

人口红利推动中国迈向经济强国

国家人口发展战略研究报告 11 日发布,报告指出,中国目前劳动年龄人口比重高,抚养负担轻,储蓄率高,有利于经济增长

□本报记者 何腾 阮奇

国家人口发展战略课题组 11 日发布了国家人口发展战略研究报告。报告指出,中国自 1973 年全面推行计划生育以来,少生了 4 亿多人,生育率迅速下降,而生育率的下降导致人口抚养比下降三分之一,为我国经济增长创造了 40 年左右的人口红利期。

据了解,按照人口年龄结构变化,人口红利可依次分为高少儿、低老年型的高人口抚养比,低少儿、低老年型的低人口抚养比,低少儿、高老年型的高人口抚养比的三个不同阶段。在第二阶段,劳动年龄人口比重高,人口抚养负担轻,人口生产性强,社会储蓄率高,有利于经济增长。这一人口年龄结构最富生产性的过渡时期通常被称为人口红利期,人口年龄结构对经济增长的这种潜在贡

献就是人口红利。

银行证券首席经济学家左晓蕾对本报记者表示,持续多年的红利在一定程度上促成了我国经济的比较优势。“上一次生育高峰时出生的人口逐渐进入就业范畴,由于劳动力供给很大,工资相对较低,很多劳动密集型产业便相应建立,从而推动了我国经济增长。”

首席研究员李长安对记者表示,中国正式享受人口红利应该是从上世纪 80 年代中期开始,我国经济增长在很大程度上得益于人口红利的正面效应。

课题组还提出了国家人口发展的战略目标,包括:到 2010 年,人口总量控制在 13.6 亿人;到 2020 年,人口总量控制在 14.5 亿人;到本世纪中叶,人口峰值控制在 15 亿人左右,之后人口总量缓慢下降,人均收入

达到中等发达国家水平。

据悉,在这个战略目标发展过程中,我国将优先投资于人的全面发展。报告数据显示,当前,我国人均 GDP 已经超过 1000 美元,正处在经济转型、社会转型的重要发展时期,抓住这一机遇,实施优先投资于人的全面发展的战略,是化解风险,提高核心竞争力,确保经济社会持续健康发展的必然选择。

人口红利还能享受 5-10 年?

□本报记者 阮奇 何腾

对于人口红利促进中国经济的增长,中金公司发布的报告《人口红利提升资产价格》表示,人口结构的变化,将继续促进中国经济强劲增长,而在 2010 年以前,工作人口占比的提高,将使居民储蓄率保持高位,进而促使资产价格上涨。

国金证券发表报告认为,随着新生育高峰的到来,由于抚养开支的增加,人口红利将因为新婴儿潮而被逐渐抵消。

中金公司也提醒,随着中国人人口逐步老龄化,人口红利或将在 2015 年左右出现转折,也就是说,中国还能享受 5-10 年的人口红利。

“事实上,未来人口红利没有潜力可供挖掘,对我国来讲并不是坏事情。”左晓蕾说,中国的发展不能永远依靠人口红利,我们要抓住时机,推动产业的升级和转移,同时也要加强对劳动力的技能培训,培养高素质的劳动者。

招商证券发表报告认为,人口红利可持续至 2013 年。

两项人口红利集中释放

新中国建立后的 20 多年,中国经历了一个婴儿潮,几十年后的今天,这些人已经稳定地进入了劳动市场,并推动中国储蓄率的增长。

虽然人口红利或将步入衰退期,但是目前,人口红利的集中释放还是导致了我国储蓄率的居高不下,高位储蓄率也使中国资产价格的上涨,股市也应声逐步上扬。

记者了解到,高储蓄率能压低市场利率,进而形成强劲出口,导致贸易顺差居高不下。2006 年全年,我国贸易顺差达到了 1774 亿美元,流动性的增加,使中国资产价格步步上涨。

自 1973 年全面推行计划生育后,我国少生了 4 亿多人,生育率迅速下降,生育率的下降,降低了抚养支出。

中金报告认为,一方面是储蓄率增长,另一方面是抚养比减少,目前中国就处于这两项人口红利的集中释放期。

南开大学人口与发展研究所所长李建民表示,改革以来,总抚养比下降对中国储蓄率的贡献大约在 5% 左右,对中国经济增长的贡献在 1/4 强。

人口红利面临枯竭

记者了解到,受上世纪 80 至 90 年代第三次出生人口高峰影响,在 2005 至 2020 年期间,20 岁至 29 岁生育旺盛期育龄妇女数量将形成一个高峰,一个新的婴儿潮或将产生。

缓解高储蓄率

记者了解到,高储蓄率能压低市场利率,进而形成强劲出口,导致贸易顺差居高不下。2006 年全年,我国贸易顺差达到了 1774 亿美元,流动性的增加,使中国资产价格步步上涨。

中金认为,政府部门应该推出政策缓解高位储蓄率,一旦等到人口红利在若干年后转化为人口负债,高储蓄率将骤然降低,资产价格的泡沫将破灭,会对社会造成不良的破坏。因此,中金建议政府部门可推出企业年金、增加社保开支等形式,分散储蓄。



人口红利带来的消费升级,体现着中国经济增长内生性的特点 本报记者 史丽 资料图

■记者观察

人口红利枯竭不会拖累中国经济

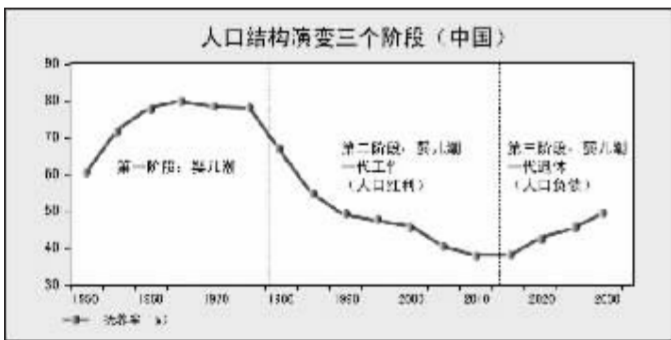
□本报记者 阮奇 何腾

在享受人口红利的好处多年以后,日前不断有学者提醒,未来几年,我国的人口红利优势将被耗尽。

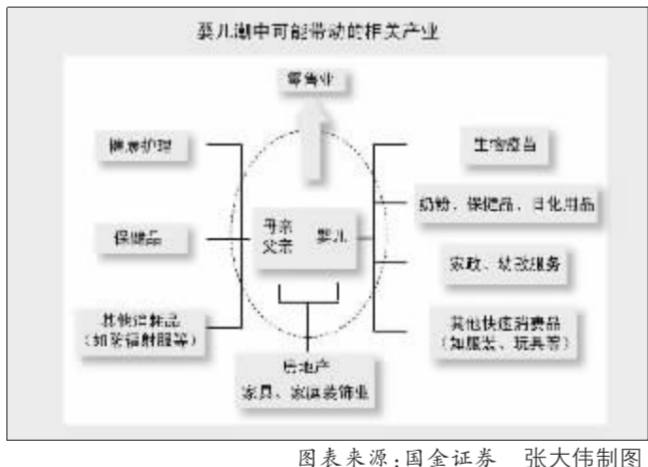
议增加教育投入,提高人口素质的特点。

而对于第四次全国生育高峰的到来,国金证券发表研究报告认为,新的婴儿潮虽然在逐渐削弱人口红利,但是它也带动着非耐用消费品、快速消费品行业的增长,其中,以生物疫苗、奶粉、日化、健康护理等行业受益最大,其最主要的是增强了中国经济内生性

国金证券表示,通过美国经验看,超过三分之一的“漂亮 50”中的消费类股票和医药类股票,因为婴儿潮的到来而表现优异。很多消费类股票纷纷在人口高峰时期创出新高。而中国的第四次生育高峰的到来,或许能催生出生出中国消费类股票的“漂亮 50”。



图表来源:中金公司 张大伟制图



图表来源:国金证券 张大伟制图

部门预算改革稳步推进

中国公共预算改革路线图日趋清晰

□新华社电

“1998 年我们向人大提交的财政预算草案仅仅是两页说明加上四张表,启动公共预算改革后,1999 年我们送给人大的 2000 年预算草案就变成了一本厚厚的 108 本厚厚的预算,当时是用手推车推过去的。”河北省财政厅副厅长高志立至今对当年改革前后的变化记忆犹新。

“老一套的预算草案由于部门没有统一预算,导致外行看不懂,内行看不清。采用部门预算后,就能清楚政府这一年究竟有多少钱,这些钱都花在哪些领域,部门的资金配置结构是什么样。”高志立说。

地方预算管理制度创新的成功经验,推动着我国在全国范围内掀起“预算改革风暴”。2000 年,中央政府开始实行编制部门预算制度。作为预算制度改革试验平台的推行,部门预算制度改革在全国公共财政改革中,最见成效的“亮点”。

经实行部门预算,部分地市级财政也正在积极推进部门预算改革。

财政部财政科学研究所所长贾康在研讨会上说,推行部门预算改革的作用和意义是非常明显的,有助于在公共财政导向下,对公共资源尽可能地合理、科学的配置,从而为公众谋取最大利益。

贾康说,1998 年我国明确提出建立公共财政框架拉开了全国公共预算改革的大幕,目前改革路线日益清晰。近年来,我国已陆续启动和推进了各项有关改革,如部门预算制度、国库集中收付(单一账户)制度、以集中采购为特征的政府采购制度、消除权力扭曲利益动因的“收支两条线”制度、政府收支分类改革以及财政绩效评价等。

通过广泛宣传、信息发布和邀请社区群众参与预算决策等多种方式使财政预算更加民主、公开和透明。

这一试点得到了世界银行北京代表处首席经济学家郝福满的肯定。他同时也认为,政府部门之间应该增加透明度和协调配合,更好地接受公众的监督。

贾康表示,“十一五”期间我国公共预算管理改革将在公共财政导向下,沿着已经确定的框架进一步巩固和深入,同时要突出重点配套改革的推进,进一步打造阳光型公共财政。但他同时指出,近年来这一改革越来越明显地遇到了“既得利益”的阻碍,“十一五”期间如何有效打破这种阻碍,形成利益多元化格局下能够顺应最广大人民群众根本利益的协调机制,是具有挑战性的重大课题。

高志立表示,我国推行公共预算改革至今已走过八年艰苦历程,取得了突破性进展,基本构建了适应社会主义市场经济体制、与国际惯例相接轨的预算管理体制框架,但仍存在很大局限性,比如公共预算的公众参与程度不高,预算过程缺乏公开性和透明性等,有待于进一步深化和完善。

据悉,我国已经开始在少数地方试点让公众参与财政预算,如黑龙江省哈尔滨市和江苏省无锡市都在借鉴国际经验推行“参与式预算”试验,

财政部公布 2007 年到期国债还本付息有关事宜

□新华社电

财政部 11 日发布 2007 年第一期公告,指出 2007 年国债还本付息工作即将开始,并公布了 2007 年到期国债还本付息的有关事宜。

有时间不满 3 年,均按上述国债发行时规定的提前兑付利率支付利息,具体利率请向各兑付网点查询。

此外,根据公告,以前年度到期应兑未兑的实物国债,2007 年可继续到当地常年兑付网点办理兑付,各地常年兑付网点地址请向中国人民银行当地分支行国库部门查询;以前年度到期应兑未兑的特种国债兑付由当地财政部门办理。付息国债 2007 年利息支付办法,由各交易所或登记结算机构按照财政部规定公布并施行。

公告介绍了 2007 年到期国债品种和条件。公告指出,2007 年各类到期国债利息均按单利计算,逾期兑付不加计利息。凭证式国债兑付由原售出机构网点办理。2002 年 5 年期凭证式国债持有时间不满 5 年,2004 年 3 年期凭证式国债持

对于到期一次还本付息国债,以下国债于到期日归还本金和全部利息:

凭证式国债		
品种	发行时间	到期年利率
5 年期凭证式(一期)	2002.3.10 至 5.9	2.74%
5 年期凭证式(二期)	2002.7.16 至 8.15	2.29%
5 年期凭证式(三期)	2002.9.1 至 9.30	2.36%
5 年期凭证式(四期)	2002.11.1 至 11.30	2.48%
3 年期凭证式(一期)	2004.3.1 至 3.31	2.52%
3 年期凭证式(二期)	2004.4.1 至 5.31	2.52%
3 年期凭证式(四期)	2004.7.1 至 8.31	2.65%
3 年期凭证式(六期)	2004.10.1 至 11.30	2004 年 10 月 29 日之前发行部分到期利率为 2.65%; 2004 年 10 月 29 日及之后发行部分到期利率为 3.37%

对于按年付息国债,以下国债于到期日归还本金和最后一年利息:

记账式国债			
品种	期限	利率	到期日
1997 年记账式(二期)	10 年	9.78%	9 月 5 日
1999 年记账式(五期)	8 年	3.28%	8 月 20 日
2000 年记账式(一期)	7 年	浮动利率,2007 年付息年利率为 2.90%	2 月 24 日
2000 年记账式(六期)	7 年	3.5%	8 月 17 日
2000 年记账式(十期)	7 年	浮动利率,2007 年付息年利率为 2.90%	11 月 14 日
2000 年记账式(十二期)	7 年	浮动利率,2007 年付息年利率为 3.12%	12 月 20 日
2002 年记账式(二期)	5 年	2.22%	4 月 10 日
2002 年记账式(十四期)	5 年	2.65%	10 月 24 日
2004 年记账式(二期)	3 年	3.20%	4 月 9 日
2005 年记账式(七期)	2 年	1.58%	7 月 15 日
2005 年记账式(十四期)	2 年	1.75%	12 月 15 日
2006 年记账式(八期)	1 年	1.924%	6 月 15 日
2006 年记账式(十五期)	1 年	1.958%	9 月 15 日

对于贴现国债,以下国债于到期日按面值偿还:

记账式贴现国债		
品种	期限	到期日
2006 年记账式(十一期)	6 个月	1 月 24 日
2006 年记账式(二十一期)	3 个月	3 月 14 日

卫生部:中医医院须姓“中”

卫生部副部长余靖细数中医优势发挥不够原因

□综合新华社电

卫生部副部长兼国家中医药管理局局长余靖 11 日在全国中医药工作会议上对一些中医院失去中医特色的情况说,中医医院须姓“中”。

内外对这个问题反映强烈。

余靖分析问题产生的原因时说,中医药在中国近代史的坎坷历程,是中医药特色优势发挥不够的起因,中医药文化传承弱化和文化认同差异,是中医药特色优势发挥不够的社会原因;中医药学与队伍自身适应能力不足,是中医药特色优势发挥不够的内在原因;公立医院运行中出现的市场化倾向,是中医药特色优势发挥不够的重要原因;尚未建立符合中医药自身发展规律的管理体制和运行机制,是中医药特色优势发挥不够的深层次原因。

余靖指出,中医医院姓“中”,院长是第一责任人。大型综合性的中医医院要针对重大疾病、疑难疾病的防治,积极开展相应的科学研究工作,巩固和提高中医药在一些疾病或一些关键环节等方面的特色优势。在病房要选择一些中医药治疗具有优势的病种,探索主要应用中医药手段进行治疗的中医病房模式。

余靖为保持发挥中医药特色优势开出的药方是:要逐步建立保持发挥特色优势的评价标准体系,以解决认识上对突出特色优势的标准不统一、差距很大的问题。

2006 年受灾死亡人数、直接经济损失达 8 年来最高 大灾年考验我国救灾应急能力

□本报记者 薛黎

国家民政部副部长李立国昨天在国务院新闻办的发布会上表示,2006 年自然灾害是 1998 年之后最为严重的一年。2006 年我国因灾死亡 3186 人,因灾直接经济损失 2528.1 亿元。

应急方面有三项工作需要进一步加强:一是应急时期的通信恢复能力,在局部地区遭受毁灭性的灾害打击以后,能不能在最短的时间内,一天两天之内或者几个小时之内恢复应急通信很重要;二是应急救助的现代化工具需要进一步提高,包括动用直升飞机和其他运输机的手段需要加强;三是应急时期的灾害信息发布方面还需要进一步加强。

李立国表示,就直接原因而言,主要是去年登陆我国的台风和失踪人数突出地增加。其中 7 月 14 日登陆的 4 号台风“碧利斯”,危害波及了 6 个省份,造成了 843 人死亡。8 月 10 日登陆的 8 号台风“桑美”,危害波及了两个省,造成了 483 人死亡。仅这两次灾害性事件,死亡的人数就占了去年死亡人数的 41.6%。

民政部救灾救济司司长王振耀认为,从去年来看我国在救灾