

# 保险业发展进入历史新时期 和谐创新成亮点

在此次全国保险工作会议上,保监会吴定富主席指出目前保险业已经进入了新的发展历史时期。保险业将按照“速度、效益、诚信、规范”的要求,着力拓宽服务领域,扩大保险覆盖面,深化保险改革,完善体制机制,着力转变增长方式,调整优化结构;着力加强改善监管,防范化解风险;着力加强行业自身建设和作风建设,夯实发展基础,进一步开创保险工作新局面。

□本报记者 卢晓平

## 去年保险投资收益率 5.8%

记者从昨日召开的2007年全国保险工作会议上获悉,2006年全国保险业实现保费收入5641.4亿元,同比增长14.4%;全年实现投资收益955.3亿元,收益率达到5.8%,比2005年提高2.2个百分点,为近3年最好水平。

推动保险盈利有两个轮子,一个是投资,一个是承保。“两个轮子一起转才能走直线”。中国保监会副主席李克穆昨天表示。去年投资在全行业盈利的大背景下起到了重要作用。不过“从根本上讲,保险业发展要靠承保。要充分发挥承保在行业中的作用”。

最新数据显示,保险公司总资产1.97万亿元,比2005年底增长29%;保险业共支付赔款和给付1438.5亿元,保险深度2.8%,保险密度431.3元。

保险投资在保险行业中发挥的作用越来越大,李克穆表示“随着保险资金运用数量的不断增加,如何在投资中保持理性”。

在下午的分组讨论时,李克穆明确提到要培育健康的保险投资者队伍的问题。他说:“保险行业培育的应该是理性的投资者。虽然在理论上这两者的划分是很清楚的,但在实践中很难划清。采取极端的做法往往是发生大灾难的开始”。

去年全年共有9家新的保险公司开业,保险公司达到98家;共有367家新的专业中介机构开业,专业中介机构达到2110家;新增4家保险资产管理公司和1家保险资金运用中心,资产管理公司达到9家。

## 探索银行参股重组和并购保险公司

“与上次金融工作会议相比,此次全国金融工作会议涉及保险方面的比重、篇幅、分量更大、更多、更重。这次把保险放在金融业的三个部分之一,讲的很深刻。我国保险业发展进入新的历史时期”,吴定富在昨天的保险工作会议上开门见山地说。

其实,保险本来就是金融三个支柱之一,但如此的表述,表明保险行业到了大发展的好时期。吴定富强调,要深化改革,扩大开放,加大创新力度,增强发展活力。要进一步完善保险市场体系。具体是以下内容:

健全市场准入和退出机制,鼓励优质资本特别是信誉和经营良好的国有大型企业投资保险业,探索银行参股、重组和并购保险公司;鼓励设立区域性和专业化保险公司;建立保险公司的退出机制,规范保险公司的重组和并购;

审慎推进寿险费率监管制度改革,密切关注防范试点中的产品定价风险。在部分地区和个别险种进行试点,密切关注防范试点中的产品定价风险;

进一步推动深圳特区、天津滨海新区等保险改革试验区的创新发展,探索保险业改革发展的新模式。

进一步增强保险业服务和谐社会能力。养老保险公司已经受托了295家公司的企业年金计划,受托资产16.3亿元,占全部法人受托人业务的65%以上。

## 支持保险公司在境内外上市

“要支持保险公司在境内外上市,促进保险公司优化股权,提高资本实力”。吴定富在明确今年的工作时明确表示。

去年,保险业在综合改革方

面取得了突出成绩,保监会继续推进保险公司上市和国有保险公司体制改革。去年,民安控股在香港上市,今年中国人寿A股上市,目前在境内外上市的中资保险公司达到5家。中国人寿市值已位列全球上市寿险公司第一。

吴定富表示,中再集团已经获得汇金公司注资40亿美元,全保会后将启动一系列中再股改工作。将进一步深化保险公司改革,做好中再集团注资改制、重组上市和引进战略投资者工作,而已经改制上市的公司要巩固和发展改革成果,加强与战略投资者深度合作,提高创新能力、服务能力、风险管理能力和可持续盈利能力。

“保监会将稳步推进保险公司综合经营试点”,吴定富说。

具体包括,稳步推进综合经营试点,支持具备条件的保险公司通过重组、并购等方式,发展成为具有国际竞争力的保险控股(集团)公司;探索保险机构投资商业银行、基金公司和证券公司等金融机构,提供多元化和综合性的金融保险服务;支持保险资金参与商业银行的改制上市,逐步扩大保险资产管理公司业务范围,推动资产管理公司由单一管理保险资产向综合管理社会公众资产转变。

在基础设施建设投资上,“保险资金积极参与投资支持基础设施建设,在京沪高速铁路项目上,投资额达到100亿元,这是第一期投资,京沪高速铁路项目总投资1600亿元,保险投资达到800亿元,占全部投资的一半”,吴定富透露。

2006年保险资金运用渠道进一步拓宽,多家保险公司支持商业银行改革,作为战略和财务投资者参与商业银行的上市重组。保险公司投资中国银行、工商银行A股合计188.9亿元,H股125.1亿港元,分别占中国银行A股和H股的23.2%和5.8%,占工商银行A股和H股的30.5%和6.8%;保险业支持汇率体制改革,推动保险机构购汇投资境外市场,2006年保险业境外投资24.6亿美元。

## 保险创新刻不容缓

“为什么保险创新不能有突破性发展?”吴定富反问说。

据悉,外资保险公司已经提出要对自已的保险产品进行知识产权保护,而保险产品创新要有保护机制也提到议事日程上。

要加强改善监管,防范化解风险,切实保护广大被保险人利益。会议上提出的2007年的监管工作,是要以监管的标准化、规范化、法制化、制度化建设为目标,以“五管”为重点,加强高级管理人员管理,加强保险资金运用监管,加强公司治理结构监管,加强偿付能力监管,加强市场行为监管等。

“保险业要提升竞争力和服务水平,关键要靠创新”,吴定富指出。

他提出了三项要求:一是抓好五个方面的创新。要适应经济社会发展对保险日益增长的新要求,不断创新体制和机制,创新组织体系和发展模式,创新产品和服务,创新经营管理和销售方式,创新保险监管和调控手段;

二是要充分发挥保险企业在创新中的主体作用和创新能力,完善创新激励机制;

三是正确处理创新和加强监管的关系,合理把握监管力度,不断改进监管手段和方式。

可以预见,在顺应金融业务综合化、金融活动国际化、金融交易电子化和金融服务个性化发展趋势下,金融创新,尤其是保险创新将迎来新时期。



和谐和创新的主旋律有助于夯实发展基础,进一步开创保险工作新局面 本报记者 史丽 摄

## 农村保险市场将鼓励“多元化”

□本报记者 卢晓平

“今年保监会要对在农村进行产品推销机构研究特殊支持政策”,昨天,中国保监会主席吴定富在全国保险工作会议上明确表示。

记者从2007年全国保险工作会议上获悉,2006年我国保险业在服务“三农”,促进社会主义新农村建设方面,取得了显著成绩。据统计,2006年我国农业保险实现较快增长,保费收入8.5亿元,同比增长16.2%,业已成为保险业新的业务增长点。

保险覆盖面不高,是保险行业又快又好发展中必须解决的问

题。而农村保险的覆盖面的提高,是问题的重中之重。服务三农,不仅是和谐社会的需要,也是保险行业跨越式发展的需要。

“这意味着一旦政策给予,将改变县域保险中只有大的国有保险公司身影的现状。不被看好的三农保险有望成为大家关注的热点,市场结构有望发生改变”,有关人士指出。

其实,对三农保险的重视程度,早在中国人寿保险(集团)公司举办的第二届“中国保险业创新与发展论坛”上,保监会主席吴定富站在保险业发展的战略高度强调推进农村人寿保险发展的重要意

义:“只有县域保险发展起来了,保险的功能和作用才能够得到充分的发挥,保险的覆盖面和服务领域才能不断地拓宽,才能真正做大、做强中国的保险业,走出一条中国特色保险业的发展道路。”而人口占全国70%的农村,人寿保险业务规模仅占全国的30%。

吴定富指出,2007年保险工作要强化责任,要拓宽服务领域,扩大保险覆盖面,提高服务和谐社会能力。要以发展“三农”保险为重点,切实为社会主义新农村建设服务。

他提出四点建议:要落实《政策性农业保险试点方案》,积极推

进相关政策出台。会同有关部门开展政策性农业保险立法工作;积极推进政策性农业保险巨灾准备金制度建立;鼓励引导保险公司针对农民的需求,加强产品开发和服务创新,满足农民在养老、健康、意外伤害等方面的保险需求;鼓励保险中介机构深入乡镇、农村,解决农村网点不足问题。

针对农村地区保险网点还不健全的状况,吴定富说:“鼓励通过设立支公司,营销服务部或者是保险代理、保险经纪机构等多种途径,健全县以下保险服务网络,使保险延伸到广大农村”。

2006年,保监会研究制定了

## 中再集团 获汇金40亿美元注资

□本报记者 卢晓平

保监会主席吴定富在昨日召开的全国保险工作会议上透露,中国再保险(集团)公司已获得中央汇金投资有限责任公司注资40亿美元。今年,保监会将按照国务院有关要求做好中再集团注资改制、重组上市和引进战略投资者工作。

据悉,保险业首家引入汇金公司注资。40亿美元注资主要用于充实中再集团的资本金,扩大其承保能力。

中再集团是我国唯一的国有独资再保险公司,在国内再保险市场占有率有近80%的份额。但由于目前的注册资本只有39亿元人民币,按照我国保险法有关规定,中再集团最大承保能力仅为160亿元人民币。而据保监会预测,2010年我国保费收入可达1万亿元,再保险需求达1000亿元左右。中再集团过低的承保能力,极不适应当前国内市场对再保险的迫切需求。

## 吴定富:部分保险公司高管薪酬过高

□本报记者 卢晓平

“我每次会上都要讲保险公司高管人员薪酬过高问题,现在看来收效甚微,我是有责任的。这说明我们认识不高,控制不力,行动不大。”昨天,在2007年全国保险工作会议上,中国保监会主席吴定富在大会发言时不客气地指出保险公司高层薪酬过高的问题。

应该说,吴定富公开批评部分保险公司高层薪酬过高的问题,这是首次。但今年的工作会议也是中国保监会成立以来,人数参加最多的一次会议,全部到会人员为650人。

## “三高一低”粗放发展

近年来,保险业在贯彻落实科学发展观,转变增长方式方面取得积极成就,但总体上看发展

粗放和结构不合理的问题还没有根本解决。

吴定富认为,保险业粗放式发展主要体现在“三高一低”,即高投入、高成本、高消耗、低效率。

具体是:高投入突出表现在一些公司的业务增长主要依靠增设机构、铺摊子,主要通过加大投入谋求外延式扩张,集约经营和内涵增长的能力不强;

高成本突出表现在公司管理水平比较低,经营成本特别是部分公司高管人员的薪酬不断攀比。

高消耗突出表现在公司依靠简单的费率和手续费竞争占领市场,保费大量流失,行业利益得不到有效维护;

低效率主要体现在对保险资源的利用比较粗放,部分公司追求短期利益,对保险资源进行掠夺性开发,严重损害了行业的整体形象。“保险业整体盈利能力不

强,可持续发展的能力有待提高”,吴定富表示。

## 部分高管收入过百万

在存在上述问题的情况下,保险行业公司高管人员薪酬过高,自然要引起保监会主席的担忧和问责。保险公司的高管人员的薪酬到底有多高?

据调查,一些保险公司的高管薪酬已经高到年收入过百万。而一些人利用此机会,不断提升自己的价码。而相互攀比,使得一些保险公司的高管薪酬高的惊人。

业界人士解释说,保险行业高管薪酬过高,主要是行业人才匮乏,而行业又处于大发展时期,因此,造成这种现象不足为奇。

“我们希望通过这次检查,能够降低行业高管的整体薪酬水平”,一家中外合资企业的董事长告诉记者。

## 首次提出三项要求

“这是第一次在全保会上正式对高管人员提出三项要求:政治修养、道德水准、专业素质”,吴定富强调指出。

他强调,要强化高管人员管理,健全责任追究制。要严格审核董事和高管人员的任职资格,确保董事和高管人员的定期教育和风险提示制度。

“对行业发展造成严重影响的高管人员,要及时清除保险队伍”,吴定富的态度很明确。

其实,部分高管人员的薪酬过高,还在于与企业的一线职工相比,差距太大。

“现代企业制度的建立不是要把收入差距拉大,因为真正工作的开展是要靠基层”,吴定富希望各家公司尤其是高管人员要深思这个问题。

## 新华保险事件警醒治理结构须健全



资料图

□本报记者 卢晓平

昨日,新华保险事件被吴定富主席在全保会上提出,这表明保险监管部门高层把公司治理结构问题提到非常紧迫的程度。

保监会在抓公司治理结构上已经下了不少功夫:发布了《关于规范保险公司治理结构的指导意见(试行)》,制定《保险公司合规管理指引》等配套制度,初步建立保险公司治理结构监管制度框

架;另外,保险监管部门还对44家中资保险公司的治理结构进行摸底检查,举办保险公司治理结构的培训会,对部分保险公司董事和高管人员进行培训;探索治理结构监管的有效手段,列席部分公司的股东大会和董事会,建立高管人员和董事会谈话制度。

公司治理结构不完善将给行业和社会带来很多风险:保险公司特别是寿险公司,管理的资金很大部分是为人民群众未来养老和医疗积累的准备金,正如吴定富主席所言“责任重如泰山”。

一旦公司治理结构出现了问题,吴定富担心:这些钱就可能被违规使用,甚至造成重大损失。

前几年,保险公司在证券公司治理结构的建立,需要有一个相当长的时间,需要将公司治理结构完善的精髓贯彻到方方面面。

公司治理结构,特别是防范不合格股东把保险公司当成融资平台,是保险业的一项重要内容”,这是吴定富明确提出的。

加强公司治理结构的监管,是保监会今年的主要任务之一。监管部门对保险公司治理结构的完善,动起真格来。

包括:着手研究保险公司治理结构评价体系,对保险公司治理结构状况和改进情况进行评估;对问题公司采取优化股权结构等方式,从根本上改善公司治理结构,对重点公司加大关注力度,防止因公司治理结构不完善引发的风险等。

## 防范四大风险

中国保监会主席吴定富强调,受保险行业特性的影响,保险业风险具有潜在性、长期性和复杂性的特点,对保险业风险的识别、预警、防范和化解是一项长期而艰巨的任务。当前要特别注重防范化解以下四个方面的风险,一是定价风险,随着保险费率管理体制改革的逐步深入,如果保险业在公司管控、定价能力和管理水平等方面跟不上,就有可能出现新的定价风险。

二是投资风险,随着保险资金的快速积累,保险资产负债匹配的困难不断加大,保险资产期限错配风险、债券投资的信用风险和投资收益的稳定性都值得重点关注。随着投资渠道不断拓宽,保险业正在逐步进入一些全新的领域,对这些领域,保险业在投资经验、专业技术人才和风险控制技术等方面都比较缺乏,容易产生风险。

三是公司治理结构不完善的风险,在新的形势下要防范不合格股东把保险公司当作融资平台,是保险业的一项重要任务。四是内控不严的风险,我国保险公司的内控严密程度和执行力都有待进一步提高,对于内控不严造成的危害有清醒的认识。

## 坚持六个必须

中国保监会主席吴定富指出,探索以科学发展观为统领的中国保险发展之路,应当坚持“六个必须”,着力解决保险业发展存在的问题。

吴定富指出,必须始终坚持以科学发展观统领保险业发展全局,必须始终坚持把服务最广大人民群众作为保险业发展的根本目的,必须始终坚持用发展的办法解决保险业前进中的问题,必须把加强改善监管,防范化解风险作为保险业健康发展的根本保证,必须始终坚持把建设创新型行业作为保险业发展的必由之路,必须始终坚持把政府推动和政策支持作为保险业发展的重要动力。