

# 今年春运公路票价不上浮

## 铁路不涨价、公路不涨价,今年春运将迎来平价年

□新华社电

国家发展和改革委员会、交通部18日宣布,2007年春运期间公路旅客运输票价不再上浮。

此前,铁道部宣布,今年春运期间,铁路旅客列车票价不再上浮。这样,承担着我国春运旅客运输主要任务的铁路和公路,今年春运期间票价都不再上浮。

“这是为了减轻旅客负担,特别是农民工等低收入旅客负担。”发展改革委有关负责人表示。

目前,我国水路旅客运输票价已实行市场调节。发展改革委、交通部要求,加强对水路旅客运输市场的监测和引导,保持票价平稳。

记者从发展改革委了解到,2007年春运从2月3日开始至3月14日结束。预计铁路旅客运量将达1.55亿人次,同比增长4.3%;公路交通19.7亿人次,增长5%;水运2841万人次,增长2%;民航1930万人次,增长9.4%。

各级价格主管部门将进一步加强对春运期间旅客运输价格的监管,会同铁路、交通、民航等行业主管部门,督促各有关运输经营者严格执行价格政策。



铁路不涨价、公路不涨价,今年春运将迎来平价年 资料图

# 17省市试点政府办公建筑能耗统计、审计和披露制度

□本报记者 于祥明

另外,来自建设部的情况显示,各地的建筑节能总体推进情况也呈现出“良莠不齐”。除北京、上海、天津、重庆等情况较好外,甘肃、黑龙江、江西、广东、贵州、兰州、郑州、宁波、南昌、海口等地在政策法规、技术标准、监管力度或管理体制等方面工作均“存在一定差距”。

建设部副部长仇保兴表示,到2020年中国既有建筑的节能改造投资量将达到1.5万亿元。为此将分别由国家补贴、房改基金或房屋维修基金、节能改造公司承包三种途径筹措投入解决。

建设部负责人18日表示,今年将重点建立针对高耗能的政府办公建筑、大型公共建筑的能耗统计制度、能效审计和披露制度,并在17个省市试点。

### 城镇建筑面积仅7%节能

建设部最新统计数据显示,国内新建建筑已基本实现按节能设计标准设计。按保守估计,2006年全国城镇新建的节能建筑可形成年节约700万吨左右标准煤的能力。截至2006年底,全国城镇太阳能光热应用建筑面积达到2.3亿平方米。

但是,“既有建筑的改造难度比较大。”仇保兴表示,既有建筑的改造年度目标还没有完成,仍然停留在试点示范阶段,尚未全面启动,既定的节能目标也因此没有完成。

据透露,截至2006年,尽管全国迄今为止已累计建成节能建筑面积10.6亿平方米,但这一数字仅占全国城镇既有建筑面积7%的比例。

### 改造市场需1.5万亿

仇保兴表示,到2020年,建筑节能如果实现节约3.5亿吨的标准煤,在“十一五”期间,就可以节约1.1亿吨标准煤,数量巨大,任务艰巨。其中既既有建筑的改造要投入资金,就将高达1.5万亿。

仇保兴表示,除了继续加大既有建筑的改造工作外,今年建设部还将出台建筑节能的条例。并且,坚决推进以“两改一保”为重点内容的城镇供热体制改革(供热补贴由暗变明、按面积计费改为按实际供热量计费、保障低收入群体供热)。

另外,针对政府办公建筑、大型公共建筑往往是“能耗大户”的尴尬,我国今年将重点建立针对高耗能的政府办公建筑、大型公共建筑的能耗统计制度、能效审计和披露制度。北京、天津、上海、重庆、辽宁、陕西、四川、深圳、湖北、福建等17个省市将首先进行这一试点。

# 公益性捐赠免税范围扩大

## 捐赠对象由22家全国性基金会扩大到所有符合条件的基金会

□本报记者 何鹏

自昨日起,纳税人不仅在向此前国家确定的22多家全国性基金会进行捐赠时可以享受所得税全额扣除的优惠,在各地大量符合条件的基金会进行公益性捐赠时,也可以享有同样的优惠。

这是昨日由财政部和国家税务总局联合发布的《关于公益性捐赠税前扣除政策及相关管理问题的通知》的最新规定。

### 享受优惠的团体扩容

该《通知》指出,经民政部门批准成立的非营利的公益性社会团体和基金会,凡符合有关规定条件,并经财政部、国家税务总局确认后,纳税人通过其用于公益性捐赠,可按现行税收法律法规及相关政策规定,准予在计算缴纳企业所得税和个人所得税时在所得税税前扣除。

根据现行税法,进行公益性捐赠时,企业纳税人(金融保险业除外)只有在年度应纳税所得额3%以内的部分,才准予扣除;个人在应纳税所得额30%以内的部分允许税前扣除。

但是为了鼓励纳税人进行公益捐助,我国同时规定,企业通过中国境内指定的一些非盈利社会团体捐赠时,可以享受所得税税前全额扣除。由于捐赠全额扣除可以减轻税负,所以相对来说纳税人更愿意向指定的基金会进行捐助。

据了解,截至去年底,我国共有中国红十字会、中华健康快车基金会、孙治方经济科学基金会、宋庆龄基金会等22家公益组织享有全额扣除优惠资格。

“以前我国对享有全额扣除资格的基金会限制比较严格,此次放宽条件,将会为进一步促进各地社会公益事业发展。”社科院财税所财政与税收研究室杨勇研究员表示。

### 捐赠用途有严格限制

《通知》规定,申请捐赠税前扣除资格的非盈利的公益性社会团体和基金会,必须致力于服务全社会大众,并不以盈利为目的;全部资产及其增值为公益法人所有;终止或解散时,剩余财产不能归属任何个人或盈利组织等条件。

据悉,优惠资格的认定,国家级社会团体或基金会必须由财政部和国家税务总局进行确认;省级团体由省级财税部门进行确认,并报财政部和国家税务总局备案。

对于纳税人捐赠的用途,《通知》强调,必须用于税收法律法规规定的范围,即教育、民政等公益事业和遭受自然灾害地区、贫困地区。

引导捐赠事业快速发展

据了解,我国慈善捐赠事业发展一直不尽如人意。有关调查数据显示,每年全国能募集到的慈善资金还不到GDP的0.05%;国内工商注册登记的企业超过1000万家,但有捐赠记录的还不到10万家。

目前中国社会团体的资金50%来自收费和会费,30%来自政府资助,13%来自捐赠。虽然捐赠部分的比例和美国差不多,但是由于我国的“总盘子”太小,相对来说绝对数额也非常有限。

清华大学公共管理学院NGO研究所所长邓国胜分析说,我国捐赠较少的原因是多方面的,比如缺乏捐赠文化,一些社会团体缺乏公信力,老百姓更愿意直接进行捐助,但税制所限也是其中的重要原因之一。

“虽然新的政策不会起到立竿见影的效果,但是长远来看,可以鼓励和引导企业、个人更多地捐赠,从而有利于中国捐赠事业的发展。”他强调。

# 保护知识产权 最高法院出台18件司法解释

□综合新华社电

为适应入世和审判工作的需要,中国最高法院从2001年以来共制定和修订了涉及专利、商标、著作权、植物新品种、集成电路布图设计、技术合同、不正当竞争、计算机网络域名、知识产权犯罪、诉前临时措施、知识产权财产保全、案件管辖和审理分工等方面的知识产权司法解释18件。

这是中国最高法院副院长曹建明18日在全国法院知识产权审判工作座谈会上通报的情况。

“中国加入世贸组织五年来,各级法院创造性地开展知识产权审判工作,初步形成了一个能够基本适应国家发展需要的知识产权司法保护体系,经历了入世及其后过渡期的考验。”中国最高法院副院长曹建明18日在全国法院知识产权审判工作座谈会上通报。

同时,知识产权审判领域也明显拓宽,不仅涉及诉前临时措施、网络著作权和网络域名、驰名商标认定、植物新品种等案件,而且涉及集成电路布图设计、民间文学艺术、地理标志、确认不侵权、特许经营合同、反垄断等纠纷。

# 全国去年城镇新增就业1184万人

□据新华社电

中国积极就业政策在2006年取得重要成果。根据劳动保障部的最新统计,全国去年累计实现城镇新增就业1184万人,完成全年目标任务的132%。

这是自实施积极就业政策以来城镇新增就业人数首次突破1000万人。劳动保障部部长田成平表示,去年的就业再就业任务完成情况要“好于往年”。

“中国就业总规模近年来不断扩大,去年更是首次超过1000万人,这为进一步做好就业再就业工作创造了有利条件,对经济社会发展也具有积极意义。”劳动保障部培训就业司副司长王亚栋说。

此外,中国下岗失业人员再就业505万人,完成全年目标任务的101%;就业困难人员再就业147万人,完成全年目标任务的147%。年末城镇登记失业率为4.1%,呈稳中有降态势。

# 四大电力集团: 环保“黑名单”项目大部分已关停

□据新华社电

记者分别从大唐、华能、华电、国电四大电力集团获悉,自国家环保总局将这四家企业列入环保“黑名单”后,四大电力集团采取了切实措施整改,这些违规项目大部分已关停。今年四大电力集团将全面加强节能降耗减排工作。

环保总局10日将大唐国际、华能、华电、国电四大电力集团列入“黑名单”,除循环经济类项目外,其所有建设项目均被停止审批,直到违规建设项目彻底整改为止。

组织推动,开发银行独立审贷、按市场化进行操作”的原则,支持西部地区开发基础设施建设,实现产业梯度转移,发挥产业集聚效应。

# 国开行贷款拟投向西部基础设施

□本报记者 薛黎

商务部副部长马秀红和国家开发银行副行长姚中民17日共同签署了《支持西部地区开发基础设施贷款合作意向书》,国家开发银行将向西部地区国家级经济技术开发区和区县级条件优越、发展潜力大的部分省级开发区提供贷款,用于开发区基础设施项目建设和改造、发展规划和重大课题研究。

根据意向书,在五年合作期内,合作双方将按照“商务部积极

市场化进行合作”的原则,支持西部地区开发基础设施建设,实现产业梯度转移,发挥产业集聚效应。

此次意向书的签署,将进一步改善和提高西部地区的基础设施和投资环境,是实施“万商西进工程”的具体内容。马秀红在签字仪式上指出,中西部地区要充分用好贷款,在加强基础设施建设的同时,紧紧抓住东部产业向中西部转移的大好机遇,促进“万商西进”,积极探索一条发展之路。

# 为执政党大选铺路 日央行再度推迟升息

## 此前政府曾以消费开支疲软为由敦促央行暂缓升息



日本央行决定连续第6次维持利率不变 本报传真图

□本报记者 朱周良

面对来自政府的巨大压力,日本央行不得不放弃了一直坚持的“先声夺人”的紧缩立场。在本周二日本多家媒体“爆料”称央行本周将迫于政府压力而放弃加息后,昨天,日本央行政策委员会果真以6比3的投票结果,决定连续第6次维持利率不变。而在本周二以前,市场对本周加息概率的预期一度高达80%,并且日本央行官

员之前也多次暗示要在本周加息。

受央行宣布不加息的消息影响,日元对美元汇率昨日跌至近4年来低点,而日本股市则升至近9个月来的高点。

### 政府担心消费疲软

日本舆论认为,央行在本周前一直未在向市场传递加息信号,之所以不惜牺牲信誉而临时改变立场,与政府的压力有直接关系。日本执政的自由

民主党官员与政府官员们近日频频发言,反对日本央行本周加息。

执政的自民党干事中川秀直14日表示,政府将可能要求央行政策小组推迟投票,因为根据日本央行法,政府有权利这样做,尽管政策小组可以否决该动议。日本经济财政大臣大田弘子前两天也表示,日本经济陷入通货紧缩的可能性还不能被排除,暗示在此时不该加息。而内阁官房长官盐崎恭久也表态称,央行加息的政策必须考虑政府关注的议题。

上海社科院世界经济研究所副所长徐明棋对记者说,日本政府之所以如此反对加息,是因为去年三季度日本过于疲软的消费开支和经济增长数据,“加息可能对消费带来进一步抑制作用”。

尽管正经历战后以来最长的增长期,但日本经济最近的数据表现并不令人满意。日本内阁府去年12月公布的修正数据显示,日本去年第三季度实际GDP同比增长仅为0.8%,较前一个月公布的2.0%的增速低了很多,并且也是近两年以来最慢的季度增速。而影响经济的最大因素来自消费开支,环比增幅达到0.9%,为1997年以来最大季度降幅。

### 出于选举需要?

分析人士认为,政府反对加息的背后,真正的意图是为即将开始的参议院选举做准备。

日本今年7月将举行参议院选举,届时,从2006年9月起接任的日本新首相安倍晋三将开始其任期内首次全国大选。对于日本政客来说,未来几个月内将实施的货币紧缩政策一直是他们心头的魔咒,他们害怕由紧缩政策可能导致的经济萧条会使他们失去选民的支持。

正因如此,市场人士指出,即便央行在18日作出加息决定,也可能在未来施行紧缩政策的时候遇到更大阻力。

反对央行加息的中川秀直甚至威胁称,如果央行拒绝推迟加息,他建议政府考虑修订日本央行法。他认为,如果央行对经济的判断及其政策不能遵照日本政府的看法,则证明日本法律体系存在瑕疵。

曾任日本央行官员、现任瑞士信贷日本首席经济学家的白川浩道表示,“对于日本央行来说,18日宣布的决定无论怎样,都难逃诟病。”而徐明棋则表示,严格地说,日本央行的独立性本来就不是很大,不可避免要受到政府意图的干预。

### 下月升息概率增大

不过,也有分析师指出,从日本央行政策委员会内部的巨大分歧以及该行对未来经济形势的判断来看,央行在下月的会上加息的可能性正在增大。

尽管昨天央行最终决定维持0.25%的利率不变,但也有3位委员投了反对票,要求加息。在会后的新闻发布会上,日本央行行长福井俊彦重申,央行将依据对经济前景的总体评估来管理货币政策,不会受某项经济数据或政治因素的影响。

经济学家指出,下月中旬日本将公布去年第四季数据,因此,央行可能在下月20日到21日的例会上迎来最佳加息时机。事实上,正是因为预期四季度的经济增长会出现反弹,日本央行才一直要求提前加息。

日本央行首席经济学家Hideo Hayakawa在本月10日就表示,占日本经济一半以上的消费开支在去年第四季度很可能大幅反弹。彭博社对经济学家的调查显示,市场预计日本去年第三季度GDP同比增速将升至2.9%,远超过三季度的0.8%。

去年7月,日本央行6年来首次宣布加息,将利率由零提升至0.25%,不过此后该行就一直维持利率不变。

# 布朗首度访印 支持印度“入常”

据当地媒体报道,英国财政大臣、也是下届英国首相热门人选的戈登·布朗日前在印度表示,联合国迫切需要进行一次全面改革,以反映印度和中国在经济、政治方面的崛起。

正在印度访问的布朗在班加罗尔发表讲话时表示,联合国、国际货币基金组织(IMF)和世界银行(World Bank)都必须“进行改革,以适应新时代的要求”。观察人士称,布朗今年很可能接任布莱尔的首相之职,因此,上述讲话可算是布朗对未来一旦接任后自己将如何把握英国外交政策的最重要表态之一。

布朗17日开始对印度进行首次正式访问,寻求拓展两国间的投资和贸易往来。

布朗在班加罗尔表示,需要特

别强调的是,联合国必须更加注重做一个“高效的和平制造者”。他表示:“1945年后确立的国际机构体系目前仍未被打破,但当时这一体系面向受保护的经济体,而且仅有50个国家。对一个拥有200个国家、开放的全球化世界来说,这个体系迫切需要现代化改革。”

为增强联合国的权威性,布朗支持印度成为扩大后联合国安理会常任理事国的要求。

目前,英国是仅次于美国和毛里求斯之后的印度第三大投资来源国,自1991年印度经济开放以来,英国的能源和电信企业已累计在印度投资20多亿美元。与此同时,在去年上半年,500家印度企业对英国的投资增长了一倍以上。据英国财政部统计,英印之间贸易额约为90亿美元。(朱周良)

# 美国今年或更多向WTO投诉中国

一名美国高级贸易官员周三表示,美国今年很可能向世贸组织(WTO)提起更多针对中国的投诉。

“我预计我们今年会看到更多向WTO提起的(针对中国的)投诉。”美国副贸易代表约翰·斐农(John Veroneau)周三在华盛顿的一个圆桌讨论会上对媒体说。

一直以来,中美之间的贸易顺差都成为不少美国政客攻击中国的“靶子”,一些人更是借此大做文章,指责中国通过操纵汇率等不公平竞争手段抢夺美国人的饭碗。美国商务部下月将发布去年全年的贸易数据,据估计,按照美方的

统计口径,美中贸易逆差在过去的2006年预计将达到2300亿美元到2400亿美元,再创历史新高。

斐农并未透露更多的细节,譬如会在什么时候提出新的投诉。他表示,类似的决定更适合由美国贸易代表施瓦布和另一位副贸易代表巴蒂亚提出。

近一年来,美国一直在考虑是否向WTO提起一项针对中国的诉讼,主要理由是指责中国未能阻止大范围的盗版和假冒仿造美国商品的行为。而巴蒂亚还曾提出,可能就中国的工业补贴问题向WTO提起诉讼。(朱周良)