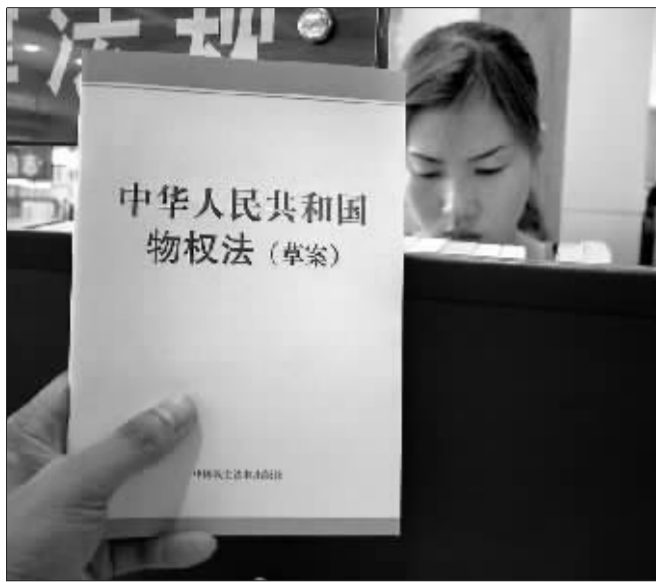


三千人大代表提前讨论物权法草案

企业所得税法草案也将提前研讨,此举将为十届全国人大五次会议相关审议作好充分准备



近 3000 名全国人大代表将提前研读、讨论物权法草案 资料图

□据新华社电

定于 3 月 5 日召开的十届全国人大五次会议将审议物权法草案和企业所得税法草案。根据全国人大常委会的安排,近 3000 名全国人大代表将提前研读、讨论物权法草案和企业所得税法草案,提出进一步的修改完善意见,以便为大会审议修改完善这两部法律草案做好准备。

全国人大常委会办公厅 8 日召开专题工作座谈会,对此作出具体安排。受中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国的委托,中共中央政治局委员、全国人大常委会副秘书长王兆国会出席座谈会的全体人员。他说,将于 3 月 5 日召开的十届全国人大五次会议,是本届全国人大的最后

一次会议,是我国发展进程中的一次十分重要的会议。这次会议担负着重要的使命,将审议物权法草案和企业所得税法草案。物权法和企业所得税法都是基本法律,是在中国特色社会主义法律体系中起支撑作用的重要法律,是我国社会主义市场经济的重要法律制度。这两部法律的顺利出台和有效实施,将使我们在形成中国特色社会主义法律体系、实施依法治国基本方略的道路上迈出重要的一步,将使我国的社会主义市场经济体制进一步完善。全体代表要充分认识到制定物权法和企业所得税法的重大现实意义和深远历史意义,认真履行职责,积极参与讨论,提出修改完善的意见和建议,为制定好这两部法律贡献智慧和力量。

全国人大常委会副秘书长兼

秘书长盛华仁主持座谈会。他指出,十届全国人大五次会议审议物权法草案和企业所得税法草案,就是要党的主张依照法定程序转变为国家意志,成为全国人民一体遵循的行为规范。这是全国人大代表的一项崇高的使命。他就此提出了三点要求:高度重视,精心组织,使全体代表都参加两部法律草案的讨论;深入讨论,统一思想,争取两部法律草案顺利通过;认真整理代表提出的意见和建议,把提请大会审议的这两部法律草案进一步修改完善好。

座谈会上,全国人大常委会副主任委员、全国人大常委会法工委主任胡康生和财政部副部长楼继伟分别介绍了物权法草案和企业所得税法草案的有关情况和主要内容。

新疆捣毁一东突恐怖训练营

□新华社电

近日,新疆公安机关在新疆南部帕米尔高原山区摧毁一个恐怖分子训练基地。一名公安民警在搜捕战斗中牺牲,一名民警受伤。

据新疆公安机关调查掌握,被联合国 2002 年 9 月 11 日公布的恐怖组织“东突伊斯兰运动”(简称“东伊运”)派遣骨干分子入境,纠集一伙暴力恐怖分子潜入中国帕米尔高原山区,建立恐怖活动训练营地,进行恐怖训练活动。

新疆公安厅新闻发言人巴燕说,在 2007 年 1 月 5 日的搜捕过程中,这伙暴力恐怖分子进行武装反抗,致使一名新疆公安民警牺牲、一名公安民警受伤。

新疆公安民警进行还击,击毙恐怖分子 18 名,捕获 17 名,缴获自制手雷 22 枚,半成品手雷 1500 多枚。

目前,仍有少数恐怖分子逃窜,公安部门正在全力追捕。新疆公安厅将对后续进展情况进一步发布。

公务员考核不合格降职任用

中组部人事部印发《公务员考核规定(试行)》,连续三年评为优秀的,晋升时可优先考虑

□据新华网报道

日前,中组部、人事部印发《公务员考核规定(试行)》(下称《规定》)。《规定》以公务员法为依据,同时吸收了近年来被实践证明行之有效、考核政策政策,对公务员考核的基本原则、考核内容、考核程序、考核结果的使用及有关事项作了全面的规定。

人事部公务员管理司负责人表示,《规定》的出台,对于全面贯彻落实科学发展观和正确政绩观,客观评价公务员的德才表现和工作实绩,促进勤政廉政,有重要的意义。

《规定》指出,公务员考核要坚持客观公正、注重实绩的原则,实行领导与群众相结合、平时与定期相结合、定性与定量相结合的方法,按照规定的权限、条件、标准和程序进行。对公务员的考核,以公务员的岗位职责和所承担的工作任务为基本依据,全面考核德、能、勤、绩、廉,重点考核工作实绩。

《规定》指出,公务员年度考核的结果分为优秀、称职、基本称

职和不称职四个等次,其中优秀等次的人数,一般掌握在本机关参加年度考核的公务员总人数的 15%以内,最多不超过 20%。《规定》对年度考核的程序作了明确要求:先由被考核公务员按照岗位职责和有关要求,在一定范围内述职;主管领导在听取群众和公务员本人意见的基础上,根据平时考核情况和平时总结,写出评语,提出考核等次建议和进行改进提高的要求;对拟定为优秀等次的公务员在本机关范围内公示;由本机关负责人或者授权的考核委员会确定考核等次;将考核结果以书面形式通知被考核公务员,并由公务员本人签署意见。同时规定,对担任机关内设机构领导职务公务员的考核,必要时可以在一定范围内进行民主测评。

公务员年度考核的结果将作为调整公务员职务、级别、工资以及公务员奖励、培训、辞退的依据。《规定》强调能上能下,对连续三年以上被确定为优秀等次的,晋升职务时优先考虑,对不称职等次的,降低一个职务层次任职。

国家豁免东三省历史欠税或超 100 亿

国有企业受益较多 老工业基地可轻装上阵加速改制

□本报记者 何鹏

2007 年新年到来之际,东北老工业基地收到了一份盼望已久新年大礼。经国务院批准,财政部和国家税务总局日前联合下发《关于豁免东北老工业基地企业历史欠税有关问题的通知》,对东三省在 1997 年 12 月 31 日前形成的历史欠税予以豁免。

专家表示,这项涉及 100 多亿元的免税政策将极大盘活东三省地区的存量资产,帮助国企轻装上阵,加速改制工作的顺利推进。

免税规模预计百亿元以上

《通知》指出,东北老工业基地企业在 1997 年 12 月 31 日前形成的,截至通知下发之日(2006 年 12 月 6 日)尚未清缴入库且符合本通知规定的欠税予以豁免。

对于豁免时限的确定,辽宁省社科院经济研究所副所长王广林研究员分析说,在 1998 年开始实施的国企三年脱困中,中央已经给予了一些优惠政策,因此 1998 年之后再发生欠税就属于地方企业自身的问题了,国家没有必要“埋单”。

吉林省副省长王学仁在上月召开的“实施东北老工业基地振兴三周年座谈会”上透露,吉林省企业历史欠税 40 亿。“根据对东三省经济总量分析,辽宁和黑龙江的历史欠税应该比吉林更多一些,三省总数至少在 100 亿元以上。”王广林说。

至于欠税形成的原因,王广林表示,主要是由于体制因素造成,而不是企业经营方面的因素。“中国采取的渐进式改革首先从农村地区和有经济比重较低的地区开始,使计划经济的大本营东北承担了相当大的改革成本,反映到微观层面,就是多数国有企业经营困



国家豁免东三省历史欠税有助国企轻装上阵 资料图

■资料链接

豁免欠税具体条件

凡符合以下条件之一的,可予以豁免:

(一) 按国家规定需要进行改组改制的在管企业已经依法进行了改组改制,并妥善安置了职工,但该企业(包括存续企业或

债务承继企业)仍有 1997 年 12 月 31 日前欠缴税款的。
(二) 国家没有规定必须进行改组改制的在管企业仍有 1997 年 12 月 31 日前欠缴税款的。
(三) 依照有关法律、法规、

规章及规范性文件规定实施关闭的企业,或者因政策调整、生产经营等原因,截至本通知下发之日已连续停产 4 年(含 4 年)以上的企业,该企业仍有 1997 年 12 月 31 日前欠缴税款的。

(四) 截至通知下发之日已被企业所在地主管国家税务局或地方税务局列为“非正常户”管理达 4 年(含 4 年)以上的企业,该企业仍有 1997 年 12 月 31 日前欠缴税款的。

难,基础设施和技术设备严重老化。”

国有企业是“受益者”

《通知》指出,凡符合规定的国有企业、集体企业、私营企业、联营企业、股份制企业、外商投资企业和外国企业以及其它各种经济成分的企业单位等均可豁免。豁免的范围也涉及包括增值税、消费税、所得税等在内的各种工商税收。

但王广林表示,1998 年以前前三省的国有、集体经济成分占绝对多数,最新的豁免政策虽然体现了 WTO 的国民待

遇原则,对所有企业均平等给予优惠,但实际受益者主要还是国有经济。

免税盘活存量资产

一直以来,东三省对这份免税“金牌”可谓望眼欲穿,王广林表示,此次梦想成真,对盘活东北地区的存量资产,推进国企改革有深远影响。

首先,虽然事实上企业对这部分欠税一直没有缴纳,但企业账面上却有反映,而免税政策一经实施,原来的欠税就可以变成盈利,可以增加企业资金利润率。

其次,长期以来,已经有相

当一部分企业关停、倒闭、空壳,但由于解决不了历史欠税问题而无法破产,现在免除了历史欠税,这些企业就可以顺利进入破产程序。

第三,现在有些欠税企业虽然也正常经营,但在合资、并购、转让过程中,许多投资者不愿白白的为历史欠税“埋单”,所以改制一直徘徊不前,新政策解决了投资者的顾虑,所以今后国企改革工作可以加速推进了。

此外,国家税务总局一份报告指出,虽然国家从 2004 年 7 月 1 日起,优先在东北推行增值税改革,但欠税企业即使有

固定资产购入,也需按“先欠先抵”的原则抵减待清理呆账税金,很难实际享受到扩大增值税抵扣范围政策的优惠,无力进行技改投入。而豁免历史欠税,则可以使企业轻装上阵,增强活力。

事实上,在 2003 年 10 月党中央、国务院便提出对东北历史欠税进行豁免的政策,至于为什么酝酿三年才“破茧而出”,王广林认为,主要是因为豁免欠税是非常艰难的事情,首先要核算,摸清欠税底数,其次有关部门充分认识到该项政策的重要性,同时还考虑财政的承受能力。

卫生部:建设科学规范的公立医院管理制度

高强详解医疗卫生服务和保障方面四项基本制度

□新华社电

在 8 日召开的 2007 年全国卫生工作会议上,卫生部部长高强指出,在医疗卫生服务和医疗保障方面,要着力建设四项基本制度。

高强所提到的四项基本制度是覆盖城乡居民的基本卫生保健制度、多层次的医疗保障体系、国家基本药物制度、科学规范的公立医院管理制度。

高强随即分别解释了以上四项制度:他说,我国人口多、人均经济水平和财政收入低,这种基本国情决定了我国的健

康保障制度必须从最基本的卫生保健入手。基本卫生保健制度,就是一项由政府组织,向全体居民免费提供公共卫生服务和按成本收费提供基本医疗服务的健康保障制度。这项制度的实质是加强公共卫生体系、农村卫生体系和社区卫生体系建设,并健全财政经费保障机制,完善公共卫生机构和城乡基层卫生机构的公共服务职能。这项制度以人人享有基本卫生保健为目标,以公共卫生机构、农村卫生机构和社区卫生机构为服务主体,采用适宜医疗技术和基本药物,由

政府承担人员经费和业务经费。这项制度坚持预防为主,防治结合,注重公平和效率,有利于缩小群众的基本卫生保健服务差距。

基本卫生保健制度的建立,可以为城乡居民提供基本卫生保健服务,但不能满足群众所有的医疗服务需求,居民患重病到院治疗,还需要建立社会医疗保险制度抵御经济风险。由于我国城市化水平低、居民收入差距大、农业人口和非正规就业人口多,在相当长的时期内,全国难以建立起统一的、城乡一体化的社会医疗

保险制度。只能根据城乡实际情况和不同人群的收入情况,建立不同形式的混合型医疗保险制度。多层次的医疗保险制度与基本卫生保健制度相衔接,构成了覆盖城乡居民、比较完整、具有中国特色的健康保障体系。

国家基本药物制度的主要内容是:国家按照安全、有效、必需、价廉的原则,制定基本药物目录;政府招标采购国家基本药物的生产、采购和配送,并逐步规范同种药品的名称和价格,保证基本用药,严格使用管理,降低药品费用。同时,要整

顿药品生产流通秩序,积极促进药品生产流通的规模化 and 现代化,改变目前企业规模小、数量多、监管难的状况。严格企业和药品准入,加强质量监管,确保药品安全、有效。

公立医院管理制度是按照政事分开、管办分开、医药分开、营利性与非营利性分开的要求,深化医疗机构管理体制、运行机制、财政经费保障机制改革,推进医疗机构属地化和全行业管理,理顺医药卫生行政管理体制,强化公立医院的公共服务职能,纠正片面追求经济收益的倾向。

欧盟法院正式受理中国鞋企诉讼

□本报记者 蔡国光

“欧盟法院已经正式受理中国制鞋企业的诉讼请求。”刚从比利时回国的奥康等四家上诉鞋企代理律师蒲凌尘 8 日说。

蒲凌尘是在当日在京举行的制鞋企业应对反倾销诉讼情况通报会上透露上述信息的。他同时表示,双方将有两轮答辩,欧盟可能会作为第三方支持欧盟理事会,接下来是口头答辩,总的时间预计在 2 年左右。

2006 年 10 月,欧盟对中国皮鞋反倾销调查案做出最终裁决,在今后两年内向中国产皮

鞋征收高达 16.5% 的反倾销税。当月 23 日,奥康宣布将就此事提出起诉。此后,陆续有中国鞋企加入。

但遗憾的是,迄今只有奥康、泰马、金履、新生港元等几家企业正式向欧盟法院起诉,其他上千家中国鞋企似乎已放弃。

“面对越来越大的反倾销压力,我们制鞋企业应该建立共同应对国际贸易壁垒的平台,共享信息,分担资金,共同表达自己的合法诉求。”情况通报会上,中国皮革协会副理事长、奥康集团董事长王振滔呼吁更多的国内制鞋企业行动起来,联合应对国际贸易壁垒。

■房产

上海中心城区二手房买卖升温

□本报记者 唐文祺

记者昨日从上海二手房办公室得知,2006 年 12 月的上海二手房指数为 1637 点,较 11 月上涨 2 点。这是去年 10 月份以来,上海二手房市场连续两月小幅上涨。同时,上海市中心区域以及成熟社区的二手房价格也有所上涨。

根据上海二手房办公室最

新统计显示,中心城区卢湾区、静安区以及黄浦区的二手房价格呈现不断上涨趋势,在 12 月份分别上涨了 0.57%、0.59% 和 0.51%。究其原因,地段优势、供应量稀缺是影响因素之一,而人民币升值的利好更是对外资产生吸引力,这增强了买卖双方对中心城区二手房价格的信心,在卖方惜售买家追买的情况下,二手房价格顺势而上。