

权威访谈

# 限制性转为审慎性 银监会新监管思路渐成

——本报独家专访中国银监会研究局副局长范文仲(上)

▶中国银行业对外开放之后,行业竞争加剧,对现有金融监管的理念、模式和有效性都提出了严峻的挑战。

▶面对新的形势,银监会对外资银行的监管方式有两个明显的转变:一是从原来的限制性监管转变为现在的审慎性监管。二是银监会的监管重点将从金融机构市场的准入监管转化为业务经营的持续性监管。

□本报记者 苗燕 禹刚

以2006年12月11日中国金融业全面对外开放为标志,中国金融业已经步入了改革开放以来的第三个发展阶段,银行业开启了新的纪元,将迎来大批外资银行,也将经受前所未有的挑战与考验。值得关注的是:中国银行业监管机构将如何在开放的洪流中更好地掌舵前行。

为此,上海证券报独家专访了银监会研究局副局长范文仲,他将近期银监会的主要监管思路一一解读,并指出,银监会已确立审慎性监管理念,在这种理念的指引下,中国银行业将迎来更好的发展前景。

上海证券报:去年年底,中国加入世贸组织后过渡期结束,金融市场全面对外开放。您能否回顾一下我国对外资银行监管的政策变化过程,以及面对金融的新情况、新趋势,现有的金融监管模式将如何转变?

范文仲:以我国加入世贸组织为时间分界,对外资银行监管的政策沿革大致可以分为两个阶段。第一阶段从改革开放之初至加入世贸组织前,主要是配合国民经济的发展和引进外资,开放措施带有“试点”特征,没有开放时间表。监管部门根据经济发展需要,允许外资银行在特定的地域开展特定的业务。第二阶段从加入世贸组织至今,我认真履行入世承诺的时间表,逐步开放外资银行经营人民币业务的地域范围和客户对象范围,并根据经济发展和金融改革的需要,稳步推进和深化银行业的对外开放。

上海证券报:银监会研究局承担了银行监管方面许多重大课题的研究任务,您能不能谈谈研究局的工作重点以及未来银监会主要的监管思路?

范文仲:银监会成立以来,中国商业银行改革逐步深入,金融市场对对外开放稳步推进,以风险管理为核心的审慎监管体系初步建立。随着入世过渡期的结束,中国银行业的发展进入了一个全新的历史阶段,加强研究工作的战略性、前瞻性和科学性成为当务之急。2006年银监会党委决定成立研究工作领导小组,由刘明康、蒋定之、胡怀邦等会领导主抓研究工作,并专设研究室,成立博士后工作站,培养和使用高层次银行业监管研究人才。根据银监会研究工作领导小组的部署,银监会研究局的主要职能包括:跟踪研究国内外银行业的发展趋势,制定银行业监管战略规划;针对宏观经济运行风险和银行业监管面临的重大问题,按照项目负责制、课题招标制开展专题研究;指导、协调、管理银监会博士后工作站的工作等。

中国银行业对外开放之后,行业竞争加剧,对现有金融监管的理念、模式和有效性都提出了严峻的挑战。刘明康主席近期多次强调银



银监会已确立审慎性监管理念,在这种理念的指引下,中国银行业将迎来更好的发展前景 史丽 资料图

行业监管工作要居安思危、未雨绸缪,不断加强监管能力建设,提高银行业监管的有效性。按照会领导的要求,银监会下一阶段计划加强以下几个方面的工作:

一是要完善审慎监管法规体系建设。从机构监管、业务监管、高管人员监管、信息披露、研究监管人员行为规范等方面,全面建立既符合国情又适应国际监管趋势、覆盖面广、操作性强的银行业审慎监管法规体系。

二是进一步完善风险监管方法、流程和手段。包括健全风险评价和风险预警机制,增强现场检查的实效性,同时充分发挥非现场监管信息系统的作用;全面实施分类监管,对风险突出、管理薄弱的银行机构实施严格的资本充足率标准,采取更高的市场准入标准以及更严格的监管要求;提高综合并表

监管能力,增进与国外监管当局的信息交流与监管合作;研究制定我国实施新资本协议的监管政策和措施,深化资本监管。

三是建立和实施有效的监管责任制和激励机制。加强对监管人员履职的监督和评价;建立金融机构内审部门与监管部门的内外监督机制;严厉查处银行业违法违规案件,增强监管的威慑力和权威性。

四是推进监管优化,加快监管创新。包括在风险可控的前提下,适当“放宽管制”,简化新业务市场准入范围和程序;鼓励和引导银行业金融机构开发创新产品;支持银行调整资产结构,缓解银行流动性过剩压力,为金融创新营造良好环境。

上海证券报:不久前银监会刚刚开放了外资银行的部分业务及

经营范围,外资法人银行可以全面开展人民币业务,和中资银行在同样的平台上竞争。在新的市场环境中银监会如何保证业务发展的公平性,同时防范金融风险?

范文仲:中国银监会高度重视在扩大开放过程中加强对外资银行的审慎监管,将参照国际银行监管惯例,逐步创造公平、统一、透明的监管环境和监管标准,不断完善外资银行监管制度和监管体系的建设,提高外资银行监管水平。这方面有几个工作重点:一是加快外资银行与中资银行的监管标准的统一,特别是统一中国境内注册外资银行与中资银行的监管标准,致力于创造公平竞争的市场环境;二是加快国内监管标准与国际监管标准的统一,参照巴塞尔银行监管委员会颁布的《有效银行监管核心原则》,进一步提高监管效率和监管

透明度,不断提高中国银行业监管水平;三是积极改善银行监管基础和外部环境,推动国际会计准则在中国银行业的全面实施。

在风险防范方面,银监会将继续推行全面风险管理,监控外资银行境内外、表内外和本外币各类风险;实施并表监管,监控单家银行在华所有分支机构的整体风险。在宏观层面,银监会将密切跟踪国际银行业的发展状况和趋势,监测分析外资银行跨境资金流动,监控大规模、非正常跨境资金流动,防范全球性、区域性、国别性金融风险通过外资银行跨境传递。此外,我们还将继续加强银行业监管的国际交流与合作,提高对银行业跨境经营风险的监管和防范能力。银监会还在研究建立“危机应急机制”,当外资、大型、小型银行出现危机时,及时应对。

证券代码:600757 证券简称:S 华源发 编号:临 2007-001

## 上海华源企业发展股份有限公司 第四届董事会第二次会议决议公告

2007 年 1 月 4 日,上海华源企业发展股份有限公司第四届董事会第二次会议召开,通知以书面、传真、信函、电子邮件等形式送达。2007 年 1 月 8 日,会议以通讯方式召开,本届董事会共有董事 9 人,本次会议实际收到议案表决票 9 份。经与会董事审议,会议全票审议通过了《关于修改以资本公积金向流通股股东定向转增股本进行股权分置改革的议案》。

上海华源企业发展股份有限公司董事会  
二〇〇七年一月八日

证券代码:600757 证券简称:S 华源发 编号:临 2007-002

## 上海华源企业发展股份有限公司 关于股权分置改革方案沟通情况 暨调整股权分置改革方案的公告

特别提示:经与流通股股东充分沟通,提出股权分置改革动议的非流通股股东提议对公司股权分置改革方案的部分内容进行调整,公司股票将于 2007 年 1 月 10 日复牌。

一、关于股权分置改革的调整情况

本公司股权分置改革方案自 2006 年 12 月 27 日刊登公告以来,公司通过接听热线电话、接收电子邮件和传真等方式充分听取了流通股股东对公司股权分置改革的意见和建议,及时将这些意见和建议向非流通股股东进行了反馈。经提出股权分置改革动议的非流通股股东提议,并经本公司第四届董事会第二次会议审议通过,对公司股权分置改革方案的部分内容作出如下调整:

原方案为:公司以当前流通股 140,400,000 股为计算基础,用资本公积金向股权分置改革方案实施股权登记日登记在册的全体流通股股东定向转增股份,流通股股东每 10 股获得转增股份 5.7 股,转增股份共计 80,260,000 股。该对价折算成非流通股股东送股方案,相当于流通股股东每 10 股获送 3.42 股。

二、独立董事关于调整股权分置改革方案的独立意见

依据《关于上市公司建立独立董事制度的指导意见》,《上海证券交易所股票上市规则》(以下简称“公司章程”)的有关规定,本公司独立董事就公司股权分置改革相关事项发表补充独立意见如下:

1.本公司董事会于 2006 年 12 月 27 日公告股权分置改革说明书后,公司及非流通股股东通过多种渠道广泛的与流通股股东进行了沟通与交流,应广大流通股股东的要

求,非流通股股东经过反复权衡后,对股权分置改革方案进行了调整,并由董事会做出公告。本次调整股权分置改革方案的程序合法、合规(见《公司章程》的规定):

2.本次调整股权分置改革方案提高了非流通股股东向流通股股东支付的对价水平,兼顾了全体股东的利益,有利于公司的长远发展和形成稳定的市场价格预期,更有利保护公司流通股股东在本次股权分置改革中的利益;

3.同意此次对公司股权分置改革方案的调整暨对《股权分置改革说明书》的修订;

4.本公司独立董事基于公司股权分置改革方案进行调整所发表的意见,不构成前次意见的修改。

三、补充保荐意见

华源发展此次股权分置改革方案的调整是在充分听取相关各方意见基础上形成的,方案的调整是非流通股股东与流通股股东利益平衡的结果。本次股权分置改革聘请的保荐机构东海证券有限责任公司出具补充保荐意见书,认为:调整后的方案有利于进一步保障股东发展流通股股东的利益,同时体现了对流通股股东的尊重和对保护流通股股东利益的重视。本次股权分置改革方案的调整并不改变保荐机构前次所发表的保荐意见结论。

四、补充法律意见书结论性意见

针对公司股权分置改革方案的调整,通力律师事务所认为,调整后的股份公司本次股权分置改革方案符合《指导意见》、《管理办法》及《操作指引》等相关法律法规的规定,股份公司本次股权分置改革方案的调整将取得有关国有资产管理部门、外商投资主管等部门股份公司临时股东大会暨 A 股市场相关股东大会的同意并履行证券监管机构规定的审核披露以及核查程序。

五、备查文件

1、上海华源企业发展股份有限公司股权分置改革说明书(修改稿)

2、上海华源企业发展股份有限公司股权分置改革说明书摘要(修改稿)

3、东海证券关于上海华源企业发展股份有限公司股权分置改革补充保荐意见书

4、通力律师事务所关于上海华源企业发展股份有限公司股权分置改革之补充法律意见书

5、上海华源企业发展股份有限公司关于调整公司股权分置改革方案之补充独立意见

上海华源企业发展股份有限公司董事会  
二〇〇七年一月八日

证券代码:600757 证券简称:S 华源发 编号:临 2007-003

## 上海华源企业发展股份有限公司 关于股权司法轮候冻结的公告

2007 年 1 月 8 日,本公司接到中国证监会登记结算责任公司上海分公司通知,公司第一大股东中国华源集团有限公司所持有的本公司 190,127,100 股股票(占公司总股本的 40.27%)被司法机关冻结,冻结期限为 2006 年 12 月 29 日至 2007 年 12 月 28 日止。

特此公告。

上海华源企业发展股份有限公司  
二〇〇七年一月八日

证券代码:000779 证券简称:SST 派神 公告编号:2007-02

## 兰州三毛实业股份有限公司董事会决议公告 暨股权分置改革沟通结果和调整方案的公告

本公司及全体董事保证公告内容的真实、准确、完整,没有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

特别提示:经过充分沟通,根据非流通股股东提议,在原股改方案基础上增加了资本公积金向流通股股东定向转增的方案;5.本公司股改方案进行了调整并由董事会做出公告。(见《巨潮资讯网 www.cninfo.com.cn》)。公司股票将于 2007 年 1 月 10 日复牌。

一、董事会议决案公告

兰州三毛实业股份有限公司(下称“公司”)第二届董事会第六十八次会议于 2007 年 1 月 8 日采用通讯表决方式召开。本次会议通知于 2007 年 1 月 3 日以电话方式和电子邮件的方式发出。会议应参与表决董事 9 人,实际参与表决董事 9 人,符合《公司法》及《公司章程》的规定。会议审议并通过了《关于上市公司以资本公积金向流通股股东定向转增的议案》,根据《公司法》的规定,公司以股抵债、将资本公积金转增股本和股权分置改革方案对股价影响不可分割的一部分,并且有权限对相关股东会议表决权的股东全部为会议公司临时股东大会并行使表决权的股东,因此公司董事会决定将审议公司以股抵债、将资本公积金转增股本预案和股权分置改革方案合并为一个议案,提交股东大会审议。

二、关于公司股权分置改革沟通情况和结果

公司本次股权分置改革方案自 2006 年 12 月 25 日披露后,公司董事协助非流通股股东通过走访、热线电话、传真、电子邮件等多种形式与流通股股东进行了充分的沟通。根据双方沟通结果,公司股权分置改革方案部分内容作如下调整:

三、补充法律意见书结论性意见

针对本次股权分置改革方案的调整,通力律师事务所认为,调整后的股份公司股权分置改革方案修改符合《公司法》、《证券法》、《若干意见》及《指导意见》、《通知》等相关法律、法规的规定,进一步保护了流通股股东的利益,且已经履行了必要的法律程序;公司本次修改股权分置改革方案的议案尚需有关部门批准及公司相关股东会议审议通过方能生效并依照《指导意见》的规定实施。

四、补充保荐意见

针对本次股权分置改革方案的调整,保荐机构认为:1.本次股权分置改革方案的调整符合相关法律、法规的规定;

2.本次股权分置改革方案的调整是在非流通股股东与流通股股东之间经过广泛沟通、协商,尤其是认真听取了非流通股股东意见的基础上形成的,体现了对流通股股东的尊重,有利于保护流通股股东利益;

3.同意本次公司股权分置改革方案的调整;

4.本公司独立董事基于公司股权分置改革方案进行调整所发表的意见,不影响前次意见的效力。

五、补充法律意见书结论性意见

针对本次股权分置改革方案的调整,甘肃正天合律师事务所认为:1.公司修改后的股权分置改革方案修改符合《公司法》、《证券法》、《若干意见》及《指导意见》、《通知》等相关法律、法规的规定,进一步保护了流通股股东的利益,且已经履行了必要的法律程序;公司本次修改股权分置改革方案的议案尚需有关部门批准及公司相关股东会议审议通过方能生效并依照《指导意见》的规定实施。

六、补充法律意见书结论性意见

根据《上市公司股权分置改革管理办法》、《上市公司股权分置改革操作业务指引》、《关于上市公司建立独立董事制度的指导意见》、《深圳证券交易所股票上市规则》及《兰州三毛实业股份有限公司章程》的有关规定,我们作为兰州三毛实业股份有限公司的独立董事,对本次调整后公司股权分置改革方案发表独立意见如下:

1.自公司董事会于 2006 年 12 月 26 日公告《兰州三毛实业股份有限公司股权分

置改革说明书》后,公司及非流通股股东通过多种渠道广泛地与投资者进行了沟通与交流,应广大流通股股东的请求,非流通股股东经过反反复复,对股权分置改革方案进行了调整,并由董事会做出公告。本次调整股权分置改革方案的程序合法、合规(见《公司章程》的规定);

2.本次方案的调整是在非流通股股东与流通股股东之间经过广泛沟通、协商,尤其是认真听取了非流通股股东意见的基础上形成的,体现了对流通股股东的尊重,有利于保护流通股股东利益;

3.同意本次公司股权分置改革方案的调整;

4.本公司独立董事基于公司股权分置改革方案进行调整所发表的意见,不影响前次意见的效力。

5.补充法律意见书的调整并不改变本公司前次所发表的保荐意见的结论。

6.同意本次公司股权分置改革方案的调整。

特此公告。

兰州三毛实业股份有限公司董事会  
2007 年 1 月 8 日

证券代码:600582 证券简称:S 天地 编号:临 2007-001 号

本公司及全体成员保证公告内容的真实、准确和完整,没有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

重要提示:●本公司本次股权分置改革与非公开发行股份换股收购资产相结合。其中流通股股东每持有 10 股流通股获 1.2 股的对价,同时公司向控股股东煤炭科学研究总院山西煤机装备有限公司 51% 的股权转让。

●股权分置改革方案实施的股权登记日:2007 年 1 月 10 日

●对价股份数的上市流通日:2007 年 1 月 15 日

●公司股票停牌日期:2007 年 1 月 15 日,当日起公司股票简称恢复为“天地科技”,股票代码 600582 保持不变。

●2007 年 1 月 15 日公司股票不计算除权参考价、不设涨跌幅限制、不纳入指数计算。

一、股权分置改革相关股东会议情况

公司股权分置改革方案经 2006 年 12 月 22 日下午 2:30 召开的公司股权分置改革相关股东会议审议,表决结果详见 2006 年 12 月 25 日的《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》以及上海证券交易所网站 www.sse.com.cn。

二、股权分置改革方案的实施内容

1.股权分置改革基本条款

公司本次股权分置改革方案与公司向控股股东煤炭科学研究总院非公开发行股份换股收购资产相结合,二者互为实施的前提条件,通过向控股股东煤炭科学研究总院非公开发行股份换股收购资产,同时还向流通股股东支付对价作为对价安排。

(1)对价股份数部分