需要央行在政策上大力推动外,还需要一些相关金融基础设施完善来配合。

# 最高法院研究建立 刑事被害人国家救助制度

□综合新华社电

最高人民法院7日在部署2007年人民法院工作时提出,要完善司法救助制度,彰显司法人文关怀。“研究建立刑事被害人国家救助制度”成为其中一项重要任务。

据最高人民法院副院长曹建明介绍,目前,人民法院的司法救助有诉前救助和诉讼中救助。已经有部分法院在探索建立诉讼终结后的司法救助,比如建立执行救助基金,对生活极度困难或急需医疗救治、被执行人又无履行法定义务能力的申请执行人进行经济救助或救助。

“司法救助是社会主义救助制度的组成部分,是人民法院承担社会责任的一种重要方式,对司法活动取得良好的社会效果具有重要的现实意义。”曹建明说。

最高人民法院院长肖扬指出:“不管当事人处于什么阶层、财产多少、地位如何,在法律面前都要一视同仁,这是司法公正的基本要求,也是人民法院必须坚持的基本原则。”

“在广大的农村、偏远的中西部地区,诉讼当事人很多是甚至连字也不认识的农村居民。”肖扬说,“如果没有对困难

群众、困难群体特殊的制度保护,法庭就容易变成诉讼技巧的竞技场,强者和弱者在形式正义面前会很难获得实质正义的平衡,这绝对有违我们的初衷,我们要提倡更耐心一点地倾听弱势一方的声音。”

除“研究建立刑事被害人国家救助制度”外,最高人民法院还提出,要充分关注贫困群众的司法需求,完善对经济困难的当事人缓、减、免交诉讼费的具体条件与标准,对追索抚养费、赡养费、人身损害赔偿金、劳动报酬且经济上确有困难的当事人,以及农民工、下岗职工、孤寡老人、残疾人等特殊困难群体,积极采取缓、减、免交诉讼费的措施,确保符合救助条件的当事人打得起官司;对于被告人是盲、聋、哑人或者限制行为能力的人,开庭审理时不满18周岁的未成年人,可能被判处死刑的人,没有委托辩护人的,人民法院应为其指定辩护人。

与此同时,肖扬在会上强调:“对符合再审条件的坚决依法再审,确保申请再审案件及时公正处理。”

“申诉难”和“申请再审难”是多年来人民群众反映较为集中的热点问题。对此,肖扬明确表示,要健全涉诉信访工作机制,完善申诉与申请再审制度。

### 金融专网

金融专网独有VPDN隧道技术  
股票大户室·安全捧回家

- ★最低月费只需40元
- ★年付免初装费
- ★无限时上网,全年只需1400元

轻松、安全、共赢投资理财

独立V-PDN网络,享有网络隧道,与公网隔离  
[ 远端网络堵塞,下载更安全,传输可靠,不限时接收股市行情 ]

用户至上 用心服务 Customer First Service Foremost 上海市电信有限公司

■时政

# 吴官正:坚决同腐败现象作斗争

□据新华社电

全国纪检监察系统先进集体先进工作者表彰大会7日在北京举行。中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正出席大会并发表讲话。他强调,要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,深入开展学习先进活动,大力加强纪检监察队伍建设。

吴官正指出,要广泛宣传先进集体和先进个人的事迹,认真学习他们坚持原则、秉公执纪、艰苦奋斗、乐于奉献、改革创新、奋发有为的优秀品格和崇高精神,按照“八个坚持、八个反对”和为民、务实、清廉的要求,努力建设一流队伍、创造一流业绩、树立一流形象,推动党风廉政建设和反腐败工作不断向前发展。

吴官正强调,要政治坚定,做党的忠诚卫士,坚决同各种腐败

现象作斗争,严惩腐败分子,切实维护党的先进性和纯洁性。要牢记宗旨,当好群众的贴心人,按照中央的要求,继续认真解决损害群众利益的突出问题,加强基层党风廉政建设,积极推进政务公开、厂务公开、村务公开和党务公开。要带头学习江泽民反腐倡廉理论,学习胡锦涛同志关于反腐倡廉的一系列重要论述,学习纪检监察业务及相关知识,进一步把握纪检监察工作特点和规律,努力提高从源头上预防和治理腐败的能力。要严守纪律,大力弘扬党的优良传统和作风,讲党性、讲原则,扶正祛邪、扬善惩恶,坚持党纪面前人人平等,切实维护公平与正义。要求真务实,艰苦奋斗,谦虚谨慎,当实践社会主义荣辱观的模范,自觉接受党和人民群众的监督。

中共中央书记处书记、中央纪委副书记何勇主持表彰大会。

# 水利部表示,“十一五”解决1.6亿农民饮水安全 1/3农村人口饮水安全无法保障

□新华社电

水利部部长汪恕诚7日在全国水利厅局长会议上表示,“十一五”时期,我国将每年安排中央资金64亿元,解决3200万农村居民饮水安全问题,到2010年,全国有1.6亿农村人口将告别不安全饮水。

据介绍,“十五”期间,中央安排国债资金及地方政府投入和群众自筹共投入222亿元,农村饮水解困工程使6700多万农民告别了缺水困扰,成为近年来水利工作的亮点之一。

但水利部截至2004年底的统计显示,全国有3.23亿农村人口饮水不安全,占农村人口的34%。按地区统计,其中西部地区人口为1.25亿人,中部地区为1.38亿人,东部地区为6985万人。

保障饮水安全,维护健康生命是对水的第一需求。汪恕诚表示,2007年,水利部门将从五个方面重点加强农村饮水安全

工程建设和管理:

按照《全国农村饮水安全工程“十一五”规划》的要求,在调整省级规划的同时,尽快编制县级实施规划,将目标任务进一步落实到乡村。

在工程建设和管理中全面推行“六制”。规划建卡、社会公示、资金报账、集中采购、巡回监理、落实管理责任等六项制度要在以后的饮水安全工程建设中继续推广和完善。

推行用水户全过程参与的工作机制。要切实维护好用水户的知情权、参与权和监督权。

切实抓好农村饮水安全示范县建设。今年将在全国建设100个农村饮水安全工程示范县,为全国大规模开展农村饮水安全工程建设提供指导。

加强技术指导和培训。在已经出台农村饮水安全工程设计规范的基础上,尽快制定出台施工规范和验收规范,保障工程建设有章可循。

# 环保总局: 水污染防治仍是重中之重

□据新华社电

“结构性污染有所减轻”“重点流域污染治理有序推进”“水污染防治能力有所增强”“水污染防治体制机制趋于完善”,国家环保总局局长周生贤这样描述我国水污染防治的进展。同时,他指出当前水环境形势依然十分严峻。展望2007年,水污染治理仍是重中之重。

据介绍,我国重点流域40%以上的断面水质没有达到治理规划的要求。一些地区“有河皆干、有水皆污”。“全国大、中城市浅层地下水不同程度地遭受污染,约一半的城市市区地下水污染较为严重”。饮用水安全存在隐患,全国有3亿多农村人口存在饮水不安全的问题。全国113个环保重点城市

的222个地表饮用水水源地,平均水质达标率只有72%。此外,部分流域水资源开发利用程度过高、水污染事故频繁发生等问题,也严重影响着我国的水环境。

周生贤表示,“十一五”期间,我国要着重从四方面做好水污染防治工作:严格实行总量控制、目标管理、责任追究制度;以保障群众饮水安全为重点,加快推进水污染防治工作;严格环境准入,加强执法监管;运用市场机制推进污染治理,切实提高水污染防治能力。2007年将投入数十亿元资金,全面启动“水体污染控制与治理”项目,突出饮用水安全,流域性环境治理和城市水污染治理等三个重点,全面推进水污染防治工作。

中科院研究报告指出:

# 我国外商投资质量亟待提升

□据新华社电

外资企业的对外贸易是我国对外贸易的重要组成部分,也是我国对外贸易顺差的主要来源。中国科学院预测科学研究中心日前推出的一份研究报告指出,外商直接投资的未来走势会直接影响我国对外贸易的规模和结构,我国外商投资质量亟待提升。

这份名为《2007年我国进出口形势分析与预测》的报告指出,我国外商直接投资具有以下特点:出口导向型外商直接投资仍占很大比例;外商直接投资过多流向制造业,不利于我国第三产业的发展;外商

直接投资的来源构成变化趋势不容乐观,亚洲十国(地区)美国对华投资金额下降;部分自由港对华投资增长,增大了金融风险。

2006年前三季度,虽流入我国的外商直接投资金额较上年同期有所下降,但是外商投资企业的对外贸易额仍然继续保持快速增长势头。加工贸易仍然是外商投资企业出口的主要形式。

报告建议,应鼓励外商投资企业的外贸贸易更多地采取一般贸易方式,促进贸易增长方式转变;鼓励外商直接投资更多地流向第三产业,促进产业结构的优化;限制投机性外资的流入,防范金融风险。