

移民新政断10万华商生计 赴俄淘金须走投资路线

2007年1月15日，俄罗斯移民法修正案正式生效。俄政府还表示将从4月起全面禁止外国人从事小额零售贸易，并关闭全国115个大型露天市场。据透露，俄罗斯新出台的法规让外国人在俄零售市场上根本无法立足。受这股“扫地清市”寒流的影响，预计将有10万在俄华商被迫返乡。俄罗斯联邦移民局副局长博斯塔夫宁日前公开承认，如果现在让俄罗斯商店和食品市场上的售货员都走了的话，俄罗斯的食品贸易领域将出现危机。

而中、俄专家在接受《上海证券报》记者采访时一致表示，该政策对改善俄罗斯的经济结构大有好处，而对中国公司也并非只有坏处。

新政实施

1/3零售经营户赔本

近日，在公布关于加大打击非法移民的法规于15日生效的同时，俄政府还表示从4月起全面禁止外国人从事商品零售，并关闭全国115个大型露天市场。受这股“扫地清市”寒流的影响，预计将有10万华商将返乡。新出台的法规让许多在俄罗斯打拼多年的中国商人都猝不及防，结果是损失惨重。

为了收回一天1000多元人民币的市场成本，来自山东德州的孙全伟没有收摊，他试图再多卖一些商品。在这里已快5年的孙拥有两个主营小型家用电器的摊位，家里10多个人都围着这忙碌。“现在这里所有人心惶惶，一些小露天市场的中国人已经开始撤

了……”孙全伟说，如果真不让干了，就只能回国，“可这一家10多口人，回去能干点啥呢？”

在俄经营窗帘的小赵说，现在惟有“多卖货、少进货，先保住本钱”。他透露，如果新规真的在4月实施，仅海参崴体育市场的2000多经营户，就会有1/3赔本。而他的一个去年8月才来的牡丹江市老乡，投入的40多万元已差不多全打了水漂。

来自黑龙江肇州县的老邹在俄开了一个中国餐馆，生意还不错。他在露天市场有两个摊位出租。由于俄罗斯政策的变化，过去一个价值近两万美元的摊位，现在2000美元都卖不出去，“价格跌了九成，赔大了！”

外商撤离

当地物价可能大涨

事实上，俄罗斯地区许多市场的空荡，已给当地居民生活带来了诸多不便。当地居民认为，标有中国制造的廉价商品对大学生、退休人员和低收入工人来说是不可缺少的，如果中国商人从市场撤离，将引起当地物价大幅上涨，对低收入家庭来说将是一场灾难，因为他们没有能力购买昂贵的生活用品。

已经退休的俄国居民乌丽亚卢芙加娜在听到俄罗斯将清出零售市场上的外国人的消息后，最大的感触是“不可思议”。“在市场上卖商品的中国人都会被赶走吗？不

会吧？如果那样，可就不好办了，因为我们家里从吃的到用的，包括家电、服装、蔬菜、食品等等，几乎全是中国生产的，我们真的离不开中国商品！”

“我们都是退休人员，退休金有限，如果没有中国商品，物价就会飞涨，我们的生活肯定大受影响！”她很无奈地说，到那个时候，她真不知道该怎么过日子，她希望俄罗斯政府在做决定时，也能结合实际，为俄下层百姓多想想。

而在公司做会计的马科多洛娃与丈夫则有他们的认识，他们都很喜欢中国商品，中国商品非常丰富，而且现在质量也提高了，真的是物美价廉。

使馆提醒

旅俄同胞勿信中介

从15日起，俄罗斯《关于移民登记》和《俄罗斯联邦外国公民合法地位联邦法（修订版）》等一系列新法律法规开始生效。中国驻俄使馆发出通报，提醒旅俄同胞注意有关事项。

通报表示，根据俄移民局主管外来劳务人员事务官员通报，今后俄将对外来劳务人员实行配额限制。俄各地方政府将每年向联邦主管部门申请劳务配额，俄境内合法公司（包括合资、独资公司）有权向当地主管部门申请雇用外来劳务配额，雇用公司应与被雇人员签订相关合同，办理所需手续，受雇人员凭相关邀请在俄驻华使领馆申请工作签证。预计俄主

管部门将加快对外来劳务人员以及市场的整顿。

鉴此，中国驻俄使馆再次提醒广大旅俄同胞，务必重视俄不断出台的法律法规，使自己的身份和经营项目符合有关规定。此外，在办理身份证件等有关事项时，应到合法注册机构办理，亲自向俄劳务部门咨询，或向自己的受雇佣公司提出申办有关手续的要求，不要轻信非法中介人或中介公司，以免上当受骗。

中国驻俄使馆正加紧对俄有关政府令及相关法规进行研究，并与俄主管部门保持经常性联系，要求俄方循序渐进地妥善处理有关问题。相关信息将在华文媒体和使馆网站及时发布。（邱永峰 刘左元）



价廉物美的中国货已经成为俄罗斯人日常生活的一部分



俄新政解析

近日，俄罗斯滨海州的移民官员对新规进行了细致的解析：

一、从4月起，外国人将不得在市场经营零售（市场指的主要是露天市场，不包括超市或大型商场），但可以雇用俄罗斯居民。

二、俄罗斯将严格实行外国劳动力配额制度，不再为外国人发放市场经营许可（售货员劳动大卡）；但目前已经获得售货员劳动大卡的华商，可以正常经营到其许可证规定的期限结束。

三、在进口劳动力方面，将加强对配额的监控，只允许引进俄经济发展所急需的劳动力。据估计，指标将主要分配给建筑、农业生产企业。这就意味着有相当数量的华商将得不到入境2007年工作签证。

四、对外国移民监控更加严厉。外国移民在俄罗斯境内被行政处罚两次以上者，移民局将不再发给签证，或将拒绝其入境，或拒绝为其办理暂居和长期居住手续。

五、俄罗斯欢迎尊重俄罗斯法律和社会秩序，受过良好教育，有一定专长和劳动技能的外国人。当前，对于具备一定经济实力，希望继续在俄做生意的中国人，最好的办法是尽快使自己的身份合法化，在俄罗斯注册公司，以俄罗斯法人的身份办理相关的经商手续，尽可能雇用俄罗斯居民在商业场所经营。

六、新法打击非法移民的内容：每发现一个非法外国人摊位，市场监管机构将被处以最高80万卢布（约23.5万人民币）的罚款；非法经营的外国人，将被处以2000—5000卢布的罚款并驱逐出境；非法打工的外国人，将被处以5000卢布以下的罚款并驱逐出境；非法雇用外国移民的单位，将被处以最高50万卢布的罚款。（余春雨）

■新闻观察

限制移民 俄劳力自给自足？

□柯贝

俄罗斯移民法修正案15日正式生效，而对于新政的实施，各方是看法不一。俄政府一直认为非法移民不仅抢了本国公民的劳动岗位，更影响了俄经济的正常发展，同时还带来了许多严重的社会问题等。

但俄罗斯联邦移民局副局长博斯塔夫宁公开承认，如果现在让俄罗斯商店和食品市场上的售货员都走了的话，俄罗斯的食品贸易领域将出现危机。

远东东俄劳工首当其冲？

俄罗斯目前非法移民数量位居世界第二，仅次于美国。按照俄罗斯联邦移民局的统计，当前在俄罗斯1.5亿人口中有1000万到1200万外国人在工作，其中700万是非法的。非法务工人员中有40%从事建筑，20%从事批发零售贸易，其他的则在其他领域。俄联邦移民局长罗莫达诺夫斯基称，外国移民的大量涌入不仅造成了劳动力市场的扭曲，还导致“国家犯罪局势的恶化”。他指出，正是这些外来移民导致了“种族贪污或者外国公民向俄罗斯官员行贿体系”的扩大。

目前在俄境内工作的外国公民大约80%来自独联体国家，主要集中在莫斯科市和莫斯科州。外国务工者主要分布在建筑、贸易、农业、林业和交通等行业。

如今，这一系列限制外来移民劳工的新措施，包括2007年进一步减少外来劳工移民入境俄罗斯，特别是远东地区的配额人数，以及在贸易等零售市场领域禁止雇佣外来移民。这些新措施将可能会对在俄罗斯，特别是在远东地区的大批移民带来冲击。

而据俄专家预测，到本世纪中期，现有的8500万劳动力人口将减至6500万。解决劳动力不足的问题，最直接的办法就是吸收外国移民。专家认为，未来20年内，俄每年应至少吸纳80万外国务工者。

新政引发零售贸易危机？

一直以来，俄罗斯零售市场由外来人口占据垄断优势。阿塞拜疆和乌兹别克人曾经长期控制俄罗斯的水果蔬菜市场，而在日用百货商品市场则多是中国和越南人。对于此次新政的实施，各方看法不一。

许多人认为这种做法将造成俄国内的零售业危机，因为，根本没有办法找到足够的俄罗斯人去填补外国劳工离开后的岗位空缺。俄罗斯联邦移民局副局长维亚切斯拉夫·博斯塔夫宁日前则认为，禁止外国人从事商店和食品销售则导致食品价格上涨，重则导致目前主要由移民供应和销售的水果和其它一些商品从货架上消失。

同时，也有不少人认为俄罗斯的大型商业零售网络已经越来越完善，完全可以离开外国人而进行良好的运作。就连俄罗斯总统普京都认为，在零售贸易领域俄罗斯不存在劳动力短缺问题。

俄用民粹主义拉拢国民？

此外，俄罗斯政府限制外来移民的政策遭到了不少批评。一些人权组织指责俄罗斯政府在移民问题上在利用民粹主义拉拢国民，使得俄罗斯国内的种族主义活动愈演愈烈。

一位人权组织负责人称，“限制移民进入只会使得腐败问题越来越严重，因为移民还是会以各种非法的途径进入俄罗斯的，这为不法官员提供了腐败的机会。”

而莫斯科大学经济系一位教授对此却认为，俄罗斯政府一系列整顿市场秩序和非法移民的政策，不仅是为了对国内劳动力资源进行重新优化，也是为了更好地为加入世贸组织作铺垫。

抑贸易迎投资 俄禁商令或有益中国公司

□本报记者 李雁争

根据俄罗斯政府的禁商政策，从2007年4月1日起，将全面禁止外国人在俄从事小额零售贸易。中、俄专家在接受《上海证券报》记者采访时一致表示，该政策对改善俄罗斯的经济结构大有好处，而对中国公司也并非只有坏处。

禁商令有利发展俄轻工业

中国社会科学院俄罗斯问题专家陆南泉认为，俄罗斯的禁商令是发展本土轻工业发展的需要。从俄罗斯现况来看，这是该国唯一的选择。

2003年以来，石油价格飙升使俄罗斯的经济迅速摆脱了困境，但是也给俄罗斯政府带来另外一个隐患，这就是国内经济过于依赖国际市场的价格，重、轻工业发展不均衡。因此，俄罗斯政府在2006年确定把发展轻工业提高战略高度。

俄罗斯政府认为，发展轻工业的首要措施应该是形成文明的国内市场，为国内和国外的合法贸易建立平等的竞争机会。

俄罗斯能源部副部长列乌斯曾公开指出，在与走私商品和假冒伪劣商品的竞争中，现在俄罗斯的生产者明显落在下风。他补充说，在这种情况下，实施“将假

冒伪商品和走私商品挤出市场，组织现代化的商品运销网来取代货物市场上不透明的、甚至是违法的无组织性贸易”的一系列措施，应该成为国家在轻工业领域应优先发展的工业政策。

2006年10月12日，由俄能源部协同其它九部门共同制定的“2006—2008年俄罗斯轻工业发展措施的计划草案”正式递交俄罗斯联邦政府，要求政府做好5项工作，分别是：提高轻工业的投资吸引力；保护国内市场，防止商品的非法流通；轻工业企业技术改造；为改善材料—原料资源领域创造条件；利用实施发展轻工业措施的行业专项规划。

陆南泉认为，轻工业产品只是俄中贸易的很小一部分，中国的出口收入不会因此受到太大影响。

根据商务部的数据，2006年1月—6月，俄罗斯从中国进口商品总值44亿美元，纺织、玩具等其他轻工业产品的比重尚且不足10%。

中国公司投资将受到欢迎

专家指出，禁商令是落实草案“保护国内市场”的措施之一。但是中国公司应该认识到，草案的核心内容在于鼓励投资。

俄罗斯塔斯社远东分社主任安德烈告诉记者，可以预见到，中国公司对俄罗斯轻工业领域的投资注定会受到欢迎。

根据俄能源部的估计，2006—2008年期间，轻工业企业用于设备改造的费用为每年57.5亿卢布，其中54.3亿卢布来自预算外资金。考虑到这些资金的一半（23亿卢布）将用于偿还俄罗斯信贷机构的贷款，用于支付利息的费用为1.5亿卢布。这将吸引总额为20亿卢布的额外的借贷资金用于技术改造，同时，由于产品产量的增加，将使预算中的税收入增加3亿卢布。

除了资金缺口外，经验不足也制约着俄罗斯轻工业的独立发展。与重工业不同，轻工业从来都不是俄罗斯的强项，这一欠缺可以追溯到前苏联时期。因此，要发展轻工业，特别是纺织制造业，俄罗斯离不开中国投资者的参与。

俄罗斯经贸部近日公布的《俄罗斯2006年的经济发展分析报告》显示，2006年俄经济增长率达到6.8%；居民的实际收入水平增长了13%；在居民实际收入大幅度上升的形势下，零售贸易业增长率达到了14.6%。

安德烈认为，预计俄罗斯的能源收入将在2007年继续增加，居民的可支配收入也将水涨船高。中国投资者有望从俄消费者迅速攀升的消费需求中获得不斐回报。

借力俄罗斯开拓国际市场

商务部专家进一步指出，一

旦因为这一契机，中国对俄罗斯的出口顺利转变为投资，我国的能源困局也将得以缓解。

轻工业对能源价格波动极为敏感。以化纤业为例，其主要原料是石化产品PTA。中国已经成为世界上PTA消费量最大的国家，且增长势头还有加快的趋势。近年来，由于国际油价高涨，PTA的价格也迎头直上，还没有“走出去”的国内公司生存环境日益恶化。

而根据俄草案“为改善材料—原料资源领域创造条件”的精神，中国制造业资源不足的窘迫局面在俄罗斯将获得改善。

该人士提到，2005年以来，中国商品在欧盟、美国市场陆续受阻，倾销纠纷也日益频繁。这一现象也需要中国公司改变思路，投资俄罗斯会是一个很好的选择。

实际上，有眼光的企业已经采取了行动。近日，广东美的集团与俄罗斯列宁格勒州签署协议，根据该协议，美的集团拟在列宁格勒州投资，该州政府承诺对美的集团今后在该地的投资“提供同等最优惠待遇”。据美的集团有关负责人透露，美的集团将通过在俄罗斯的不断发展，打开欧盟市场。

他建议，有条件的企业应积极应对禁商令，主动把“价格战”转变为“价值战”，更好地开拓俄罗斯市场。